



Zaaknummer: 1678650

Raadsvergadering d.d. 18 november 2025 agendapunt 14

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 3 juni 2025

|                                                            |                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Portefeuillehouder(s):                                     | M.J.F.J. Thijsen                                                                                                  |
| Behandelend ambtenaar:<br>Doorkiesnummer:<br>E-mail adres: | L. de Jonge en L. van Mulligen<br>860<br><a href="mailto:loeka.dejonge@tynaarlo.nl">loeka.dejonge@tynaarlo.nl</a> |
| Bijlage(n):                                                | 1 Definitieve uitgangspuntennotitie "Het uitdaagrecht in Tynaarlo"                                                |

### Onderwerp

Verordening Inwoner- en overheidsparticipatie gemeente Tynaarlo 2025

### Gevraagd besluit

De raad besluit

1. de Verordening inwoner- en overheidsparticipatie gemeente Tynaarlo 2025 vast te stellen.

### Wat willen wij hiermee bereiken?

Op 1 januari 2025 is de Wet versterking participatie op decentraal niveau van kracht gegaan. In deze wet worden decentrale overheden, waaronder gemeenten, verplicht tot het aanpassen van de participatieverordening waarin het uitdaagrecht is opgenomen. Daarnaast is in het coalitieakkoord "Iedereen hoort erbij en doet ertoe!" de wens opgenomen om beleidskaders voor het uitdaagrecht te ontwikkelen. Met dit voorstel willen we voldoen aan de Wet versterking participatie op decentraal niveau en willen we aan zowel initiatiefnemers als het college en de ambtelijke organisatie handvatten geven om het uitdaagrecht in de gemeente vorm te geven. Hiermee versterken we de samenwerking tussen de gemeente en inwoners en geven we helderheid over de invulling van het uitdaagrecht.

### Waarom komen we nu met dit voorstel?

De Wet versterking participatie op decentraal niveau verplicht gemeenten om uiterlijk 1 januari 2027 beleidsregels over het uitdaagrecht op te nemen in de participatieverordening. Daarnaast is het opstellen van het uitdaagrecht een ambitie in de bestuursperiode 2022-2026. Om hieraan te voldoen komen we nu met dit voorstel.

### Wat ging er aan vooraf

Participatie kent een lange geschiedenis in de gemeente Tynaarlo. In 1998 werd de eerste inspraakverordening vastgesteld door de gemeenteraad, waarmee inwoners en belanghebbenden betrokken konden worden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. De gemeente Tynaarlo anticipeerde vervolgens op de landelijke trends rondom het participatiebeleid met de oprichting van diverse adviesorganen, zoals de Adviesraad Platteland en Kleine Kernen en de Jongerenraad.

In 2021 werd het proces opgestart om de inspraakverordening te herzien. De wens hiervoor komt voort uit de noodzaak die bij het college, de raad en de ambtelijke organisatie werd gevoeld om kaders op te stellen voor inwonersparticipatie. Dit resulteerde in de Verordening inwoner- en overheidsparticipatie gemeente Tynaarlo 2022, door de raad vastgesteld op 21 december 2021, waarmee voorop werd gelopen op de Wet versterking participatie op decentraal niveau - op dat moment nog in behandeling bij de Staten-Generaal. In de nieuwe verordening werd opgenomen dat burgers niet alleen betrokken moeten worden bij de voorbereiding, maar ook bij de uitvoering en evaluatie van gemeentelijk beleid (art. 150 lid 1 Gemeentewet). Er werd daarbij besloten om



het uitdaagrecht niet te regelen in de verordening en dit voorlopig op te pakken vanuit de Visie op Inwonersparticipatie.

Nadat de Wet versterking participatie op decentraal niveau op 1 januari 2025 van kracht is gegaan, zijn decentrale overheden verplicht om beleidsregels voor het uitdaagrecht op te nemen in de participatieverordening. Hiervoor is in de afgelopen periode een uitgangspuntennotitie opgesteld als uitwerking van het uitdaagrecht. Deze uitgangspuntennotitie is tot stand gekomen op basis van literatuuronderzoek, gesprekken met vooroplopende gemeenten, te weten de gemeente Gennep, Montferland en Land van Cuijk, en de uitkomsten van lopende processen zoals het Rekenkamerrapport over participatie. De concept-uitgangspuntennotitie is op woensdag 25 juni besproken met de raad om aandachtspunten mee te geven.

De raad heeft het college meegegeven om rekening te houden met de moeilijkheden rondom de voorkeur voor een rechtspersoonlijkheid bij een verzoek tot uitdaging en uitvoeringskwesties zoals communicatie en omvang. Uit overleg met Juridische Zaken is gebleken dat een rechtspersoonlijkheid in het kader van rechtszekerheid noodzakelijk is voor de toekenning van een subsidie volgens de Algemene subsidieverordening (art. 5 lid 3 Asv). Bij een uitdaging waarvoor budget wordt aangevraagd is er daarmee weinig beleidsruimte. Dit heeft derhalve niet geleid tot een wijziging in de definitieve uitgangspuntennotitie. De overige aandachtspunten nemen wij mee in de uitvoering van het uitdaagrecht. Het uitdaagrecht zal worden belegd bij het bestaande Initiatievenloket, waarbij voor passende communicatie wordt gekozen. De definitieve uitgangspuntennotitie dient als onderlegger voor de Verordening inwoner- en overheidsparticipatie gemeente Tynaarlo 2025.

#### **Hoe informeren we de inwoners?**

Inwoners worden geïnformeerd via de daarvoor gebruikelijke kanalen. We gaan het uitdaagrecht een plek geven op de website bij het Initiatievenloket.

#### **Wanneer gaan we het uitvoeren?**

Na de vaststelling van de Verordening inwoner- en overheidsparticipatie gemeente Tynaarlo 2025 zal het uitdaagrecht worden belegd bij het al bestaande initiatievenloket "Burgerkracht".

#### **Hoe zijn de financiën opgebouwd?**

De Verordening inwoner- en overheidsparticipatie gemeente Tynaarlo 2025 heeft geen directe financiële consequenties. Verzoeken tot uitdagingen moeten passen binnen het gemeentelijk budget dat de raad voor de uitvoering van een taak heeft vastgesteld.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

burgemeester

P. Koekoek,

gemeentesecretaris



Raadsbesluit nr. 14

Betreft: Verordening inwoner- en overheidsparticipatie gemeente Tynaarlo

Raadsvoorstel Verordening Inwoner- en overheidsparticipatie gemeente Tynaarlo 2025

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

gelet op artikel 149 en 150 van de Gemeentewet;

overwegende dat het van belang is lokale democratische processen door participatie van inwoners te verrijken, de samenwerking tussen gemeente en inwoners te versterken en helderheid te geven over de invulling van inwonerspacticipatie en het uitdaagrecht;

### **B E S L U I T:**

De raad besluit

1. de Verordening inwoner- en overheidsparticipatie gemeente Tynaarlo 2025 vast te stellen.

Vries, 18 november 2025

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

Voorzitter

M.M. Oenema,

griffier

