



Zaaknummer: 1285251

Raadsvergadering d.d. 6 december 2022 agendapunt 8

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 22 maart 2022

Portefeuillehouder(s):	J. Vellinga
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	J. Willemse 926 j.willemse@tynaarlo.nl
Bijlage(n):	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Notitie Adviesrecht van de Raad en verplichte participatie.</li><li>2. Lijst van adviesplichtige activiteiten.</li><li>3. Delegatiebesluit ex artikel 2.8 Omgevingswet (delegatie taken Omgevingsplan).</li><li>4. Verordening adviescommissie voor Omgevingskwaliteit gemeente Tynaarlo .</li><li>5. Erfgoedverordening gemeente Tynaarlo.</li><li>6. Verordening nadeelcompensatie gemeente Tynaarlo.</li><li>7. Voorbeeldinitiatieven veranderingen onder de Omgevingswet.</li></ol>

### Onderwerp

De basis op orde voor de Omgevingswet

### Gevraagd besluit

1. In te stemmen met de werkwijze adviesrecht van de raad bij het verlenen van omgevingsvergunningen in afwijking van het omgevingsplan, zoals beschreven in bijgaande notitie 'Adviesrecht van de raad en verplichte participatie'.
2. Bijgaande 'Lijst van adviesplichtige buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' vast te stellen.
3. Alle buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen als gevallen waarin participatie van en overleg met derden verplicht is (artikel 16.55 lid 7 Omgevingswet).
4. Een besluit te nemen om een aantal taken van de gemeenteraad aan het college te delegeren, verband houdend met het Omgevingsplan, zoals beschreven in bijgaand document 'Delegatiebesluit ex artikel 2.8 Omgevingswet'.
5. Bijgaande 'Verordening adviescommissie voor Omgevingskwaliteit Tynaarlo' vast te stellen.
6. Bijgaande 'Erfgoedverordening Tynaarlo' vast te stellen.
7. Bijgaande 'Verordening nadeelcompensatie gemeente Tynaarlo' vast te stellen.

### Wat willen wij hiermee bereiken?

Om de VTH- en RO-taken (vergunningverlening, toezicht, handhaving, ruimtelijke ordening) na het van kracht worden van de Omgevingswet op een goede manier voort te kunnen zetten, willen we de gemeenteraad tijdig vóór de invoeringsdatum van 1 juli 2023 een aantal besluiten laten nemen. Deze nieuwe invoeringsdatum is recent bekend gemaakt. De verschillende besluitpunten bieden we zoveel mogelijk middels één samenhangend raadsvoorstel aan. Bepaalde onderwerpen doorlopen echter een afzonderlijk voorbereidings- en



besluitvormingstraject omdat daarvoor binnen de organisatie al gebruikelijke routes bestaan. Denk aan de jaarlijkse bijstelling van de legesverordening en legestarieven. De Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging hebben invloed op de legesverordening en de inkomsten. Bij de voorbereiding van de voorstellen hanteren we het uitgangspunt om dit zoveel mogelijk beleidsneutraal te doen. In bijlage 8 hebben we een aantal voorbeeldinitiatieven beschreven ter illustratie van veranderingen onder de Omgevingswet. Uiterlijk anderhalf jaar na invoeringsdatum evalueren we de besluiten en beoordelen we of aanpassingen nodig zijn.

### **Waarom komen we nu met dit voorstel?**

We willen tijdig voor de invoeringsdatum van de Omgevingswet deze besluiten laten nemen. Omdat we de huidige werkwijze eerst zoveel mogelijk willen voortzetten, hoeven er nu geen beleidsmatige keuzes gemaakt te worden.

Het uitgangspunt van de Omgevingswet is dat omgevingsvergunningen in 8 weken worden verleend. Ook als we medewerking willen verlenen aan initiatieven die niet binnen het Omgevingsplan passen. Onder de huidige regelgeving is dat 26 weken. Hierin ligt een uitdaging omdat voor door de raad aan te wijzen gevallen het adviesrecht geldt. Dat adviesrecht is vergelijkbaar met de huidige vvgb (verklaring van geen bedenkingen). In bijgaande notitie 'adviesrecht van de raad' hebben we daarvoor een werkbaar proces beschreven, rekening houdend met de kortere wettelijke proceduretijd.

Voor wat betreft de gevallen waarvoor advies aan de raad wordt gevraagd, sluiten we zoveel mogelijk aan bij de huidige categorieën. Wel stellen we een aantal beperkte aanpassingen voor, om onnodige vertraging in de vergunningverlening voor de initiatiefnemer te voorkomen. Dit moet ook bijdragen aan een werkbare uitvoering voor organisatie, college en raad. Daarbij hebben we gekeken hoe in voorgaande jaren met de vvgb is omgegaan en geconstateerd dat de gemeenteraad minimaal gebruik heeft gemaakt van haar bevoegdheid om advies uit te brengen. De verruiming van enkele categorieën betekent in theorie dat de gemeenteraad iets minder vaak om advies wordt gevraagd bij een buitenplanse planactiviteit dan nu het geval is voor een vvgb, maar dat het aantal keren dat de raad in de praktijk naar verwachting advies uit zal brengen vergelijkbaar zal zijn.

