

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het voorstel van 5 juli 2021;

overwegende

- dat het college bevoegd is om beleidsregels vast te stellen;
- dat het gewenst is om met het oog op de rechtszekerheid en zorgvuldigheid beleidsregels vast te stellen ten behoeve van het uitgeven van vergunningen voor het innemen van standplaatsen;

gelet op de artikelen 4:81, eerste lid, 4:83 en 1:3, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht; artikel 5:17 tot en met artikel 5:20 van de Algemene plaatselijke verordening;

b e s l u i t

vast te stellen de volgende beleidsregels:

Beleidsregels standplaatsen gemeente Tynaarlo 2021

Hoofdstuk 1 Algemeen

Artikel 1 Begripsbepalingen

- a. Aanvrager: de natuurlijke persoon of rechtspersoon die een vergunning aanvraagt;
- b. Apv: Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Tynaarlo;
- c. Branche: verkoopactiviteiten binnen een bepaalde productgroep, zoals groenten en fruit, brood en banket, vis, zuivel en kaas, bloemen en planten, snacks en aanverwante artikelen, maar ook niet-etenswaren als kleding, schoenen en stoffen, zie hiervoor de branchelijst in bijlage I;
- d. college: het college van burgemeester en wethouders van Tynaarlo;
- e. dag(deel): een dag of een gedeelte van een dag;
- f. jaarmarkt: een aangewezen jaarmarkt, als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h van de Gemeentewet;
- g. locatie: een gebied met een straal van 500 meter gemeten vanuit het middelpunt van het fysieke middel (<https://www.mapsdirections.info/nl/cirkel-straal-kaart/>);
- h. standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare weg en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel, niet zijnde een standplaats op een weekmarkt, jaarmarkt of evenement;
- i. standplaatshouder: ieder aan wie door het college een standplaatsvergunning is verleend;
- j. weekmarkt: een aangewezen weekmarkt, als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h van de Gemeentewet.

Hoofdstuk 2 Behandelpcedure

Artikel 2 Aanvraag standplaats vergunning

1. Een aanvraag wordt ingediend via het (digitale) aanvraagformulier zoals vermeld op de website van de gemeente Tynaarlo.
2. De aanvraag bevat in elk geval de volgende gegevens en documenten:
 - a. naam, adres en woonplaats;
 - b. de locatie die ingenomen wordt inclusief locatiekaart;
 - c. de periode, dag(en) en tijdstippen dat de standplaats ingenomen wordt;
 - d. het doel van inname;
 - e. omschrijving van de branche (zie bijlage I);
 - f. een omschrijving van het fysieke hulpmiddel, de afmetingen daarvan en een foto;
 - g. een uittreksel van of een verwijzing naar de inschrijving bij de kamer van koophandel, niet ouder dan zes maanden;
 - h. indien van toepassing, een verklaring van de eigenaar van de betreffende grond, waarin toestemming wordt gegeven voor het gebruik van particuliere grond.

3. Een aanvraag voor de locatie de Grote Brink in Zuidlaren wordt in behandeling genomen nadat de procedure in artikel 5 lid 3 van de Beleidsregels is doorlopen.

Artikel 3 Criteria beoordeling aanvraag

Bij het beoordelen van de aanvraag aan het bepaalde in artikel 1:8 en artikel 5:18 van de Apv voor een standplaatsvergunning wordt getoetst aan de volgende criteria:

1. Bescherming openbare orde en veiligheid/beperken overlast
 - a. Op toegangswegen en calamiteitenroutes dient de doorgang van hulpdiensten als politie, brandweer en ambulance niet belemmerd te worden (minimaal 3,50 meter vrij);
 - b. De toegang tot gebouwen wordt niet belemmerd;
 - c. Geur- of geluidshinder of enige andere vorm van overlast die te verwachten is voor gebruikers of zakelijk gerechtigden van de in de nabijheid van de standplaats gelegen onroerende zaken kan afdoende worden beperkt door het stellen van voorschriften;
 - d. De aangevraagde standplaats bevindt zich niet op de bij de gemeente in beheer zijnde gazons of groenstrook;
 - e. Er kan worden voldaan aan de gestelde brandveiligheidsvoorschriften, zoals genoemd onder bijlage II van deze beleidsregels.
2. Waarborgen verkeersveiligheid
 - a. De aangevraagde standplaats belemmert niet het uitzicht op kruisingen, oversteekplaatsen of uitritten en dergelijke;
 - b. De benodigde vrije doorgang voor het verkeer ter plaatse (voetgangers, fietsers, gemotoriseerd verkeer) wordt niet belemmerd;
 - c. De standplaats werkt niet verstorend of verwarrend op de verkeerskundige inrichting ter plaatse en leidt niet tot onveilige verkeerssituaties of onveilig verkeersgedrag;
 - d. De standplaats leidt niet tot een onaanvaardbare toename van de parkeerdruk in de directe omgeving.
3. Waarborgen redelijke eisen welstand
 - a. Het hulpmiddel voldoet aan redelijke eisen van welstand.
4. Strijd met het omgevingsplan of een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.
 - a. Het innemen van een standplaats past binnen de regels van het bestemmingsplan, beheersverordening of omgevingsplan.

Artikel 4 Aantal en locatie standplaatsen

1. Voor standplaatsen op de Grote Brink te Zuidlaren geldt artikel 5.
2. Voor de standplaatsen geldt een indeling in branches, zoals genoemd in bijlage I (branchelijst)
3. Er zijn maximaal 2 standplaatsvergunningen per dag(deel) per locatie toegestaan.
4. Er wordt geen vergunning verleend voor 2 standplaatsen van dezelfde branche op dezelfde dag en locatie;
5. Een fysiek middel met verkoop van ter plaatse te nuttigen producten of te leveren diensten heeft een maximale oppervlakte van 20m².
6. Een fysiek middel met verkoop van producten/diensten voor gebruik anders dan ter plaatse heeft een maximale oppervlakte van 30 m².
7. Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van de leden 5 en 6 als het belang van de aanvrager zwaarder weegt dan het door dit artikel beschermde belang en de standplaats voor een korte duur wordt ingenomen.

