



gemeente Tynaarlo



Uitvoeringsprogramma
Integraal Veiligheidsbeleid
2024-2025



www.tynaarlo.nl



gemeente Tynaarlo

Uitvoeringsprogramma
Integraal Veiligheidsbeleid

2024-2025

Versie: definitief

Status in besluitvorming: vastgesteld door college
Adviseurs Openbare Orde en Veiligheid

Inhoud

1. Inleiding	4
2. Huidig beleid.....	5
2.1 Zorg en veiligheid	5
2.2 Ondernijning.....	6
2.3 Weerbaarheid digitaal gebied	7
2.4 Incident- en rampenbestrijding	7
3. Knelpunten huidig beleid.....	9
4. Voorgesteld nieuw beleid	11
5. Uitvoeringsactiviteiten 2024-2025	13

1. Inleiding

Dit uitvoeringsprogramma bevat de uitwerking van de op 25 januari 2022 door de gemeenteraad vastgestelde prioriteiten van het Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) 2022-2025. In het IVB is de koers voor de komende jaren bepaald en zijn prioriteiten vastgesteld die voor de gemeente Tynaarlo in de deze periode van belang zijn.

De prioriteiten:

1. Overlast personen met verward gedrag
2. Ondernijning
3. Jeugdproblematiek
4. Weerbaarheid digitaal gebied
5. Incident- en rampenbestrijding

Elke prioriteit is verdeeld in een aantal uitvoeringsactiviteiten. Alle uitvoeringsactiviteiten dragen bij aan het bewerkstelligen van vooruitgang op de prioriteiten. De prioritering betekent niet dat er alleen middelen ingezet worden op deze thema's. Veiligheidsvraagstukken zijn ingebed in de organisatie en worden zoveel mogelijk gecontinueerd. Daarnaast is er ruimte om flexibel om te gaan met ontwikkelingen en actualiteiten. We hebben er voor dit uitvoeringsprogramma voor gekozen om prioriteiten 1 en 3 samen te voegen onder de nieuwe term "zorg & veiligheid", omdat dit beter de lading dekt.

Organisatorische inbedding

De activiteiten in dit uitvoeringsprogramma zijn in de volgende hoofdstukken in tabellen weergegeven met een aantal vaste items. Zo is ieder activiteit gekoppeld aan een bestuurlijk aanspreekpunt en aan een actiehouder. De Adviseurs Openbare Orde en Veiligheid (AOV) zijn de regievoerders over het totale uitvoeringsprogramma. Dit betekent dat zij toezicht houden op de uitvoering van de activiteiten en indien nodig bijsturen. Zij zijn verantwoordelijk voor het functioneren van de ketenorganisatie als geheel. Dit houdt in dat zij zorgen voor verbinding tussen beleid en uitvoering, voor verbinding tussen beleidsvelden en voor verbinding tussen samenwerkingspartners onderling. Uitgangspunt hierbij is dat alle samenwerkingspartners gelijkwaardig zijn aan elkaar. Vanzelfsprekend wordt een integrale aanpak nagestreefd. Dit betekent dat de AOV-ers de gezamenlijk vastgestelde ambitie in het vizier houden. Verder betekent dit dat zij een ruim mandaat en doorzettingskracht hebben om die ambitie te verwezenlijken. De regisseurs kunnen hiertoe zelfstandig beslissingen nemen wanneer het proces stagneert of dreigt te stagneren.

Middelen

Het uitvoeringsprogramma bevat een informeel voorstel voor nieuw beleid. Het formele voorstel wordt opgevoerd bij de perspectievennota. Activiteiten worden zoveel mogelijk uit bestaande middelen gedekt. Daar waar een verruiming of aanpassing van het budget nodig is, wordt dit vermeld.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft het huidige beleid. Welke inzet is er geweest op de prioriteiten. Going concern taken en wettelijke taken binnen bestaande middelen worden hier niet benoemd. Hoofdstuk 3 beschrijft de knelpunten van het huidige beleid. Waar lopen we tegenaan en waarin moeten we extra investeren. Hoofdstuk 4 bevat de uit hoofdstuk 3 voortvloeiende voorstellen voor nieuw beleid. Hoofdstuk 5 beschrijft de inzet per prioriteit met daaraan gekoppelde activiteiten. De bijlage bevat een taakoverzicht van OOV. Hierdoor wordt inzichtelijk welke dagelijkse taken en werkzaamheden er zijn.

2. Huidig beleid

Dit hoofdstuk beschrijft het huidige beleid: welke inzet is er de afgelopen jaren geweest en welke resultaten zijn er geboekt op de verschillende prioriteiten. In dit hoofdstuk wordt verwezen naar de prioriteiten uit het uitvoeringsprogramma 2022-2023.

