



Zaaknummer:

Raadsvergadering d.d. 6 mei 2025 agendapunt 12

Aan:

De Gemeenteraad

Vries,

Portefeuillehouder(s):	Raad
Behandelend ambtenaar:	R.J. Puite
Doorkiesnummer:	840
E-mail adres:	s.puite@tynaarlo.nl
Bijlage(n):	-

Onderwerp

Vergadermodel gemeenteraad Tynaarlo

Gevraagd besluit

- 1) De adviespunten van de stuurgroep Vergaderstructuur over te nemen;
- 2) De stuurgroep Vergaderstructuur op te heffen;
- 3) De wijzigingen te verwerken in het Reglement van Orde voor de raad en de Verordening raadscommissies gemeente Tynaarlo en de gewijzigde verordeningen aan de raad aan te bieden ter vaststelling.

Wat willen wij hiermee bereiken?

Op 17 december 2024 heeft de raad een stuurgroep Vergaderstructuur ingesteld met de opdracht om de raad te adviseren over verbeteringen in de gewijzigde vergaderstructuur en deze verbeteringen voor besluitvorming aan de gemeenteraad voor te leggen.

Advies stuurgroep Vergaderstructuur.

De stuurgroep heeft als opdracht van de raad om verbetervoorstellen te doen voor het commissiemodel dat door de raad is ingesteld. In de vergaderingen van de stuurgroep kwam al snel naar voren dat meerdere verbeterpunten de principiële uitgangspunten van het commissiemodel raken. Over de principiële uitgangspunten wordt in de stuurgroep verschillend gedacht. Een voorbeeld daarvan is de plek waar het politieke opiniërende debat plaatsvindt. In de commissie of in de raad.

De stuurgroep heeft er daarom voor gekozen om sec te kijken naar die verbeterpunten die als minder principieel worden ervaren.

Op 19 september 2023 heeft de raad ingestemd met het wijzigen van de vergaderstructuur van de gemeenteraad. Met het nieuwe model wilde de raad meer ruimte voor beeldvorming, het gesprek voeren over de inhoud, meer gebruik maken van de inzet en expertise van steunfractieleden (en deze op die manier tevens voorbereiden op het raadswork in een volgende periode), het politiek debat voeren in de raadsvergadering zonder te verzanden in details. Kortom; gedegen voorbereiding op besluitvorming, tijd om de mening te vormen en politiek debat over de inhoud op basis van partijuitgangspunten in de raadsvergadering. Het vergadermodel is op 14 maart 2024 van start gegaan.



Geïncventariseerde verbeterpunten:

- Agendering onderwerpen; planning
De werkdruk voor de raad wisselt sterk. In bepaalde periodes zijn er niet veel onderwerpen, in sommige periodes te veel;
- Kennis over model
- Te kort om goed te kunnen evalueren
- Zuiverheid rollen
- Inspraak inwoners
- Aantal besluitmomenten
- Communicatie over model met inwoners
- Samenstelling agendacommissie
- Aantal overlegmomenten presidium

Het advies aan de raad is om:

- 1) Splitsing hamerstukken/ bespreekstukken. De commissie heeft tot doel de voorbereiding van besluitvorming. De agendacommissie bepaalt aan de hand van de Lange Termijn Agenda welke voorstellen besproken moeten worden in de commissie en welke onderwerpen direct op de agenda van raadsvergadering kunnen worden geplaatst. Benoemingen van personen wordt geagendeerd voor de raad.
- 2) Meer actief aan het roer: De raad vraagt het college vaker zogenaamde 'koersnotities' voor te bereiden waarover gesproken kan worden in de commissie. Dus eerder in het proces komt het college met een voorlopige koers en de raad debatteert met elkaar daarover en geeft het college aandachtspunten mee. Het debat is tussen de raadsleden onderling. Portefeuillehouder en ambtenaren kunnen wel vragen gesteld worden ter inhoudelijke verduidelijking.
- 3) Minder formele commissievergaderingen: De commissievergadering kan wel wat minder formeel;
 - a. Ingekomen stukkenoverzicht kan van de agenda. Er moeten in het presidium afspraken worden gemaakt over agendering van ingekomen stukken/brieven college B&W.
 - b. Er wordt geen advieslijst meer gemaakt, alleen een lijst met aanwezigen en eventuele toezeggingen. Deze lijsten kunnen in de raadsvergadering worden vastgesteld.
 - c. Alle behandelde onderwerpen gaan als bespreekstuk door naar de raadsvergadering tenzij in de commissie is geconcludeerd dat een onderwerp nog niet rijp is voor besluitvorming en er door het college van B&W de nodige aanpassingen moeten worden gedaan. Er wordt gestreefd naar consensus maar als er geen consensus is dan wordt de conclusie gebaseerd op de mening van de meerderheid van de deelnemende commissieleden.
 - d. In de raad kan nogmaals in twee termijnen worden gedebatteerd. Eigen verantwoordelijkheid fracties: Het is aan de raad om ervoor te zorgen dat de discussie niet wordt overgedaan. Een motie of amendement kan helpen om het debat inhoudelijk te laten verlopen maar is niet vereist
 - e. Voorstel is om de eerste en tweede dinsdag van de maand een commissievergadering te houden. Hier wordt door de agendacommissie gekeken naar een logische clustering. De derde dinsdag is de beeldvormende bijeenkomst en de vierde dinsdag raadsvergadering.
 - f. Bespreken en indienen van moties en amendementen is in de raad.
- 4) Beeldvorming blijft in vormvrije raadsbijeenkomsten. Deze zijn informeel en gericht op informatievoorziening. Ook politieke vragen kunnen worden gesteld maar die worden enkel beantwoord door de portefeuillehouder.
- 5) Behandelen in raad – direct besluiten, tenzij: Als een voorstel op de agenda van de raad staat dan is de intentie dat de raad ook in diezelfde vergadering een besluit neemt. Als 1 fractie erom vraagt kan de besluitvorming worden uitgesteld naar de volgende raadsvergadering, ter besluitvorming.
- 6) Pauze: In elke commissievergadering en raadsvergadering is er om ca. 21.15 een pauze van 15 minuten.
Het raads-/commissielid kan even de benen strekken of een ander commissie-/raadslid opzoeken voor informeel overleg.
- 7) Inspreken over onderwerpen op de agenda: Als een onderwerp op de agenda van de commissie staat dan kan men inspreken. Als een onderwerp direct naar de raadsvergadering gaat en niet wordt



besproken in de commissie dan kan men inspreken in de raadsvergadering. Men kan slechts éénmaal op hetzelfde raadsvoorstel inspreken. Of in de commissie of in de raad.

- Het eerder uit de verordening gehaalde artikel over spreekrecht wordt aangepast. Het derde lid wordt weer toegevoegd.
- 1. Inwoners kunnen in een vergadering het woord voeren over onderwerpen die geagendeerd zijn.
- 2. Degene die van het spreekrecht gebruik wil maken, meldt dit binnen tot uiterlijk 12.00 uur op de dag van de commissievergadering aan de commissiegriffier onder vermelding van zijn naam, adres en telefoonnummer en het onderwerp waarover de inspreker het woord wenst te voeren. Het woord kan niet worden gevoerd over:
 - a. Benoemingen, keuzen, voordrachten of aanbevelingen van personen;
 - b. Een gedraging waarover een klacht ex. artikel 9:1 van de Algemene wet bestuursrecht is ingediend.
 - c. over een besluit van het gemeentebestuur waartegen zienswijzen konden worden ingediend of bezwaar en beroep op de rechter openstaat of heeft opengestaan;
- 8) Inspreken op onderwerpen die niet op de agenda staan. Twee keer per jaar wordt een vrij moment georganiseerd. In vrije vorm, niet in de raadszaal maar in de vorm van een gesprek. Afhankelijk van de animo (minimaal een week van te voren melden) wordt door de agendacommissie besloten hoeveel tijd hiervoor gepland wordt, en hoeveel tijd per inspreker er is. Dit inspreekmoment wordt – omdat het buiten de raadszaal plaatsvindt – niet opgenomen en is ook niet terug te kijken.
- 9) Overdracht aan nieuwe raad: De stuurgroep vindt het van groot belang dat de nieuwe raad in 2026 aan de slag kan met een deugdelijke en heldere structuur.
- 10) Omgangsvormen: Reflecteren op de eigen werkwijze van de raad is van groot belang; eenmaal per jaar heeft de raad het over aspecten als cultuur, integriteit, omgangsvormen.

