



Zaaknummer: 1442183

Raadsvergadering d.d. 20 juni 2023 agendapunt 13

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 20 april 2023

Portefeuillehouder(s):	Werkgroep Vergader, Informatie en Planning (VIP)
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	R.J. Puite 840 <a href="mailto:s.puite@tynaarlo.nl">s.puite@tynaarlo.nl</a>
Bijlage(n):	1 Meest gestelde vragen raadsbijeenkomsten (29 november 2022 en 6 april 2023) 2 Concept vergaderrooster 3 Indeling commissies 4 Bespreekplan d.d. 29 november 2022 5 Bestuurlijke reactie B&W

### Onderwerp

Wijziging vergaderstructuur gemeenteraad Tynaarlo

### Gevraagd besluit

In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in de vergaderstructuur van de gemeenteraad Tynaarlo per 1 september 2023

### Wat willen wij hiermee bereiken?

Het huidige vergadermodel functioneert goed maar er zijn een aantal punten die verbeterd kunnen worden, dan gaat het om meer tijd voor de beeld- en meningvorming, meer gebruik maken van de rol van steunfractieleden en daarmee het verlagen van de vergaderdruk en meer recht doen aan insprekers. De werkgroep Vergader-Informatie en Planning (VIP) heeft hiervoor verschillende mogelijkheden onderzocht en komt met het voorstel voor een aanpassing in de vergaderstructuur. Een vier wekelijkse cyclus ziet er als volgt uit:

Week	Wat	Doel	Wie	Voorzitter
Week 1	<b>Commissievergadering 1</b> Inspreken Bespreken onderwerpen vanuit het domein Mens en Maatschappij (zie bijlage)	Meningvorming	Commissieleden Één of meer leden van B&W (op uitnodiging raad) Ondersteund door commissiegriffier	Een raadslid Benoemd door raad
Week 2	<b>Commissievergadering 2</b> Inspreken Bespreken onderwerpen vanuit het domein Fysiek & Dienstverlening	Meningvorming	Commissieleden Één of meer leden van B&W (op uitnodiging raad) Ondersteund door commissiegriffier	Een raadslid Benoemd door raad
Week 3	<b>Beeldvormende avond</b> Vrije vorm (bv raadstafel, presentatie, gesprek met deskundigen of inwoners, excursie, informatiemarkt,	Beeldvorming	Raadsleden en steunfractieleden B&W Ambtenaren	Een raadslid Benoemd door raad



	raadsbijeenkomst etc (betreft onderwerpen die in een later stadium terugkomen in de raad).		Ondersteund door griffie	
Week 4	<b>Raadsvergadering</b> Besluitvormende vergadering met ruimte voor debat, moties en amendementen. Inspraakmogelijkheid?	Besluitvorming	Raadsleden B&W  Ondersteund door griffier	Voorzitter van de raad (burgemeester)

**Agendacommissie** Een agendacommissie stelt de conceptagenda's van de commissievergaderingen en raadsvergadering op. Bestaat uit: voorzitter raad, 2/3 raadsleden (bij voorkeur zijnde de voorzitters van de commissies Mens en Maatschappij en Fysiek & Dienstverlening), ondersteund door de griffier

**Presidium** Het presidium heeft tot taak de zaken van huishoudelijke en procedurele aard te behartigen die het functioneren van de raad betreffen voor zover het niet tot de taken van de agendacommissie zijn. Bestaat uit: fractievoorzitters, voorzitter raad en griffier.

**Commissieleden** **Alle** raadsleden en beëdigde steunfractieleden zijn uit hoofde van hun functie lid van de raadscommissies Mens & Maatschappij en Fysiek & Dienstverlening. Intern kunnen fracties afspraken maken over woordvoerders/fractiespecialisten

**Commissievoorzitter** Door de raad benoemde voorzitter. Conform de gemeentewet (artikel 82) is dit een raadslid. Technisch voorzitter – adviseert niet mee

**Commissievergadering** Wat:  
Inspreken in commissievergadering over onderwerpen die op de agenda staan.  
➔ Na inspreken is er ruimte in de vergadering om vragen te stellen aan de inspreker, de portefeuillehouder en onderling het debat te voeren.

Debat over een voorstel op de agenda om tot een mening te komen over een voorstel.

Wie:

In elke commissie kunnen per fractie gelijktijdig maximaal twee personen zitting hebben (naast de voorzitter). De vertegenwoordiging per fractie kan qua samenstelling tijdens de commissievergadering worden aangepast. Wisseling is toegestaan tussen twee agendapunten.

Vervolg:

Per voorstel brengt de commissie een advies uit aan de raad:

- Nader bespreken in een (volgende) commissievergadering
- Ter besluitvorming agenderen voor de raadsvergadering
- Ter bespreking en besluitvorming agenderen voor de raadsvergadering

**Inspreken over onderwerpen die niet op de agenda staan** De werkgroep stelt voor om een paar keer per jaar voorafgaand aan de raadsvergadering een half uur in te plannen om in gesprek te gaan met insprekers over onderwerpen die niet op een commissieagenda staan.