2.1 Zorg en veiligheid

Samenwerking netwerkpartners versterken

Er is de afgelopen jaren continu gebruik gemaakt van het TVO (Tactisch Veiligheidsoverleg). Ondanks wisselende functionarissen is het gelukt om het TVO structureel te blijven organiseren. Eind 2022 is geconstateerd dat extra aandacht op het Dennenoord-terrein noodzakelijk was. De politie heeft te maken met ondercapaciteit, maar werd veelvuldig ingezet op het Dennenoord-terrein, bijvoorbeeld bij mogelijk dreigende situaties. Deze ontwikkeling had een negatieve impact op het politieapparaat. In 2023 is de frequentie van overleggen met Lentis en De Bruggen gestegen van één keer per kwartaal naar eens per maand. Gedurende 2023 zagen we al een positieve ontwikkeling. Alle partijen stonden open voor feedback en wilden graag zaken verbeteren. Uiteindelijk daalde het aantal politiemeldingen van tientallen per maand naar enkele per maand (inzet Dennenoord-terrein). Lentis heeft een aangifteprotocol en interne opschalingsrichtlijn ontwikkeld, en er zijn extra beveiligers in dienst gekomen. Dit resultaat bewijst het nut en belang van het TVO.

Buurtbemiddeling

Buurtbemiddeling is in 2022 volledig opgestart. In mei 2022 is de samenwerkingsovereenkomst met de woningcorporaties en Neie Noaber ondertekend. Inmiddels loopt het goed; er zijn voldoende vrijwilligers in dienst en er worden veel zaken opgepakt. Er moet nog een evaluatie plaatsvinden, maar er is al een drastische afname te zien in het aantal woonoverlast-meldingen die bij de gemeente binnenkomen. Dit kan toegeschreven worden aan buurtbemiddeling.

Uitbouwen aanpak personen met een (hoog) veiligheidsrisico (PGA en ketenveldnorm)

Dit is een landelijk initiatief wat geëvalueerd is en nu verder uitgewerkt wordt. De gemeente Tynaarlo sluit aan bij de regionale en landelijke ontwikkelingen binnen deze aanpak.

Aanpak woonoverlast

De doelstelling was om voor het einde van 2023 de aanpak van woonoverlast te hebben verbeterd. Dit door het implementeren van interventies (buurtbemiddeling en wet aanpak woonoverlast) en het maken van duidelijke werkafspraken in een interventieplan. Deze activiteit is deels uitgevoerd. Buurtbemiddeling is opgestart en in werking. Er was onvoldoende tijd en capaciteit voor het schrijven van een interventieplan. Er is bewust voor gekozen om hier eerst niet verder op in te zetten: er zijn geen casussen geweest die zo ernstig waren dat ze aan de hand van een interventieplan hadden moeten worden opgepakt. Dit neemt niet weg dat een interventieplan samenwerking wel verbeterd en zorgt voor een betere afhandeling van casuïstiek.

Samenwerking netwerkpartners versterken

Het doel was om de basis op orde te houden en de huidige werkwijze te continueren. Dit is gelukt. Het aantal meldingen van jeugdoverlast kent al jaren een dalende trend, deze is ook in 2022 en 2023 doorgezet. Wat wel opviel in 2023 was het alcoholgebruik onder minderjarigen tijdens grote evenementen (Bloemencorso en Zuidlaardermarkt). Hier wordt de komende tijd met de partners (jongerenwerk, domein M&M, VNN, BOB) op ingezet.

Wapen-inleveractie

In 2022 is de wapen-inleveractie uitgevoerd. Dit heeft samen met de andere Noord-Drentse gemeenten 24 steekwapens, 4 luchtdrukwapens, 2 startpistolen, 1 boksbeugel en 2 bijlen opgeleverd. In verband andere prioriteiten is ervoor gekozen om de actie in 2023 niet opnieuw uit te voeren.

2.2 Ondernijning

Aanbevelingen weerbaarheidsscan

Het eindrapport van de weerbaarheidsscan uit 2021 is verwerkt tot een plan van aanpak. Het doel was om de aanbevelingen uit het plan van aanpak in 2022 en 2023 uit te voeren. Dit is deels gelukt. Door aansluiting bij Meld Misdaad Anoniem (M.) in 2022 kregen wij als gemeente inzage in anonieme meldingen. Daarmee hebben we een eigen meldpunt. Het oprichten van een Lokaal Informatieoverleg (LIO) hebben we bewust niet gedaan. Het LIO moest dienen als wegingstafel, waar binnengekomen signalen worden gewogen en vervolgens vervolgactie worden uitgezet. Als uitgangspunt is gekozen dat eerst veel meldingen nodig zijn, alvorens het LIO draagvlak heeft. Zijn er weinig meldingen, dan kost het LIO veel tijd en energie en levert weinig op. De doelstelling om het Bibob-beleid in 2023

