

Geachte leden van de raad,

Helaas hebben wij pas recentelijk vernomen dat de actualisatie van de kapverordening reeds is besproken in de commissievergadering. Wij hadden daar graag eerder op willen reageren. Bijgaand treft u een aantal opmerkingen en aandachtspunten aan, geordend per artikel van de Algemene Plaatselijke Verordening. Vanwege de beperkte tijd is de uitwerking compacter dan gewenst; we hopen dat de kernpunten duidelijk overkomen.

Wij hopen dat u onze inbreng alsnog kunt meenemen in de verdere besluitvorming.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e

.

Hoofdstuk 4. Bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Artikel 4:10 Begripsomschrijvingen

Monumentale bomen

m. monumentale boom: een boom met een leeftijd van minimaal 80 jaar. De boom is door zijn leeftijd en verschijning beeldbepalend, onvervangbaar voor het karakter van de omgeving en van landelijk belang. Een uitzondering op de leeftijd van 80 jaar kan gemaakt worden voor een herdenkingsboom of een boom met een grote dendrologische waarde. Verder mogen de bomen niet in een onherstelbare slechte conditie verkeren en volledig verval van de boom mag niet binnen tien jaar te verwachten zijn.

De definitie van de monumentale boom bevat de definitie van de bomenstichting en niet de definitie volgens de module monumentalen bomen.

De definitie voor een monumentale boom is: Een solitaire boom of boomgroep van minimaal 80 jaar oud en door zijn leeftijd en verschijning beeldbepalend, onvervangbaar voor het karakter van zijn omgeving en van groot belang voor het groene karakter van de gemeente Tynaarlo.

Voorstel: aanpassen definitie.

In 2014 zijn 375 bomen op een monumentale bomen lijst gezet.

Nadat de vrijwilligers van het IVN de monumentale bomen lijst hebben aangevuld is deze door het college nog een keer bekeken en is mijn herinnering 1 boom afgefallen met een hoge waardering. Een nadere motivering is niet meer te achterhalen.

De zomereik aan de Wiedbosweg te Yde heeft een score van 7 punten. De minimale score voor een boom is 6 punten. Hieruit valt te concluderen dat elke boom ouder dan 80 jaar en zichtbaar vanuit de openbare ruimte monumentaal is.

De scores van de verschillende IVN's ligt nogal uiteen. Tenzij er hele andere bomen groeien in verschillende de dorpen is dit niet goed te verklaren. Mogelijk kan dit opgelost worden door een eenduidiger score systeem met betrekking tot de deelscores.

Voorstel:

Includeer alle bomen ouder dan 80 jaar op een monumentale lijst als deze enigszins zichtbaar zijn vanuit het openbare gebied. (en eventueel alle bomen ouder dan 50 jaar op een toekomstig monumentale lijst.)

Noteer van elke boom per item de deel score en de totale score. (nu zijn alleen de totaal scores bekend.) zie tabel bij artikel 4:12 h

Exclusie: Stel een hogere cesuur vast en/of motiveer waarom een boom niet monumentaal is.

NB. Indien alle bomen ouder dan 80 jaar monumentaal zijn kan de definitie sterk vereenvoudigd worden.

Dunning

f. dunning: velling (ongeacht diameter) uitsluitend ter bevordering van de duurzame instandhouding van de houtopstand. Wordt de kroonsluiting teruggebracht tot minder dan 60%, of worden er aaneengesloten oppervlaktes gekapt, dan is er sprake van kap. Na 3 jaar moet de kroondekking van de houtopstand weer sluitend zijn;

Het is onduidelijk wat er met '(ongeacht diameter)' bedoelt wordt. Mogen in een houtopstand alle grote bomen verwijderd worden om jonge bomen de gelegenheid te bieden om weer uit te groeien? En is behoud van een ondergroei van hulst/struiken voldoende om zogenaamde 'kaalslag' te voorkomen, omdat de overgebleven bomen/struiken een voldoende dichte kroondekking geven? In dit laatste geval ligt de kroonsluiting namelijk op een veel lager niveau, wat dus ook een heel ander ruimtelijk beeld geeft.

