



gemeente Tynaarlo

Integraal Veiligheidsbeleid
2022-2025



www.tynaarlo.nl



gemeente Tynaarlo

Integraal Veiligheidsbeleid

2022-20

Versie: concept 10-11-2021

Status in besluitvorming: ter bespreking in raadsbijeenkomst

Adviseurs Openbare Orde en Veiligheid

Inhoud

1. Inleiding	4
2. Visie	5
3. Inbedding en borging	6
3.1 Bestuurlijk inbedding.....	6
3.1.1 Gemeenteraad	6
3.1.2 College van burgemeester en wethouders	6
3.1.3 Burgemeester.....	6
3.2 Gemeentelijke organisatie	6
3.3 Ketensamenwerking.....	6
3.4 Verantwoording en bijsturing	7
3.4.2 Overleg met het Openbaar Ministerie en de politie (lokale gezagsdriehoek)	7
3.5 Tactisch Veiligheidsoverleg (TVO)	7
3.6 Veiligheidsanalyse 2016-2020	7
4. Veiligheidsanalyse 2016-2020	9
4.1 Veilige woon- en leefomgeving.....	9
4.1.1. Veiligheidsbeeld	9
4.1.2. Accenten huidige aanpak.....	9
4.2 Bedrijvigheid en veiligheid	10
4.2.1. Veiligheidsbeeld	10
4.2.2. Accenten huidige aanpak.....	10
4.3 Jeugd en veiligheid	11
4.3.1. Veiligheidsbeeld	11
4.3.2. Accenten huidige aanpak.....	11
4.4 Fysieke veiligheid.....	11
4.4.1. Veiligheidsbeeld	11
4.4.2. Accenten huidige aanpak.....	11
4.5 Integriteit en veiligheid	12
4.5.1. Veiligheidsbeeld	12
4.5.2. Accenten huidige aanpak.....	12
5. PRIORITEITEN	13

1. Inleiding

Veiligheid, of misschien beter gezegd onveiligheid, spreekt veel mensen aan. Het is een menselijke basisbehoefte volgens de Pyramide van Maslow en een actueel thema wat dagelijks terugkomt in de media. Je merkt de waarde ervan pas als je het kwijt bent. Daarnaast is veiligheid is een ingewikkeld onderwerp, omdat het zo veelzijdig is.

Het Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) beschrijft de prioriteiten op veiligheidsgebied die de komende vier jaren worden opgepakt. Algemene dagelijkse werkzaamheden worden zoveel mogelijk buiten beschouwing gelaten. Dit zijn werkzaamheden die de meeste tijd in beslag nemen, maar waarvan de inhoud moeilijk te voorspellen is. Omdat er relatief weinig tijd overblijft voor de niet-dagelijkse werkzaamheden, worden in dit beleidsplan keuzes gemaakt en zijn prioriteiten benoemd.

Rekenkameronderzoek

Bij de totstandkoming van het IVB is uitvoering gegeven aan de aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek dat in 2020 is uitgevoerd. In het voorbereidende proces is de gemeenteraad in een drietal bijeenkomsten bijgepraat over integrale veiligheid, de veiligheidsanalyse en de mogelijke prioriteiten. Op deze manier heeft de raad invulling kunnen geven aan de kaderstellende rol. Ook in de inbedding en borging is een verbetering aangebracht zodat enerzijds er een betere koppeling is tussen het IVB en het handhavingsbeleid en anderzijds in de verantwoording waardoor de gemeenteraad zich ook kan focussen op de controlerende rol op de hoofdlijnen.

Doel

In het veiligheidsbeleid bepalen we de beste manier om de veiligheid in onze samenleving te waarborgen. De onderwerpen zijn niet altijd nieuw en passen op eerder ingezet beleid. Een groot aantal thema's zal daarom bekend voorkomen. Daarnaast zien we echter wel verschuivingen in de thema's. Gedeeltelijk door ontwikkelingen in de wereld. Anderzijds door demografische ontwikkelingen die meer aandacht vragen voor bijvoorbeeld de doelgroepen jeugd, personen met verward gedrag en vluchtelingen. In het veiligheidsbeleid geven we aandacht aan deze ontwikkelingen. Het doel van het IVB is inzichtelijk maken hoe de gemeente is georganiseerd, welke kaders zijn gesteld en waar de prioriteiten liggen. De doelstellingen in dit beleidsplan zijn meerjarige doelstellingen op hoofdlijnen. In de tweejaarlijkse uitvoeringsprogramma's wordt concreet beschreven welke stappen gezet moeten worden om tot een geslaagde aanpak te komen.