volledig te hebben geactualiseerd en het beleid mensenhandel gereed te hebben, bleek veel te ambitieus. De actualisatie van het evenementenbeleid had voorrang en heeft heel 2023 in beslag genomen. Er zijn wel aandachtsfunctionarissen mensenhandel aangesteld. Beide AOV-ers en enkele collega's van het domein M&M hebben zich aangemeld voor deze neventaak. Ook zijn er bewustwordingstrainingen ondernijning georganiseerd. Eén algemene in 2022 voor de gehele organisatie, en twee verdiepende voor betrokken collega's (vastgoed en buitendienst).

Vorbereiden en uitvoeren plan van aanpak cyber

Landelijk is er een verschuiving te zien van traditionele criminaliteit naar online criminaliteit. Het aantal slachtoffers van online criminaliteit is in de laatste 10 jaar met 22% toegenomen.¹ Met name bankhelpdeskfraude komt in onze gemeente veel voor. Daarom is in 2022 en 2023 ingezet op bewustwording voor senioren en andere doelgroepen die digitaal minder vaardig zijn.

Voortzetten plan van aanpak drugs

Het RIEC heeft in 2021 de scan buitengebied uitgevoerd. In 2023/2024 is een trainee vanuit het RIEC bij ons tewerkgesteld voor het project Veilig Buitengebied. In 2023 is vanuit Stenden Hogeschool een stagiair geplaatst die onderzoek heeft gedaan naar de witte vlekken op bedrijventerrein Vriezerbrug. Deze resultaten zijn met ondernemers en inwoners van het bedrijventerrein gedeeld. Vervolgens is een poging gedaan om tot een publiek-private samenwerking te komen, om zo de veiligheid op het bedrijventerrein te vergroten. Hiervoor was geen animo vanuit de ondernemers, dus hier is geen vervolg aan gegeven. Zoals eerder gesteld is de gemeente aangesloten bij Meld Misdaad Anoniem, als één van de eerste gemeenten van Drenthe. Ook is tijdens de Zuidlaardermarkt de Ondernijningsbus ingezet.



¹ Online criminaliteit in BT Noord-Drenthe, politie, 2022

Vorbereiden en uitvoeren plan van aanpak ondermijning GAE

In verband met te weinig capaciteit is dit niet uitgevoerd. Er lagen ook weinig concrete aanbevelingen vanuit het ondermijningsbeeld GAE. Er is op andere onderwerpen wel structureel contact met de luchthaven.

2.3 Weerbaarheid digitaal gebied

Probleem in kaart brengen en kaders bepalen

Dit actiepunt is in Noord-Drents verband opgepakt. In 2022 in gezamenlijk besloten om de focus te leggen op jeugd in de basisschoolleeftijd. Hierop is het spel Hackshield aangeschaft en aangeboden aan de basisscholen. Ook heeft de digitaal wijkagent met behulp van het Mobiel Media Lab van de politie les



gegeven op scholen. In

2023 lag de focus op senioren en digitaal zwakkeren. Het fenomeen bankhelpdeskfraude nam ongekende vormen aan, vele slachtoffers gingen vaak voor tienduizenden euro's het schip in. Hierop hebben gemeente en politie ingezet door brieven te versturen met informatie over deze vorm van criminaliteit. Toch willen we graag meer doen op dit onderwerp. Er zijn nu nog vele doelgroepen waarop geen inzet is (ondernemers, jongvolwassenen). Ook zijn we een



samenwerking gestart met de Thorbecke Academie. De Thorbecke Academie is onderdeel NHL Stenden Hogeschool en gericht op overheidsopleidingen. Je kan er onder andere Integrale Veiligheidskunde studeren. De AANT-gemeenten hebben samen met de politie nu enkele jaren een samenwerking met de Thorbecke Academie. Er worden onderzoeksvragen opgesteld door de betrokken organisaties. Studenten hebben deze vervolgens als (stage)opdracht uitgewerkt. Door gebruik te maken van de denkkracht en capaciteit van de studenten zijn wij in staat om complexe veiligheidsvragen in kaart te brengen en de onderzoeksrapporten bieden meteen actiepunten en aanbevelingen die de organisatie weer kunnen oppakken.

Netwerken en structuren in kaart brengen

Dit gaat vooral over de eigen organisatie. Hier is in 2023 begonnen met een doorloopsessie; wat te doen bij een cyberincident die onze organisatie raakt? De aandachtspunten worden in 2024 verwerkt tot een cybercrisisplan en collegevoorstel en de crisisorganisatie wordt eind 2024 getraind tijdens een oefening.