Artikel 5 Standplaatsen op de Grote Brink te Zuidlaren

1. Op de Grote Brink te Zuidlaren zijn maximaal twee standplaatsen van verschillende branches per dag(deel) toegestaan.
2. Standplaatsen uit/van eenzelfde branche zijn maximaal 2 dagen(delen) per week toegestaan
3. Indien het maximaal aantal te verstrekken vergunningen voor de locatie de Grote Brink is bereikt dan wordt bij de eerstvolgende mogelijkheid voor vergunning op deze locatie een openbare loting georganiseerd middels een openbare aankondiging op www.officielebekendmakingen.nl. Toewijzing van de vergunning vindt plaats op basis van de loting onder alle ingediende aanvragers. Het college stelt de manier van loting vast.
4. Aanvragers zoals bedoeld in lid 2 en die werkzaam zijn in dezelfde branche van de reeds aanwezige standplaatshouder op de Grote Brink kunnen niet deelnemen aan de loting.

5. Een fysiek middel met verkoop van ter plaatse te nuttigen producten of te leveren diensten heeft een maximale oppervlakte van 20m².
6. Een fysiek middel met verkoop van producten/diensten voor gebruik anders dan ter plaatse heeft een maximale oppervlakte van 30 m².
7. Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van de leden 5 en 6 als het belang van de aanvrager zwaarder weegt dan het door dit artikel beschermde belang en de standplaats voor een korte duur word ingenomen.

Hoofdstuk 3 Voorwaarden standplaatsvergunning

Artikel 6 Vergunning

1. Een standplaatsvergunning vermeldt in ieder geval:
 - a. de naam, het adres en de woonplaats van de vergunninghouder;
 - b. de toegewezen standplaats;
 - c. de branche waartoe de vergunninghouder behoort;
 - d. de wijze waarop de vergunninghouder dient om te gaan met de afvalstromen;
 - e. de eisen waaraan de standplaats, het fysieke middel of de te verkopen producten/diensten dienen te voldoen;
 - f. indien van toepassing de brandveiligheidseisen.
2. Het college kan voorschriften aan de vergunning verbinden ter bescherming van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en/of het milieu.

Artikel 7 Geldigheidsduur

1. Een vergunning voor een standplaats wordt voor maximaal vijf jaar verleend. Bij een hernieuwde aanvraag voor dezelfde locatie, op een andere locatie dan de Grote Brink, heeft de aanwezige standplaatshouder voorrang.
2. Voor locaties op de Grote Brink te Zuidlaren geldt de procedure zoals genoemd in artikel 5 lid 3.
3. Het college kan de geldigheidsduur van een vergunning, in afwijking van het gestelde in lid 1 van dit artikel, beperken.
4. Een vergunning voor een standplaats is niet overdraagbaar.
5. In geval van overlijden, of ondercuratelestelling, of blijvende arbeidsongeschiktheid van de vergunninghouder, of ingeval van bedrijfsbeëindiging kan op aanvraag van de vergunninghouder, zijn erven of curator de vaste standplaatsvergunning worden overgeschreven op naam van de echtgenoot, de geregistreerde partner of een andere achterblijvende persoon met wie hij duurzaam samenwoonde, of zijn kind.
6. Een aanvraag tot overschrijving wordt ingediend binnen twee maanden na het overlijden of ondercuratelestelling van de vergunninghouder of nadat de blijvende arbeidsongeschiktheid is vastgesteld.
7. Bij overschrijving wordt de geldigheidsduur zoals genoemd in lid 1 en 2 niet onderbroken, tenzij er sprake is van overgangsrecht, dan geldt de termijn van vijf jaar zoals vermeld in lid 1. De termijn start vanaf datum overname.

Artikel 8 Standplaatshouder

1. De standplaats wordt door de standplaatshouder persoonlijk ingenomen.
2. De standplaatshouder kan zich laten vervangen door een medewerker in dienst van de standplaatshouder.
3. De standplaatshouder of diens vervanger legitimeert zich op verzoek van daartoe bevoegde toezichthouder van de gemeente door middel van een geldig identiteitsbewijs.

Artikel 9 Dagen en tijden

1. Het verkopen vanaf een standplaats is gebonden aan de winkelsluitingstijden op grond van de Winkeltijdenwet en de Winkeltijdenverordening gemeente Tynaarlo. Uitzonderingen hierop zijn standplaatsen die artikelen verkopen waarvoor ook voor de reguliere verkoop de winkelsluitingstijden niet van toepassing zijn, zoals bijvoorbeeld ijs en (buitenlandse) snacks;
2. De standplaatshouder mag vanaf één uur voor aanvang tot één uur na aanvang van de verkoopactiviteit de standplaatswaggen plaatsen/afbreken.
3. In afwijking van het eerste lid wordt in de kernen waar een weekmarkt of jaarmarkt plaatsvindt geen standplaats vergund gedurende de weekmarkt of jaarmarkt.

4. Wanneer door een bevoegd ambtenaar geconstateerd is dat de standplaats drie achtereenvolgende keren of vijfmaal in twee achtereenvolgende maanden niet is ingenomen, vervalt de standplaats van rechtswege. Tenzij hierover overleg heeft plaatsgevonden met de gemeente.