Leeswijzer

Deze beleidsnotitie bestaat uit vijf hoofdstukken. In hoofdstuk 2 staat welke visie de gemeente heeft ten aanzien van veiligheidsbeleid. Hoe veiligheid is georganiseerd en op welke wijze verantwoording wordt afgelegd wordt in hoofdstuk 3 verwoord. Hoofdstuk 4 behandelt de uitkomsten van de Veiligheidsanalyse 2016-2020. De prioriteiten voor de komende periode zijn in hoofdstuk 5 benoemd.

2. Visie

Wij kunnen risico's beheersen, maar niet uitsluiten. Het besef dat de overheid niet alle problemen kan oplossen is ook op het terrein van veiligheid aanwezig. Veiligheidsbeleid is per definitie integraal en is alleen succesvol als alle betrokken partijen meedoen. Veiligheidsbeleid mag ook rekenen op inzet van alle betrokken partijen, omdat veiligheid een gedeelde verantwoordelijkheid is. De laatste jaren is naast de samenwerking ook de samenhang van de inzet belangrijker geworden. De regievoering op het lokaal veiligheidsbeleid ligt overeenkomstig de Gemeentewet bij de gemeente.

Regionale samenwerking

In regionaal en districtelijk verband wordt samengewerkt op het gebied van veiligheid. Problemen houden zich immers niet aan de grenzen van één gemeente. De regionale samenwerkingsafspraken in Noord-Nederland zijn vastgelegd in het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2020-2023. Voorheen bevatte het Regionaal Beleidsplan voornamelijk lokale prioriteiten om de aandacht van de politie hiervoor te borgen. In de praktijk werd de meerwaarde als zeer beperkt ervaren, net als de ruimte voor lokale prioriteiten. Daarom is voor het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2020-2023 gezocht naar een vorm waarin het plan het meest kan bijdragen aan het veiligheidsbeleid van Noord-Nederland, die aanvullend op de gemeentelijke integrale veiligheidsplannen werkt door alleen strategische (ontwikkel)thema's te benoemen die in brede samenwerking moeten worden aangepakt. De thema's uit het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2020-2023 zijn: (georganiseerde) ondermijnende criminaliteit, effectieve verbinding veiligheid en zorg en cyberveiligheid.

Wij zullen echter ook nadrukkelijk een beroep doen op onze inwoners en ondernemers. We zien een steeds grotere kracht en betrokkenheid in de dorpen. We zien ook dat de eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid van inwoners zijn grenzen kent. Sommige mensen kunnen zichzelf niet redden en ontberen een gedegen sociaal netwerk. Zo is bijvoorbeeld de problematiek rond verwarde personen de afgelopen jaren fors toegenomen. Bij de uitvoering van het veiligheidsbeleid en de jaarlijkse veiligheidsprogramma's wordt ingezet op een combinatie van preventie, repressie en nazorg.

Visie en missie

Veiligheid en leefbaarheid zijn met elkaar verbonden. Veiligheid is een voorwaarde voor een leefbare samenleving. Wij willen een veilige en leefbare gemeente zijn om te wonen, te werken en te recreëren. Vanuit onze regisseurstaak werken wij hier samen met onze ketenpartners actief aan. Op basis van bovenstaande kunnen de volgende strategische doelstellingen geformuleerd worden:

- Wij streven naar een veilige en leefbare gemeente, waar inwoners, ondernemers en recreanten zich veilig voelen en bereid zijn om actief de veiligheid te bevorderen;
- Wij willen samenwerken met alle verantwoordelijke (lokale) partners om de veiligheid op de terreinen wonen, werken en recreëren te verbeteren. Partners nemen daarin hun verantwoordelijkheid en spreken elkaar daarop aan;
- Wij willen overlast en criminaliteit terugdringen, door direct in te grijpen en het aanpakken van de oorzaken. Veroorzakers van overlast worden persoonlijk aangesproken op het vertoonde gedrag waarbij indien mogelijk afspraken worden gemaakt over hulpverlening. Sancties zijn echter altijd duidelijk. Als het minderjarigen betreft, wijzen wij ook ouders/verzorgers op hun verantwoordelijkheid;

Natuurlijk zijn er altijd factoren die niet kunnen worden voorzien. Dat kan leiden tot een tussentijdse aanpassing van inspanningen of zelfs prioriteiten. Als veiligheid op maat wenselijk is, dan is een bepaalde mate van flexibiliteit noodzakelijk. Nu de visie en missie helder zijn, rijst de vraag; wie gaat waar over? De wijze waarop regie, coördinatie en verantwoording is georganiseerd staat centraal in het volgende hoofdstuk. De rol van de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de gemeentelijke organisatie worden toegelicht.

