

Jaarverslag
Rekenkamer Tynaarlo 2024



VOORWOORD

Voor u ligt het jaarverslag van de Rekenkamer Tynaarlo. Dit verslag blikt terug op de werkzaamheden van afgelopen jaar, maar geeft ook inzicht in de samenstelling, werkwijze en financiën van de rekenkamer.

De Rekenkamer Tynaarlo wil door middel van een positief kritische houding en zorgvuldig onderzoek bijdragen aan het verbeteren van de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het lokale bestuur en aan de transparantie van het gemeentelijk handelen. De gemeenteraad kan de resultaten van de onderzoeken gebruiken bij de uitvoering van de kaderstellende en controlerende taken.

Met vriendelijke groet,
Rekenkamer Tynaarlo

Mevrouw drs. M. Kolkman
Voorzitter

Voorwoord.....	2
1. ORGANISATIE	4
1.1. Samenstelling Rekenkamer Tynaarlo	4
1.2. Werkwijze	4
2. ONDERZOEKEN	6
2.1 Doe Mee Onderzoek Energiebesparingsplicht	6
2.2 Drents rekenkameronderzoek regionale energiestrategie	7
2.3 Participatie.....	7
2.4 Onderzoek minimabeleid	8
3. ACTIVITEITEN.....	8
4. FINANCIEN	9
5. CONTACT	10

1. ORGANISATIE

De Rekenkamer Tynaarlo is in 2023 ingesteld door de gemeenteraad en bestaat uit drie externe leden met ondersteuning van een ambtelijk secretaris. De leden van de Rekenkamer Tynaarlo zijn onafhankelijk en betrokken. Onafhankelijk omdat zij als externe leden niet werkzaam zijn voor de gemeente Tynaarlo noch op enigerlei wijze actief zijn in de plaatselijke politiek. Tegelijk voelt de Rekenkamer zich sterk betrokken bij de gemeenteraad en de gemeentelijke organisatie.

Het doel is om de gemeenteraad extra handvatten te bieden voor de uitoefening van de kaderstellende en controlerende taken. Hiertoe verricht de Rekenkamer Tynaarlo onderzoek naar de rechtmatigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid van het gemeentelijke beleid en bestuur.

1.1. SAMENSTELLING REKENKAMER TYNAARLO

De Rekenkamer Tynaarlo bestond tot 14 mei 2024 uit:

- Mevrouw P. de Winter, extern lid (voorzitter), wonende te Zuidhorn (benoemd per 31 oktober 2023)
- De heer G. Huberts, extern lid, wonende te Sint Annen (benoemd per 31 oktober 2023)
- Mevrouw H. van der Hoef, extern lid, wonende te Groningen (benoemd per 31 oktober 2023)

Vanaf 14 mei 2024 bestond de Rekenkamer Tynaarlo uit:

- Mevrouw M. Kolkman, extern lid (voorzitter), wonende te Gieten (benoemd per 14 mei 2024)
- De heer G. Huberts, extern lid, wonende te Sint Annen (benoemd per 31 oktober 2023)
- Mevrouw H. van der Hoef, extern lid, wonende te Groningen (benoemd per 31 oktober 2023)

De Rekenkamer Tynaarlo werd in 2024 ondersteund door mevrouw S. Puite, tevens griffier van de gemeenteraad Tynaarlo.

1.2 WERKWIJZE

De Rekenkamer onderzoekt de doelmatigheid, de doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gemeentelijk beleid. De Rekenkamer wil door middel van een positief kritische houding en zorgvuldig onderzoek bijdragen aan het verbeteren van de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het lokale bestuur en aan de transparantie van het gemeentelijk handelen.

Doelmatigheid: is de voorbereiding en de uitvoering van het beleid efficiënt verlopen?

Doeltreffendheid: zijn de beoogde effecten van het beleid behaald?

Rechtmatigheid: is het beleid volgens de geldende wet- en regelgeving uitgevoerd?