Artikel 10 Terras en/of zit en/of sta gelegenheid bij standplaats

1. Er mag geen terras worden ingericht op de standplaats, anders dan hetgeen in dit artikel is bepaald.
2. Statafels, banken of stoelen/krukjes zijn toegestaan binnen de in artikel 4 of 5 genoemde oppervlakte.
3. Het meubilair moet binnen een strook van 1,5 meter vanuit de standplaats blijven en mag over de breedte van de standplaats worden geplaatst of direct naast de standplaats, indien hiervoor voldoende ruimte is.
4. Voor hulpverleningsverkeer dient te allen tijde een vrije doorgang van tenminste 3,50 meter vrijgehouden te worden.
5. Voor voetgangers dient te allen tijde een vrije doorloopruimte van ten minste 1,50 meter gewaarborgd te blijven.

Artikel 11 Kosten

1. Voor het aanvragen van een vergunning zijn leges verschuldigd. De hoogte hiervan wordt vastgesteld in de gemeentelijke legesverordening en bijbehorende tarieventabel.
2. Voor het innemen van een standplaats op gemeentelijke grond is een vergoeding verschuldigd. De hoogte hiervan wordt vastgesteld in de gemeentelijke verordening op de heffing en invordering van precariobelasting.
3. Voor het gebruik van gemeentelijke (nuts)voorzieningen moet worden betaald. De kosten voor aansluiten en verbruik worden afzonderlijk in rekening gebracht en zijn bovenop de leges verschuldigd

Artikel 12 Intrekking

1. De vergunning voor een standplaats kan worden ingetrokken of gewijzigd indien:
 - a. Ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt.
 - b. Op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning is vereist.
 - c. Er sprake is van een (toekomstige) wijziging in de ruimtelijke situatie op de aangewezen locatie en/of de directe omgeving hiervan.
 - d. Niet of niet tijdig de kosten worden voldaan, zoals omschreven in artikel 12.
 - e. De aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen.
 - f. Van de vergunning geen gebruik wordt gemaakt.
 - g. Indien de vergunninghouder dit verzoekt.
2. In plaats van intrekking kan het college, bij een eerste overtreding, ook kiezen voor een schorsing van de vergunning tot maximaal zes maanden.

Hoofdstuk 5 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 13: Overgangsbepaling

1. Op de voor de inwerkingtreding van deze beleidsregels ingediende aanvragen waarop nog niet is beslist zijn deze beleidsregels van toepassing.
2. Vergunningen die zijn verleend voor vaststelling van deze beleidsregels blijven van kracht. Aan de in de bijlage 3 genoemde standplaatshouders is een vergunning voor onbepaalde tijd verleend. Wanneer deze vergunning komt te vervallen zal er geen vergunning meer worden verleend voor onbepaalde tijd.

Artikel 14 Inwerkingtreding

1. Deze beleidsregels treden in werking op 1 januari 2022.
2. Het Standplaatsen- en ventbeleid gemeente Tynaarlo dat is vastgesteld op 9 september 2003 wordt ingetrokken.

Artikel 15 Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als "Beleidsregels standplaatsen gemeente Tynaarlo 2021"

Vries, (datum collegebesluit)

O. de Jager RC MAC
gemeentesecretaris a.i.

drs. M.J.F.J. Thijsen
burgemeester

Bijlage 1

Branchelijst

Nr. Hoofd-/branche	Hoofdbranche/branche	Omschrijving branche	Aantal	Sub	Max
1	TEXTIEL				
	<i>Kleding</i>				
1.1	Bovenkleding volwassenen	Dames en heren. Ook wanneer het een complete outfit betreft			
1.2	Onder- en nachtkleding (volwassenen en kinderen)	Inclusief T-shirts, lingerie en foundations			
1.3	Baby-, kleuter- en kinderkleding	Tot en met maat 176 inclusief kousen en sokken			
1.4	Sportkleding	Kleding t.b.v. het uitoefenen van een sport, inclusief badkleding			
1.5	Beenkleding	Kousen, sokken, panty's, nylon kousen, kniekousen, kousenvoetjes, maillots (kinderen/volwassenen)			
1.6	Stoffen t.b.v. van het vervaardigen van kleding	Alle modestoffen die per meter of coupon verkocht worden			
	<i>Huishoud- en woningtextiel</i>				
1.7	Bekleding t.b.v. verschillende ruimten waaronder woonkamer	In de meest brede zin, maar met uitsluiting van stoffen als onder 1.8			
1.8	Huishoudtextiel	Inclusief badlakens, tafelkleedjes, tafelzeil, kussens, handdoeken, dekbedden etc.			
	<i>Overig textiel</i>				
1.9	Kleinvakartikelen	Alle zaken t.b.v. zelfmaakmode, voering, knopen, garens, naalden en band, carnavalsboa's			
2	VOEDINGSARTIKELEN				
2.1	Aardappelen, groenten en fruit	Inclusief kant en klare maaltijdcomponenten, gesneden en bewerkte aardappelen, groenten en fruit			
2.2	Geringe eet- en drinkwaren	Voor consumptie ter plaatse bereide waren zoals, met in hoofdzaak patates frites en daarbij behorende snacks, hamburgers, broodjes beenham, etc.			
2.3	Buitenlandse snacks	Voor consumptie ter plaatse bereide waren zoals Vietnamese loempia's, shoarma, kebab, pizza, etc.			
2.4	Gegrilde waren	Niet voor consumptie ter plaatse bereide waren (kip, spareribs)			
2.5	Consumptie-ijs	Seizoensgebonden (zomer)			

2.6	Poelierswaren en eieren	Inclusief eieren			
2.7	(Gebakken) vis	Alle soorten bewerkt en onbewerkt gebakken en ongebakken			
2.8	Brood, koek, wafels en banket	Inclusief oliebollen, warme wafels, poffertjes, warme en verpakte stroopwafels, etc.			
2.9	Snoep, chocolade en suikerwerken	Inclusief drop en verpakte stroopwafels			
2.10	Zuivelproducten	Melk, boter, kaas en eieren			
2.11	Vlees en vleeswaren	Geen poelierswaren			