2.4 Incident- en rampenbestrijding

Basis op orde en deelnemen systeem oefening Groningen Airport Eelde

De basis is en blijft op orde. Na enkele lastige coronajaren draait de organisatie weer op volle kracht en is weer geïnvesteerd in oefenen en trainen. De vacatures zijn opgevuld en wij hebben opfrismomenten en trainingen voor de crisisorganisatie georganiseerd. Ook is er een bezoek gebracht aan GAE. In 2022 is een systeem oefening op GAE georganiseerd waar de gehele kolom is getraind.

Project actualisering bevolkingszorg en crisiscommunicatie Drenthe

Dit is een traag verlopend proces gebleken. Door personele wisselingen bij de projectleiding (VRD) ligt dit momenteel stil. Er ligt wel een adviesrapport bij het bestuur van de veiligheidsregio, maar deze moet nog worden uitgewerkt naar concrete actiepunten.

3. Knelpunten huidig beleid

Het takenpakket binnen OOV neemt toe. Dit is al jaren zo, maar tot nu toe weten we dat goed op te vangen. We zijn echter op een punt aangekomen waarop we niet meer alles kunnen doen wat we eigenlijk willen en moeten doen. Met name de onderwerpen ondermijning en zorg en veiligheid vragen veel tijd en capaciteit als we daar structureel stappen in willen zetten.

Ondermijning

Met de ondertekening van de Drentse Aanpak Ondermijning (DAO) hebben de Drentse burgemeesters afgesproken gezamenlijk meer te gaan doen op dit thema. Met de huidige capaciteit kunnen losse actiepunten wel worden uitgevoerd, maar de samenhang en het overzicht ontbreken. Ondermijning is en blijft een actueel thema waarop veel inzet nodig is. Ondermijnende criminaliteit speelt zich af onder het oppervlak, waardoor het veel tijd kost om dit bloot te leggen. Inwoners en ambtenaren moeten continue bewust worden gemaakt van de gevaren van ondermijning, hoe ze dit kunnen herkennen, en waar ze signalen moeten melden. Dit geldt voor alle gebieden van ondermijning (zorgfraude, georganiseerde drugshandel, witwassen, mensenhandel, arbeidsuitbuiting, vastgoedfraude, etc.).

Juist de combinatie van maatregelen, die structureel worden uitgevoerd, maakt de aanpak effectief. Zonder extra capaciteit kunnen Bibob-beleid en beleid mensenhandel niet worden geactualiseerd of opgesteld, laat staan geïmplementeerd. Er worden niet doorlopend bewustwordingssessies voor de eigen organisatie georganiseerd. Ondermijningsrondes en integrale controles worden niet of nauwelijks uitgevoerd, waardoor criminelen vrij spel hebben. Het informeren en weerbaar maken van onze inwoners en ondernemers op het gebied van cybercriminaliteit worden niet uitgevoerd. Het vitaal houden van onze vakantieparken en bedrijventerreinen krijgt geen aandacht. Ondermijning op de luchthaven idem dito. Met de huidige capaciteit lukt het niet om dit onderwerp structureel goed te borgen. Zoals in het voorgaande hoofdstuk is aangegeven, doen we al veel op dit onderwerp. Maar er is structureel meer capaciteit nodig om alle actiepunten uit te kunnen voeren en ondermijning echt aan te kunnen pakken.

Zorg en Veiligheid

Met de huidige middelen (personeel en budget) kunnen we niet alles doen wat we zouden willen doen en wat we moeten doen. Complexe casuïstiek neemt toe. Er worden steeds meer mensen ambulante in de wijk behandeld. Ook zijn er binnen de gemeente veel verschillende (zorg)instellingen met diverse doelgroepen. Voorbeelden zijn zorginstellingen zoals de Zorg van Toen in Donderen, Perspectief in Eelde en Lentis in Zuidlaren. Vele inwoners ontvangen zorg, en dat gaat niet altijd goed. De politie en het team veiligheid binnen de gemeente worden geconfronteerd met de excessen en problemen in de openbare ruimte en ondersteuningsverzoeken. Soms gaat het om Wlz-instellingen (Wet langdurige zorg) waarmee de gemeente geen contractuele of toezichhoudende relatie heeft. Toch wordt van ons verwacht dat we ook hier op investeren om excessen te voorkomen. Investeren in een goede relatie met deze instellingen is belangrijk. Daarnaast ontstaan er de laatste jaren capaciteitsproblemen bij zowel de instellingen als bij de politie, waardoor inwoners die zorg nodig hebben acuut op straat worden gezet. Er moet worden geïnvesteerd in de samenwerking, om dit soort gevallen te voorkomen. Deze casuïstiek is zo complex, omdat het gaat om personen per problemen op meerdere vlakken (psychisch, fysiek, verslaving, veiligheid) en er veel verschillende partijen bij betrokken zijn. Ook hier ontbreekt kennis binnen de organisatie. Op casusniveau is er in de meeste gevallen goed contact tussen de medewerkers van beide domeinen. In het TVO (tactisch veiligheidsoverleg) is de samenwerking ook geborgd, maar structureel is er meer samenwerking nodig op operationeel niveau en op het vlak van beleid.