3. Inbedding en borging

3.1 Bestuurlijk inbedding

3.1.1 Gemeenteraad

De gemeenteraad bepaalt de kaders van het lokaal veiligheidsbeleid. De raad stelt de doelen en de ambitie vast die de gemeente op het terrein van veiligheid nastreeft. Deze notitie bepaalt de kaders, het ambitieniveau en de prioriteiten van het veiligheidsbeleid in Tynaarlo. De raad controleert het college van burgemeester en wethouders op de uitvoering via het jaarlijks uitvoeringsprogramma.

3.1.2 College van burgemeester en wethouders

Integraal veiligheidsbeleid is facetbeleid. De burgemeester is als portefeuillehouder verantwoordelijk voor de afstemming en coördinatie van het veiligheidsbeleid binnen het college van burgemeester en wethouders. Verankering van het beleid vindt plaats binnen de verschillende programma's. Portefeuillehouders zijn en blijven verantwoordelijk voor de veiligheidsfacetten die binnen hun portefeuille vallen. Deze facetten zijn terug te vinden in de verschillende programma's (bijvoorbeeld ten aanzien van jeugd). Het college is gezamenlijk verantwoordelijk en aanspreekbaar op de uitvoering van het beleid.

3.1.3 Burgemeester

De burgemeester is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde. Hij kan optreden tegen overtredingen van wettelijke voorschriften die betrekking hebben op de openbare orde. Bevoegdheden heeft hij op het terrein van het tegengaan van overlast, ordeverstoringen, het voorkomen van gevaar en het waarborgen van een ordelijk verloop van het dagelijks leven. Hierin is hij bevoegd gezag. Bij crises is de burgemeester als opperbevelhebber verantwoordelijk voor het gezamenlijk optreden van hulpdiensten om een crisis te bestrijden. Bij een bovenlokale crisis gaan deze bevoegdheden over naar de voorzitter van de Veiligheidsregio.

3.2 Gemeentelijke organisatie

De coördinatie en regie op het programma integrale veiligheid is binnen onze organisatie belegd binnen het team Gemeentewerken – onderdeel Veiligheid. De beleidsadviseurs Integrale Veiligheid (2 Fte) dragen zorg voor de beleidsvoorbereiding, afstemming en coördinatie, maar ook voor de uitvoering, afstemming en coördinatie van operationele taken.

In het verlengde van hetgeen hiervoor is aangegeven over facetbeleid en bestuurlijke portefeuilles, zijn in de gemeentelijke organisatie de adviseurs voor de verschillende flankerende beleidsgebieden aanspreekpunt. Zij houden de veiligheidseffecten op hun eigen beleidsterrein in de gaten en zijn alert op dwarsverbanden met het veiligheidsbeleid. Hierbij moet gedacht worden aan bijvoorbeeld de medewerker(s) welzijn, verkeer en bijzondere wetgeving als Drank- en Horeca en handhaving. Binnen de gemeente zijn vier Buitengewoon Opsporingsambtenaren (boa's) actief. De boa's worden ingezet voor de uitvoering en handhaving van een grote variëteit aan wettelijke regelingen in domein 1: Openbare Ruimte en voor de controles op de naleving van de Alcoholwet.. Dit veelal in samenwerking met de politie.

3.3 Ketensamenwerking

De tijd dat vooral de bestuurlijke en justitiële partners zich bezig hielden met veiligheid in de samenleving ligt achter ons. Naast politie en justitie nemen partijen op het terrein van welzijn en gezondheid een steeds prominenter positie in. Voorbeelden van deze ketenpartners en

samenwerkingsverbanden zijn de Nationale Politie, het Openbaar Ministerie, het Regionaal Informatie en Expertisecentrum Noord (RIEC), het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe, het OGGZ-netwerk, het centrum voor Jeugd en Gezin (CJG), woningbouwcorporaties, de Veiligheidsregio Drenthe (VRD), ondernemersverenigingen, algemeen maatschappelijk werk, de GGD, Verslavingszorg Noord Nederland, Veilig thuis en de provincie Drenthe.

3.4 Verantwoording en bijsturing

3.4.1 Verantwoording aan de gemeenteraad

Deze beleidsnota loopt tot en met 2025. In paragraaf 3.1.1 is de controlerende taak van de gemeenteraad benoemd. Om de raad hiertoe in de gelegenheid te stellen wordt jaarlijks via de reguliere planning & control cyclus verantwoording afgelegd over het Integraal Veiligheidsbeleid. De voorjaarsnota, de jaarrekening en de begroting zullen worden gebruikt om tussentijds bij te sturen en te verantwoorden.