6 februari 2018 citaat RTV Drenthe

ASSEN/EELDE - De gemeente Tynaarlo krijgt een waarschuwing van de politierechter in Assen. De gemeente had een vergunning bij zichzelf moeten aanvragen voor de kap van bomen in het Koepeltjesbos in Eelde, maar deed dat niet. 'Vergunningsvrij'

Twee ambtenaren zijn namens de gemeente Tynaarlo in de rechtszaal. De beide dames blijven volhouden dat er geen vergunning nodig was: "Het gaat hier om het uitdunnen van het bos en dat is vergunningsvrij."

Voorstel: toevoegen, Na 3 jaar moet de kroondekking van de houtopstand op de originele hoogte weer sluitend zijn.

Bomensingel

bomensingel: lijnvormige element als begrenzing langs wegen of cultuurgronden, rond erven en of gebouwen. Een bomensingel heeft geen grondlichaam zoals een houtwal en kan variëren in breedte, hoogtes en samenstelling;

Er is discussie over het lijnvormige element. Ik had een nadere onderbouwing in de toelichting of een verduidelijking verwacht. Volgens een jurist van de gemeente Tynaarlo moeten de bomen precies op 1 rechte lijn staan om te voldoen aan het lijnvormige element.

De houtopstand aan de Annerweg waar nu de moslim begraafplaats is voldeed hier niet aan maar is wel als houtsingel beoordeeld. De houtopstanden bij de Jumbo in Eelde is niet als bomensingel beoordeeld noch de houtopstand aan de Middenweg in Donderen, noch de houtopstanden bij de sport vereniging Tynaarlo. Noch de houtopstand in de wijk Vries Zuid.

Voorstel: in de toelichting een nadere uitleg met betrekking tot het begrip lijnvormig element. Moeten de bomen precies op 1 rechte lijn staan of moet dit gezien worden als een 'lint' waarbij de lengte minimaal enkele malen langere is dan de breedte.

Houtwal

h. houtwal: lijnvormig element als begrenzing langs wegen of tussen cultuurgronden, landbouwgronden, weilanden en percelen. Een houtwal bestaat uit een grondlichaam met al dan of niet een greppel aan beide zijden met daarop een struiklaag en een bomenlaag en eventueel een kruidenlaag;

Nu moet een houtwal zowel een struiklaag hebben als een bomen laag. Een houtwal zonder struiklaag is nu niet beschermd.

Voorstel: op nemen van een en/of bepaling

Voorstel nieuw begrip: Kroonprojectie

Kroonprojectie: de horizontale projectie van de buitenste omvang van de kroon van een boom of houtopstand op de grond, oppervlakte van de ruimte die door de kroon wordt overdekt.

Voorstel: toevoegen aan begrippenlijst, ter verduidelijking van art. 4 11.

Voorstel opnemen nieuwe bepaling: Schatting van boomleeftijd

Het college lijkt geen eenduidige leeftijd schatting te hebben met betrekking tot de leeftijd van bomen. Enerzijds wordt gebruik gemaakt van de schatting 1 jaar voor elke centimeter stamdoorsnede. Anderzijds lijkt gerekend te worden met de stamomtrek gedeeld door 2,5.

In verschillende kapvergunningen wordt een stamdiameter van 70 cm aangehouden voor een monumentale leeftijd van 80 jaar (zomer eiken). De zomereik aan de Middenweg had een stamdiameter van 70 cm, maar hier is gerekend met 1 cm per jaar.

Verzoek om een eenduidige schatting van de leeftijd van de bomen vast te leggen.

Voorstel: onderstaande verwerken in APV en toelichting.

- Boomleeftijd

De gouden standaard voor het bepalen van de leeftijd van een boom is het tellen van de jaarringen. Een direct afgeleide methode hiervan is het bepalen van het aantal jaarringen na een incrementboring.