Verordening en Reglement van Orde

De samenstelling, werkwijze, ondersteuning en financiën zijn vastgelegd in een verordening. Deze is op 31 oktober 2023 vastgesteld door de gemeenteraad Tynaarlo. De actuele verordening op de Rekenkamer Tynaarlo is te vinden op:

[Verordening rekenkamer gemeente Tynaarlo 2023 | Lokale wet- en regelgeving](#)

Daarnaast is de algemene werkwijze van de Rekenkamer vastgelegd in een Reglement van Orde. Deze is in 2024 geactualiseerd en te vinden op de raadswebsite:

<https://raad.tynaarlo.nl/raad/Rekenkamer-Tynaarlo/Reglement-van-orde-rekenkamercommissie-Tynaarlo-2024-vastgesteld-4-maart-2024.pdf>

Onderzoeksprotocol

De Rekenkamer Tynaarlo werkt met een onderzoeksprotocol. Dit onderzoeksprotocol is in 2024 geactualiseerd en op 5 februari 2024 vastgesteld en hierna gedeeld met de raad. Het huidige protocol is te vinden op de raadswebsite:

<https://raad.tynaarlo.nl/raad/Rekenkamer-Tynaarlo/Onderzoeksprotocol-RKC-Tynaarlo-2024-1.pdf>

Afstemming met Klankbordgroep en Audit Comité

Er is een klankbordgroep voor de rekenkamer, deze bestaat uit maximaal één raadslid per fractie. In 2024 waren dat: de heer Richard Aeilkema (Tynaarlo Nu), de heer Arie Meerman (GroenLinks), mevrouw Els Kardol (D66) en de heer Koos Dijkstra (PvdA). De klankbordgroep onderhoudt het contact met de rekenkamer over onder andere de voortgang van de onderzoeken, de afstemming tussen college, ambtelijke organisatie en rekenkamer en de onderwerpselectie. In 2024 heeft de klankbordgroep deel uitgemaakt van de werving- en selectiecommissie voor het vinden van een nieuwe voorzitter. Ook is er 2 keer inhoudelijk overleg geweest tussen klankbordgroep en Rekenkamer.

Ook is er periodiek afstemming met het audit comité. Dit jaarlijkse overleg heeft plaatsgevonden in maart 2024.

Onderzoeksprogramma en jaarverslag

Jaarlijks stelt de Rekenkamer een onderzoeksprogramma op dat aan raad en college wordt toegezonden en openbaar wordt gepubliceerd via de raadswebsite. In het onderzoeksprogramma staat welke onderwerpen worden onderzocht en welke andere activiteiten zijn gepland. De Rekenkamer heeft een onafhankelijke positie, dat houdt in dat de Rekenkamer zelf verantwoordelijk is voor de inventarisatie van mogelijke onderwerpen voor onderzoek en zelf haar onderzoeksprogramma bepaalt. Wel worden de leden van de

klankbordgroep, raadsleden en inwoners van de gemeente jaarlijks in de gelegenheid gesteld suggesties aan te leveren voor het onderzoeksprogramma.

Jaarlijks stelt de Rekenkamer Tynaarlo een jaarverslag op waarin de werkzaamheden van het voorafgaande jaar staan beschreven. Deze wordt toegezonden aan raad en college en openbaar gepubliceerd op de raadswebsite.

Vergaderingen en bijeenkomsten

De Rekenkamer Tynaarlo is in twaalf vergaderingen bijeengekomen. Op 14 mei was de Rekenkamer aanwezig tijdens de raadsvergadering in verband met de benoeming van de nieuwe voorzitter.

Infographic

Om het belang van de rekenkamer te verduidelijken aan inwoners en andere geïnteresseerden heeft de Rekenkamer Tynaarlo in 2022 een infographic laten ontwerpen. In de infographic wordt op eenvoudige wijze de nut en noodzaak van het rekenkamerwerk onder de aandacht gebracht. Deze infographic staat bij de informatie van de Rekenkamer op de website van de raad en wordt ook meegestuurd in contact met de raad en inwoners. U vindt de infographic als bijlage bij dit jaarverslag.

2. ONDERZOEKEN

In 2024 zijn er meerdere onderzoeken aan de orde geweest:

- Doe mee onderzoek Energiebesparingsplicht
- Gezamenlijk onderzoek RES
- Onderzoek Participatie
- Onderzoek Minimabeleid

2.1 DOE MEE ONDERZOEK ENERGIEBESPARINGSPLICHT

De Nederlandse Vereniging van Rekenkamers stelt de leden elk jaar in de gelegenheid om deel te nemen aan een gezamenlijk onderzoek (zogenoemd DoeMee-onderzoek). In 2024 heeft de Rekenkamer Tynaarlo deelgenomen aan het DoeMee-onderzoek, dat ging dit jaar over de energiebesparingsplicht.

