Veiligheidsregio Drenthe

De leden van de Drentse gemeenteraden
en colleges van burgemeester en wethouders

Veiligheidsregio Drenthe
Postbus 402
9400 AK Assen
0592-324660
info@vrd.nl
www.vrd.nl

ons kenmerk	uw kenmerk	datum
U200624		18 maart 2020
inlichtingen bij	telefoonnummer	email

onderwerp
informatie over formele bestuurlijke rollen en afspraken binnen GRIP 4 COVID-19

Geachte leden van de Drentse gemeenteraden en colleges van B&W,

Het is uniek te noemen dat de voorzitter van de Veiligheidsregio Drenthe zich rechtstreeks tot de Drentse gemeenteraden richt. Maar de bijzondere omstandigheden waarin wij ons wereldwijd, landelijk en ook in onze regio momenteel bevinden, vragen daarom. Op 16 maart 2020 heb ik een noodverordening vastgesteld om de regels te formaliseren. Ik heb de plicht u daarover actief te informeren (artikel 40, Wet Veiligheidsregio's). U vindt de noodverordening in de bijlage.

In verband met het coronavirus is vrijdag 13 maart opgeschaald naar een provinciale aanpak (GRIP-4) in plaats van een gemeentelijke aanpak. De opschaling naar GRIP-4 wordt gedaan in situaties waarin een crisis de grenzen van een gemeente overstijgt. We hebben nu te maken met een dergelijke crisis. In zo'n situatie krijgt de voorzitter van de veiligheidsregio de leiding.

Via deze brief wil ik u informeren over de formele bestuurlijke rollen en afspraken binnen deze GRIP-4 situatie en ook de manier waarop wij dat als burgemeesters van alle Drentse gemeenten gezamenlijk invullen. Wij hebben de ambitie om samen op te trekken, om onze Drentse inwoners op een eenduidige manier te kunnen informeren en ondersteunen.

Wij hebben dat vastgelegd in een zogenaamde Leaders Intent, het hogere doel waar we samen aan werken:

De Drentse overheid straalt eenduidigheid, betrouwbaarheid en rust uit.
We stimuleren de Drentse samenleving om op een passende manier invulling te geven aan de eigen en gezamenlijke verantwoordelijkheid zoveel mogelijk mensen zo gezond mogelijk te houden om zo de piekbelasting op de gezondheidszorg hanteerbaar te houden.
De te nemen maatregelen en communicatie daarover zijn proportioneel gericht op een juiste balans tussen het beoogde effect en de continuïteit van de samenleving.

Rollen en verantwoordelijkheden

Als voorzitter van de Veiligheidsregio heb ik een Regionaal Beleidsteam (RBT) bijeengeroepen, bestaande uit de burgemeesters van de 12 Drentse gemeenten, en ook de Gebiedsofficier van Justitie en een vertegenwoordiger van de Eenheidsleiding van de Politie Noord-Nederland. Hiermee is feitelijk het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe overgeheveld naar het RBT. Het RBT bestaat daarnaast uit vertegenwoordigers van de waterschappen, defensie en de GHOR.

Tenzij de vereiste spoed zich daartegen verzet, neemt de voorzitter van de veiligheidsregio geen besluiten dan nadat hij het RBT - de 12 Drentse burgemeesters - daarover heeft geraadpleegd. We hebben in Drenthe de ambitie om gezamenlijk in goed overleg tot besluiten te komen. Als voorzitter heb ik uiteindelijk wel de doorzettingsmacht om een besluit te nemen.

Een burgemeester kan in het RBT schriftelijk bezwaar aantekenen als hij van mening is dat een voorgenomen besluit het belang van zijn gemeente onevenredig schaadt. Zodra de omstandigheden het toelaten, ontbindt de voorzitter het RBT.

Vakspecialisten van GGD, brandweer, politie, gemeenten en de Veiligheidsregio Drenthe ondersteunen de voorzitter van de veiligheidsregio. Zij worden hiervoor vrijgemaakt uit hun eigen organisaties. Er zijn verschillende disciplines werkzaam, zoals communicatie, juridische zaken en informatie. Ik vind het mooi te zien hoe we vanuit heel Drenthe gezamenlijk de schouders eronder zetten om onze inwoners zo goed mogelijk van dienst te zijn.

Als voorzitter van de veiligheidsregio breng ik na afloop van deze GRIP-4 situatie schriftelijk verslag uit aan u als raden van de Drentse gemeenten (artikel 40, Wet veiligheidregio's). Hierin zal ik het verloop van de gebeurtenissen beschrijven en ook de besluiten die we hebben genomen. U kunt ook lezen of een burgemeester gebruik heeft gemaakt van de bevoegdheid schriftelijk bezwaar aan te tekenen.