### Waarom komen we nu met dit voorstel?

De werkgroep VIP heeft zich vanaf de start van de nieuwe raadsperiode in 2022 uitgebreid laten informeren en onderzoek gedaan naar verschillende vergaderstructuren. Vooropgesteld; Elke vergaderstructuur heeft voor- en nadelen. De werkgroep heeft gezocht naar een structuur die ondersteuning biedt aan het nemen van kwalitatief



goede besluiten om daarmee de missie van de raad te bereiken: 'Wij, de raad van Tynaarlo, werken in openheid, verbinding en respect samen met elkaar en met de inwoners die wij dienen. Wij dragen op zorgvuldige wijze bij aan het creëren van de meest optimale leefomgeving voor alle inwoners.' (bron: [ontwikkelplan Goede Basis – 2019](#))

Naast structuur is cultuur bepalend; het gaat dan om normen en waarden binnen de raad. Bijvoorbeeld over het maken van werkafspraken waaraan iedereen zich houdt maar ook over op een respectvolle manier met elkaar omgaan, niet alleen in de raadszaal maar ook daarbuiten én op social media. Bij de start van deze raadsperiode heeft de voorzitter van de raad het treffend benoemd; 'Hard op de inhoud, zacht op de relatie'.

### **Wat ging er aan vooraf**

In de afgelopen tijd en raadsperiode(s) zijn er meerdere momenten geweest waarin er is gesproken over een wijziging in de vergaderstructuur. Alle informatie uit die momenten heeft de werkgroep VIP bij elkaar gebracht:

- |                    |   |
|--------------------|---|
| Tijdslijn:<br>2016 | Aandachtspunt<br>Raadswerkgroep actief geweest op dit onderwerp, maar de uitkomsten zijn in 2016 niet omgezet in veranderingen in structuur. Wel uitgangspunt benoemd: Structuur is niet de oplossing. Belangrijk punt is cultuur (houding en gedrag). Nb. In 2016 is door de raad het uitgangspunt uitgesproken dat de raad een cultuur wil van gezamenlijk overleg en gezamenlijk aan goede besluiten werken. Niet college tegenover raad of coalitie tegenover oppositie, maar in gezamenlijkheid.   |
| 2019               | Ontwikkelplan Goede Basis<br>Aandachtspunten; verantwoordelijkheid, beeldvorming (van de raad), effectief vergaderen, behoefte aan verandering vergaderstructuur, behoefte aan betere vormen van participatie, de tijd voor het raadswerk is beperkt, heldere procedures en afspraken.  |
| 2019/2020          | Experiment raadstafels (t.b.v. beeldvorming)<br>Evaluatie 2021: Behoeftte aan gesprekken vroeg in besluitvormingsproces maar ook behoefte aan verdiepingsgesprekken, Samen werken aan goede besluiten, Strakke raadsvergadering, Weten wat er komt, Vormvrij...maar wel duidelijk, Checklist, verwarrend woordgebruik (definitie).<br><br>Aanbeveling: Uitgangspunt (Goede Basis 2019): De raadsvergadering moet de 4-wekelijkse plek zijn waar duidelijk gemaakt wordt welke besluiten genomen worden en waarom. In de voorbereiding daar naartoe moet er ruimte zijn voor een nieuwe vergadervorm waarin raadsleden zich gezamenlijk goed op deze raadsvergadering kunnen voorbereiden en daarbij deskundigen en inwoners kunnen betrekken. |
| 2022               | Evaluatie raadswerkgroep (RWG) Sociaal Domein<br>Onderzoek of er een heldere behoefte is aan een politieke of een technische overlegvorm, in hoeverre kan een RWG of cie bijdragen aan interessantere discussies in de raad, mogelijk kan het meningsvormende deel gedeeltelijk in de cie, en kan de raadsvergadering korter en besluitvormend, het uitnodigen van mensen uit het werkveld wordt als zeer waardevol gezien (echter daarmee staat eventuele openbaarheid misschien op spanning), beoordeel al in het stadium voordat een besluit naar de raad gaat of het voldragen genoeg is.   |
| 2022               | Start nieuwe raadsperiode:<br>Onderwerpen genoemd op de kennismakingsdag raad op 14 mei: Aan de slag met de vergaderstructuur, vormen van hoor- en wederhoor (inspraak), samenwerking.  |

Samenvattend: De meerderheid van de werkgroep is van mening dat de voorgestelde structuur een groot aantal punten raakt die eerder genoemd zijn én bijdraagt aan een inzichtelijk proces.

- |                      |   |
|----------------------|---|
| Stap 1: Beeldvorming | Op derde dinsdag in cyclus in "vrije vorm"<br>Behouden wat goed is; bv in vorm van een raadstafel, presentatie, gesprek met |
|----------------------|---|



inwoners/ ambtenaren/ externe deskundigen, excursie, etc.