Daarnaast bestaat de wens om de verbinding op bestuurlijk niveau te versterken. Daar waar deze domeinen elkaar raken is het belangrijk om zowel ambtelijk als bestuurlijk goede afstemming te hebben. Soms ligt een oplossing meer in het veiligheidsdomein, en soms meer in het zorgdomein. En soms een combinatie van beiden. Het ontwikkelen van een goede verbinding is daarom essentieel. Het domein M&M kent beleidsadviseurs en casusregisseurs, maar geen procesregisseurs. Omdat deze schakel mist, is er nu geen goede verbinding.

Het AVE-model (Aanpak voorkomen escalatie) wat de komende jaren in heel Drenthe moet worden ingevoerd, kan niet worden ingevoerd. Procesregie wat valt onder AVE 2 (verantwoordelijkheid gemeente) kan niet bij iemand worden belegd. Met als gevolg dat een casus die te "licht" is voor het Zorg- en Veiligheidshuis, maar te "zwaar" voor onze eigen casusregisseurs niet of niet goed wordt opgepakt. Er is hierbij sprake van (meervoudige) problematiek en een veiligheidsrisico, en er is sprake van een knelpunt op inhoud en/of samenwerking. Ook is een keten-/domeinoverstijgende integrale aanpak noodzakelijk. De AOV-ers doen momenteel wat ze kunnen, maar we hebben deze capaciteit niet in eigen huis. Het gaat hierbij met name om veelplegers: overlastgevers die in veel meldingen waaronder de maandelijkse politicscan terugkomen en waar extra aandacht voor nodig is. Deze meldingen blijven nu veelal liggen.

Overig

Ook vanuit het cyberdomein komen meer taken en verantwoordelijkheden naar de gemeente. De gemeentelijke organisatie moet weerbaar worden en blijven tegen dreigingen van buitenaf. Ook onze inwoners moeten bewust worden gemaakt van de gevaren van digitale criminaliteit. Bankhelpdeskfraude komt veel voor, slachtoffers raken in enkele uren voor vaak (tien)duizenden euro's gedupeerd. Door ondercapaciteit zijn de volgende actiepunten uit het uitvoeringsprogramma 2022-2023 (gedeeltelijk) niet uitgevoerd:

- interventieplan woonoverlast opgesteld en ingevoerd;
- doorlopend organiseren van bewustwordingstrainingen ondermijning voor de eigen organisatie;
- Lokaal Informatie-overleg Ondermijning opgericht en in werking;
- Bibob-beleid geactualiseerd;
- Beleid mensenhandel opgesteld;
- Continue aandacht en acties op het thema cyber;
- Bewustwordingscampagnes ondermijning voor inwoners;
- Plan van aanpak ondermijning GAE;
- Project actualisatie bevolkingszorg afgerond (regie bij VRD).

4. Voorgesteld nieuw beleid

Dit hoofdstuk bevat een voorstel voor nieuw beleid. Om de veelvoud aan extra taken goed uit te kunnen voeren is extra capaciteit nodig. Onderstaande informatie wordt verder uitgewerkt (kostenplaatje) en opgevoerd in de perspectievennota. Het continueren van de uitvoering van het veiligheidsbeleid en de krapte in capaciteit staan ook beschreven in het Coalitieakkoord 2022-2026. Ook het integraal samenwerken, waaronder tussen de domeinen zorg en veiligheid, staat het expliciet benoemd als speerpunt. We plannen erop dat de gevraagde middelen vanaf begin 2025 beschikbaar zijn.