Daarnaast kan de leeftijd van een boom worden benaderd met historische informatie, bijvoorbeeld via stafkaarten op Topotijdreis.nl of via luchtfoto's van het Kadaster.

Ten slotte kan een grove schatting van de leeftijd worden gemaakt op basis van de stamomtrek, waarbij de formule geldt:

$$\text{Leeftijd (jaar)} \approx \frac{\text{stamomtrek (cm)}}{2,5}$$

Stam diameter	Geschatte leeftijd
40 cm	50 jaar
70 cm	88 jaar

N.B. Hierbij dient te worden opgemerkt dat elke vergunningplichtige boom gelijk toekomstig monumentaal is.

Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het kappen van houtopstanden

2. In afwijking van hetgeen bepaald is in lid 1 van dit artikel is voor het kappen van 200 m² of meer (gemeten op de grond) aaneengesloten bosplantsoen, bos of bomensingel altijd een omgevingsvergunning nodig. Dit ongeacht de diameters van de bomen.

3. In afwijking van hetgeen bepaald is in lid 1 van dit artikel is voor het kappen van 5 m¹ of meer (gemeten op de grond) houtwal altijd een omgevingsvergunning nodig.

Definitie meten

In deze artikelen wordt alleen omschreven waar gemeten wordt en niet wat. Eerder heeft het college aangegeven dat het beplantingsvlak gemeten moet worden. De verandering in oppervlakte naar lengte bij de houtwal is onduidelijk. Wat wordt hier gemeten

Voorstel:

- expliciet verwijzen naar de kroonprojectie uit de begrippen lijst.
- de 200 m² verminderen tot 100 m², de 200 m² is zeer fors in de bebouwde omgeving.
- voor het kappen in een houtwal, als zeer waardevol element in de gemeente Tynaarlo is altijd een vergunning nodig.

Aaneengesloten

Aaneengesloten is nog niet duidelijk toegelicht: slaat dit aaneengesloten op de houtopstand dat wil zeggen de houtwal, de bomensingel, bos, of beplanting van bosplantsoen of op de 200m² het gekapte gebied.

Als het betrekking heeft op de 200m² mag er dus vaker 200m² gekapt worden in een houtopstand, zolang er geen sprake is van aaneengeslotenheid van het gekapte gebied. Dit heeft nauwelijks beschermende waarde voor grote houtopstanden.

Voorstel: aaneengesloten verduidelijken in de toelichting dat dit gaat over de aaneengeslotenheid van verschillende houtopstanden, zoals bijvoorbeeld twee lijnvormige bomensingels die haaks op elkaar staan.

Artikel 4:11a Aanvraag vergunning

Dit artikel vervalt terwijl het voor een burger wel een duidelijke verwijzing is naar waar en op welke wijze een vergunning moet worden aangevraagd. Het lijkt verstandig om dit artikel te handhaven ten einde te voorkomen dat kapaanvragen via info@tynaarlo.nl worden ingediend en vervolgens de publicatie van de aanvraag vergeten wordt. Op deze wijze kan dit geautomatiseerd blijven.

Het tweede lid kan beter vervallen geldt op het burgerlijk wetboek artikel 5:44 waarbij een buurman de takken van een boom kan zagen. De bestuursrechtelijke route zou voor een vergunning open moeten staan. Zodat het college vooraf kan bepalen of een ontsiering van de houtopstand kan worden vergund of moet worden geweigerd.

Voorstel tot toevoegen artikel "4:11 b kapmelding"

"Naast het aantal vergunningen hebben wij in het veld meerdere jaren gekeken naar de ontwikkeling van kap buiten de vergunningen om. Wij hebben na 2014 geen significante toename gezien in het kappen van bomen. Ook zien wij geen kaalslag of een toename in (illegale) kap."

Deze uitspraak komt van een college die in 2018 voorwaardelijk veroordeeld is omdat zij zaken als vergunningsvrij zien, die niet vergunningsvrij zijn.

