

Jaarverslag
Rekenkamercommissie Tynaarlo
2022



VOORWOORD

De Rekenkamercommissie Tynaarlo (RKT) doet onderzoek naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gemeentelijk beleid. Uw raad kan de resultaten van de onderzoeken gebruiken bij de uitvoering van de kaderstellende en controlerende taken ten aanzien van het gemeentelijk beleid. Wij verwachten met deze onderzoeken bij te dragen aan de kwaliteit van het gemeentelijk openbaar bestuur.

Met dit jaarverslag brengen wij u op de hoogte van de activiteiten van de Rekenkamercommissie Tynaarlo in 2022 en leggen wij hierover verantwoording af.

Mevrouw dr. P. de Winter

voorzitter van de Rekenkamercommissie Tynaarlo

INHOUDSOPGAVE

1	ORGANISATIE.....	4
1.1	Samenstelling rekenkamercommissie Tynaarlo.....	4
1.2	Werkwijze.....	5
2	ONDERZOEKEN.....	5
2.1	Onderzoek uitvoering Inclusiebeleid.....	5
2.2	Onderzoek aanbesteding welzijnswerk.....	6
2.3	Vooronderzoek selectie marktpartijen herontwikkeling gemeentegrond	6
2.4	Doe Mee onderzoek ondersteuning volksvertegenwoordiging.....	6
2.5	Onderzoek Bestemmingsplan Vries-Zuid.....	7
3	ACTIVITEITEN.....	7
3.1	Overleg met de fractievoorzitters en de specialisten.....	7
3.2	Contacten met regionale rekenkamer commissies.....	7
3.3	Inphographics.....	7
3.4	Overleg Drentse Rekenkamers.....	8
3.5	LinkedIn.....	9
4	WET VERSTERKING LOKALE REKENKAMERS.....	9
5	FINANCIËN.....	10

1. ORGANISATIE

De Rekenkamercommissie Tynaarlo (RKT) is benoemd door de gemeenteraad en bestaat uit drie externe leden met ondersteuning van een ambtelijk secretaris. De leden van de Rekenkamercommissie Tynaarlo zijn onafhankelijk en betrokken. Onafhankelijk omdat zij als externe leden niet werkzaam zijn voor de gemeente Tynaarlo noch op enigerlei wijze actief zijn in de plaatselijke politiek. Tegelijk voelt de Rekenkamercommissie zich sterk betrokken bij de gemeenteraad en de gemeentelijke organisatie.

Het doel is om de gemeenteraad extra handvatten te bieden voor de uitoefening van de kaderstellende en controlerende taken. Hiertoe verricht de Rekenkamercommissie Tynaarlo onderzoek naar de rechtmatigheid, transparantie, doeltreffendheid en doelmatigheid van het gemeentelijke beleid en bestuur.

1.1. SAMENSTELLING REKENKAMERCOMMISSIE TYNAARLO

De Rekenkamercommissie Tynaarlo bestond in 2022 uit:

- Mevrouw dr. P. de Winter, extern lid (voorzitter), wonende te Zuidhorn (benoemd per 1 januari 2021)
- De heer drs. W. de Boer, extern lid, wonende te Groningen (benoemd per 12 maart 2019). dhr. W. de boer heeft per brief van 19 december 2022 aangegeven per direct te willen stoppen als rekenkamerlid.
- De heer G. Huberts, extern lid, wonende te Sint Annen (benoemd per 1 januari 2021)

De Rekenkamercommissie Tynaarlo wordt ondersteund door mevrouw S. Puite, ambtelijk secretaris, tot en met 31 augustus 2022 en per 1 september 2022 wordt de Rekenkamercommissie Tynaarlo ondersteund door mevrouw R. Valk, ambtelijk secretaris.



v.l.n.r.: Willem de Boer, Paulien de Winter, Geert Huber en Sonja Puite

1.2. WERKWIJZE

Onderzoeksprotocol

De Rekenkamercommissie Tynaarlo werkt met een onderzoeksprotocol. Dit onderzoeksprotocol is vastgesteld op 11 oktober 2021 en hierna gedeeld met de raad. Het protocol is te vinden op de raadswebsite.

<https://raad.tynaarlo.nl/Gepubliceerde-documenten-en-fotos/RKT/Onderzoeksprotocol-RKC-Tynaarlo-2021-getekend.pdf>

Onderzoeksprogramma en jaarverslag

Jaarlijks ontvangt de raad ter informatie het onderzoeksprogramma van de Rekenkamercommissie Tynaarlo. In het onderzoeksprogramma staat welke onderwerpen worden onderzocht en welke andere activiteiten zijn gepland. Jaarlijks ontvangt de raad een jaarverslag waarin de werkzaamheden van het voorafgaande jaar staan beschreven.