Extra capaciteit zorg en veiligheid (1FTE)

Om de samenwerking structureel te verbeteren op het thema zorg en veiligheid wordt voorgesteld om in de begroting extra capaciteit te vragen voor procesregie zorg en veiligheid/ complexe (meervoudige) casuïstiek. De functie wordt gepositioneerd naast de adviseurs openbare orde en veiligheid (AOV) maar met een grote verbinding naar het domein Mens en Maatschappij. De werkzaamheden van de betreffende persoon zullen gericht zijn op de volgende zaken:

- Verantwoordelijk voor het coördineren, ontwikkelen, structureren, bewaken, onderhouden en versterken van de samenwerking tussen professionals in het sociaal (en veiligheids)domein ten aanzien van complexe (gezins-)situaties met meervoudige problematiek. De procesregisseur faciliteert hierin de samenwerking tussen professionals en/of meerdere organisaties. Het gaat dan om domein overstijgende en/of complexe problematiek, waarbij er (meerdere) gespecialiseerde deskundigen nodig kunnen zijn en de samenwerking van groot belang is.
- Geeft sturing aan de samenwerking binnen de methodiek 1 gezin, 1 plan, 1 regisseur door het organiseren en voorzitten van de multidisciplinaire overleggen bij complexe casuïstiek met meervoudige problematiek en ondersteunt de professionals in het ontwerpen en uitvoeren van het plan van aanpak. De casusregisseur maakt samen met de burger en de betrokken organisaties een plan. De casusregisseur heeft bij deze casuïstiek (in beginsel) de regie over de dagelijkse ondersteuning van een persoon of gezin. De procesregisseur faciliteert en stuurt op de samenwerking tussen professionals en/ of meerdere organisaties. Procesregie wordt gevoerd wanneer het moet en verdwijnt wanneer het kan.
- Ondersteunt en motiveert de casusregisseur (deze wordt aangewezen bij het maken van het plan) en bewaakt de voortgang van het plan van aanpak en agendeert wanneer nodig nieuwe overleggen bij complexe (meervoudige) casuïstiek;
- Is het eerste escalatiepunt voor ketenpartners wanneer een casus vastloopt, met name bij acuut spelende problematiek;
- Ondersteunt collega's en partners bij vragen over ingewikkelde casuïstiek met een veiligheidscomponent en is in staat om snel tot de kern van de problematiek te komen en de vraagsteller op adequate wijze verder te helpen;
- Signaleert trends en structurele knelpunten binnen de casuïstiek. Hierover de betrokken beleidsmedewerker geïnformeerd en daar mee de schakel tussen uitvoering en beleid;
- Draagt bij aan de implementatie van het AVE-model;
- Organiseert en neemt deel aan veiligheidsoverleggen, het tactisch veiligheidsoverleg en bestuurlijke overleggen samen met de adviseurs openbare orde en veiligheid. Hierin is de procesregisseur de continue spin in het web tussen voorliggend veld, het sociale domein, de adviseurs OOV als bestuurders. Hiermee overstijgt diegene de domeinen en kan de verbindingen leggen in de gehele keten.

Extra capaciteit ondermijning (1FTE + projectgelden)

Om structureel meer aandacht te besteden aan het onderwerp ondermijning wordt voorgesteld om in de begroting extra capaciteit te vragen voor ondermijning.

Zaken die hierdoor structureler opgepakt kunnen worden zijn:

- Afspraken uit de Drentse Aanpak Ondermijning (DAO), waaronder;
- Bewustwording en training van eigen organisatie, ketenpartners en inwoners;
- Lokaal Informatie-overleg Ondermijning opgericht en in werking;
- Plan van aanpak ondermijning en veiligheid GAE;
- Bibob-beleid actualiseren;
- Bibob taken coördineren;
- Beleid en aanpak mensenhandel;
- Actualisatie Damoclesbeleid;
- Ontwikkelen communicatiestrategie ondermijning;
- Verkenning deelname vitale vakantieparken;
- Ondermijningsproof maken APV;
- Bewustwordingsacties MKB en jongeren op digitaal gebied;
- Werkzaamheden Alcoholwet, evenementen en handhaving (beleid en optimaliseren werkprocessen). Dit staat los van ondermijning maar kan door taakverdeling beter worden uitgevoerd.

5. Uitvoeringsactiviteiten 2024-2025

Activiteit	Aanpak	Doel behaald als	Partijen	Budget
Bestuurlijke samenwerking domeinen Zorg en Veiligheid versterken	Er komt een structureel bestuurlijk overleg Zorg en Veiligheid. Samen met de strategisch manager van het sociaal domein worden samenwerkingsafspraken gemaakt.	Bestuurlijk overleg zorg en veiligheid vanaf begin 2025 structureel wordt georganiseerd	Domein M&M	Zie voorgesteld nieuw beleid
Samenwerking netwerkpartners zorg en veiligheid versterken	<p>Problematiek die door meerdere ketenpartners moet worden opgepakt wordt ingebracht in het TVO. Binnen het TVO planvorming. Vervolgens de aanpak operationeel. TVO monitort voortgang en stuurt waar nodig bij.</p> <p>De optie voor een operationele overlegstructuur (bijv. wijkoverleg) wordt onderzocht. Er zijn signalen dat hier behoefte aan is.</p>	Het TVO haar sterke positie behoudt en operationele samenwerking en informatie-uitwisseling worden verbeterd.	Domein M&M, jongerenwerk, wijkagenten (jeugd), boa's.	Bestaande middelen
AVE model implementeren	AVE staat voor Aanpak ter Voorkoming van Escalatie bij huishoudens met oplopende problematiek. AVE is een strategische en integrale aanpak om duidelijkheid te creëren én om op lokaal niveau het gesprek te faciliteren. Dit gesprek vindt plaats op 4 niveaus, namelijk casusniveau, procesniveau, managementniveau en bestuurlijk niveau.	Dat iedere betrokken partij bekend is met en gecommitteerd is aan het AVE model en bijbehorende overlegstructuur	OOV, M&M, politie, Neie Naaber, ZVHD	Zie voorgesteld nieuw beleid