Deze energiebesparingsplicht geldt al sinds 1993 en houdt in dat bedrijven en instellingen die die jaarlijks meer dan 50.000 kWh stroom of 25.000 m3 aardgas gebruiken verplicht zijn energiebesparende maatregelen te nemen die binnen vijf jaar terugverdiend kunnen worden. Gemeenten en provincies moeten controleren (toezicht en handhaving) of bedrijven dit doen. Sinds het ontstaan van de omgevingsdiensten doen deze dat vaak in opdracht van gemeenten en provincies.

Hoewel de invulling van toezicht en handhaving op de energiebesparingsplicht een belangrijke bijdrage kan leveren aan het realiseren van doelen op het gebied van energie en klimaat, en het met de huidige

energieprijzen voor bedrijven ook relevant is vanuit financieel perspectief, blijkt dat bedrijven maar beperkt invulling geven aan de energiebesparingsplicht en dat overheden de naleving daarvan maar beperkt controleren. Sinds 1993 heeft het Rijk een aantal malen middelen beschikbaar gesteld voor de implementatie van de energiebesparingsplicht. In 2023 deed het Rijk dat opnieuw, nu voor de versterking van de omgevingsdiensten. In dit onderzoek is gekeken:

- of en zo ja welke afspraken de gemeente of provincie met de omgevingsdienst heeft gemaakt over de invulling van toezicht en handhaving op de energiebesparingsplicht;
- hoe de omgevingsdiensten over de uitvoering van de afspraken rapporteren aan de gemeente of provincie;
- hoe het college rapporteert aan de gemeenteraad of Provinciale Staten.

Het onderzoek is uitgevoerd door Ecorys en de resultaten van dit onderzoek worden begin 2025 aan de raad gepresenteerd.

2.2 DRENTS REKENKAMERONDERZOEK REGIONALE ENERGIESTRATEGIE

De Rekenkamer Tynaarlo is lid van het Drents Rekenkameroverleg. In dit verband worden met enige regelmaat gezamenlijke onderzoeken ontworpen en uitgevoerd. In 2024 met als thema: de Regionale Energiestrategie (RES). Een bestuurlijk complex dossier dat meerdere bestuursperioden overstijgt en waarbij de invloed van de gemeente beperkt is.

In dit onderzoek staat de democratische legitimiteit van de RES centraal. Het onderzoek is uitgevoerd door de onderzoekers van de Noordelijke Rekenkamer. De resultaten worden in het eerste kwartaal van 2025 verwacht.

2.3 PARTICIPATIE

In 2024 heeft de Rekenkamer Tynaarlo een onderzoek uitgevoerd naar participatie. De laatste jaren heeft de participatie van inwoners bij de totstandkoming of uitvoering van gemeentelijk beleid sterk aan belangstelling gewonnen. Vanuit de gedachte dat de overheid niet langer alle taken kan blijven uitvoeren, wordt er ook meer van de burger en de samenleving verwacht. Inwoners en samenwerkingspartners worden daarom meer bij het gemeentelijk beleid betrokken. Bovendien is er de verwachting dat de kwaliteit en het draagvlak van beleid profiteren van betrokkenheid van de inwoners. In dit onderzoek worden dan ook beide kanten van participatie onder de loep genomen: burgerparticipatie en overheidsparticipatie.

De centrale hoofdvraag in dit onderzoek is: Op welke wijze geeft de gemeente invulling aan participatie en wat betekent dat voor de rollen van de raad (kaderstelling, controle en volksvertegenwoordiging)? Het onderzoek is uitgevoerd door PBLQ, is inmiddels afgerond en zal begin 2025 aan de raad worden gepresenteerd.