Bij de vaststelling van onze Omgevingsvisie, die voorzien wordt in 2023, worden belangrijke beleidsmatige keuzes gemaakt en de kaders bepaald voor de kwaliteit en ontwikkelrichting van onze leefomgeving. In de periode daarna wordt een Omgevingsplan ontwikkeld waarbij de Omgevingsvisie in belangrijke mate richting geeft.

### **Wat ging er aan vooraf**

Een projectteam werkt aan de voorbereiding van de organisatie op de komst van de Omgevingswet. Wij willen op tijd onze basis op orde hebben. Daartoe hebben we nieuwe software aangeschaft voor onze RO- en VTH-taken. Voor zowel RO als VTH hebben we gekozen voor de opvolgers van de software die we nu ook al gebruiken. De leveranciers daarvan zijn grote spelers in de markt die ook aan tafel zitten om mee te denken bij de ontwikkeling van het landelijk Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO-LV). Er wordt nog druk gewerkt aan het landelijk DSO.

Binnen onze organisatie zijn we bezig om de lokale RO- en VTH-software in te richten en in te regelen. We zorgen dat we vóór de inwerkingtreding kunnen werken via het landelijk Digitaal Stelsel Omgevingswet. We zijn bezig om onze werkprocessen voor VTH en RO tegen het licht te houden, zodat deze gereed zijn voor de Omgevingswet. Ook zorgen we dat we op een goede manier kunnen samenwerken met ketenpartners via het DSO. Daartoe wordt er ook samen geoefend en worden testsessies gehouden. Onze medewerkers worden opgeleid en getraind om de Omgevingswet uit te kunnen voeren.



Op de invoeringsdatum hebben we van rechtswege een Omgevingsplan. Dat betekent dat we vanaf dat moment de bestaande bestemmingsplannen en beheersverordeningen kunnen blijven gebruiken als Omgevingsplan. In de periode erna ontwikkelen we gefaseerd een Omgevingsplan voor het gehele grondgebied van de gemeente. Daarbij zijn beleidsmatige keuzes te maken, omdat er meer lokale afwegingsruimte gegeven wordt aan decentrale overheden. Onze Omgevingsvisie die in 2023 vastgesteld kan zijn, geeft richting aan het op te stellen Omgevingsplan. Ons Omgevingsplan moet uiterlijk in 2029 gereed zijn voor het gehele grondgebied van de gemeente.

Bij de voorbereiding van bijgaande voorstellen hebben we de raads werkgroep Omgevingswet betrokken.

### **Hoe informeren we de inwoners?**

De verordeningen en beleidsregels worden na vaststelling gepubliceerd overeenkomstig onze gemeentelijke participatieverordening.

### **Wanneer gaan we het uitvoeren?**

Nadat uw gemeenteraad een besluit over de voorstellen heeft genomen, worden de verordeningen en beleidsregels gepubliceerd. Deze worden op invoeringsdatum van de Omgevingswet van kracht. De invoeringsdatum is recent bijgesteld en is nu gepland op 1 juli 2023.

### **Hoe zijn de financiën opgebouwd?**

Voor het project Omgevingswet heeft uw raad een maatschappelijk krediet vastgesteld. Middels de P&C-cyclus wordt u op de hoogte gehouden.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

burgemeester

P. Koekoek,

gemeentesecretaris





Raadsbesluit nr. 8

Betreft: Invoering Omgevingswet

Raadsvoorstel De basis op orde voor de Omgevingswet

---

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Overwegende dat:

- We uiterlijk op invoeringsdatum Omgevingswet de basis op orde willen hebben;
- Daartoe werkprocessen, beleidsregels en verordeningen Omgevingswetproof moeten zijn;
- We zoveel mogelijk uitgaan van een beleidsneutrale overgang;
- Uiterlijk anderhalf jaar na invoeringsdatum de besluiten worden geëvalueerd;
- Een gemeentebreed Omgevingsplan in de periode na vaststelling van de Omgevingsvisie wordt ontwikkeld en uiterlijk in 2029 gereed is;
- Een aantal andere onderwerpen middels een afzonderlijk voorbereidings- en besluitvormingstraject worden voorbereid.