Nr. Hoofd-/branche	Hoofdbranche/branche	Omschrijving branche	Aantal	Sub	Max
2.13	Kruiden, specerijen, noten en olijven, verduurzaamde zuidvruchten en champignons	Inclusief thee- en koffiesoorten. Alle bewerkte en voor snackgebruik bedoelde soorten, bewerkt en onbewerkt, inclusief zoutjes. Bakproducten, honing en gembersoorten			
3	SCHOEISEL, LEDERWAREN EN REISARTIKELEN				
3.1	Lederwaren	Tassen, koffers, portefeuilles, portemonnees, riemen, lederen veters etc. van alle soorten materiaal en schoenreparatieartikelen inclusief schoeisel			
4	BEZIGHEIDSARTIKELEN				
4.1	Speelgoed				
4.2	Lectuur (boeken en tijdschriften) posters en wenskaarten				
4.3	Hobbyartikelen	T.b.v. handwerk etc.			
4.4	Geluid- en beeldragers en andere informatiedragers				
4.5	Telefoon en telefoonaccessoires, elektronica				
5	IJZERWAREN EN MOTORTECHNISCHE ARTIKELEN				
5.1	Gereedschappen en motor technische onderdelen	Motorolie, poetsmiddelen, rijwielen en onderdelen, onderdelen huishoudelijke apparaten			
6	HUISHOUDELIJKE EN GESCHENKARTIKELEN				
6.1	Glas, porselein en aardewerk	Inclusief relatiegeschenken en decoratieartikelen			
6.2	Reinigingsartikelen	Stofzuigerzakken en – onderdelen, schoonmaakmiddelen, vaatdoekjes en schoonmaakdoeken, dweilen, borstels en schuursponsen			
6.3	Pannen en keukengereedschap				

7	TUIN- EN PLANTARTIKELEN, BLOEMEN				
7.1	Zaden, bloembollen, moestuinplanten, bomen, heesters en perkplanten	Seizoensgebonden (zomer, inclusief decoratieartikelen t.b.v. tuin, gerelateerd aan branche			
7.2	Snijbloemen, pot- en kamerplanten	Inclusief decoratieartikelen t.b.v. huis, gerelateerd aan branche			
8	OVERIGE ARTIKELEN				
8.1	Verlichtingsartikelen	Ook voor de tuin			

Nr. Hoofd-/branche	Hoofdbranche/branche	Omschrijving branche	Aantal	Sub	Max
8.2	Diervoer en dierbenodigdheden	Inclusief riemen voor dieren, kettingen en toiletartikelen voor dieren			
8.3	Drogisterijartikelen				
8.4	Modeaccessoires, horloges, lijfsieraden, bijouerieën	Haarbandjes, haarspelden, ceintuur en broches, inclusief edelstenen			
8.5	Seizoensgebonden artikelen	Zonnebrillen, kerstartikelen en carnavalsartikelen			
8.6	Parfumerie en cosmetica				
8.7	Rookartikelen				
8.8	Sportartikelen	Alles waarmee sport is uit te oefenen, behalve kleding			
8.9	Kunstbloemen, droogbloemen of -planten	Gemaakt van kunststof of zijde			
8.11	Nieuwe soort of assortiment van waren en goederen	Een soort of assortiment van waren of goederen die nog niet aangeboden.			

Bijlage 2

Brandveiligheidsvoorschriften

Bereikbaarheid voor diverse hulpdiensten

- Een standplaats en de omliggende bebouwing moet, tijdens de verkoop en de voorafgaande opbouw, altijd goed bereikbaar zijn in verband met calamiteiten.
- Toegangswegen en calamiteitenroutes moeten dusdanig breed zijn dat brandweervoertuigen (15.000 kg) kunnen passeren.
- Bluswaterwinplaatsen moeten altijd vrij worden gehouden en bereikbaar blijven.

Kramen

- In de vrije doorgang tussen kramen onderling en tussen kramen en gevels mogen geen obstakels worden geplaatst.
- Kabels en slangen op de grond moeten worden afgedekt of afgeplakt om struikelen te voorkomen.

Bakkramen/bakwagens

- Een bakkraam/bakwagen moet op tenminste 2 meter van een gebouw worden geplaatst.
- Als er in de kraam/wagen wordt gefrituurd dan moet deze afstand minimaal 5 meter zijn.
- Als de bakkraam/bakkraam tegen een brandwerende blinde gevel wordt geplaatst geldt deze minimale afstand niet.
- De afstand tussen een bakkraam/bakwagen met een gasinstallatie en een andere bakkraam of bakwagen met een gasinstallatie of een ander bouwsel bedraagt ten minste 2 meter.
- De afstand tussen een bakkraam/bakwagen met een elektrische installatie waarin wordt gefrituurd, en een andere bakkraam of bakwagen of een ander bouwsel bedraagt ten minste 2 meter
- In de nabijheid van het baktoestel moet een passend deksel aanwezig zijn.
- Een mobiele bakwagen moet beschikken over een geldig keuringscertificaat conform de NPR 2577:2006, deze moet bij de wagen aanwezig zijn.

Gasinstallaties

- De gaslangen mogen niet langer zijn dan 1,5 meter en moeten in goede staat van onderhoud verkeren, mogen niet uitgedroogd zijn of andere beschadigingen vertonen. Gaslangen waarop de productiedatum is aangegeven mogen niet ouder zijn dan 2 jaar. Gaslangen waarop het vervangingsjaar is aangegeven moeten voor het einde van dat jaar zijn vervangen.
- De gasdrukregelaar mag niet ouder zijn dan 5 jaar.
- De gezamenlijke inhoud van alle aanwezige gasflessen mag maximaal 115 liter zijn.
- De ruimten waarin gasflessen staan moet voldoende geventileerd zijn.