Daarnaast zal door het college van burgemeester en wethouders een tweejaarlijks uitvoeringsprogramma opgesteld worden. Dit programma zal de gemeenteraad ter kennisname aangeboden krijgen. De verhouding tussen deze twee cycli is als volgt. In de reguliere planning & control cyclus wordt gerapporteerd op hoofdlijnen en over de speerpunten. Het uitvoeringsprogramma is concreter en gaat meer de diepte in. Ook worden de prioriteiten uit het IVB verwerkt in het handhavingbeleid en het bijbehorende uitvoeringsprogramma om de koppeling tussen de verschillende beleidsstukken te verbeteren.

3.4.2 Overleg met het Openbaar Ministerie en de politie (lokale gezagsdriehoek)

Naast de genoemde verantwoording en bijsturingsmomenten vindt dit eveneens plaats in het driehoeksoverleg. Op het niveau van het basisteam Noord-Drenthe van de politie (bestaande uit de gemeenten Noordenveld, Tynaarlo, Aa en Hunze en Assen) spreken de burgemeesters met de leiding van het basisteam en de officier van justitie van het OM. Daarnaast wordt vierwekelijks overlegd en afgestemd met de politie en de burgemeester in het lokale politieoverleg.

3.5 Tactisch Veiligheidsoverleg (TVO)

Dit beleidsstuk borgt ook de verworvenheden van de afgelopen jaren. De inspanningen die we hebben gedaan in de afgelopen jaren, sluiten we nu niet af. Daar gaan we juist mee door. Onze partners mogen van ons blijven verwachten dat wij de regie blijven voeren over het veiligheidsbeleid. Wij verwachten van onze kant dat onze partners ons blijven informeren en adviseren over de veiligheidssituatie van onze gemeente. De regie op het veiligheidsbeleid betekent niet automatisch initiatieven nemen, of zaken aankaarten. Dat is een verantwoordelijkheid die alle partners dragen. De wijze waarop de gemeente de regie voert is open en transparant. De gemeente is altijd aanspreekbaar op inspanningen, houding en gedrag. Dit verwachten wij ook van onze partners. Bovenstaande zaken zijn in het TVO geborgd.

3.6 Veiligheidsanalyse 2016-2020

De conclusies van de Veiligheidsanalyse 2016-2020 vormen de basis van de totstandkoming van het IVB. In deze veiligheidsanalyse is het huidige lokale veiligheidsbeeld geanalyseerd. Dit geeft een goed beeld van de ontwikkelingen in de subjectieve en objectieve veiligheid op het brede beleidsveld veiligheid. De beschikbare gegevens zijn vervolgens met behulp van het VNG-model Kernbeleid Veiligheid meetbaar gemaakt door het op te splitsen in vijf veiligheidsvelden. Deze veiligheidsvelden behelzen actuele veiligheidsonderwerpen die verder zijn opgesplitst in een aantal veiligheidsthema's. In dit hoofdstuk wordt per veiligheidsveld de betekenis ervan toegelicht en is samenvattend de huidige aanpak in Tynaarlo verwoord. Elk hoofdstuk sluit af met een conclusie en aanbevelingen. De volledige Veiligheidsanalyse 2016-2020 is als bijlage bij deze notitie gevoegd (bijlage I).

4. Veiligheidsanalyse 2016-2020

Dit hoofdstuk bevat een samenvatting van de eerder verrichte veiligheidsanalyse. De vijf veiligheidsvelden van Kernbeleid Veiligheid worden elk kort behandeld, waarbij telkens ingegaan wordt op het veiligheidsbeeld (kwantitatief en kwalitatief) en accenten van de lopende aanpak. Een uitgebreidere toelichting is te vinden in de Veiligheidsanalyse 2016-2020 (bijlage 1).

4.1 Veilige woon- en leefomgeving

In dit veiligheidsveld gaat het om de dagelijkse woon- en leefomgeving van onze inwoners. Het gaat hier dus om de veiligheid(sgevoelens) en leefbaarheid in de wijk, buurt, straat en tussen de mensen onderling. Het gaat hier om objectieve en subjectieve veiligheid op het vlak van sociale veiligheid (criminaliteit, overlast en verloedering). Daarbij kunnen fysieke aspecten een relatie hebben met de sociale veiligheid, bijvoorbeeld verlichting en begroeiing.