## BESLUIT:

1. In te stemmen met de werkwijze adviesrecht van de raad bij het verlenen van omgevingsvergunningen in afwijking van het omgevingsplan, zoals beschreven in bijgaande notitie 'Adviesrecht van de raad en verplichte participatie' met inachtneming van de volgende wijzigingen in de notitie:

### Artikel 4.4 Alinea 1:

Nadat de hiervoor genoemde stukken zijn verzonden aan de Griffie, liggen deze vervolgens gedurende één week (vijf werkdagen), **na verzending van een digitale kopie middels een geprioriteerde mail aan raadsleden en steunfractie**, ter inzage voor **alle beëdigde leden**. Aan het eind van de periode neemt de behandelend ambtenaar (medewerker Publiekszaken en Advies) contact op met de Griffie om na te gaan of **een gemeenteraadslid** het voorstel in een raadsvergadering geagendeerd wil hebben. **Eventuele vragen van raadsleden of beëdigde steunfractie leden aangaande deze stukken worden binnen 2 werkdagen beantwoord."**

### Artikel 4.4 alinea 3:

Mocht één van de raadsleden het punt willen bespreken dan wordt het dossier **ter opiniërende behandeling als T-stuk geagendeerd voor de eerstvolgende raadsvergadering**. Zelfs dan zal de wettelijke beslistermijn niet worden gehaald. De behandelend ambtenaar van het team Publiekszaken en Advies stelt een besluit op ter opschorting van de beslistermijn met 6 weken (maximale wettelijke verlenging). Dit besluit wordt gepubliceerd en de aanvrager wordt hierover schriftelijk geïnformeerd. We stellen voor dat een vast punt aan de raadsagenda wordt toegevoegd voor het nemen van adviesbesluiten.

### Artikel 4.4 Alinea 5

Over kansrijke initiatieven neemt het college een principebesluit. Dat is het moment dat er meer zekerheid is dat het initiatief daadwerkelijk tot een vergunningaanvraag leidt en er beoordeeld is dat het om een buitenplanse omgevingsplanactiviteit gaat alsook om een adviesplichtige activiteit. Het principebesluit van het college over een initiatief is daarom een goed moment om de raad voor te informeren. Dat gebeurt door deze initiatieven met een korte omschrijving op een **vertrouwelijke**



dynamische lijst te plaatsen. **Eventuele vragen over initiatieven op deze lijst dienen dan ook als vertrouwelijk afgehandeld te worden.**"

Artikel 5.1 Alinea 1

"5.1 Inleiding De Omgevingswet wijst in artikel 16.15a de gemeenteraad aan als adviseur. Om van het adviesrecht gebruik te kunnen maken dient de gemeenteraad zelf gevallen aan te wijzen waarin zij van dat recht gebruik wenst te maken. Het moet daarbij gaan om zogenaamde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Het betreft dus activiteiten, ontwikkelingen waarin het omgevingsplan zelf (nog) niet voorziet. Hoe meer ruimte het omgevingsplan biedt, des te minder aanvragen er voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten te verwachten zijn. Die keuzes kunnen later worden gemaakt in de periode vanaf 2023 **waarbij de uitkomsten van de evaluatie naar de voorgestelde aanpak uit deze notitie 'Adviesrecht raad en verplichte participatie onder de Omgevingswet' worden betrokken.**

2. Bijgaande 'Lijst van adviesplichtige buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' vast te stellen.
3. Alle buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te wijzen als gevallen waarin participatie van en overleg met derden verplicht is (artikel 16.55 lid 7 Omgevingswet).
4. Een besluit te nemen om een aantal taken van de gemeenteraad aan het college te delegeren, verband houdend met het Omgevingsplan, zoals beschreven in bijgaand document 'Delegatiebesluit ex artikel 2.8 Omgevingswet'.
5. Bijgaande 'Verordening adviescommissie voor Omgevingskwaliteit Tynaarlo' vast te stellen met de volgende wijziging in artikel 5:

Nieuwe tekst:

**Artikel 5.** Benoeming

1. De leden en de plaatsvervangers kunnen voor een termijn van ten hoogste vier jaar worden benoemd.
  2. Leden kunnen voor maximaal één extra termijn worden herbenoemd.
  3. De leden worden op eigen aanvraag ontslagen. Zij kunnen voorts door burgemeester en wethouders worden geschorst en door de raad worden ontslagen wegens ongeschiktheid, onbekwaamheid of op andere zwaarwegende gronden.
  4. De raad benoemt de leden van de commissie, nadat hij de commissie gevraagd heeft om een selectie en voordracht van kandidaatleden.
6. Bijgaande 'Erfgoedverordening Tynaarlo' vast te stellen.
  7. Bijgaande 'Verordening nadeelcompensatie gemeente Tynaarlo' vast te stellen.

Vries, 6 december 2022

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

R.J. Puite, griffier