



gemeente Tynaarlo

Huisvestingsprogramma en –overzicht

2022



23 november 2021

Inhoudsopgave

Inleiding		3
Hoofdstuk 1	Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs	4
	1.1 Aangepaste Huisvestingsverordening 2020	4
	1.2 Voorzieningen onderwijshuisvesting	5
Hoofdstuk 2	Uitgangspunten huisvestingsprogramma 2022	6
	2.1 VNG – index	6
	2.2 Leerlingentelling en –prognose	6
	2.3 Toekenning uitbreiding huisvestingscapaciteit	6
	2.4 Toekenning eerste inrichting en onderwijsleerpakket	6
Hoofdstuk 3	Huisvestingsprogramma 2022	7
Hoofdstuk 4	Huisvestingsoverzicht 2022	8
Hoofdstuk 5	Huisvestingsbudget 2022	9
Hoofdstuk 6	Toelichting aanvragen huisvestingsprogramma 2022	10
Bijlage I	Tabel groepen - m² bruto vloeroppervlak	

Inleiding

Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van het primair en voortgezet onderwijs. Voor de financiering hiervan krijgen zij jaarlijks een bijdrage uit het Gemeentefonds.

De Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Tynaarlo, de Wet op het Primair Onderwijs (WPO), de Wet op de Expertisecentra (WEC) en de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) zijn de belangrijkste documenten bij de beoordeling van de aanvragen van de schoolbesturen.

In de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Tynaarlo is vastgelegd op welke wijze schoolbesturen een voorziening kunnen aanvragen en op welke wijze deze aanvraag wordt beoordeeld. Jaarlijks wordt op basis hiervan het Huisvestingsprogramma en het -Overzicht door de Gemeente Tynaarlo vastgesteld.

U treft ze aan in deze notitie.

Hoofdstuk 1 Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs

Gemeenten hebben vanaf 1 januari 1997 de opdracht van het Rijk gekregen om te voorzien in adequate huisvesting voor primair, (voortgezet) speciaal- en voortgezet onderwijs.

De Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Tynaarlo, de Wet op het Primair Onderwijs (WPO), de Wet op de Expertisecentra (WEC) en de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) zijn de belangrijkste documenten bij de beoordeling van de aanvragen van de schoolbesturen.

In de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs is een behandelingsprocedure opgenomen die aangeeft hoe en wanneer de aanvragen behandeld moeten worden. Het sluitstuk hiervan is het vaststellen door het college (en in de situatie van de gemeente Tynaarlo, de raad) van het Huisvestingsprogramma en het Huisvestingsoverzicht.

In 1998 heeft de Gemeente Tynaarlo haar eerste Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs vastgesteld. Inmiddels is deze meerdere malen gewijzigd als gevolg van aanpassingen in wet- en regelgeving en de berekeningssystematiek voor de huisvestingscapaciteit.

Begin 2017 is de voorlaatste Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Tynaarlo door de gemeenteraad vastgesteld. Een grote wijziging ten opzichten van de voorgaande verordening is de berekeningssystematiek voor het vaststellen van de ruimtebehoefte. Met ingang van 2017 is overgestapt van de groepsystematiek op de berekening van ruimtebehoefte in het aantal m² bruto vloer oppervlak (BVO).

1.1 Aangepaste normbedragen huisvestingsverordening 2020

Het benodigde budget voor nieuwbouw en uitbreiding wordt vastgesteld aan hand van een normvergoeding. Afhankelijk van de soort bouw, nieuwbouw, uitbreiding, permanent of tijdelijk, is een normbedrag per m² bepaald. Ook voor de eerste inrichting van meubilair en onderwijsleerpakket is een normvergoeding in de verordening opgenomen.

Hoewel de normvergoeding voor de bouwkosten jaarlijks wordt geïndexeerd, is deze vergoeding de afgelopen jaren achtergebleven bij de marktontwikkelingen in de bouw. Ook bij de uitvoering van het Accommodatiebeleid in de Gemeente Tynaarlo blijken de normbudgetten niet toereikend.

De Gemeente Tynaarlo heeft de normbedragen daarom aangepast en opgenomen in bijlage IV van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Tynaarlo. Formeel is de juridische term voor deze aanpassing een *wijzigingsverordening* omdat alleen bijlage IV is aangepast. Omdat dit voor verwarring kan zorgen, spreken we hier over “de aangepaste Huisvestingsverordening”.

Met het aanpassen van de normvergoeding worden de scholen in staat gesteld om op een sobere en doelmatige manier nieuwbouw en/of uitbreiding van de huisvesting te realiseren die voldoet aan de bepalingen in het bouwbesluit.