Kleine blusmiddelen

- Aanwezige blusmiddelen moeten zichtbaar, gemakkelijk bereikbaar en direct gebruiksklaar zijn.
- Blusmiddelen moeten tweejaarlijks worden onderhouden, gekeurd en verzegeld zijn.

Elektrische installaties en toestellen

- De elektrische installatie en apparatuur moeten zodanig worden gebruikt en opgesteld dat het geen (brand)gevaar oplevert.
- Stroomhaspels moeten volledig zijn afgerold.

(Mobiele) ruimteverwarmingstoestellen

- Een ruimteverwarmingsinstallatie moet zodanig worden gebruikt en opgesteld dat het geen (brand)gevaar oplevert. De vloer rondom het verwarmingstoestel moet tenminste 2 meter worden vrijgehouden. Een niet-elektrisch verwarmingstoestel in een besloten ruimte moet beschikken over een correcte rookgasafvoer en er mag geen onvolledige verbranding plaatsvinden.

Bijlage 3

Overzicht standplaatshouders die onder overgangsrecht vallen en op het moment van vaststelling van dit beleid in het bezit zijn van een vergunning voor onbepaalde tijd (persoonsgegevens zijn hier niet opgenomen vanwege AVG-richtlijnen)

Dag	Locatie		Tijd	Branche
Dinsdag	Vries	Voor de Coop	10.00 tot 18.00	Vis en visproducten
Dinsdag	Zeijen	Parkeerplaats Zeijen	15.00 tot 18.00	Vis en visproducten
Dinsdag	Zuidlaren	Brink	09.00 tot 18.00	Vis en visproducten
Dinsdag	Zuidlaren	Brink	09.00 tot 17.00	Groente en fruit
Woensdag	De Punt	Carpoolplaats A 28	08.00 tot 18.00	Vis en kleine snacks
Woensdag	Vries	Voor de Coop	10.00 tot 18.00	Vis en visproducten
Woensdag	Eelde	't Kampje	17.00 tot 19.30	Broodjes, durum, kebab en kapsalon
Woensdag	Zuidlaren	Brink	11.30 tot 19.30	Griekse broodjes, salades en patat
Donderdag	De Punt	Carpoolplaats A 28	08.00 tot 18.00	Vis en kleine snacks
Donderdag	Vries	Voor de Coop	10.00 tot 18.00	Vis en visproducten
Donderdag	Zuidlaren	Brink	08.00 tot 18.00	Groente en fruit
Donderdag	Zuidlaren	Brink	12.00 tot 18.00	Wafels met fruit en koffie en frisdrank
Vrijdag	Zuidlaren	Voor de Coop	10.30 tot 18.00	Vis en visproducten
Vrijdag	De Punt	Carpoolplaats A 28	08.00 tot 18.00	Vis en kleine snacks
Vrijdag	Vries	Voor de Coop	10.00 tot 18.00	Vis en visproducten
Vrijdag	Zeijen	Voor villa kakelbont	08.00 tot 12.00	Groente, fruit en aardappelen
Vrijdag	Yde	Duinstraat 51	10.30 tot 13.00	Vis en visproducten
Vrijdag	Eelde	't Kampje	13.00 tot 18.00	Vis en visproducten
Zaterdag	De Punt	Carpoolplaats A 28	10.00 tot 18.00	Vis en kleine snacks

Zaterdag	Vries	Voor de Coop	10.00 tot 18.00	Vis en visproducten
Zaterdag	Eelde	't Kampje	11.00 tot 18.00	Vis en visproducten
Zaterdag	Zuidlaren	Brink	11.30 tot 19.30	Griekse broodjes, salades en patat
Zondag	Zuidlaren	Brink	11.00 tot 16.00	Patat, snacks, frisdrank en ijs

Naast bovenstaande standplaatsen staan er jaarlijks (tijdens het seizoen) oliebollenkramen in de gemeente. Het gaat dan om de parkeerplaats Coöp Zuidlaren, parkeerplaats Jumbo Eelde, parkeerplaats AH Paterswolde en hoek Stationsstraat/Telefoonstraat Zuidlaren

Algemene toelichting bij de Beleidsregels standplaatsen gemeente Tynaarlo 2021

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Het te koop aanbieden van goederen als vis, snacks, bloemen etc. vanaf een vaste standplaats in de openbare ruimte, is in de meeste gemeenten in Nederland een niet meer weg te denken activiteit. Het verlevendigt de dorpen, het voorziet in een behoefte en het verschaft werkgelegenheid. Zonder al te hoge investeringen en zware verplichtingen kan aan de gemeente een vergunning worden gevraagd voor het innemen van een standplaats in de openbare ruimte. De gemeente stelt de voorwaarden voor deze vorm van ambulante handel en stelt wanneer de gevraagde locatie aan alle criteria voldoet deze tegen vergoeding beschikbaar. De gemeentelijke tussenkomst is noodzakelijk, want een standplaats kan overlast veroorzaken, onveilig verkeersgedrag veroorzaken of het straatbeeld ontsieren. Ook kan een standplaats soms het lokaal voorzieningsniveau aantasten.

1.2 Niet actueel

Het gemeentelijke standplaatsen- en ventbeleid uit 2003 is niet meer actueel. Dit komt onder andere door de diversiteit van standplaatsaanvragen. Ook hebben er diverse wijzigingen plaatsgevonden in de Algemene plaatselijke verordening, waardoor het beleid niet meer verwijst naar de juiste artikelen. Tenslotte geeft de actualisatie ons de mogelijkheid om van de aanstaande Omgevingswet-terminologie in het beleid te verwerken.

Deze beleidsregels en de toelichting hebben tot doel een zo volledig mogelijke beschrijving te geven van het standplaatsenbeleid in de gemeente Tynaarlo. Bestuurlijke vaststelling van dit beleid en publicatie daarvan bieden rechtszekerheid en vergemakkelijken de vergunningverlening en de handhaving.

