



Raadsvergadering d.d. 10 november 2020

Aan de Gemeenteraad

Vries, 27 oktober 2020

Behandelend ambtenaar:	dhr. P. Koekoek
Doorkiesnummer:	606
E-mail adres:	p.koekoek@tynaarlo.nl
Bijlagen:	
-	Najaarsbrief 2020
-	Begroting 2021

Behandelvoorstel DIGITALE behandeling Najaarsbrief 2020 en Begroting 2021

Tijdens de presidiumvergadering van 27 oktober jl is gesproken over de behandeling van de Najaarsbrief 2020/Begroting 2021 voor de raadsvergadering van 3 november a.s.

Behandeling P&C-stukken sinds 2019

Net als in 2019 is op 30 juni van dit jaar volgens de nieuwe behandelwijze de Voorjaarsbrief en Perspectievennota behandeld. Volgens die behandelwijze werden de algemene beschouwingen van tevoren schriftelijke gedeeld en achteraf gepubliceerd, de vergadering begon direct met de reactie van het college en het debat daarover met de raad.

De tweede ronde van de vergadering, oftewel het debat over moties en amendementen, bestond uit een serie korte debatten, de moties en amendementen konden voorafgaand aan de vergadering en tijdens schorsingen doorgegeven worden en vervolgens werd hier een agenda van gepubliceerd. Zoals afgesproken naar aanleiding van de evaluatie van de behandeling in 2019 kon er niet gedebatteerd worden over 'losse' onderwerpen. Voor de behandeling van de moties en amendementen werkte deze ronde goed.

Om op tijd met de vergadering klaar te zijn (in eerdere jaren met name voor het gezamenlijk eten) worden P&C-vergaderingen bovendien sinds de begrotingsbehandeling in 2019 een uur eerder begonnen (om 13.00u) en volgt de voorzitter de planning strakker. Hierdoor is het inderdaad de laatste keren gelukt om op tijd klaar te zijn.

Behandelvoorstel Najaarsbrief 2020 en Begroting 2021

Voor de behandeling van Najaarsbrief en Begroting stelt het presidium, onder andere gezien het voorgaande, de volgende behandelwijze voor:

De vergadering begint opnieuw om 13.00u en onderstaande tijdsplanning wordt opnieuw strak gevolgd (vooral de uiterlijke starttijd voor de stemmingen), zodat de vergadering tijdig kan worden afgesloten.

In tegenstelling tot andere jaren heeft het presidium tot een aparte behandeling van Najaarsbrief en Begroting besloten. De Najaarsbrief zal eerst in twee reguliere termijnen besproken worden, daarna vindt stemming plaats over amendementen, moties en de Najaarsbrief. Vervolgens wordt de Begroting behandeld op volgende wijze.

Aangezien de algemene beschouwingen al zijn gehouden bij de Perspectievennota, de Perspectievennota toen (bij meerderheid) is vastgesteld en de Begroting vooral een nadere uitwerking van de Perspectievennota is, gaat het in de begrotingsvergadering om de volgende twee vragen:

- Raad: Past de Begroting binnen de kaders die met de Perspectievennota zijn afgesproken?
- Fracties: Zien we in de Begroting voldoende terug van wat we hebben meegegeven bij de Perspectievennota?

In de eerste termijn wordt de fracties gevraagd antwoord te geven op deze twee vragen en niet opnieuw een algemene beschouwing te geven. Daarbij kunnen fracties ook moties en amendementen aankondigen/indienen. Het presidium stelt voor om de interrupties tijdens deze ronde te beperken tot verduidelijkende vragen.



Op deze eerste termijn volgt de reactie van en het debat met het college. De fracties wordt gevraagd hun bijdragen in eerste termijn van tevoren schriftelijk in te dienen, zodat deze ter voorbereiding naar het college kunnen worden gestuurd.

Hetzelfde geldt voor moties en amendementen. De ervaring leert dat er partijen zijn die hun moties en amendementen pas in een van de schorsingen tijdens de vergadering gaan schrijven, omdat zij eerst het debat willen afwachten. Het afwachten van het debat is op zich logisch, maar belet niemand om van tevoren moties en amendementen voor te bereiden die naar aanleiding van het debat kunnen worden teruggetrokken. Het presidium doet daarom nogmaals een beroep op de fracties om moties en amendementen zo vroeg mogelijk op te stellen en van tevoren rond te sturen, dit is bevorderlijk voor zowel de kwaliteit als het draagvlak:

- Kwaliteit moties, amendementen en besluitvorming: Wanneer fracties en collegeleden zich van tevoren kunnen voorbereiden op aangekondigde moties en amendementen, zullen zij hierop beter kunnen reageren en een beter, meer gefundeerd, standpunt in kunnen nemen dan wanneer zij moties of amendementen tijdens de vergadering pas voor het eerst zien. Bovendien hebben raadsleden recht op ambtelijke bijstand. Als moties en amendementen tijdig klaar zijn, kunnen raadsleden deze ambtelijk laten toetsen door ofwel de griffie ofwel een vakambtenaar (via de griffie), in de meeste gevallen verbetert dit de moties en amendementen. In beide gevallen kunnen onrust, onduidelijkheid en zelfs fouten tijdens de raadsvergadering worden voorkomen.
- Draagvlak voor moties en amendementen: Wanneer fracties tijdens de vergadering verrast worden door een motie of amendement, is de kans vaak kleiner dat zij deze zullen steunen, dan wanneer zij hier voor de vergadering over hebben kunnen nadenken. Daarnaast kan over tijdig rondgestuurde moties of amendementen onderling contact gezocht worden om te kijken of een motie of amendement zo kan worden aangepast dat deze breder gedragen wordt.

