



Zaaknummer: 1151634

Raadsvergadering d.d. 22 juni 2021 agendapunt 11

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 15 juni 2021

Portefeuillehouder(s):	Diverse portefeuillehouders
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	R.J. Puite 840 s.puite@tynaarlo.nl
Bijlage(n):	1. Oplegger, ontwerpbegroting en jaarstukken Publiek Vervoer 2. Oplegger, ontwerpbegroting en jaarstukken VRD 3. Oplegger, ontwerpbegroting en jaarstukken WPDA 4. Oplegger, ontwerpbegroting en jaarstukken GGD 5. Oplegger, ontwerpbegroting en jaarstukken RSD 6. Oplegger, ontwerpbegroting en jaarstukken Meerschap 7. Zienswijze ontwerpbegroting GGD 8. Zienswijze ontwerpbegroting WPDA 9. Zienswijze ontwerpbegroting VRD

Onderwerp

Behandeling ontwerpbegrotingen 2022 en jaarstukken 2020 verbonden partijen

Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de opleggers, ontwerpbegrotingen 2022 en jaarstukken 2020.
2. Een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting van de GGD, VRD en WPDA.
3. Op de ontwerpbegrotingen van Publiek Vervoer, Recreatieschap Drenthe en Meerschap Paterswolde geen zienswijze in te dienen.

Wat willen wij hiermee bereiken?

Om maatschappelijke doelen te bereiken, wettelijke taken uit te voeren en schaalvoordelen te behalen, hebben gemeenten diverse gemeenschappelijke regelingen opgericht op specifieke beleidsterreinen.

Artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling om haar ontwerpbegroting voor te leggen aan de deelnemende gemeenteraden, zodat die daarop zienswijzen kunnen indienen. Een zienswijze is juridisch niet bindend. De zienswijze kan door de raad gebruikt worden als een sturingsinstrument en krijgt meer kracht als de raad afstemt met andere vertegenwoordigende organen die bij de samenwerking zijn betrokken. Dan ontstaat politieke druk voor het algemeen bestuur van de GR om daadwerkelijk iets met de zienswijze te doen.

De jaarstukken van de GR'en zijn uitsluitend een informatief instrument voor college en raad. Beide organen hoeven deze niet vast te stellen of ermee in te stemmen en kunnen hierop geen zienswijzen indienen.

Wat ging er aan vooraf

In de afgelopen jaren is geëxperimenteerd met een gebundelde behandeling van de financiële stukken van gemeenschappelijke regelingen in de raad. De gebundelde behandeling maakt deel uit van een bredere wens vanuit de Noord-Drentse raden om meer grip op regionale samenwerking te



krijgen. Afstemming hierover vindt onder meer plaats in de intergemeentelijke raads werkgroep van Assen, Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo (IRWG AANT).

De intergemeentelijke raads werkgroep verbonden partijen heeft de wens geuit om de bespreking van de ontwerp begrotingen/jaarstukken in de raad effectief en efficiënt te laten plaatsvinden. Daarnaast is bij eerdere gebundelde behandelingen aangegeven dat de raad veel informatie over zich uitgestort krijgt en daar meer overzicht over zou willen hebben. Om de gebundelde behandeling te kunnen blijven doen en de raad toch niet te overspoelen met informatie is in Tynaarlo ambtelijk een oplegger ontwikkeld waarin per regeling de meest relevante informatie in één oogopslag te vinden is. Deze oplegger kan door raadsleden als hulpmiddel worden gebruikt om zich snel een beeld te vormen van alle stukken. Voor verdere verdieping kunnen de achterliggende jaarstukken en ontwerp begrotingen worden geraadpleegd.

In tegenstelling tot eerdere jaren maakt de ontwerp begroting Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) geen onderdeel uit van de gebundelde behandeling van de ontwerp begrotingen van de verbonden partijen. De ontwerp begroting van de RUD wordt na het zomerreces aan de raden gestuurd. De RUD heeft de raad per brief d.d. 22 april 2021 hierover geïnformeerd. De jaarstukken van de RUD zijn reeds gedeeld met de gemeenteraad.