2. Problematiek

Het huidige standplaatsenbeleid dateert uit 2003. Het is niet meer actueel en voldoet niet meer aan de diversiteit van producten die op de standplaatsen aan de man worden gebracht. Ook de vraag naar standplaatsen op de Grote Brink in Zuidlaren zorgt ervoor dat er anders moet worden gekeken naar bepaalde plekken waar nu standplaatsen zijn. Doel hierbij is om een goed aanbod te creëren van diversiteit van aanbod. Hierbij zal met branchering worden gewerkt. Voor de Grote Brink in Zuidlaren geldt een striktere branchering van twee per branche per week. Voor de rest van de gemeente geldt dat niet twee van dezelfde branche op dezelfde dag op een locatie mogen staan. De reden om op de Grote Brink in Zuidlaren met een andere branchering is dat binnen de gemeente Tynaarlo dit de locatie is waar de meeste aanvragen voor zijn. Om ervoor te zorgen dat er een divers aanbod komt is branchering noodzakelijk.

3. Achtergrondinformatie

3.1 Omschrijvingen

In de Algemene plaatselijke verordening gemeente Tynaarlo zijn de bepalingen over standplaatsen opgenomen in hoofdstuk 5, 4 (standplaats). Deze activiteiten vallen onder de noemer straathandel. Op de straathandel zijn diverse wetten van toepassing, zoals de Grondwet, Gemeentewet, Vestigingswet Bedrijven, Winkeltijdenwet, gemeentelijke verordeningen, het bestemmingsplan en de Wet Milieubeheer/Wabo. In de toekomst zal de Omgevingswet zich bij deze rij voegen¹. Die wet heeft betrekking op activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Deze beleidsregels gaan over het innemen van standplaatsen.

¹ Het bestemmingsplan zal dan opgaan in het omgevingsplan.

Standplaats

Standplaats _innemen is te omschrijven als het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.

De beleidsregels gaan niet over venten of de (week)markten.

Venten

Onder venten wordt verstaan: het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten op een openbare en in de open lucht gelegen plaats of aan huis. De verkoop vindt dus niet plaats vanaf een vaste plek.

Het venten was wel geregeld in het beleid uit 2003. De huidige Algemene plaatselijke verordening staat het venten overall toe in de gemeente. Het college kan wel plaatsen, dagen of uren aanwijzen waar niet gevent mag worden. Hiervan kan ontheffing worden verleend. Het college heeft geen plaatsen aangewezen. Het is daarom niet (meer) nodig om hiervoor beleidsregels op te stellen. Daarnaast zijn er de afgelopen jaren geen klachten ontvangen over het venten in de gemeente.

Markt

Een markt is te omschrijven als een aantal standplaatsen op dezelfde locatie in de openbare ruimte van waaruit goederen te koop worden aangeboden. De Gemeentewet bepaalt, dat het college besluit tot het instellen, afschaffen of veranderen van jaarmarkten of gewone marktdagen in een aparte vastgestelde marktverordening. In de praktijk wordt een verzameling van 3 standplaatsen al als het instellen van een markt beschouwd.

De regels inzake markten en jaarmarkten (Zuidlaardermarkt en voorjaarsmarkt) zijn opgenomen in de Marktverordening gemeente Tynaarlo

3.2 Algemene plaatselijke verordening gemeente Tynaarlo

Het innemen van een standplaats wordt geregeld via een bepaling in de Algemene plaatselijke verordening gemeente Tynaarlo, waarin een verbod is opgenomen tot het aanbieden van goederen vanaf een vaste plaats in de openbare ruimte zonder vergunning van burgemeester en wethouders. De weigeringsgronden zijn opgesomd in de Algemene plaatselijke verordening gemeente Tynaarlo. De beleidsregels zijn op deze gronden gebaseerd

3.3 Weigeringsgronden op basis van Apv

De weigeringsgronden voor een standplaatsvergunning die worden opgesomd in artikel 1:8 en 5:18 van de Apv, vormen de criteria voor het bepalen van welke locaties voor een standplaats in aanmerking komen:

Artikel 1:8:

- openbare orde;
- openbare veiligheid;
- volksgezondheid;
- bescherming van het milieu;
- aanvraag is dermate kort voor beoogde datum wordt aangevraagd dat daardoor geen behoorlijke behandeling van de aanvraag mogelijk is.

Artikel 5:18:

- strijd met redelijke eisen van welstand;
- een kwantitatieve of territoriale beperking als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente noodzakelijk is in verband met een dwingende reden van algemeen belang.

Openbare orde

Uit de jurisprudentie blijkt, dat een beperking van het aantal te verstrekken vergunningen is toegestaan in het belang van de openbare orde: "het is in strijd met de openbare orde om onbeperkt vergunningen af te geven". Het criterium openbare orde wordt vaak gebruikt in combinatie met het beperken of voorkomen van overlast en de verkeersveiligheid.

Openbare veiligheid (waaronder verkeersveiligheid)

Meerdere standplaatsen op dezelfde locatie kunnen tot overlast leiden. Dit gegeven kan mede worden gebruikt bij de verdeling van de plaatsen over de gemeente. Ook biedt het de mogelijkheid om vergunningen over de week te verdelen.

Een groot aantal verkeersmotieven kunnen een rol spelen bij het bepalen van het (maximale) aantal plaatsen, waar standplaats mag worden ingenomen. Zo kan geen standplaats te worden ingenomen:

- langs in- en uitvalswegen;
- langs wegen met vrij liggende fietspaden
- langs wegen, die worden gebruikt door regionale bussen
- binnen een afstand van 15 meter van een kruispunt
- op plaatsen met een hoge parkeerdruk

Ook de parkeermogelijkheden ter plaatse en het risico van gevaarlijk verkeersgedrag kunnen een rol spelen.