2.4 ONDERZOEK MINIMABELEID

Eind 2024 heeft de Rekenkamer Tynaarlo een nieuw onderzoek opgestart met als thema minimabeleid. In november en december zijn offertes uitgevraagd. Daarbij stond de volgende vraagstelling centraal: In hoeverre is het minimabeleid en de schuldhulpverlening van de gemeente Tynaarlo effectief en efficiënt? Daarbij willen we kijken naar beleid, uitvoering, communicatie en een vergelijking maken met andere gemeenten.

De offertes worden begin 2025 beoordeeld waarna het onderzoek zal worden opgestart. De planning is om de resultaten na de zomer van 2025 aan de gemeenteraad te kunnen presenteren.

3. OVERIGE ACTIVITEITEN

3.1 Sollicitatieprocedure

In het voorjaar van 2024 is een sollicitatieprocedure opgestart om een nieuwe voorzitter te werven. Er was een vacature ontstaan omdat de toenmalige voorzitter Paulien de Winter de raad gevraagd heeft om haar ontslag te verlenen in verband met haar verhuizing naar een andere regio. De werving- en selectiecommissie bestond uit de volgende leden: Namens de klankbordgroep Rekenkamer; de heer A.M. Meerman en de heer R. Aeilkema. Namens de Rekenkamer Tynaarlo, de heer G. Huberts en mevrouw H. van der Hoef. De commissie werd geadviseerd voor de secretaris van de rekenkamer, mevrouw S. Puite. Na een zorgvuldige procedure heeft de commissie mevrouw Miranda Kolkman voorgedragen voor benoeming tot voorzitter van de Rekenkamer gemeente Tynaarlo. Zij is op 14 mei 2024 benoemd.

3.2 Contacten met regionale rekenkamers en lidmaatschap landelijke vereniging

De Rekenkamer Tynaarlo is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en bezoeken we zo mogelijk de Algemene Ledenvergaderingen en symposia van de vereniging.

Daarnaast is de Rekenkamer Tynaarlo lid van het Drents Rekenkameroverleg. Drie keer per jaar komen afgevaardigden van alle Drentse rekenkamers bijeen. In dit overleg worden ervaringen uitgewisseld, onderzoeken gedeeld en potentiële onderwerpen voor nieuwe Rekenkameronderzoeken met elkaar besproken. Ook vinden er gemeenschappelijke onderzoeken plaats waar alle Drentse rekenkamers aan deel kunnen nemen. Mevrouw Kolkman is de contactpersoon namens de rekenkamer Tynaarlo.

In noordelijk verband zijn de Rekenkamers verenigd in de Kring Noord (Rekenkamers van de provincies Drenthe, Groningen en Fryslân). Jaarlijks organiseren zij symposia waar de leden van de Rekenkamer Tynaarlo zo mogelijk bij aanwezig zijn.

3.3 Communicatie

De Rekenkamer Tynaarlo streeft naar zichtbaarheid en transparantie. Via de raadswebsite worden alle publicaties openbaar gemaakt. Daarnaast is er een eigen [LinkedIn pagina](#). Hier plaatsen wij, naast eigen onderzoeken, ook interessante onderzoeken van andere Rekenkamers en onderzoeken van de Noordelijke Rekenkamer. Inmiddels zijn er 95 volgers.

De Rekenkamer Tynaarlo vindt het belangrijk om van inwoners te horen welke ideeën er zijn voor onderzoek. Normaliter wordt er jaarlijks een oproep geplaatst op de gemeentepagina en de LinkedIn pagina van de Rekenkamer Tynaarlo. In 2024 is dat niet gedaan. De reden is dat we eind 2024 starten met een nieuw onderzoek en er op korte termijn nog geen ruimte is voor nieuwe onderwerpen.

4. FINANCIEN

Begroting 2024	Besteed 2024	Raming 2025	Toelichting begrotingsposten
€ 39.117	€ 27.315	€ 40.172	kosten externe leden/ begeleiding en onderzoeken

In de begroting 2024 is voor de Rekenkamer Tynaarlo een totaalbedrag beschikbaar van € 39.117

Er is € 27.315 als volgt besteed:

Vacatie- en reiskosten van externe leden.	€ 11.204,--
Kosten gezamenlijk onderzoek RES:	€ 2.700,-
Kosten onderzoek Participatie:	€ 12.694,--(1 ^e factuur voldaan in 2023)
Lidmaatschap Nederlandse Vereniging van Rekenkamers :	€ 425,-
Overig (NVRP handboek, afscheid voorzitter):	€ 292,--
Totaal :	€ 27.315,-

5. CONTACT

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van dit jaarverslag dan kunt u contact opnemen met de secretaris van de Rekenkamer, mevrouw Sonja Puite, via onderstaande contactgegevens.