Wij zien dat de oude dorpskern van Donderen door vergunningsvrije kap in de afgelopen paar jaren aanzienlijk kaler oogt dan 5 jaar geleden.

Met het toevoegen van een kapmelding beogen wij de volgende doelen:

- Inzicht te krijgen over hoeveel houtopstanden er (vergunningsvrij) gekapt worden en tijdig in te grijpen indien er toch een vergunning nodig blijkt te zijn.
- de omgeving te informeren over een voorgenomen (vergunning vrije) kap en de mogelijkheid geven om hierop te reageren.
- toch enige rem op het kappen van houtopstanden te bewerkstelligen.

Voorstel artikel: Voor elke boom met een stamdoorsnede van 10cm of meer die wordt gekapt moet een kapmelding worden gedaan. Indien binnen 4 weken geen reactie uit de omgeving komt en/of een vergunningplicht wordt opgelegd door de gemeente is de kap, van rechtswege, vergunning vrij na een periode van 4 weken na publicatie op officiële bekendmakingen.nl

Toelichting:

Dit artikel is in navolging van het provinciale beleid; er is wel toezicht op het instandhouden van het totale bosareaal maar geen vergunningplicht en dus kunnen zaken worden afgehandeld buiten het bestuursrecht om.

Voor de gemeente geeft dit inzicht op hoe er wordt omgegaan met de vergunningsvrije kap en informatie over hoeveel er precies gekapt wordt, in plaats van een niet onderbouwd vermoeden dat het allemaal wel prima gaat.

Dhr Middendorp (CDA) wordt netjes via officiële bekendmaking.nl op de hoogte gesteld van de kap en krijgt niet op de dag als mosterd na de maaltijd nog een briefje door de bus.

Voorstel: Overwegen of een kapmelding een zinvolle toevoeging is.

Artikel 4:12a Weigeringsgronden

“Weigeren gebeurt in de regel pas vaak als er meerdere weigeringsgronden aanwezig zijn. Vaak betekent dat namelijk, dat de boom ook écht een belangrijke waarde vertegenwoordigt. Al kan het enkel een keer voorkomen dat hij al op 1 weigeringsgrond wordt geweigerd bijvoorbeeld omdat de boom monumentaal is.”

“Het is soms echter nog lastig om een mooie gezonde boom te kunnen weigeren. Daarvoor geven de weigeringsgronden niet genoeg handvaten. Een uitbreiding op de weigeringsgronden zou goed zijn”

Er zijn de afgelopen jaren dan ook slechts 2 a 3 kapvergunningen geweigerd en nog een handvol na overleg terug getrokken. Van de 86 aanvragen die gedaan werden, werd nog geen 10% gevrijwaard van kap.

Vraag: Waarom wordt een kapvergunning niet geweigerd als er een weigeringsgrond aanwezig is?

Voorstel: Het kappen van een vergunningsplichtige boom wordt in principe geweigerd als er 1 of meerdere weigeringsgrond(en) aanwezig is. Tenzij er sprake is van boomziekte/dode boom of andere grote (maatschappelijke) belangen. Deze belangen dienen, met feiten onderbouwd, deugdelijk te worden gemotiveerd.

Lid 2. Een omgevingsvergunning voor het kappen kan bovendien worden geweigerd op de enkele grond dat de bouw- of aanlegplannen waarvoor de kap noodzakelijk is nog niet definitief zijn.

In dit artikel lijkt de afweging noodzakelijk een te zwaar afwegingskader en kan beter worden vervangen door 'nodig'. Wat ook niet duidelijk is, is wanneer kap noodzakelijk/nodig is. Als de stam in het bouwvlak staat of wanneer bijvoorbeeld binnen de kroonprojectie gebouwd wordt (veiligheidsmarge bij bouwterreinen).

Als er in een tuinplan een nog te vergunnen en te bouwen huis staat aan gegeven binnen de kroonprojectie van de te kappen bomen, zou dit genoeg grond moeten zijn om de kapvergunning te weigeren.