Vergaderingen en bijeenkomsten

De Rekenkamercommissie Tynaarlo is in elf reguliere vergaderingen bijeengekomen. Daarvan waren de eerste drie vergaderingen van het jaar digitaal in verband met de Covid-19 pandemie.

Op 3 oktober is er een overleg geweest met uw raad om input op te halen voor het onderzoeksprogramma 2023. Daarnaast zijn andere vergaderingen en bijeenkomsten bijgewoond, bijvoorbeeld het gezamenlijk overleg van de Drentse Rekenkamers(Rekenkamercommissies). Verder is de Rekenkamercommissie Tynaarlo lid van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRK).

2. ONDERZOEKEN

In 2022 zijn er meerdere onderzoeken opgestart:

- Onderzoek uitvoering inclusiebeleid (afgerond)
- Onderzoek aanbesteding welzijnswerk
- Onderzoek selectie marktpartijen herontwikkeling gemeentegrond
- Doe Mee onderzoek ondersteuning volksvertegenwoordiging
- Onderzoek bestemmingsplan Vries-Zuid

2.1 ONDERZOEK UITVOERING INCLUSIEBELEID

In december 2020 hebben verschillende raadsfracties gesuggereerd om in 2021, vijf jaar na de ratificatie van het VN-verdrag, een rekenkameronderzoek te doen naar de uitvoering van het inclusiebeleid. De rekenkamercommissie Tynaarlo (RKT) heeft deze suggestie overgenomen en vroeg daarbij ondersteuning van een onafhankelijke partij. Daartoe is onderzoeksbureau ZorgfocuZ gevraagd dit rekenkameronderzoek uit te voeren. De centrale vraag van de rekenkamercommissie luidde:

'Hoe geeft de gemeente Tynaarlo vorm en inhoud aan de verplichting om in het sociaal en fysieke domein invulling te geven aan het VN-verdrag Handicap en in hoeverre is de feitelijke uitvoering hiervan doeltreffend, doelmatig en rechtmatig?'

Het onderzoek is op 17 mei 2022 gepresenteerd aan de raad en op 21 juni 2022 besproken in de gemeenteraad.

2.2 ONDERZOEK AANBESTEDING WELZIJSWERK

Op basis van een verzoek van een inwoner van de gemeente Tynaarlo is onderzoek uitgevoerd naar de aanbesteding van welzijnsactiviteiten. De centrale vraag die door de rekenkamercommissie is geformuleerd luidt:

Is de recente aanbesteding van welzijnsactiviteiten in de gemeente Tynaarlo rechtmatig en transparant verlopen en wat is het (mogelijke) effect van deze aanbesteding (in termen van doeltreffendheid en doelmatigheid) op het aanbod c.q. kwaliteit van welzijnsactiviteiten in de gemeente Tynaarlo?

In het najaar van 2022 is de benodigde informatie opgevraagd en verwerkt. Het onderzoek is in eigen beheer uitgevoerd door rekenkamerlid Willem de Boer. De uitkomsten van het onderzoek zullen begin 2023 verzonden worden naar de raad.

2.3 ONDERZOEK SELECTIE MARKTPARTIJEN HERONTWIKKELING GEMEENTEGROUND

Ook is in 2022 onderzoek gestart naar de selectie van marktpartijen bij herontwikkeling gemeentegrond. Dit onderwerp is op de onderzoeksagenda gekomen naar aanleiding van een bijeenkomst met de gemeenteraad op 7 december 2020. De centrale vraag in het onderzoek is:

Wat is de werkwijze inzake het afstoten van gebouwen en gronden door de gemeente Tynaarlo in de periode 2018-2021 en hoe is de gemeenteraad hierover geïnformeerd?

Het onderzoek vindt plaats aan de hand van een lijst met feitelijke vragen over de herontwikkeling van gemeentegrond en wordt in eigen beheer uitgevoerd door rekenkamerleden Geert Huberts en Paulien de Winter .

Er is veel informatie aangereikt voor het onderzoek vanuit de ambtelijke organisatie. Deze informatie heeft bij de RKT ook weer nieuwe vragen opgeroepen. Ook hierop is verdere informatie verstrekt. Dit heeft er toe geresulteerd dat de planning om het onderzoek af te ronden in het najaar van 2022 is verlengd naar medio 2023.