Raadswerkgroepen worden opgeheven; status van de raadswerkgroepen is niet duidelijk; lastige scheiding politiek/technisch, geen eenduidige werkwijze per raadswerkgroep (bv in frequentie, verslaglegging, etc).

Stap 2: Meningvorming	Tijd nemen voor insprekers. Tijd nemen voor het stellen van vragen en debat. In een duidelijke structuur met een eigen reglement van orde (RvO). Beter gebruik kunnen maken van ondersteuning door steunfractieleden.
Stap 3: Besluitvorming	Vier wekelijkse raadsvergadering voor het nemen van besluiten maar waar het ook mogelijk is om politiek te bedrijven.

Op 29 november 2022 is de conceptversie beeldvormend besproken met de leden van de gemeenteraad. De opmerkingen uit die sessie zijn verwerkt in een document 'Meest gestelde vragen' Tijdens de sessie werd meerdere malen genoemd dat de huidige opstelling van de raadszaal niet bijdraagt aan een goed debat; er is geen direct zicht op een aantal raadsleden (alleen via het scherm) en de opstelling zorgt voor een te formeel gevoel. Directie en management kijken op dit moment naar de gehele inrichting van het gemeentehuis, de raadszaal wordt in dit project meegenomen. Een voorstel hierover wordt separaat aan dit voorstel aan de raad voorgelegd.

Tijdens de raadsbijeenkomsten op 6 april 2023 is het definitieve voorstel door de werkgroep gepresenteerd en besproken. De bijeenkomst van 6 april vond plaats in de raadszaal en is (achter de inlog) terug te kijken. Ook van deze bijeenkomst is een overzicht gemaakt van de meest gestelde vragen en zorgpunten. Er is één totaaloverzicht gemaakt van de meest gestelde vragen (bijlage 1).

#### **Hoe informeren we de inwoners?**

Over de nieuwe vergaderstructuur wordt gecommuniceerd via:

- Raadswebsite
- Gemeentelijke website
- Persbericht
- Op gemeentepagina in lokale krant
- Social media gemeente

#### **Wanneer gaan we het uitvoeren?**

Voordat er na het zomerreces gestart kan worden met de nieuwe vergaderstructuur moeten er nog een aantal formele stappen worden genomen door de gemeenteraad:

Stap	Wie	Wanneer
Aanpassen Reglement van Orde vergaderingen gemeenteraad	Presidium maakt voorstel	Vaststellen raadsvergadering 20 juni 2023.
Vaststellen Verordening raadscommissies	Presidium maakt voorstel	Vaststellen raadsvergadering 20 juni 2023.

Het nieuwe vergaderrooster start 1 september 2023. De wijzigingen in de vergaderstructuur zullen na een half jaar worden geëvalueerd. Daarnaast is het zo dat tussentijds kan worden bijgestuurd indien dit nodig is.

#### **Hoe zijn de financiën opgebouwd?**

Steunfractieleden ontvangen een vergoeding per commissievergadering. Op dit moment ontvangt men een vergoeding voor bijeenkomsten van de raadswerkgroepen. Commissievergaderingen vinden vaker plaats dan vergaderingen van raadswerkgroepen. Per fractie zijn maximaal drie steunfractieleden benoemd. In theorie zou het zo kunnen zijn dat alle drie de steunfractieleden deelnemen aan een commissievergadering (per onderwerp kan worden gewisseld). Er zijn ca. 18 commissievergaderingen per jaar. Een commissielid ontvangt € 91,28 per commissievergadering.



Daarnaast is de vraag of de griffie de nieuwe vergaderstructuur met de huidige formatie van de griffie voldoende kan ondersteunen. Als we uitgaan van een eerste inschatting dan denken wij dat er een urenuitbreiding nodig is van 8 uur per week. Dat betekent structureel een verhoging van de kosten met € 20.000,- per jaar.

De kosten voor aanpassing van de raadszaal komen terug in het separate projectplan 'inrichting gemeentehuis'.

Namens de werkgroep Vergader-, Informatie en Planning (VIP)

A. Lubbers

voorzitter



Raadsbesluit nr. 13

Betreft: Raadsvoorstel Wijziging vergaderstructuur gemeenteraad Tynaarlo

Raadsvoorstel

---

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Gelezen het voorstel van de werkgroep Vergader-, Informatie en Planning (VIP)

Overwegende dat de gemeenteraad het huidige vergadermodel voldoet maar verbetering gewenst is op een aantal punten.

Gelet op artikel 17 Gemeentewet en artikel 82 Gemeentewet

**B E S L U I T:**

In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in de vergaderstructuur van de gemeenteraad Tynaarlo per 1 september 2023

Vries, 20 juni 2023

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen,      voorzitter

R.J. Puite,                  griffier