Beleid en aanpak mensenhandel	Aansluiten bij de regionale ontwikkeling van het beleidsplan en waar mogelijk binnen de gemeente implementeren.	Tynaarlo aangesloten is bij de Drentse aanpak en ontwikkelingen	OOV, M&M, ZVHD	Zie voorgesteld nieuw beleid
Aanpak middelgebruik jongeren	Maatwerk aanpak gericht op middelengebruik bij een aantal evenementen.	De aanpak is ontwikkeld en uitgevoerd bij de grootste evenementen.	VNN, politie, neie noaber, M&M, organisatoren	Bestaande middelen
Bewustwording eigen organisatie op ondermijning	We organiseren doorlopend jaarlijks trainingen (vastgoed, Bibob, buitendienst, sociaal domein, baliemedewerkers en één algemene (basis)training voor alle collega's) voor collega's die met ondermijning in aanraking kunnen komen.	Voor het einde van 2025 worden doorlopend bewustwordingstrainingen georganiseerd en hiermee het onderwerp structureel op de agenda staat;	RIEC NMD	Zie voorgesteld nieuw beleid
Bibob-beleid en implementatie	Het beleid uit 2018 moet worden geactualiseerd. Daarnaast moet het beleid worden geïmplementeerd. Bibob-cases moeten binnen de organisatie worden gestroomlijnd en werkprocessen moeten worden ingericht.	Het beleid voor het einde van 2024 is geactualiseerd.	RIEC, Partner- gemeenten Drentse Aanpak Ondermijning	Zie voorgesteld nieuw beleid
Veiligheid Groningen Airport Eelde	Overleg stakeholders (TVO GAE) Maken plan van aanpak Uitvoeren actiepunten Monitoren voortgang	Er structureel overleg plaatsvindt met stakeholders en de actiepunten uit het plan van aanpak worden opgepakt voor het einde van 2025.	GAE, Kmar, politie, douane, RIEC	Bestaande middelen
Actualisatie Damoclesbeleid	Het huidige beleid is uit 2021. De opgedane ervaring op het gebied van het toepassen van bestuursrecht op grond van de	Voor eind 2025 het Damoclesbeleid is geactualiseerd (in Noord-Drents verband)	AANT- gemeenten, Team jz	Zie voorgesteld nieuw beleid

	Opiumwet wordt verwerkt in het beleid			
Communicatiestrategie ondermijning ontwikkelen	In het kader van ondermijning moet zowel een interne als externe communicatiestrategie worden opgezet, gericht op het verhogen van bewustwording en ter bevordering van meldingsbereidheid. Periodiek te houden externe voorlichtings- en bewustwordingscampagnes maken deel uit van deze strategie.	De interne en externe communicatiestrategie voor het einde van 2024 zijn opgezet.	Team communicatie	Zie voorgesteld nieuw beleid
Lokaal Informatie Overleg (LIO)	Op gemeentelijk niveau worden signalen van ondermijning in een intern periodiek overleg (LIO) ingebracht en geduid. Indien blijkt dat voor het uitvoeren van interventies andere partijen nodig zijn, zullen deze worden betrokken.	Voor het einde van 2025 is onderzocht welke vorm een LIO moet krijgen	RIEC	Zie voorgesteld nieuw beleid
Integrale controle bedrijventerreinen	Om (ondermijnende) criminaliteit op het bedrijventerrein tegen te gaan, zijn acties nodig. Integrale controles dragen bij aan de beeldvorming van wat er reilt en zeilt op het terrein. We laten als overheid zien actief bezig te zijn met de bestrijding van ondermijning.	In 2024 is de eerste controle uitgevoerd. Vanaf dan vinden jaarlijks controles plaats.	Brandweer, politie, belastingdienst, FIOD, boa's	Bestaand beleid
Verkenning deelname Vitale Vakantieparken	Onze gemeente kent veel vakantieparken. De vitaliteit van enkelen staat onder druk. Onderzocht wordt of en zo ja hoe, kan worden aangesloten bij het	Verkenkend onderzoek heeft in 2024 plaatsgevonden	Vitale vakantieparken, politie	Zie voorgesteld nieuw beleid