4.1.1. Veiligheidsbeeld

Inwoners van Tynaarlo beoordelen de sociale cohesie hoger dan gemiddeld in Drenthe en Nederland. Sociale overlast ervaart men vooral in de vorm van hangjeugd en overlast van buurtbewoners. De sociale cohesie neemt voornamelijk toe, de ervaren sociale overlast neemt af. Het aantal meldingen en aangiftes dat bij de politie terechtkomt kent de laatste jaren een stijging qua woonoverlast, drugsoverlast en overlast verwarde personen. Bij deze laatste zien we een duidelijke trendbreuk ten opzichte van het verleden. Waar deze groep jarenlang is afgenomen zien we dat de problematiek nu sterk toeneemt. Dit heeft te maken met de kanteling van de zorg, waardoor personen met een psychische stoornis extramuraal (zorg buiten de zorginstelling waarbij de patiënt thuis blijft wonen) behandeld worden. De spanningen die hieruit voortvloeien in de woonomgeving zijn te zien in de stijging van het aantal meldingen. Dat heeft directe invloed op de leefbaarheid in de gemeente en het gevoel van veiligheid van inwoners. Naast verwarde personen, zorgt ook een toename van (psychische) druk op de samenleving, slecht toekomstperspectief en (dreigende) werkloosheid en decentralisaties in de zorg voor een toename in kwetsbare groepen. De verwachting is dat deze negatieve tendens zich vertaalt naar de Veiligheidsmonitor die in 2021 wordt uitgevoerd.

Hondenpoep op straat of in de perken is de meest voorkomende vorm van fysieke verloedering, het aantal inwoners dat veel overlast ervaart is in 2017 t.o.v. 2013 wel afgenomen. Onze gemeente scoort lager dan gemiddeld in Drenthe en de rest van Nederland op fysieke kwaliteit.

Qua vermogens- en geweldsdelicten valt een sterke toename van horizontale fraude en een daling van woninginbraken op. In deze landelijke trend verschuift de vorm van diefstal van fysiek naar digitaal. Daarnaast er is een stijging te zien in het aantal bedreigingen (m.u.v. Corona-jaar 2020).

Het slachtofferschap ligt in Tynaarlo op alle vlakken lager dan gemiddeld in Nederland. Het veiligheidsgevoel van onze inwoners is hoger dan het landelijk gemiddelde. Wat opvalt is dat de ingeschatte kans om slachtoffer te worden van een inbraak iets is gestegen, terwijl het aantal feitelijke inbraken juist daalt.

4.1.2. Accenten huidige aanpak

Veiligheidsproblematiek wordt zoveel mogelijk integraal aangepakt. Een voorbeeld hiervan is de integrale aanpak naar aanleiding van flinke ongeregelheden tijdens de jaarwisseling 2018-2019 in de buurt van de Jardensweg (Zuidlaren). De samenwerking met partners wordt elk jaar versterkt. Denk bijvoorbeeld aan het OGGZ-netwerk, het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe (ZVHD), Veilig Thuis (VT) en het Tactisch Veiligheidsoverleg (TVO). In het TVO vindt onder gemeentelijke regie analyse en planvorming plaats. Deelnemers aan het TVO zijn de beleidsadviseurs OOV (voorzitter), politie, zorg

coördinator/Sociaal team, Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe (ZVHD), jeugd/CJG en de coördinator OGGz. Waar nodig worden op agendapunten andere partners uitgenodigd.

In het reguliere veiligheidsoverleg tussen de burgemeester en politie wordt (minimaal) maandelijks gesproken over de lokale veiligheidssituatie. In dit overleg worden eveneens casussen op het gebied van openbare orde & veiligheid die zich ad hoc aandienen besproken en verder gecoördineerd. Regelmatig wordt in een driehoeksoverleg met het openbaar ministerie, de politie en de gemeente (burgemeester(s), teamchef Noord Drenthe Nationale Politie en beleidsofficier Justitie) gesproken over veiligheidsthema's, capaciteit en bijbehorende integrale aanpak.

4.2 Bedrijvigheid en veiligheid

Dit veiligheidsveld omvat de sociale veiligheid en criminaliteit rondom plaatsen met recreatieve en economische voorzieningen zoals bedrijventerreinen, winkelgebieden en uitgaansgelegenheden.