De toegekende voorzieningen in het huisvestingsprogramma 2022 zijn gebaseerd op deze aangepaste verordening met de nieuwe normbedragen.

1.2 Voorzieningen onderwijshuisvesting

In de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Tynaarlo zijn de voorzieningen vastgelegd waarvoor de gemeente Tynaarlo budget beschikbaar stelt aan de scholen.

De gemeente is verantwoordelijk voor:

- a. Nieuwbouw voor een school die voor het eerst door het rijk voor bekostiging in aanmerking is gebracht, of nieuwbouw om een gebouw waarin een school is gehuisvest geheel of gedeeltelijk te vervangen, al dan niet op dezelfde locatie;
- b. Uitbreiding van een gebouw waarin een school is gehuisvest;
- c. Het geheel of gedeeltelijk in gebruik nemen van een bestaand gebouw voor het huisvesten van een school;
- d. Verplaatsing van een of meer bestaande tijdelijke gebouwen voor het huisvesten van een school;
- e. Terrein voor zover nodig voor het realiseren van een voorziening als bedoeld in het 1° tot en met 4°;
- f. Inrichting met het onderwijsleerpakket of met leer- en hulpmiddelen voor zover deze nog niet eerder door het rijk of de gemeente is bekostigd;
- g. Inrichting met meubilair voor zover dit nog niet eerder door het rijk of de gemeente is bekostigd;
- h. Medegebruik van een ruimte voor het onderwijs in een gebouw dat al bij een andere school in gebruik is of van een lokaal bewegingsonderwijs en een bad voor watergewinning of bewegingstherapie;
- i. Herstel van constructiefouten bestaande uit schade aan een gebouw veroorzaakt door eigen gebrek of eigen bederf, evenals uit kosten gemoeid met het voorkomen van nog niet zichtbare materiele schade onmiddellijk voortvloeiend uit ontwerpfouten, uitvoeringsfouten of wanprestatie;
- j. Herstel en vervanging in verband met schade aan gebouw, onderwijsleerpakket, leer- en hulpmiddelen of meubilair ingeval van bijzondere omstandigheden;
- k. Huur van een sportterrein, dat niet in eigendom is van een bevoegd gezag, voor een school voor voortgezet onderwijs voor het onderwijs in lichamelijke oefening.

Hoofdstuk 2 Uitgangspunten Huisvestingsprogramma 2022

Op basis van de door de schoolbesturen ingediende aanvragen is het Huisvestingsprogramma en-Overzicht 2022 beoordeeld, behandeld en vastgesteld. Hierop zijn onderstaande uitgangspunten van toepassing.

2.1 VNG index

In de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs is opgenomen dat de normbedragen jaarlijks worden aangepast op basis van de VNG-index. Deze index wordt in november gepubliceerd.

Voor het vaststellen van de bedragen voor het HVP 2022 is gebruik gemaakt van een voorlopige indexering. Hierbij zijn de normbedragen voor bouwkosten geïndexeerd met 6,5% en de normbedragen voor eerste inrichting en OLP met 2%.

Wanneer de VNG-index bekend is, wordt de vaststelling hiervan in een apart advies voorgelegd aan het college. Wanneer deze significant afwijkt van de voorlopig toegepaste index, worden de bedragen in de beschikkingen aan de schoolbesturen hierop aangepast.

2.2 Leerlingtelling en -prognose

Voor het bepalen van de benodigde capaciteit wordt gebruik gemaakt van de leerlingtelling en prognoses. Deze prognoses worden jaarlijks opgesteld door Planning Verband Groningen (PVG) volgens de richtlijnen zoals opgenomen in de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Tynaarlo d.d. 17 januari 2017.

Bij de beoordeling van de aanvragen voor uitbreiding van de huisvestingscapaciteit is gebruik gemaakt van de leerlingprognoses 2021, deze zijn gebaseerd op de teldatum 1 oktober 2020.

2.3 Toekenning uitbreiding huisvestingscapaciteit

Sinds 2017 maakt de Gemeente Tynaarlo gebruik van de BVO-systematiek voor het bepalen van de capaciteitsbehoefte. Hierbij wordt het aantal m² huisvestingscapaciteit berekend op basis van het aantal leerlingen.

Tot die tijd is gebruik gemaakt van de groepensystematiek. In de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Tynaarlo 2006, zoals vastgesteld op 28 november 2006, is in tabel 1 aangegeven wat het aantal m² ten opzichte van het aantal groepen is.