Na de eerste ronde met de inbreng van de fracties en de reactie van het college volgt de tweede ronde van de vergadering. Deze ronde wordt net zo vormgegeven als het debat over moties en amendementen bij de bespreking van de Perspectievennota/VJB. Om een onderwerp voor deze ronde te agenderen moet een motie of amendement worden ingediend. In deze ronde worden per motie of amendement steeds de volgende stappen gevolgd waarna de bespreking van die motie of dat amendement wordt afgerond:

1. Debat wordt ingeleid door indiener(s);
2. Debatronde tussen fracties (gelegenheid voor fracties om te reageren op indieners)
3. Debatronde met college (gelegenheid voor college om te reageren op raadsdebat);
4. Afronding door voorzitter (stemming volgt later, zie hieronder).

Om deze ronde goed te laten verlopen, wordt deze voorafgegaan door een korte inventarisatieronde.

Tot slot: De vergadering wordt afgesloten met de stemmingen over de amendementen, moties en Begroting. Zoals andere jaren worden de Najaarsbrief en Begroting als T-stuk behandeld.

Na afloop van de vergadering is het helaas niet mogelijk om samen te gaan eten.

Aanpassingen in verband met digitale behandeling

Op 27 oktober is besloten om de raadsvergadering weer digitaal te houden in verband met Corona. Dit heeft ook gevolgen voor de raadsvergadering van 10 november. Digitaal is het moeilijker om lange tijd geconcentreerd te blijven en moeten er strakker vergaderd worden om tot goede discussie en besluitvorming te komen. Een ieder wordt daarom gevraagd zo kort en bondig mogelijk te formuleren en niet vaker het woord te voeren dan noodzakelijk. Daarnaast gelden uiteraard alle andere bekende afspraken voor digitale vergaderingen. De agenda van de vergadering wordt bovendien beperkt tot alleen de behandeling van Najaarsbrief en Begroting, punten zoals het vragenrecht komen te vervallen. Tot slot is er in de agenda meer ruimte gemaakt voor schorsingen, zodat deelnemers een tijdje de digitale omgeving kunnen verlaten. Dit laatste betekent ook dat de vergadering meer tijd in beslag zal nemen dan gebruikelijk en dus later zal eindigen. Overigens is de ervaring inmiddels dat digitale vergaderingen korter duren dan fysieke, daarom is het ook mogelijk dat de vergadering uiteindelijk niet zo lang zal duren als verwacht. Gedurende de vergadering zal de voorzitter steeds helder communiceren wanneer de vergadering geschorst en heropend wordt en hoe de verdere planning eruit ziet.



Voorgaande voorstel leidt tot de volgende (tijds)planning voor de behandeling:

Voorafgaand aan de raadsvergadering

1. De partijen sturen vóór 9 november hun bijdrage voor de eerste termijn naar de griffie. Moties en amendementen worden ook al zoveel mogelijk van tevoren naar de griffie gestuurd.
2. De griffie stuurt op 9 november de bijdrages het college en MT ter voorbereiding van de reactie van het college. Na het voorlezen van de bijdrages in de raad, worden deze door de griffie gepubliceerd bij de agenda op raad.tynaarlo.nl.
3. De griffie stuurt op 9 november bovendien een agenda rond met de aangekondigde moties en amendementen.

De raadsvergadering zelf

OPENING 13.00u

1. Vaststelling agenda
2. Inspreken inwoners
3. Behandelvoorstel
4. Behandeling Najaarsbrief in twee termijnen (75 minuten)
5. Stemmingen (15 minuten)
 - a. Amendementen Najaarsbrief
 - b. Moties Najaarsbrief
 - c. Raadsvoorstel Najaarsbrief

SCHORSING 14.30u TOT 15.00u

6. Bijdrage fracties in eerste termijn (8x5=40 minuten)

SCHORSING 15.40u TOT 16.00u

7. Reacties van het college op de eerste termijn en debat hierover met de raad (120 minuten)

SCHORSING 18.00u TOT 19.00u

Mogelijkheid tot fractieberaad nav beantwoording college en debat daarover

8. Inventarisatie ingediende moties en amendementen (15 minuten)
9. Debat raad en college over moties en amendementen volgens rondgestuurde agenda, per motie of amendement volgens onderstaande stappen (in totaal 120 minuten)
 - a. Debat wordt ingeleid door indiener;
 - b. Debatronde tussen fracties (gelegenheid voor fracties om te reageren op inleiding)
 - c. Debatronde met college (gelegenheid voor college om te reageren op raadsdebat);
 - d. Afronding door voorzitter.

SCHORSING 21.15u TOT 21.45u

Mogelijkheid tot fractieberaad nav debat in de raad en reactie college op moties en amendementen

10. Stemmingen (15 minuten)
 - a. Amendementen Begroting
 - b. Moties Begroting
 - c. Raadsvoorstel Begroting

SLUITING 22.00u

Namens het presidium,
Drs. M.J.F.J. Thijsen – voorzitter