Voorstel:

- 'noodzakelijk' vervangen door 'nodig'.
- Toevoegen 'en het bouwwerk binnen de kroonprojectie gebouwd gaat worden.'

Artikel 4:12b Vervaltermijn vergunning

De wijziging spreekt over een 'kan'-bepaling in plaats van een automatisch aflopende vergunning. Dit kan ervoor zorgen dat een kapvergunning een sluimerend bestaan leidt, om na een aantal jaar ineens te resulteren in de kap van een boom. Een automatisch aflopende termijn is logischer. Dan is voor een ieder het actuele straatbeeld van de leefomgeving duidelijk en kan hier ook rekening mee worden gehouden in de vergunning voor andere houtopstanden.

Voorstel: handhaven oorspronkelijke artikel.

Artikel 4:12c Herplantplicht

“Het voorstel is om nu bij alle vergunningen waar plek is voor een nieuwe boom herplant als plicht op te leggen.”

Het is niet duidelijk wat de omvang van de herplant precies wordt. Komt er voor 1 boom 1 boom terug of komen er voor een grotere boom meerdere bomen terug? Zie bijvoorbeeld beleid uit Amsterdam.

https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR697591/1?utm_source=chatgpt.com

Voorstel:

- beter definiëren wat de herplant omvang wordt bij vergunde kap en of dit een andere maat is dan bij illegale kap, waar de milieuwaarden hersteld moeten worden.
- indien geen herplant mogelijk is de boomwaarde te storten in een boomfonds, zodat elders bomen aangeplant kunnen worden of grond aangekocht kan worden om te planten.

N.B.: Voor laanbeplanting wordt geen herplant opgelegd, in overleg met de eigenaar, indien de laanbeplanting monumentaal/ oud is en een herplant afbreuk doet aan het monumentale beeld. Conform landgoederen richtlijn.

Artikel 4:12d Herplant-instandhoudingsplicht

Dit artikel is gericht op illegale kap.

Voorstel: apart artikel opstellen om instandhoudplicht van ‘vergunde kap onder voorwaarden’ mee te borgen.

Bijvoorbeeld door een lijst samen te stellen van bomen met een instandhoudplicht, welke geraadpleegd kan worden

- Door ambtenaren bij kapaanvragen van bomen van meer dan 40 cm doorsnede
- Door eigenaren bij kap van bomen van minder dan 40 centimeter in doorsnede

Tijdens de 5-jaarlijks update van de monumentale bomenlijst zou tevens gecontroleerd kunnen worden of alle bomen met een instandhoudplicht aanwezig zijn.

Artikel 4:12f Afstand van de erfgrenslijn

geen zaken

Artikel 4:12g Bestrijding van boomziekten

geen zaken

Artikel 4:12h Monumentale bomen

Lid 1

- komt er ook een bomenlijst met toekomstig monumentale bomen (i.e. geweigerde kapvergunningen)

Lid 2 graag toevoegen, deel scores voor de waardes in onderstaande tabel en totale score van de boom. Alleen de totale scores zijn beschikbaar per boom niet de deelscores.

Voorstel score systeem voor monumentale bomen.