4.2.1. Veiligheidsbeeld

Het aantal geregistreerde inbraken in bedrijven en kantoren nam tot 2018 af, en daarna weer toe. Deze lagen verspreid over de hele gemeente. Het aantal winkeldiefstallen kende een piek in 2017 en 2020. Een aandachtspunt is ondermijning. Bedrijfspannen komen in een aantal onderzoeken naar ondermijning naar voren komen. Hierbij moet bijvoorbeeld gedacht worden aan hennep en verkoop/opslag illegaal vuurwerk. Binnengekomen signalen worden opgepakt met de verschillende interne en externe partners. De Veiligheidsmonitor kent geen gegevens over overlast en onveiligheidsgevoelens op bedrijventerreinen. Uit de controles van de coffeeshop komen geen overtredingen naar voren. Ook zijn er in de periode 2016-2020 geen overlastmeldingen bij de gemeente gedaan.

In Tynaarlo voelen inwoners zich het vaakst onveilig op plekken waar groepen jongeren rondhangen, gevolgd door uitgaansgebieden. De overlastgevoelens van inwoners rondom uitgaansgelegenheden is afgenomen. Ook de daadwerkelijke problematiek kent de laatste jaren een dalende trend. Het aandeel dat zich onveilig voelt in een winkelgebied in de eigen buurt is ten opzichte van 2013 gestegen.

In 2019 heeft het RIEC een gebiedsscan uitgevoerd in de recreatiesector van Tynaarlo met als doel een nulmeting van criminaliteit en permanente bewoning. In totaal zijn er binnen de gemeente Tynaarlo vier incidenten op vakantieparken geregistreerd over een periode van drie jaar (2016 t/m 2018). Dit betrof drie diefstallen en één geweldsincident.

4.2.2. Accenten huidige aanpak

Het huidige accent ligt vooral op ondermijning. Signalen van ondermijnende criminaliteit op bedrijventerreinen worden multidisciplinair besproken en indien mogelijk aangepakt. In 2020 en 2021 is er vanuit het RIEC samenwerkingsverband een Integraal Ondermijningsbeeld voor Groningen Airport Eelde (IOB GAE) opgesteld. Doel hiervan is het verder versterken van de informatiepositie van de verschillende partners om van daaruit de samenwerking en de daadwerkelijke veiligheidsaanpak te kunnen optimaliseren.

In de gemeente Tynaarlo wordt, conform de werkwijze uit het regionale horecaconvenant structureel horecaoverleg gevoerd. Daarnaast is er de mogelijkheid om overlastveroorzakers in de horecagebieden een waarschuwing of een daadwerkelijk gebiedsverbod op te leggen. Daarnaast controleren externe D&H boa's horecabedrijven op de naleving van de nieuwe Drank- en Horecawet. Overlastmeldingen als gevolg van geluidshinder, vandalisme, en het niet naleven van de sluitingstijden worden ad-hoc opgepakt.

4.3 Jeugd en veiligheid

Binnen dit beleidsveld wordt specifiek gekeken naar jongeren in relatie tot veiligheid. De reden hiervoor is dat jongeren een bijzondere doelgroep zijn die een specifiek netwerk van actoren kent en specifieke regimes waarbinnen deze actoren samenwerken. Dit veiligheidsveld is onderverdeeld in de volgende categorieën: overlast gevende jeugd, criminele jeugd/individuele probleemjongeren, jeugd/alcohol/drugs en veiligheid in en om de school.

4.3.1. Veiligheidsbeeld

In de gemeente Tynaarlo is op dit moment geen jeugdgroep die aan de hand van de methodiek als hinderlijk, overlast gevend, of crimineel kan worden betiteld. Wel zijn er groepen die op vaste plekken voor overlast zorgen en er zijn bepaalde jeugdigen die steeds vaker naar voren komen. Deze worden binnen de reguliere aanpak gemonitord. Daarnaast is middelengebruik een aandachtspunt wat wordt gemonitord door het CJG. Binnen de gemeente Tynaarlo wordt er veel aandacht besteed aan de controles op jeugdoverlast. Mede door de grote hoeveelheid controles komt de gemeente cijfermatig hoog uit op jeugdoverlast. In 2020 ging dit vaak om meldingen over overtreding van de coronamaatregelen.

4.3.2. Accenten huidige aanpak

Signalen van overlast gevende hangjeugd en drugs- en alcohol gerelateerde problematiek worden gedeeld binnen het netwerk van gemeente (sociale teams, CJG, jongerenwerk, team OOV), politie (wijkagent jeugd) en instanties zoals Verslavingszorg Noord-Nederland (VNN) en scholen. Een procesregisseur bekijkt of er sprake is van een groep dan wel een individu. Wanneer een persoon bekend is binnen het netwerk wordt deze kennis gebundeld en een plan van aanpak of een ondersteuningsplan gemaakt. De regisseur bekijkt of dit uitgezet kan worden bij het Sociaal team dan wel rechtstreeks bij een andere partner. De boa's zorgen voor het toezicht op naleving van de regels (o.a. leeftijdsgrens) van de Drank- en Horecawet). Dit gebeurt voornamelijk op evenementen en in de reguliere horeca.

