

# Toezicht en handhaving in Tynaarlo

**GEMEENTERAAD TYNAARLO**

**Prof.dr. Heinrich Winter**

# Inhoud

- Vraagstelling en opzet
- Beleid
- Uitvoering
- Sturing en beheersing
- Conclusies
- Aanbevelingen

# Vraagstelling

- In hoeverre is het toezicht- en handhavingsbeleid in Tynaarlo vastgelegd, is het beleid en de uitvoering rechtmatig, doeltreffend en doelmatig en in hoeverre vinden sturing en verantwoording plaats?
- Toegespitst op:
  - APV
  - Wabo
  - Wro
- Onderzoeksjaren 2013 en 2014

# Opzet

- Documentstudie
- Interviews (13)
- Groepsgesprek raad
- Dossierstudie (15)
- Kick off 11 juni 2015
- Concept eind oktober 2015
- Ambtelijk en bestuurlijk hoor/wederhoor november 2015 - januari 2016

# Beleid 1

- Strategisch: doelen en prioriteiten
- Operationeel: uitvoeringsplan en instructies
- Handhavingsbeleid december 2010 door de raad vastgesteld
- Herijking door de raad in november 2012
- Het is integraal beleid mbt:
  - BWT
  - Veiligheid (Drank- en Horecawet en Brandveiligheid)
  - Milieu

## Beleid 2

- Handhavingsbeleid op basis risico-analyse
- Vijf varianten voor handhavingsstrategie
- Handhaving ruim opgevat, maar nadruk ligt in beleid op repressieve kant
- Voor gedogen aangesloten bij gedoogstrategie Fysieke Leefomgeving Provincie Drenthe (RUD)
- Actualisatie is geboden, daar wordt ook aan gewerkt

# Uitvoering 1

- Tweemaal wijzigingen in de organisatie-inrichting van de handhaving en ook wisseling van medewerkers
- Nu integraal team Leefomgeving, maar wel functiescheiding vergunningverlening/handhaving
- 7 – 8 fte voor handhaving beschikbaar, juridisch/administratief en buitendienst
- Daarnaast RUD per 1 januari 2014 en Veiligheidsregio Drenthe voor brandweertaken
- BOA's ingezet door Veiligheidszorg Noord (horeca)

## Uitvoering 2

- Jaarlijkse integrale uitvoeringsprogramma's
- Milieu vanaf 2014 niet meer opgenomen
- Uren, werklast en toedeling per taak
- Prioriteitstelling heeft invloed op toezichtfrequentie en –intensiteit
- Diverse overleggen intern: constateringsoverleg, juridisch clusteroverleg, monitoringsoverleg
- Extern: afstemming met politie



## Uitvoering 3

- Dossieronderzoek
- Meer dan de helft van de Wabo-handhavingsszaken nav klacht/handhavingssverzoek
- Bij dossiers (APV, Wabo en BWT): 9 van de 15
- 15 dossiers: 9 gevallen overtreding beëindigd (2 maal legalisatie), 3 gedoogbesluiten, 1 geen overtreding, 2 maal onduidelijke afloop
- ‘Drietrapsraket’ meest gevolgd
- Voortvarendheid gelet op tijdsverloop kan beter
- Dossiers kunnen vollediger

# Sturing en beheersing

- Registratie van zaken in Squit XO niet optimaal, waardoor afstemming buitendienst/juristen soms niet doelmatig is
- Managementinfo vanuit Squit XO wel goed
- Raad stelt beleid vast en ontvangt de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's en jaarverslagen
- Raad acht zichzelf voldoende geïnformeerd over toezicht en handhaving
- Betrokkenheid raad bij controle van de uitvoering vooral nav incidenten

# Conclusies 1

## ➤ Rechtmatigheid

- Beleid is niet meer actueel, actualisatie gewenst, daar wordt ook aan gewerkt
- Uitvoering is rechtmatig; besluiten houden stand in bezwaar/beroep

## ➤ Doeltreffendheid

- Doelstelling beleid niet SMART
- Beleid in de uitvoering effectief

## ➤ Doelmatigheid

- Dossiers kunnen vollediger, snelheid van optreden kan toenemen

## Conclusies 2

- Sturing en beheersing
  - Beleidscyclus is prima: vertaling van doelen in prioriteiten, vervolgens monitoring van de acties en evaluatie van de resultaten
  - Rol van de raad in dit proces slechts beperkt
  - Gegevens worden toegezonden, maar raad kiest er voor de controlerende en kaderstellende rol beperkt in te vullen; wel soms rol bij incidenten (woonboot)

# Aanbevelingen 1

- Zet cyclus voort: integrale beleidsvoering en jaarlijkse uitvoeringsprogramma's
- Actualiseer het beleid en baseer dat op een probleemanalyse
- Probeer doelen SMART te formuleren
- Geef explicieter aan welke rol preventie in het beleid speelt

## Aanbevelingen 2

- Investeer met spoed in verbetering van registratie- en informatiesystematiek
- Reageer sneller op signalen en verbeter communicatie
- Verbeter de kwaliteit van de dossiers
- Raad: intensiveer de kaderstellende en controlerende rol; blijf op enige afstand van concrete gevallen