Nr	Scorecriterium	1 punt	2 punten	3 punten
1	Dendrologische waarde	Uitheemse, algemeen voorkomende soorten (bijv. Amerikaanse eik)	Inheemse soorten (bijv. rode beuk, zomereik, wintereik)	Soorten die sporadisch voorkomen in Tynaarlo (bijv. acacia) of bijzondere cultivars/variëteiten van inheemse soorten
2	Cultuurhistorische waarde	Boom van vóór de aanleg van de wijk, maar zonder duidelijke cultuurhistorische betekenis	Boom in kleine groep of als onderdeel van houtsingel, bomensingel, laanbeplanting of bos (Holtveen), met samenhang met de omliggende bebouwing	Boermarke-boom, schaduwbomen voor vee, leilinden bij boerderijen, herdenkingsbomen of bomen bij historische infrastructuur (brink, kerkenpad)
3	Ecologische waarde	Solitaire boom zonder bekende ecologische functie, verwaarloosbare habitat voor onder andere insecten etc. bijvoorbeeld amerikaanse eik.	Boomgroep bomen in foerageergebied van beschermde soorten (eekhoorn, vleermuis). Uitgebreide habitat voor bijvoorbeeld insecten. Bijvoorbeeld wilg of eik.	Woon-, rust- of nestplaats van beschermde soorten, of boom in NNN-gebied; ook boom met microhabitatfunctie (bijv. holtes, dood hout, korstmossen, zwammen)
4	Beeldbepalend	Minder dan 50% van de boom zichtbaar vanaf de openbare ruimte	50–100% zichtbaar vanaf de openbare ruimte, maar niet dominant in de ruimte	100% zichtbaar én visueel dominant in zijn omgeving; opvallend door omvang, vorm of doordat er weinig andere grote bomen in de omgeving zijn
5	Vorm	Asymmetrische kroon, afgebroken takken, stompschade, scheefstand	Symmetrisch ontwikkelde boom	Bijzondere of cultuurhistorisch bepaalde vorm (bijv. meerstammig, leivorm, geknot, grillige kroonstructuur, karakteristieke silhouet)
6	Leeftijd	< 80 jaar — eventueel als toekomstig monumentaal indien bijzondere soort, vorm of locatie.	80–100 jaar	> 100 jaar én/of voorkomt op de provinciale bomenlijst of bij Bomenstichting, of is

Nr Scorecriterium

1 punt

2 punten

3 punten

voorgedragen/afgewezen maar
aantoonbaar >100 jaar oud

Artikel 4:12i Onderhoudsplicht monumentale bomen

geen zaken

Artikel 4:12j Bestemming monumentale bomen

Geen zaken

Artikel 4:12k Bescherming bomen

Artikel 4:12L Aansprakelijkheid

Artikel 1:5 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing is persoonlijk, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald.

Voorstel: artikel handhaven anders worden vergunning persoonlijk en vervalt bijvoorbeeld bij verhuizen.

Voorstel nieuw artikel 4:12 m “verjaringstermijn kap”

De (vergunningsvrije) kap heeft een verjaring termijn van 20 jaar.

Toelichting: Dit artikel dient te worden opgenomen om niet jaarlijks 200 vierkante meter uit een houtopstand te kunnen kappen en een heel bos van 1000 vierkante meter in 5 jaar te kunnen kappen.

Voorstel nieuw Artikel: 4:12 n mandelig houtopstanden.

Voor mandelige houtopstanden geldt eenmalig de vergunning vrije kap. Dit ter voorkomen dat een mandelige houtopstanden meer dan de vergunning vrij oppervlakte kan worden gekapt.

Voorstel nieuw Artikel 4:12 o boomfonds

Boomfonds

Indien een boom niet vergunningsvrij gekapt kan worden wordt de boomwaarde bepaald. De waarde van de herplant wordt afgetrokken van deze boomwaarde. Deze rest waarde wordt gestort in een boomfonds. In geval van vergunningsvrije kap wordt er geen waarde betaald aan het boomfonds.

Uit het boomfonds worden nieuwe gronden aangekocht en nieuwe houtopstanden gerealiseerd. (zie ook voorbeeld gemeente Amsterdam)

Artikel 6:4 intrekken oude verordening.

De huidige APV is die van 2023. Er is nog wel een raadsbesluit wijziging algemene plaatselijke verordening in 2024 geweest.

Ter verbetering.

Het rode gebied op pagina 6 van het 'kapbeleid' toont het voorerf gebied echter moet deze 1 meter achter de voorgevel rooilijn lopen, dit kaartje is verwarrend.

Overige

artikel 4:18 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen

Mogen kinderen nog voor de lol kamperen bij hun ouders in de tuin?

Artikel 5:8 Grote voertuigen

Verwijderd: 5. Het college kan ontheffing verlenen van de verboden.

Kan het college ten behoeven van voertuigen voor invalidenvervoer nog ontheffing verlenen?

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1