4.4 Fysieke veiligheid

Belangrijke indicatoren om de fysieke veiligheid te meten zijn onder andere: verkeersongevallen, brandmeldingen, extern veiligheidsbeleid, zware ongevallen, actueel crisisbeheersingsplan en specifieke rampenplannen.

4.4.1. Veiligheidsbeeld

Het aantal verkeersongevallen kent de afgelopen jaren een lichte daling. Het aantal gewonden nam tussen 2017 en 2019 wel toe. Te hard rijden is met afstand het grootste buurtprobleem met betrekking tot verkeersoverlast. Parkeerproblemen en agressief verkeersgedrag worden in verhouding tot te hard rijden een stuk minder vaak als probleem ervaren.

Het aantal gevallen van brandstichting kende van 2016 t/m 2018 een stijging, maar in 2019 en 2020 lag het aantal lager dan gemiddeld. Er is ten aanzien van brandveiligheid, omgevingsveiligheid en incident- en rampenbestrijding geen sprake van grootschalige problematiek.

4.4.2. Accenten huidige aanpak

Verkeersveiligheid blijft een aandachtspunt. De werkwijze en samenwerking omtrent verkeersveiligheid, parkeerproblematiek en te hard rijden zetten we door. Indien bij de politie veel meldingen binnenkomen van verkeersoverlast treedt de politie hierover in overleg met de gemeente. In overleg wordt bepaald of en eventueel welke maatregelen er worden getroffen. De buitengewoon opsporingsambtenaren zijn tevens belast met de verkeersoverlast. Hierbij moet gedacht worden aan gevaarlijke situaties (grote geparkeerde voertuigen, rommel op en aan de weg), assistentie bij

ongevallen en autowrakken. De Veiligheidsregio Drenthe (VRD) is een belangrijke partner op het gebied van brandveiligheid (brandweezorg en beoordelen van en adviseren op bouwplannen en evenementen zoals carbid en paasvuren) en incident- en rampenbestrijding en crisisbeheersing. De lokale crisisbeheersingsorganisatie van de gemeente (bevolkingszorg/“Oranje Kolom”) is volop in ontwikkeling.

4.5 Integriteit en veiligheid

Dit veiligheidsveld omvat diverse verschijnselen die, afhankelijk van de vorm en omvang, een meer fundamentele bedreiging kunnen vormen voor onze rechtstaat. Voorbeelden hiervan zijn radicalisering, georganiseerde criminaliteit en bestuurlijke en ambtelijke integriteit.

4.5.1. Veiligheidsbeeld

In de gemeente Tynaarlo zijn geen signalen van polarisatie en (een verhoogde) dreiging van terrorisme. Ondernijning komt onmiskenbaar voor in onze gemeente. Op een aantal prioriteiten zijn plannen van aanpak gemaakt. Daarnaast wordt opvolging gegeven aan binnengekomen signalen. Ongeveer 1 á 2 maal per jaar wordt er officieel melding gedaan in het kader van het agressieprotocol van de gemeente Tynaarlo van geweld (kan zowel fysiek als verbaal) tegen functionarissen van de gemeente. In de gemeente Tynaarlo is geen sprake van notoire geweldplegers. De meldingsbereidheid bij datalekken is in de periode 2016-2020 gegroeid. Hierdoor ontstaat een beter inzicht in de oorzaken van deze incidenten in Tynaarlo. Er zijn geen signalen van misstanden met betrekking tot het lokaal bestuur die een bedreiging vormen voor de integriteit van het lokaal openbaar bestuur.

4.5.2. Accenten huidige aanpak

Op basis van signalen van polarisatie, radicalisering en ondernijning vindt een casusgerichte aanpak plaats. Op basis van de aanbevelingen en conclusies uit het Integraal Ondernijningsbeeld zijn twee uitvoeringsplannen gemaakt. Het huidige accent ligt op drugs, de komende jaren zullen ook pgb/zorgfraude en cyber de volle aandacht krijgen. In 2021 heeft het Rijk gelden toegekend aan Noordelijke gemeenten voor trainingen op polarisatie en radicalisering. Een aantal medewerkers van de gemeente heeft hieraan deelgenomen. Echter, een structurele bijdrage ontbreekt waardoor collectieve kennis op het onderwerp minimaal zal blijven.