Daar waar in het verleden sprake was van toekenning in groepen en nu m² BVO moeten worden toegekend, wordt het aantal aanwezige m² vastgesteld op basis van deze tabel. Vervolgens wordt het verschil tussen de aanwezige capaciteit en de capaciteitsbehoefte in m² bepaald. De tabel is opgenomen in bijlage I.

In de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Tynaarlo is vastgelegd dat uitbreiding van de huisvestingscapaciteit wordt toegekend vanaf een drempelwaarde van 70 m².

2.4 Toekenning eerste inrichting

Voor het toekennen van uitbreiding van de eerste inrichting geldt dezelfde systematiek als voor de huisvestingscapaciteit. Deze is gebaseerd op het aantal m² bvo waarop een school recht heeft.

In de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Gemeente Tynaarlo van 17 januari 2017 is opgenomen dat er vanuit wordt gegaan dat alle scholen op 1 januari 2016 zijn voorzien van voldoende eerste inrichting meubilair en onderwijsleerpakket. Het aantal m² wordt bepaald aan de hand van de tabel in bijlage I. Dit is de basis voor het bepalen van de eerste noodzakelijke uitbreiding na 2017, vervolgens wordt gerekend met m² bvo.

Omdat hier geen drempelwaarde van toepassing is, kan eerste inrichting jaarlijks worden toegekend.

Hoofdstuk 3 Huisvestingsprogramma 2022

In het Huisvestingsprogramma zijn de aanvragen opgenomen die voor honorering in aanmerking komen.

Nr.	School	Bestuur	Voorziening	Budget (€) (incl. index)
22.01/ 22.02	OBS Het Oelebred	St. Baasis	Eerste inrichting meubilair en OLP	12.529
22.03	CKC De Rietzanger	CKC Drenthe	Uitbreiding (=herschikking en huurvergoeding)	30.000
22.04/ 22.05	CKC De Rietzanger	CKC Drenthe	Eerste inrichting meubilair en OLP	4.531
22.08	Rkbs Mariaschool	Primenius	Vervangende nieuwbouw	2.450.323
22.10	Obs Ter Borch	St. Baasis	Huurvergoeding medegebruik (spoedaanvraag)	3.000
22.11	OBS Ter Borch	St. Baasis	Ingebruikname bestaand gebouw (spoedaanvraag)	1.290
22.12	CKC De Rietzanger	CKC Drenthe	Ingebruikname bestaand gebouw (spoedaanvraag)	2.604
Totaal				2.504.278

Hoofdstuk 4 Huisvestingsoverzicht 2022

In het Huisvestingsoverzicht zijn de aanvragen opgenomen die niet voor honorering in aanmerking komen.

Nr.	School	Bestuur	Voorziening
22.01	CKC De Tol	CKC Drenthe	Herstel/ vervanging van schade in geval van bijzondere omstandigheden
22.05	CKC Jonglaren	CKC Drenthe	Herstel/ vervanging van schade in geval van bijzondere omstandigheden
22.09	Rkbs Mariaschool	Primenius	Vorbereidingskrediet

Hoofdstuk 5 Huisvestingsbudget 2022

Voor de toegekende voorzieningen in het Huisvestingsprogramma 2022 is het onderstaande budget beschikbaar.

Huisvestingsprogramma 2022	Budget
Bouwkosten	2.454.217
Eerste inrichting meubilair/OLP	17.061
Huurvergoeding	33.000.
Totaal	€ 2.504.278

Hoofdstuk 6 Toelichting per aanvraag Programma 2022

In dit hoofdstuk vindt u de toelichting op de aanvragen en wordt aangegeven of de aangevraagde voorziening op het programma of het overzicht is geplaatst.

Per aanvraag voor capaciteitsuitbreiding is opgenomen:

1. Het aantal leerlingen op 1 oktober 2020
2. Capaciteitsbehoefte in m²
3. Huidige capaciteit in m²

Per aanvraag voor uitbreiding van eerste inrichting meubilair en onderwijsleerpakket is opgenomen:

1. Het aantal leerlingen op 1 oktober 2020
2. Behoefte aan eerste inrichting in m²

Deze gegevens vormen de basis voor de beoordeling van de aanvragen.

22.01 en 22.02 Obs Het Oelebred: Eerste inrichting Meubilair en OLP

Aantal leerlingen 133, capaciteitsbehoefte 869 m², beschikbare permanente capaciteit 774 m², beschikbare tijdelijke capaciteit 80 m².