De volksgezondheid

In haar algemene taak draagt de gemeente zorg voor voorlichting en informatie over gezondheidsrisico's die zich ook ten aanzien van standplaatsen kunnen voordoen. De weigeringsgrond de 'volksgezondheid' kan worden gehanteerd, als het innemen van een standplaats en het aanbieden van bepaalde etenswaren (zoals bedorven etenswaren) of anderszins bepaalde risico's met zich meebrengen voor de volksgezondheid. De weigeringsgrond volksgezondheid kan ook samenvallen met de openbare veiligheid wanneer het belang het voorkomen van verkeersslachtoffers betreft. Dit gaat dan met name over de wijze waarop een standplaats wordt ingenomen en een daarmee samenhangende verkeersonveiligheid.

Bescherming van het milieu

In het kader van de Wet milieubeheer kunnen aan standplaatsen milieueisen worden gesteld. Deze eisen betreffen met name de gevolgen van het bakken, zoals geuroverlast. Vanuit de Wet milieubeheer worden eisen gesteld aan de uitoefening van deze activiteiten, zoals de afstand tot de bebouwing, het treffen van voorzieningen voor de vetafscheiding van het afvalwater en voor het voorkomen van geuroverlast. Hiervoor kan bij de locatie van de verkoopwagens rekening worden gehouden met onder andere de meest voorkomende windrichting en afstand tot (woon)gebouwen. Daarnaast worden in de standplaatsvergunning voorschriften opgenomen omtrent het schoonhouden van de standplaats, het plaatsen van afvalbakken en het opruimen van afval in de omgeving afkomstig vanuit de standplaats verkochte producten.

Redelijke eisen van welstand

Ernstige verstoring van het straatbeeld, het waarborgen van het aanzien van een monument en andere bouwkundige overwegingen kunnen motieven zijn op grond waarvan de locaties of kramen worden afgewogen. Afweging vindt plaats aan de hand van de criteria die hiervoor worden opgesteld.

Een kwantitatieve of territoriale beperking als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente noodzakelijk is in verband met een dwingende reden van algemeen belang

In het verleden is het beschermen van een redelijk voorzieningenniveau in de gemeente ten behoeve van de consument als een openbare ordebelang aangemerkt. De gedachte was dat gevestigde winkeliers geconfronteerd worden met hoge exploitatiekosten die niet in verhouding staan tot de vrij lage exploitatiekosten van de straathandelaren. Uit jurisprudentie van de Afdeling blijkt dat het reguleren van de concurrentieverhoudingen niet als een huishoudelijk belang van de gemeente wordt aangemerkt. Hierop wordt door de Afdeling slechts één uitzondering toegestaan, namelijk wanneer het voorzieningenniveau voor de consument in een deel van de gemeente in gevaar komt. Van duurzame ontwrichting van het voorzieningenniveau zal in de praktijk niet snel sprake zijn. Voor de vraag of een duurzame ontwrichting van het voorzieningenniveau zal ontstaan, komt geen doorslaggevende betekenis toe aan de vraag of voor een overaanbod in het verzorgingsgebied en mogelijke sluiting van bestaande voorzieningen moet worden gevreesd, maar het doorslaggevende criterium is of inwoners van een bepaald gebied niet langer op een aanvaardbare afstand van hun woning kunnen voorzien in hun eerste levensbehoeften. Bijvoorbeeld ABRvS 13-01-2016, ECLI:NL:RVS:2016:49.

Ook de Dienstenrichtlijn staat een redelijk voorzieningenniveau niet toe als weigeringsgrond voor standplaatsen, omdat dit wordt beschouwd als een economische, niet toegestane, belemmering voor het vrij verkeer van diensten (artikel 14, punt 5, van de Dienstenrichtlijn).

Territoriale of kwantitatieve beperkingen zijn eisen die gaan over het volume of aanbod van dienstverlening op een locatie. Eisen aan de vrijheid van vestiging van een dienst zijn in principe niet toegestaan. Kwantitatieve of territoriale beperkingen zijn dus in principe verboden, maar dwingende redenen van algemeen belang kunnen wel een reden zijn om de vrijheid van vestiging te beperken.

Deze weigeringsgrond kan dus alleen worden toegepast als er bij een aanvraag voor een standplaats sprake is van een duurzame ontwrichting van het voorzieningenniveau van de eerste levensbehoeften (zoals supermarkt/buurtsuper) en inwoners van het gebied daardoor niet langer op een aanvaardbare afstand van hun woning kunnen voorzien in hun eerste levensbehoeften.

4 Juridisch kader inzake innemen standplaatsen

4.1 Privaatrechtelijke regeling

Het is niet mogelijk om alleen via de privaatrechtelijke weg, namelijk als eigenaar van de grond, standplaatsen uit te geven. De gemeente moet zich namelijk ook langs deze weg aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur houden en ze mag de bedoeling van de wet niet omzeilen. Ook de rechtsbescherming van de burger kan hierdoor worden aangetast. De gemeente moet als eigenaar van de grond bij het al dan niet verlenen van toestemming tot uitgangspunt nemen dat de vergunninghouder door de verlening van de vergunning gerechtigd is tot het gebruik van de locatie overeenkomstig de vergunning. Daarom levert een weigering door de gemeente van die toestemming aan de vergunninghouder voor het door hem beoogde gebruik van de locatie overeenkomstig de vergunning in principe misbruik van bevoegdheid op. Een uitzondering is aan de orde indien er sprake is van zwaarwegende belangen die zich tegen het publiekrechtelijk toegestane gebruik verzetten (Hoge Raad 05-06-2009, ECLI:NL:HR:2009:BH7845 Amsterdam/Geschiere, opgenomen in de VNG Jurisprudentie Databank onder nummer VNG-4181).