De gemeente kent een meldpunt integriteit, een gedragscode en nieuwe functionarissen leggen een eed of gelofte af. De mate waarin de overheid integer en transparant optreedt bepaalt de mate waarin inwoners vertrouwen in haar hebben. Tegelijkertijd staat de integriteit van politieke ambtsdragers onder druk, wat vooral het gevolg is van allerlei maatschappelijke ontwikkelingen. Elke politieke ambtsdrager op elk bestuurlijk niveau kan bij alle afwegingen, soms plotseling, vragen krijgen over zijn integriteit. We volgen de kaders van de handreiking om de bestuurlijke integriteit te versterken. Leidraad voor ambtelijk handelen staat in beginsel geregeld in de Wet Nationale Politiegegevens (WPG) en de Wbp.

5. Prioriteiten

In de inleiding is het al genoemd: er is veel te doen en niet alles kan tegelijkertijd. Zaken nalaten is nadrukkelijk niet de intentie van het benoemen van prioriteiten. Door het benoemen van prioriteiten geeft de lokale politiek sturing aan de uitvoering van het Veiligheidsbeleid. In dit hoofdstuk worden de accenten gelegd op de veiligheidsthema's die voor onze gemeente extra van belang zijn. De prioriteiten beschrijven WAT we willen gaan aanpakken. In de tweejaarlijkse uitvoeringsprogramma's wordt beschreven HOE we dit gaan uitvoeren. We richten ons op een combinatie van preventie, repressie en nazorg. Het eerste uitvoeringsprogramma start in januari 2022 en loopt tot en met december 2023.

Om tot een prioritering te komen zijn verschillende stappen gezet. In de eerste plaats is gekeken naar de conclusies en aanbevelingen uit de Veiligheidsanalyse 2016-2020. Vervolgens is gekeken naar het reeds ingezette beleid en de bestaande samenwerkingsafspraken met ketenpartners. Op 2 februari en 16 juni 2021 is de gemeenteraad bijgepraat tijdens twee raadsbijeenkomsten. Zij zijn geïnformeerd over de uitkomsten van de Veiligheidsanalyse en de voortgang van het proces van de totstandkoming van het beleid.

Op basis van de bovenstaande argumenten, stellen wij aan de gemeenteraad de volgende prioritering voor:

- Aanpak overlast personen met verward gedrag
- Aanpak ondermijning
- Aanpak jeugdproblematiek
- Weerbaarheid digitaal gebied
- Incident- en rampenbestrijding

Aanpak overlast personen met verward gedrag

We focussen op het terugdringen van buurtproblematiek door samen met de burger naar een duurzame oplossing toe te werken. De eigen verantwoordelijkheid van de burger staat hierin centraal. We verbeteren de aanpak van personen met verward gedrag door de bestaande samenwerking met het sociaal domein en de ketenpartners uit te bouwen.

Aanpak ondermijning

We willen sterk inzetten op dit onderwerp om zo een goed vervolg te geven aan de processen die in voorgaande jaren zijn opgestart. We willen doorpakken in plaats van afschalen. We zetten vooral in op bewustwording van burgers, ondernemers en ambtenaren bij het signaleren van misstanden en communicatie om zo de beeldvorming te vergroten. We investeren in het verbeteren van de informatiepositie op bedrijventerreinen en vakantieparken en zorgen voor een adequate aanpak van signalen. De belangrijkste onderwerpen binnen het containerbegrip ondermijning zijn drugs, cybercriminaliteit en PGB/Zorgfraude.

Aanpak jeugdproblematiek

We zetten in op het verbeteren van de vroegtijdige signalering en preventie van jeugdproblematiek. We handelen preventief als het kan, maar repressief als het moet.

Weerbaarheid digitaal gebied

We gaan investeren in het weerbaar maken en houden van zowel overheid als bedrijven en inwoners op digitaal gebied. We zoeken hierbij nadrukkelijk de samenwerking met collega's binnen het domein Informatieveiligheid en privacy en specialisten van ketenpartners. Omdat dit landelijk een actueel thema is, sluiten we zoveel mogelijk aan bij bestaande projecten en initiatieven.

Incident- en rampenbestrijding

Na een jaar maximale inzet op de bestrijding van de corona-pandemie, is in 2021 weer een begin gemaakt met het op orde brengen van de Oranje Kolom. In 2022 willen we de basis uitbouwen door een verdere professionalisering van de crisisorganisatie. Hierbij zoeken we zoveel als mogelijk de verbinding met de Veiligheidsregio Drenthe, die de actualisering van de Bevolkingszorg en crisiscommunicatie hoog op de agenda heeft staan.

Bijlagen

1. Veiligheidsanalyse 2016-2020