De school heeft te maken met een groei van het aantal leerlingen. Op 1 januari 2016 had de school voldoende eerste inrichting beschikbaar voor 785 m².

Het verschil tussen de aanwezige eerste inrichting en de behoefte op basis van de capaciteit is 84 m².

Toekenning: Eerste inrichting meubilair en OLP voor 84 m² t/m 869 m².

22.03 CKC De Rietzanger: permanente uitbreiding m²

Aantal leerlingen 246, capaciteitsbehoefte 1.437 m², beschikbare permanente capaciteit 1.266 m², beschikbare tijdelijke capaciteit 156 m².

De school heeft te maken met een groei van het aantal leerlingen. De leerlingtelling en de prognoses laten zien dat de school een permanente capaciteitsbehoefte heeft van 1.387 m². In 2022 groeit de Rietzanger tijdelijk naar 1.442 m².

Er vindt een verschuiving plaats van tijdelijke naar permanente capaciteitsbehoefte.

Herschikking en Huur

Om de uitbreiding te realiseren zijn twee oplossingsrichtingen noodzakelijk:

Er vindt een herschikking plaats van de tijdelijke lokalen op het terrein van het Borchkwartier. De Rietzanger neemt één extra lokaal in gebruik.

Daarnaast blijft De Rietzanger gebruik maken van de BSO-ruimte van Skid Kinderopvang, hiervoor ontvangen zij een huurvergoeding. Het toegekende budget is gebaseerd op het gebruik van vijf lokalen.

Toekennen: ingebruikgeving extra lokaal terrein Borchkwartier en permanente huurvergoeding voor huur BSO t/m 1.387 m², tijdelijke huurvergoeding van 55 m² t/m 1.442 m².

22.04 en 22.05 CKC De Rietzanger: eerste inrichting meubilair en OLP

Aantal leerlingen 246, behoefte eerste inrichting 1.437 m².

De school heeft te maken met een groei van het aantal leerlingen. In HVP 2021 is eerste inrichting toegekend t/m 1.407 m². Het verschil tussen de aanwezige eerste inrichting en de behoefte op basis van de capaciteit is 30 m².

Toekenning: Eerste inrichting meubilair en OLP voor 30 m² t/m 1.437 m².

22.06 CKC De Tol: Herstel/ vervanging van schade in geval van bijzondere omstandigheden

Als gevolg van de coronacrisis is door het Rijk subsidie beschikbaar gesteld om de ventilatie op scholen op orde te brengen. De Specifieke Uitkering Ventilatie in Scholen (SUVIS) gaat hierbij uit van een cofinanciering door schoolbesturen en gemeenten. CKC vraagt vergoeding aan voor de cofinanciering in het kader van de SUVIS-regeling.

De kosten hiervoor komen echter niet voor vergoeding in aanmerking. Daarnaast heeft het college van de gemeente Tynaarlo op 20 april 2021 besloten geen bijdrage te verstrekken aan deze regeling.

Weigeringsgrond: Artikel 100, lid 1, sub a WPO

NB: de school heeft een subsidieaanvraag ingediend bij het Rijk, deze is toegekend.

22.07 CKC Jonglaren: Herstel/ vervanging van schade in geval van bijzondere omstandigheden

Als gevolg van de coronacrisis is door het Rijk subsidie beschikbaar gesteld om de ventilatie op scholen op orde te brengen. De Specifieke Uitkering Ventilatie in Scholen (SUVIS) gaat hierbij uit van een cofinanciering door schoolbesturen en gemeenten. CKC vraagt vergoeding aan voor de cofinanciering in het kader van de SUVIS-regeling.

De kosten hiervoor komen echter niet voor vergoeding in aanmerking. Daarnaast heeft het college van de gemeente Tynaarlo op 20 april 2021 besloten geen bijdrage te verstrekken aan deze regeling.

Weigeringsgrond: Artikel 100, lid 1, sub a WPO

NB: de school heeft een subsidieaanvraag ingediend bij het Rijk, deze is toegekend.

22.08 Rkbs Mariaschool: Vervangende nieuwbouw

Aantal leerlingen 135, capaciteitsbehoefte 879 m², beschikbare permanente capaciteit 777 m², beschikbare tijdelijke capaciteit 0 m².

De school heeft te maken met een toename van het aantal leerlingen. Het huidige gebouw biedt onvoldoende mogelijkheden om deze groei op te vangen. Daarom is op 29 juni 2021 door het college besloten om vervangende huisvesting voor de school te realiseren op een zelfstandige locatie.