4.2 Grondwet

Artikel 7 van de Grondwet (vrijheid van meningsuiting) brengt met zich, dat voor het aanbieden van gedrukte stukken geen vergunning kan worden geëist. Als dit echter gebeurt vanaf een standplaats, is voor het innemen van de standplaats wel een vergunning vereist.

4.3 Winkeltijdenwet/Apv

Ook op de commerciële verkooppunten in de openbare ruimte is deze wet van toepassing; dat wil zeggen dat zij de openingstijden van de 'in pandige' detailhandel volgen. De wet is niet van toepassing op standplaatsen, waar eetwaren en/of alcoholvrije dranken voor gebruik ter plaatse worden verkocht.

4.4 Wet Milieubeheer

Voor meer informatie over de eisen zie de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit, de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving. Bij de vaststelling van het omgevingsplan kunnen ook regels worden opgenomen die betrekking hebben op milieubelastende activiteiten.

4.5 Schaarse vergunning

Een standplaatsvergunning wordt in eerste instantie afgegeven voor 5 jaar, waarbij de aanwezige standplaatshouder voorrang heeft bij het aanvragen voor een nieuwe vergunning voor dezelfde locatie. Voor de Grote Brink in Zuidlaren geldt een maximumsysteem qua branchering. Voor de Grote Brink kan er daarom sprake zijn van een schaarse vergunning. De laatste jaren is er jurisprudentie ontwikkeld ten aanzien van zogenaamde 'schaarse vergunningen'. Dit zijn vergunningen waarbij het aantal gegadigden groter is dan het aantal vergunningen dat wordt

uitgegeven. Uitgangspunt van de jurisprudentie is het gelijkheidsbeginsel en de gelijke kansen voor eenieder om voor een vergunning in aanmerking te komen. Mede omdat we een maximumstelsel inzake branchering hanteren voor standplaatsen op de Grote Brink in Zuidlaren kan de vraag op deze locatie groter zijn dan het aantal beschikbare plaatsen. Doordat de vraag groter is dan het aanbod is hier sprake van schaarse vergunningen. Het tot nu toe gehanteerde systeem (een vergunning voor onbepaalde tijd) komt daarom te vervallen. Voor de huidige standplaatshouders met een vergunning voor onbepaalde tijd geldt overgangsrecht. De standplaatsvergunning eindigt op het moment dat de standplaats niet meer wordt ingenomen. Bij overname van de vergunning wegens overlijden, of ondercuratelestelling, of blijvende arbeidsongeschiktheid van de vergunninghouder, of ingeval van bedrijfsbeëindiging, wordt alsnog de termijn van 5 jaar aan de vergunning verbonden.

Er is bij de Grote Brink daarnaast sprake van schaarste indien er de gehele week geen mogelijkheid meer is voor een standplaats op de Grote Brink, een standplaatshouder vertrekt en er komt een aanvraag binnen voor een standplaats op de vrijgekomen plek. Eveneens is er sprake van schaarste indien op de Grote Brink twee standplaatshouders aanwezig zijn in dezelfde branche, een standplaatshouder van deze branche vertrekt en er komt een aanvraag binnen voor een standplaats in dezelfde branche.

Voorbeeld: Op de Grote Brink staan van maandag tot en met donderdag 2 standplaatshouders per dag. Een aanvrager verzoekt om op de maandag en dinsdag om een standplaats in te nemen. Er is dan geen sprake van schaarste, want er is nog ruimte in dezelfde week. Indien er in een week geen ruimte meer is, er vertrekt een standplaatshouder én er komt een nieuwe aanvraag voor een standplaats op de Grote Brink dan treedt artikel 5 van de Beleidsregels in werking.

Dezelfde situatie ontstaat zodra een standplaatshouder vertrekt die werkzaam is in dezelfde branche als een al aanwezige standplaatshouder. Komt er een aanvraag in dezelfde branche dan treedt eveneens artikel 5 van de Beleidsregels in werking.

5 Beleidsregels

5.1 Weigeringsgronden

De praktische toepassingsmogelijkheden van de weigeringsgronden zijn sterk afhankelijk van de uitleg die de rechter hieraan geeft. Bij het vaststellen van beleidsregels voor commerciële standplaatsen moet daarom met deze uitleg rekening worden gehouden. Verzoeken om vergunning worden getoetst aan de Apv en de beleidsregels. Evenwel wordt een afwijzing van een vergunning, waarbij enkel wordt verwezen naar het gemeentelijk beleid, niet door de rechter erkend. In de praktijk houdt dit in dat bij iedere aanvraag voor een standplaats moet worden nagegaan of er redenen zijn om van het vastgestelde beleid af te wijken.

Een belangrijke uitspraak van de rechter betreft het regelen van concurrentieverhoudingen. Het feit, dat standplaatshouders te maken hebben met lagere exploitatielasten en daardoor kunnen werken met lagere prijzen, zou aanleiding kunnen zijn om de gevestigde winkeliers tegen de concurrentie van standplaatshouders te beschermen. Het regelen van de concurrentieverhoudingen wordt echter niet gerekend tot de huishoudelijke belangen van de gemeente. In de praktijk betekent dit dat een standplaatsenvergunning nooit geweigerd kan worden alleen vanwege het feit, dat ter plaatse aan een verkooppunt geen behoefte zou bestaan, omdat in de nabijheid van de standplaats al een winkel aanwezig is in dezelfde branche. Toch maakt de uitleg van de administratieve rechter het mogelijk de straathandel te ordenen en een standplaatsenbeleid te formuleren.

5.2 Motivering

Bij het afgeven van een standplaatsvergunning spelen diverse overwegingen een rol. Uit juridisch oogpunt is het van belang dat het advies over de toekenning van de vergunning door de betrokken afdelingen en diensten goed onderbouwd is met een heldere motivering. Het advies dient gemotiveerd te worden aan de hand van het bepaalde in de Algemene plaatselijke verordening en de Beleidsregels.