Zoals gezegd, trekken we als Drentse burgemeesters gezamenlijk op. Ongeacht de omstandigheden blijft iedere Drentse burgemeester optreden vanuit de rol van burgervader richting zijn of haar eigen inwoners. Uw burgemeester zal u dan ook zelf regelmatig op de hoogte houden van de ontwikkelingen. De bevoegdheden van de voorzitter van de Veiligheidsregio zijn in de bijlage nader beschreven.

De Drentse werkwijze

We zetten er samen de schouders onder in Drenthe. Passend bij het gemeenschappelijk optrekken, proberen we zoveel mogelijk op Drentse schaal invulling te geven aan de maatregelen van het rijk. Op die manier treden we als één overheid naar buiten en stralen we betrouwbaarheid en rust uit in een tijd vol onzekerheid voor onze inwoners en bedrijven.

Vanuit het RBT is de kring van gemeentesecretarissen gevraagd om in gezamenlijkheid afspraken te maken over de dienstverlening van de Drentse gemeenten. Voor onze organisaties is de impact groot. We volgen als werkgever de maatregelen van het kabinet. Collega's werken waar mogelijk thuis, we beperken fysieke overleggen tot dat wat noodzakelijk is en houden extra rekening met hygiëne en afstand.

Voor raadsvergaderingen geldt ook dat zij in principe doorgang kunnen vinden, maar zonder publiek en met een beperkt aantal ambtenaren. De raadsvergaderingen zijn openbaar en kunnen gevolgd worden via internet. Op die manier doen we recht aan de democratie en kunnen noodzakelijke besluiten genomen worden. Het is aan u als raden zelf of het nodig of wenselijk is dat de raadsvergadering in uw gemeente doorgaat.

Wij doen wat we kunnen om onze dienstverlening op peil te houden. Dat vraagt in sommige gevallen veel creativiteit en flexibiliteit van onze medewerkers. Wel vragen we inwoners om zoveel mogelijk telefonisch en digitaal contact met ons te zoeken.

Tot slot

Het coronavirus heeft een grote impact op onze samenleving. We merken dat inwoners van Drenthe elkaar steunen. Laten we dat met elkaar vasthouden en stimuleren. We bereiden ons voor op een langdurige situatie waarin we blijvend een beroep moeten doen op de inzet van de medewerkers van de gemeente en provincie. Ik heb grote waardering voor de inzet van een ieder in Drenthe en de manier waarop we er als overheid, ondernemers en inwoners samen de schouders onder zetten.

Met vriendelijke groet,

Marco L.J. Out
Voorzitter Veiligheidsregio Drenthe

Bijlagen:
1. Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Drenthe
2. Bevoegdheid voorzitter en bestuurlijke verantwoording

Veiligheidsregio Drenthe

Besluit van de voorzitter van de Veiligheidsregio Drenthe houdende voorschriften ter voorkoming van verdere verspreiding van het coronavirus/COVID-19 (Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Drenthe).

De voorzitter van de Veiligheidsregio Drenthe,
gelet op artikel 176 van de Gemeentewet en artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's,

gelet op de aanwijzing van de minister voor Medische Zorg en Sport, mede namens de minister van Justitie en Veiligheid, kenmerk 1662578-203166-PG,
besluit de volgende regeling vast te stellen:

Artikel 1. Werkingssfeer
Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van de gemeenten die behoren tot de Veiligheidsregio Drenthe te weten Aa & Hunze, Assen, Borger-Odoorn, Coevorden, Emmen, Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe, Noordenveld, Tynaarlo, Westerveld en De Wolden.

Artikel 2. Verboden
1. Het is verboden om openbare samenkomsten en vermakelijkheden als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, samenkomsten in voor het publiek toegankelijke gebouwen en bijbehorende erven en samenkomsten in besloten sfeer te laten plaatsvinden, te (laten) organiseren dan wel te laten ontstaan waar meer dan honderd personen gelijktijdig samenkomen, dan wel aan dergelijke samenkomsten deel te nemen. Dit verbod is niet van toepassing op de dagelijkse gang van zaken in het openbaar vervoer en in gebouwen en bijbehorende erven van overheidsinstellingen en zorginstellingen.
2. Het is verboden om een van de volgende inrichtingen geopend te houden:
a. inrichtingen waar ter plaatse eten of drinken wordt verkocht en genuttigd (eet- en drinkgelegenheden), met uitzondering van inrichtingen in bedrijven die niet voor het publiek toegankelijk zijn (bedrijfskantines en bedrijfscatering) en inrichtingen in hotels ten behoeve van de hotelgasten;
b. sport- en fitnessclubs (sportaccommodaties en sportinrichtingen), waaronder zwembaden, sporthallen en sportvelden;
c. sauna's;
d. inrichtingen waar bedrijfsmatig gelegenheid wordt gegeven tot het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling of bedrijfsmatig vertoningen van erotisch-pornografische aard worden aangeboden;
e. coffeeshops, behalve voor zover uitsluitend sprake is van de verkoop, aflevering of verstrekking van softdrugs (afhaalfunctie).
3. Deze verboden gelden niet voor de hulpdiensten en voor door de voorzitter van de veiligheidsregio aangewezen (categorieën van) gevallen.