	<p>project Vitale Vakantieparken. De wens is om in ieder geval één park beter in beeld te krijgen. Na deze beeldvorming kunnen mogelijke vervolgacties worden uitgevoerd.</p>			
Preventieacties buitengebied	<p>In 2024 is een boerenbijeenkomst georganiseerd en hebben politie, gemeente en RUD controlerondes door her buitengebied gemaakt. Deze controlerondes worden in 2025 herhaald.</p>	<p>In 2025 de controlerondes uit 2024 zijn herhaald en eventueel de boerenbijeenkomst is herhaald.</p>	<p>RIEC, politie, RUDD</p>	<p>Zie voorgesteld nieuw beleid</p>
APV ondermijningsproof maken	<p>Actualiseren APV en verwerken van de volgende artikelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sluiting van voor het publiek toegankelijke gebouwen - (exploitatie)vergunningstelsel voor openbare ((droge) horeca) inrichtingen, (exploitatie) vergunningstelsel voor prostitutie/ escort/seksinrichtingen en (exploitatie) vergunningstelsel voor speelautomatenhallen (te regelen via een verordening Speelautomatenhallen), alle categorieën met de eis 'niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn' 	<p>APV is en blijft ondermijningsproof</p>		<p>Bestaand beleid</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat (vergunningsplicht branches, gebieden en gebouwen) 			
Bewustwordingsacties MKB en jongeren op digitaal gebied	We gaan door met Hackshield (jeugd tot 12 jaar) en voeren acties uit voor de doelgroepen jeugd (12-18) en MKB.	In 2024 wordt onderzocht welke acties uitgevoerd kunnen worden. In 2024 wordt minimaal 1 actie uitgevoerd. In 2025 wordt nog een actie uitgevoerd.	RIEC, AANT-gemeenten, politie	Bestaand beleid en nieuwe middelen
Cyberoefening Eigen organisatie	<p>In 2023 in begonnen met een "walkthrough" van de eigen organisatie onder leiding van het COT (Instituut voor Veiligheids- en Crisismanagement). Tijdens de walkthrough zijn de betrokken functionarissen, huidige werkwijzen en systemen in kaart gebracht. Vervolgens is gekeken waar verbeteringen kunnen worden aangebracht.</p> <p>In 2024 wordt een vervolg gemaakt, door het organiseren van een cyberoefening. Tijdens de oefening wordt de daadwerkelijke weerbaarheid getest. Ook dit zal evaluatiepunten opleveren waarmee we verder kunnen bouwen.</p>	<p>De aanbevelingen uit 2023 worden opgepakt in 2024 en in 2024 een cyberoefening wordt georganiseerd.</p> <p>In 2025 zal indien nodig nog een oefening plaatsvinden.</p>	Team I&A	Bestaand beleid

<p>Basis op orde houden incident- en rampenbestrijding</p>	<p>Oranje kolom gevuld houden met gemotiveerd en goed opgeleid en uitgerust personeel. Voor een deel ligt de verantwoordelijkheid daarvoor bij de gemeente, deels bij de VRD.</p> <p>Waar nog winst te behalen is, is het opleidingsniveau van functionarissen. Hiervoor wordt een separaat opleidingsplan opgesteld, i.s.m. HRM.</p>	<p>We doorlopend genoeg functionarissen op functie hebben; Deze de benodigde opleidingen en trainingen hebben doorlopen; Er een gevarieerd en aantrekkelijk jaarprogramma ligt voor 2024 en 2025.</p>	<p>Oranje kolom, VRD</p>	<p>Bestaand beleid</p>
<p>Deelname systeemoefening GAE met bevolkingszorg</p>	<p>In 2024 vindt een systeemoefening plaats op GAE</p>	<p>Oefening succesvol uitgevoerd en oefendoelen zijn behaald.</p>	<p>Oranje kolom, VRD</p>	<p>Bestaand beleid</p>
<p>Afronden project actualisatie bevolkingszorg</p>	<p>In 2024 zal het verslag met aanbeveling worden aangeboden aan de opdrachtgever. In 2025 zullen de eerste voorgestelde aanpassingen worden doorgevoerd. Eventueel zal een begrotingsvoorstel worden ingediend voor verruiming van het bestaande budget.</p>	<p>Het project binnen de gestelde tijd wordt afgerond en de aanbevelingen worden doorgevoerd.</p>	<p>Oranje kolom, VRD</p>	<p>Bestaand beleid</p>

