

Beantwoording technische vraag Miguel Ririhena

Woordvoerdersoverleg NMD 17 februari 2022

Vraag

Tijdens het woordvoerdersoverleg van 17 februari 2022 over de GR zonder meer NMD stelde raadslid Ririhena de volgende technische vraag:

- Wat zijn de (financiële) consequenties van het weigeren van het verzoek van het college om de GR NMD in de raadsvergadering van 8 maart alsnog ongewijzigd vast te stellen zoals aangegeven in de collegebrief van 10 februari 2022?

Antwoord

- Er bestaat geen GR zo lang er geen eensluidend besluit is genomen door alle deelnemende raden.
- Wanneer de raad van Tynaarlo het verzoek van het college weigert en vasthoudt aan het amendement, is er geen gelijkloidend besluit van alle deelnemende raden, tenzij de andere raden een zelfde besluit nemen als de raad van Tynaarlo.
- De andere deelnemende gemeenten hebben zowel bestuurlijk als ambtelijk aangegeven dat er geen bereidheid is om terug te gaan naar hun raden om een zelfde besluit als de raad van Tynaarlo aan hun raden te vragen.
- Wanneer deze patstelling blijft bestaan en de oprichting van de GR daarmee tegengehouden wordt, is het aannemelijk dat de andere vier deelnemers aan de GR een GR oprichten waaraan Tynaarlo niet deelneemt, ook dit blijkt uit meerdere overleggen en contacten. Ook de informele samenwerking, die er sinds 2014, is geweest zal dan stoppen. De andere vier deelnemers kunnen hiertoe eenzijdig besluiten.
- Er zijn op dit moment geen alternatieve samenwerkingen waarbij Tynaarlo op korte termijn kan aansluiten, oftewel: Tynaarlo moet op dat moment de taken die bij de NMD belegd zouden worden zelfstandig gaan uitvoeren. Dit zijn alle taken die genoemd worden in artikel 3, eerste lid van de regeling:
 - a. de inkoop van individuele voorzieningen op het gebied van jeugdhulp in uitvoering van de Jeugdwet;
 - b. de inkoop van maatwerkvoorzieningen op het gebied van maatschappelijke ondersteuning in uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
 - c. het contractmanagement met betrekking tot de al dan niet in samenwerking gesloten raamovereenkomsten en uitvoeringsovereenkomsten op de gebieden van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning;
 - d. het toezicht op de kwaliteit en doelmatigheid van de ingekochte dienstverlening;
 - e. het toezicht op de rechtmatigheid van de besteding van de gelden;
 - f. de handhaving van de kwaliteit, doelmatigheid en rechtmatigheid;
 - g. advisering betreffende de kwaliteit van met PGB ingekochte dienstverlening;
 - h. advisering, overleg en afstemming met betrekking tot de uitvoering en beleidsvorming;
 - i. standpuntbepaling ten aanzien van (subregio) overstijgende vraagstukken op het gebied van het sociaal domein.
- Het zelfstandig uitvoeren van deze taken heeft ten minste de volgende consequenties:
 - o De gemeente moet zelf personeel aannemen of inhuren. In de periode van de informele samenwerking hadden wij 1,75 fte op de loonlijst, maar leverden daarmee in vergelijking met onze samenwerkingspartners veel te weinig personele inzet. In de GR NMD zou Tynaarlo 14% van de kosten gaan dragen, dat betekent dat Tynaarlo 3 fte zou betalen en daarmee naar rato zou voldoen aan de inzet die alle deelnemers

leveren. Als Tynaarlo zelfstandig de genoemde taken uit moet voeren, moet er zeker 5 fte aangenomen worden om dit te kunnen doen.

- De genoemde 5 fte zijn verdeeld over verschillende functies (strategisch inkoper/strategisch contractmanager, contractbeheerder, kwaliteitsmedewerker, beleidsmedewerker inkoop, eventueel juridisch medewerker). Op de Tynaarlose schaal zullen dit grotendeels solofuncties zijn waardoor er geen gelegenheid is voor kennisuitwisseling, sparren, gezamenlijke denkkraft, etc. Dit is door de schaalgrootte in NMD-verband wel mogelijk en een belangrijk aspect voor het verhogen van kennis, kwaliteit en professionaliteit. Daarnaast maken solofuncties de organisatie kwetsbaar bij bijvoorbeeld ziekte, dit zien we ook in andere delen van de organisatie waar gewerkt wordt met solofuncties.
 - Zoals bekend is op dit moment de arbeidsmarkt erg krap. Binnen de NMD is het moeilijk gebleken om alle functies ingevuld te krijgen, voor Tynaarlo zal dat hoogstwaarschijnlijk nog moeilijker of zelfs onmogelijk worden waardoor acuut een probleem in de uitvoering van deze wettelijke taken ontstaat.
 - Door het volumeverschil kan binnen de NMD voor sommige functies net iets meer betaald worden dan Tynaarlo zelfstandig kan doen. Wanneer Tynaarlo deze functies met een lager salaris in de markt moet zetten, wordt het voornoemde risico nog groter, maar ontstaat daarnaast het risico dat concessies moeten worden gedaan op kwaliteit of geschiktheid.
 - Ook zonder het lagere salaris loopt Tynaarlo door de kleine schaal in vergelijking met de NMD het risico dat een aantal taken slechts hooguit op basisniveau kunnen worden uitgevoerd. Taken als inkoop en contractmanagement vergen een veel hoger niveau om scherp te kunnen zijn op de kosten en daarmee bijvoorbeeld invulling te kunnen geven aan de taakstelling van 1,6 miljoen en de inhoud en kwaliteit van de geleverde zorg. Ook voor het opsporen van bijvoorbeeld de zogenoemde 'zorgcomboys' is volume nodig; dit vergt degelijk onderzoek en grote personele inzet die Tynaarlo zelfstandig niet kan leveren.
- De precieze financiële consequenties van de voorliggende keuze zijn niet op voorhand te overzien, behalve de personele kosten. Maar de personele kosten zijn in dit verhaal verreweg het minst relevant. Veel belangrijker is het scherp kunnen inkopen bij grote professionele zorgorganisaties en het kunnen toezien op geleverde zorg. Het gaat dan om vragen als 'was de geleverde zorg goed en was dit de zorg die nodig was'? Dit soort vragen zijn zelfstandig veel moeilijker te beantwoorden dan in NMD-verband, maar er is geen harde berekening te maken van wat het kost als iemand geen goede zorg heeft gekregen of hoeveel scherper wij contracten kunnen afsluiten in NMD-verband.

Beantwoord door

Peter Koekoek

p.koekoek@tynaarlo.nl

06-11862268