Artikel 3. Opvolgen aanwijzingen
Alle aanwijzingen ter uitvoering van deze verordening gegeven door daartoe bevoegde ambtenaren dienen onmiddellijk te worden opgevolgd.

Artikel 4. Toezicht
Met het toezicht op de naleving van deze verordening zijn belast:
a. ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, van het Wetboek van Strafvordering;
b. door de voorzitter van de veiligheidsregio aangewezen buitengewoon opsporingsambtenaren als bedoeld in artikel 142, eerste lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering;
c. door de voorzitter van de veiligheidsregio aangewezen toezichthouders;
d. militairen van de Koninklijke Marechaussee als bedoeld in artikel 141, onderdeel c, van het Wetboek van Strafvordering.

Artikel 5. Intrekking
Het besluit 'Handelingskader voor Drentse gemeenten betreffende bijeenkomsten van 100 personen of meer' van 13 maart 2020 van de voorzitter van de Veiligheidsregio Drenthe (abusievelijk genoemd: voorzitter van het regionaal beleidsteam) wordt per heden ingetrokken.

Artikel 6. Inwerkingtreding
Deze verordening treedt onmiddellijk na de bekendmaking in werking.

Artikel 7. Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als: Noodverordening COVID-19 Veiligheidsregio Drenthe.

Vastgesteld op 16 maart 2020 te Assen

De voorzitter van de Veiligheidsregio Drenthe,

M.L.J. Out

BIJLAGE 2

Bevoegdheid voorzitter Veiligheidsregio

De voorzitter van de Veiligheidsregio heeft een aantal bevoegdheden die voortvloeien uit een tweetal wetten.

A. Voortvloeiend uit artikel 39 Wet veiligheidregio's

In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de voorzitter van de veiligheidsregio ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan:

- Het gezag en bevelsbevoegdheid bij brand
- Het opperbevel in geval van een ramp
- De bevoegdheid om aanwijzingen te geven aan de Regionale Ambulance Voorziening
- De zorgplicht ten tijde van een ramp of crises voor de informatievoorziening aan de bevolking en aan de bij de rampenbestrijding betrokken personen.
- Toezicht op openbare samenkomsten en de bevelsbevoegdheid daarbij bevelen te geven met oog op bescherming veiligheid en gezondheid.
- De mogelijkheid om woningen en of gebouwen te sluiten met het oog op de openbare orde
- Aanwijzing veiligheidsrisicogebieden
- Bevelen te geven ter beperking van het gevaar
- Bevoegdheid om groepen personen tijdelijk te doen ophouden op een bepaalde plaats of daarnaar over te brengen
- Gezag over politie en marechaussee
- Verzoeken tot landelijke politiebijstand
- Beperken en of verbieden van openbare manifestaties
- Aanwijzingen voor samenkomsten voor het belijden van godsdienst of levensovertuiging, vergadering of betoging of opdrachten te geven en/of meteen de samenkomst te beëindigen en uiteen te gaan

B. Voortvloeiend uit de Wet publieke gezondheid

Daarnaast heeft de voorzitter van de Veiligheidsregio op grond van de Wet publieke gezondheid onder aansturing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, nog een aantal andere bevoegdheden. Het gaat om bevoegdheden tot:

- het nemen van maatregelen ten aanzien van isolatie (artikel 31 Wpg) en quarantaine, (artikel 35 Wpg)
- het nemen van maatregelen gericht op gebouwen, goederen en vervoermiddelen bij (een gegrond vermoeden) van besmetting (artikel 47 Wpg).
- het opdragen van maatregelen aan de exploitant van een burgerhaven, burgerluchthaven of vervoersbedrijven ter voorkoming en bestrijding van infectieziektes (artikel 54 en 55 Wpg).

Bestuurlijke verantwoording

De voorzitter van de veiligheidsregio beantwoordt, in overeenstemming met de burgemeesters die deel uitmaakten van het regionaal beleidsteam, schriftelijk de vragen die de raden na ontvangst van het verslag stellen.

De voorzitter van de veiligheidsregio verstrekt in een raad van een gemeente uit deze veiligheidsregio mondelinge inlichtingen over zijn besluiten indien de desbetreffende raad daarom verzoekt. De raad zendt een afschrift van het verzoek aan de Commissaris van de Koning.

Indien de raad, gehoord de inlichtingen van de voorzitter van de veiligheidsregio, besluit zijn standpunt over de voorzittersbesluiten ter kennis te brengen van de minister van Justitie en Veiligheid, geschiedt dit door tussenkomst van de commissaris van de Koning. De commissaris laat het standpunt van de raad vergezeld gaan van zijn oordeel over de besluiten.

Voor zover bevoegdheden niet zijn overgegaan naar de voorzitter van de veiligheidsregio blijven de bevoegdheden van de burgemeester en de colleges vanuit de wet daar liggen en daarmee dus ook de verantwoording.