Toekenning: vervangende nieuwbouw, waarvan 794 m² permanent en 85 m² tijdelijk.

22.09 Rkbs Mariaschool: Voorbereidingskrediet vervangende nieuwbouw

Aantal leerlingen 135, capaciteitsbehoefte 879 m², beschikbare permanente capaciteit 777 m², beschikbare tijdelijke capaciteit 0 m².

De school heeft te maken met een toename van het aantal leerlingen. Het huidige gebouw biedt onvoldoende mogelijkheden om deze groei op te vangen. Daarom is op 29 juni 2021 door het college besloten om vervangende huisvesting voor de school te realiseren op een zelfstandige locatie.

Weigeringsgrond: Gezien de toekenning van het volledige budget voor de realisatie van vervangende nieuwbouw in 2022, zie 22.09, wordt er geen voorbereidingskrediet toegekend. Op basis van het door het schoolbestuur in te dienen bouwplan worden afspraken gemaakt over het in termijnen beschikbaar stellen van het budget.

22.10 Obs Ter Borch: huurvergoeding medegebruik Skid Kinderopvang (spoedaanvraag)

Aantal leerlingen 509, capaciteitsbehoefte 2.760 m², beschikbare permanente capaciteit 2.521 m², beschikbare tijdelijke capaciteit 210 m².

De school maakt met ingang van schooljaar 2021/2022 medegebruik van ruimte van Skid Kinderopvang in de MFA Ter Borch. Dit als gevolg van een herschikking van de tijdelijke lokalen op het terrein, waarbij met ingang van schooljaar 2021/2022 één lokaal extra beschikbaar is gesteld aan CKC De Rietzanger.

Om voor huurvergoeding in aanmerking te komen is een spoedaanvraag ingediend door Stichting Baasis.

Toekenning: huurvergoeding voor het medegebruik van de ruimte van Skid Kinderopvang in MFA Ter Borch.

22.11 Obs Ter Borch: ingebruikname bestaand lokaal Skid Kinderopvang (spoedaanvraag)

Aantal leerlingen 509, capaciteitsbehoefte 2.760 m², beschikbare permanente capaciteit 2.521 m², beschikbare tijdelijke capaciteit 210 m².

De school maakt met ingang van schooljaar 2021/2022 medegebruik van ruimte van Skid Kinderopvang in de MFA Ter Borch. Dit als gevolg van een herschikking van de tijdelijke lokalen op het terrein, waarbij met ingang van schooljaar 2021/2022 één lokaal extra beschikbaar is gesteld aan CKC De Rietzanger. Hiervoor zijn bouwkundige aanpassingen noodzakelijk geweest.

Om voor vergoeding van de ingebruikname van het lokaal in aanmerking te komen is een spoedaanvraag ingediend door Stichting Baasis.

Toekenning: vergoeding ingebruikname bestaand lokaal

22.12 CKC De Rietzanger: ingebruikname bestaand lokaal Skid Kinderopvang (spoedaanvraag)

Aantal leerlingen 246, capaciteitsbehoefte 1.437 m², beschikbare permanente capaciteit 1.266 m², beschikbare tijdelijke capaciteit 156 m².

De afgelopen jaren heeft de Rietzanger 4 lokalen van Skid Kinderopvang in gebruik genomen. Daarnaast is, met ingang van schooljaar 2021/2022, een extra tijdelijk lokaal op het terrein in gebruik genomen. Hiervoor zijn bouwkundige aanpassingen noodzakelijk geweest.

Om voor vergoeding van de ingebruikname van de lokalen in aanmerking te komen is een spoedaanvraag ingediend door CKC Drenthe.

Toekenning: vergoeding ingebruikname bestaande lokalen

Bijlage 1: Tabel groepen - m² bruto vloeroppervlak

Tabel 1 Gebouwen met een permanente bouwaard

Permanente gebouwen voor een basisschool waarin meer dan 30 leerlingen worden gehuisvest	
Aantal groepen leerlingen	Minimale bvo (inclusief m2 bvo voor onderwijskundige vernieuwingen)
2	350
3	465
4	580
5	785
6	900
7	1.015
8	1.130
9	1.245
10	1.360
11	1.475
12	1.590
13	1.705
	en vervolgens te verhogen met 115 m2 ten behoeve van één groep leerlingen
	Indien het gebouw beschikt over een tweede speellokaal, wordt de minimale bvo opgehoogd met 90 m2

Bron: Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Gemeente Tynaarlo 2006, vastgesteld op 28 november 2016