2.4 DOE MEE ONDERZOEK ONDERSTEUNING VOLKSVERTEGENWOORDIGING

In samenwerking met de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies is meegedaan aan het Doe Mee onderzoek 'De staat van de ondersteuning van de volksvertegenwoordiging in het decentraal bestuur'. Aan dit onderzoek deden in totaal 60 Rekenkamers mee.

De centrale vraag die gesteld is hoeveel de volksvertegenwoordiging bereid is aan haar eigen ondersteuning uit te geven.

Door mee te doen aan dit onderzoek heeft de rekenkamercommissie onderzocht hoe de ondersteuning van de volksvertegenwoordiging in de gemeente Tynaarlo is georganiseerd en welke financiële middelen hiervoor beschikbaar worden gesteld. Dit alles gericht op de inrichting van de griffie, de mogelijkheid tot fractieondersteuning, de inrichting van de rekenkamerfunctie en de mogelijkheid tot ambtelijke bijstand en het volgen van opleidingsprogramma's.

De ambtelijk secretaris van de RKT voorzag het onderzoeksbureau van het gevraagde cijfermateriaal. Hierop volgde een interview naar aanleiding van de aangeleverde informatie.

De RKT verwerkt het rapport van de NVRR tot een rapport toegespitst op de gemeente Tynaarlo. Het Rekenkamerrapport zal in het tweede kwartaal van 2023 verschijnen.

2.5 BESTEMMINGSPLAN VRIES-ZUID

Tot slot is eind 2022 gestart met het onderzoek Vries-Zuid, een onderzoek naar het besluitvormingsproces omtrent de vaststelling van ruimtelijke plannen. In het bijzonder gaat de aandacht daarbij uit naar de besluitvorming en de uitvoering van het Bestemmingsplan Vries Zuid.

In dit onderzoek staan de volgende twee onderzoeksvragen centraal:

1. Op welke wijze heeft de gemeenteraad van Tynaarlo vorm en inhoud gegeven aan zijn kaderstellende rol bij de ontwikkeling van het plangebied Vries Zuid? Hoe kan verklaart worden dat de uitvoering van het Bestemmingsplan Vries Zuid (substantieel) afwijkt van de verwachtingen die tijdens het besluitvormingsproces bij een deel van de raad zijn gewekt?
2. Hoe kan de raad zijn kaderstellende rol bij toekomstige ruimtelijke planvorming versterken, mede in het licht van de nieuwe Omgevingswet?

Het onderzoeksbureau Pro Facto voert het onderzoek, samen met de RKT, uit. Inmiddels heeft een startgesprek plaatsgevonden met de ambtelijke organisatie en volgt een startbijeenkomst met de fractiespecialisten medio januari 2023. Volgens planning zal het onderzoek in het derde kwartaal van 2023 aan de raad worden gepresenteerd.

3. ACTIVITEITEN

3.1 Overleg met de fractievoorzitters/ specialisten van de gemeenteraad

Omdat het belangrijk is om te weten wat er speelt en leeft in politiek Tynaarlo is er een jaarlijks overleg met raadsleden. In 2022 vond het overleg plaats op maandag 3 oktober. In dit overleg is input opgehaald voor het jaarprogramma 2023. Ook is er periodiek afstemming met het audit comité.

3.2 Contacten met regionale rekenkamercommissies

Naar aanleiding van twee onderzoeken die in 2017 in samenwerking met andere rekenkamercommissies uit de regio zijn uitgevoerd, worden er contacten onderhouden met

rekenkamercommissies in de regio. Dit kan resulteren in gezamenlijke onderzoeken. Mevrouw De Winter is de contactpersoon namens de rekenkamercommissie Tynaarlo. In 2022 is er geen gezamenlijk onderzoek geweest waar de RKT aan mee heeft gedaan.

3.3 Infographic

Om het belang van de rekenkamer te verduidelijken aan belanghebbenden en geïnteresseerden heeft de RKT een infographic laten ontwerpen. Dit dient als doel om op een eenvoudige wijze de nut en noodzaak van het rekenkamerwerk onder de aandacht te brengen. Bijgaand treft u de gerealiseerde infographic aan.



3.4 Overleg Drentse Rekenkamers

Aan het Drents Rekenkameroverleg nemen de rekenkamer en rekenkamercommissie uit Drenthe deel. De vergadering vindt drie keer per jaar plaats in Assen. Vanuit Tynaarlo woont Paulien de Winter deze

vergaderingen bij. Tijdens het overleg worden ervaringen uitgewisseld, onderzoeken gedeeld en potentiële onderwerpen voor nieuwe Rekenkameronderzoeken met elkaar besproken. Ook vinden er gemeenschappelijke onderzoeken plaats waar alle Drentse rekenkamers (rekenkamercommissies) aan deel kunnen nemen.