Over deze aanbevelingen is gesproken met een afvaardiging van het college. Hieruit kwam naar voren dat het college het een verbetering ziet van de werkwijze.

Wat ging er aan vooraf

Op 27 februari 2024 heeft de gemeenteraad raadscommissies ingesteld en de spelregels van de raadsvergadering (Reglement van Orde) en de raadscommissies (Verordening raadscommissies) vastgesteld. Hiermee is het vergadermodel gewijzigd en met ingang van maart 2024 van start gegaan. Na twee doorlopen vergadercycli heeft een korte schriftelijke evaluatie plaats gevonden. De schriftelijke vragen zijn in het najaar van 2024 opnieuw uitgezet en de uitkomsten besproken in een raadsbijeenkomst op 19 november 2024.

De stappen tot nu toe op een rij:

- 14 mei 2022: heidag raad: wens voor wijziging vergaderstructuur, oproep voor werkgroepleden.
- 15 juni 2022: werkgroep VIP van start.
- 29 november 2022: Beelvorming - Terugkoppeling werkgroep VIP o.l.v. Eline Faber.
Inhoud: informeren stand van zaken, gemeenteraad in staat stellen om alle voors, tegens en mogelijke andere ideeën voor het voetlicht te brengen.
- 6 april 2023: Opiniërend: tweede terugkoppeling terugkoppeling aan raad om de gemeenteraad te informeren over het voorstel dat de werkgroep VIP voornemens is voor te leggen ter besluitvorming, alle gemeenteraadsleden hadden de mogelijkheid om hun persoonlijke mening te geven over het voorstel, waarbij zowel aandacht was voor de 'toppunten' als voor de 'zorgpunten'.
- 21 april bestuurlijke reactie op het voorstel ontvangen van het college van B&W.
- 20 juni 2023 bespreking voorstel in raad, besluitvorming 19 september 2023.
- Uitwerking regels; Adviestraject Necker (adviesmemo – bijlage 4): startbijeenkomst, gesprek driehoek, evaluatief onderzoek, raadsbrede sessie 16 januari 2024.
- 31 januari 2024: Werksessie verwerking opgehaalde inbreng in een feitelijke uitwerking van de verordeningen.
- 27 februari 2024: raadsbesluit verordening Raadscommissies gemeente Tynaarlo en Reglement van Orde gemeenteraad



- Juni 2024 – korte schriftelijke evaluatie – inventariseren wat gaat goed, wat kan beter.
- 19 november 2024: raadsbijeenkomst ter bespreking van de evaluatie vergaderstructuur
- 17 december 2024: Stuurgroep ingesteld door raad.

Hoe informeren we de inwoners?

Het is belangrijk dat inwoners de raad makkelijk weten te vinden. Op de raadswebsite worden contactgegevens vermeld in de wie-is-wie. Op de gemeentepagina en in het raadsinformatiesysteem worden commissievergaderingen en raadsvergaderingen aangekondigd. En daarbij wordt tevens informatie gegeven over de mogelijkheid tot inspreken.

Wanneer gaan we het uitvoeren?

3 juni 2025	Besluit over verbeterpunten commissiemodel
1 juli 2025	Vaststellen gewijzigde verordening.

drs. M.J.F.J. Thijsen,

voorzitter



Raadsbesluit nr. 12

Betreft: Wijzigingen vergadermodel gemeenteraad 2025

Raadsvoorstel Wijzigingen vergadermodel gemeenteraad 2025

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Overwegende dat de gemeenteraad het huidige vergadermodel voldoet maar verbetering gewenst is op een aantal punten.

Gelet op artikel Gemeentewet, artikel 82, 83, 84

B E S L U I T:

- 1) De adviespunten van de stuurgroep Vergaderstructuur over te nemen;
- 2) De stuurgroep Vergaderstructuur op te heffen;
- 3) De wijzigingen te verwerken in het Reglement van Orde voor de raad en de Verordening raadscommissies gemeente Tynaarlo en de gewijzigde verordeningen aan de raad aan te bieden ter vaststelling.

Vries, 6 mei 2025

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

I. Been, Plv. griffier