Rekenkamer Tynaarlo

s.puite@tynaarlo.nl

06-11736265

Publicaties van de Rekenkamer zijn te vinden op de website van de gemeenteraad Tynaarlo.



Rekenkamer
Tynaarlo

53° 4' 36" N
6° 37' 3" E

DE REKENKAMER

De rekenkamer is een **onafhankelijke commissie** die de gemeenteraad ondersteunt bij haar **kaderstellende** en **controlerende taak**. De rekenkamer onderzoekt of het gemeentebestuur het afgesproken beleid volgens de regels (**rechtmatig**), tegen zo laag mogelijke kosten (**doelmatig**) en met het gewenste effect (**doeltreffend**) uitvoert.



RECHTMATIG



DOELMATIG



DOELTREFFEND

De werkwijze van de rekenkamer is vastgelegd in een onderzoeksprotocol. Doel van het onderzoek is het bieden van inzicht in prestaties van de gemeente en het doen van aanbevelingen voor de toekomst.

Belangrijke vragen voor de rekenkamer zijn: Wat doet de gemeente Tynaarlo goed, en wat kan beter? Hoe zou dat beter kunnen en hoe kan de gemeenteraad daarvoor zorgen?



SELECTIE VAN ONDERWERPEN

De gemeenteraad, inwoners, ambtelijke organisatie en het college van Burgemeester & Wethouders kunnen onderwerpen aanleveren voor onderzoek. De rekenkamer beoordeelt welke onderwerpen in aanmerking komen voor onderzoek en stelt een jaarlijkse onderzoeksprogramma vast.

Om een onderwerp te kiezen hanteert de rekenkamer de volgende selectiecriteria;

- Het onderzoek moet betrekking hebben op doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van beleid
- Er moet sprake zijn van een substantieel (maatschappelijk en/of financieel) belang of bestuurlijke relevantie.
- Het onderzoek moet uitvoerbaar zijn.

VOORBEREIDING

De eerste stap bij de uitvoering van onderzoek is het **concreet maken van het onderwerp** in **onderzoeksvragen**, de **afbakening van het onderwerp** en het opstellen van **normen voor beoordeling**.

De rekenkamer legt dit vast in een **onderzoeksopzet**.

De rekenkamer maakt vervolgens **afspraken met alle betrokkenen bij het onderzoek** - burgers, bestuurders en ambtelijke diensten - over het verloop van het onderzoek en de informatie die de rekenkamer nodig heeft.



CONCREET



RICHTLIJNEN
& OPZET



AFSPRAKEN

UITVOERING ONDERZOEK

Op basis van de onderzoeksopzet en de afspraken die gemaakt zijn, verzamelen de onderzoekers gegevens via bijvoorbeeld **dossier- en documenten-onderzoek**, **interviews** en **enquêtes**.



WEDERHOOR

De rekenkamer legt het conceptrapport voor aan de ambtelijke medewerkers die deelnamen aan het onderzoek, met het verzoek om een reactie op feitelijke onjuistheden.

De rekenkamer verwerkt vervolgens de reactie van de ambtelijke medewerkers en voegt haar conclusies en aanbevelingen toe aan het rapport.

Deze eindrapportage van het onderzoek gaat vervolgens naar het college van Burgemeester & Wethouders voor een bestuurlijke reactie.



PUBLICATIE

De rekenkamer stuurt het eindrapport aan de gemeenteraad en het college. De raad bespreekt het daarna in een vergadering. De rekenkamer maakt het eindrapport openbaar.

Het laatste woord is aan de gemeenteraad. De raad stelt vast wat met de uitkomsten en aanbevelingen van een onderzoek van de rekenkamer gebeurt. De gemeenteraad kan daarbij het college verzoeken om aan te geven welke maatregelen het neemt om de aanbevelingen uit het rapport uit te voeren.