3.5 LinkedIn

De RKT heeft in 2022 haar eigen LinkedIn pagina aangemaakt. Hier plaatst zij eigen onderzoeken, interessante onderzoeken van andere Rekenkamers en onderzoeken van de Noordelijke Rekenkamer. Inmiddels zijn er 79 volgers.

4. WET VERSTERKING LOKALE REKENKAMERS

De tweede kamer heeft de Wet Versterking lokale rekenkamers al enige tijd in voorbereiding. Het was de bedoeling om in 2021 over de wet te besluiten. Dit is uitgesteld. De invoering van de wet is nu gepland voor januari 2023. Dit jaar is het overgangsjaar om de nieuwe wet in te voeren. Het wetsvoorstel schaft de mogelijkheid af om regels te stellen over de rekenkamerfunctie, waardoor elke gemeente een onafhankelijke (of gemeenschappelijke) rekenkamer moet instellen. Het wetsvoorstel breidt de onderzoeksbevoegdheden van rekenkamers uit.

Deze wetswijziging zorgt ervoor dat gemeenten niet meer zelf kunnen kiezen of ze een rekenkamer of een rekenkamercommissie instelt. Daardoor gaan niet functionerende rekenkamerfuncties tot het verleden behoren. De Gemeentewet (hfdst. IVa en IVb) bepaalt dat de raad moet kiezen tussen een rekenkamer, ingericht volgens een wettelijk vastgelegd model, of een rekenkamerfunctie waarbij de raad meer zelf invulling geeft aan de uitvoering van de taak. Het wetsvoorstel schaft de keuzemogelijkheid in de Gemeentewet af om zelf regels te stellen over de rekenkamerfunctie, waardoor elke gemeente een onafhankelijke (eventueel gemeenschappelijke) rekenkamer moet instellen. In Tynaarlo is in 2006 gekozen voor een rekenkamercommissie. Raadsleden hebben nooit onderdeel uitgemaakt van de rekenkamercommissie. De rekenkamercommissie Tynaarlo bestaat enkel uit externe leden. De samenstelling hoeft dus niet te wijzigen. Wel zal de rekenkamercommissie moeten worden omgezet naar een rekenkamer. En zal gekeken worden of de leden opnieuw benoemd moeten worden. De benoemingstermijn wordt zes jaar. De huidige leden van de RKT zijn benoemd voor vijf jaar.

De onderzoeksbevoegdheid wordt uitgebreid. Het gaat om bevoegdheden op het gebied van inkooprelaties en privaatrechtelijke rechtspersonen. In het wetsvoorstel wordt de onderzoeksbevoegdheid van decentrale rekenkamers uitgebreid tot de privaatrechtelijke rechtspersonen waar gemeenten contracten mee sluiten. Het gaat dan bijvoorbeeld om het inkopen van zorg voor de taken in het sociale domein. Ook wordt de bestaande regeling voor de onderzoeksbevoegdheden bij samenwerking tussen bestuurslagen in privaatrechtelijke rechtspersonen aangescherpt.

5. FINANCIEN

Begroting 2022	Bestede bedragen 2019	Raming 2023	Toelichting begrotingsposten
36.065,42	33.458,03	37.866,22	kosten externe leden/ begeleiding en onderzoeken

In de begroting 2022 is voor de Rekenkamercommissie Tynaarlo structureel een totaalbedrag beschikbaar van € 36.065,42. Er is € 33.458,03 als volgt besteed:

Vacatie- en reiskosten van externe leden.	: Eur. 8.980,73
Kosten onderzoek welzijnsactiviteiten	: Eur. 2.880,00
Kosten onderzoek Inclusiebeleid	: Eur. 9.647,30
Kosten onderzoek grondbeleid	: Eur. 800,00
Kosten onderzoek Vries-Zuid	: Eur. 10.455,00
Kosten Doe Mee onderzoek	: Eur. 300,00
Lidmaatschap Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & RekenKamercommissies.	: Eur. 395,00
Overig,	: Eur. 0
Totaal	: Eur. € 33.458,03

*) De uitvoering van het onderzoek naar het inclusiebeleid is medio 2021 gestart en wordt in 2022 afgerond. De totale kosten van dit onderzoek bedragen € 19.591,05 (excl. btw). Hiervan komt € 9.943,75 ten laste van 2021 en het resterende bedrag van € 9.647,30 ten laste van 2022.