Waarom komen we nu met dit voorstel?

De ontwerp begroting en jaarstukken van Publiek Vervoer (PV), Veiligheidsregio Drenthe (VRD), Werkplein Drentsche Aa (WPDA), Gemeentelijke gezondheidsdiensten (GGD), Recreatieschap Drenthe (RSD) en Meerschapp Paterswolde zijn in de diverse portefeuillehoudersoverleggen besproken aan de hand van de opleggers met daarin de belangrijkste informatie, ontwikkelingen en aandachtspunten per gemeenschappelijke regeling en een ambtelijk advies of er aanleiding bestaat de raad te adviseren een zienswijze in te dienen op de betreffende ontwerp begroting. Het college heeft besloten om de raad voor te stellen op de ontwerp begroting van de GGD een zienswijze in te dienen, zoals geformuleerd in de oplegger.

Ook de intergemeentelijke raads werkgroep verbonden partijen heeft advieszienswijzen geformuleerd ten aanzien van de GGD, VRD en WPDA. De adviezen zijn besproken in de raadsbijeenkomst van 15 juni en hieruit is het advies gekomen de zienswijzen op te nemen in het raadsvoorstel. De raad wordt nu gevraagd om met de zienswijzen in te stemmen. Uiteraard kan de raad via amendementen op het voorstel ook zelf nog zienswijzen toevoegen of wijzigen.

Zienswijze GGD, conform advies college en IRWG AANT:

- De raad beaamt het belang van de inzet op gezonde leefstijl, de gezamenlijke aanpak hiervan in Drenthe en de wijze waarop de werkzaamheden van de gezondheidsbevorderaars en epidemiologen hier steeds beter op is ingericht. Ook ten aanzien van het leveren van gezondheidsgegevens op wijkniveau.
- De raad geeft wederom het signaal af dat de informatie uit de kwartaalrapportages voor VTD beschikbaar moet blijven; we gaan hierbij werken volgens de methodiek gefaseerde ketenzorg.
- De raad wil in de begroting en in toekomstige P&C-stukken meer informatie opgenomen zien over:
 - o Kostenbeheersing Jeugdzorg
 - o Gemeentespecifieke programma's, inzet en activiteiten
- Verder spreekt de raad zijn zorg uit over Veilig Thuis, met name de personele ontwikkelingen, en over het vinden van personeel voor de GGD zelf.
- De raad verwacht van de GGD een kritische houding ten aanzien van de taken die wel of niet bij de GGD horen, de raad ziet daarin groei, die niet perse nodig of wenselijk is. Voor nieuwe taken verwacht de raad ook duidelijker verantwoording in de begroting.
- Tot slot wil de raad deze zienswijze gebruiken om nogmaals zijn waardering uit te spreken in de richting van alle medewerkers die inmiddels meer dan een jaar bezig zijn het coronavirus te bestrijden.

Zienswijze WPDA, conform advies van IRWG AANT



- De raad verwacht in de definitieve begroting een betere onderbouwing van de extra gevraagde middelen voor bedrijfsvoering (€1,5 miljoen).
- De raad verwacht in de definitieve begroting een helder financieel kader bij de nieuwe Wet inburgering (Wet Koolmees): ongeacht de hoogte van de rijksfinanciering, zal de Wet inburgering binnen de rijksmiddelen worden uitgevoerd, als gemeenteraad accepteren wij niet nog een gedecentraliseerde opneinderegeling.
- De raad verwacht dat, gezien de onzekerheden op dit moment, de ontwikkelingen lopende het begrotingsjaar nauwlettend worden gevolgd en de raad tijdig wordt geïnformeerd over mee- en tegenvallers.

Zienswijze, conform advies IRWG AANT

- De ontwerpbegroting geeft blijk van veel ambities in de categorie 'verbreding van het takenpakket'. Daarnaast wordt gewag gemaakt van aanzienlijke risico's bijvoorbeeld op het gebied van huisvesting en de rechtspositie van vrijwilligers. De raad maakt zich zorgen over de financiële risico's en haalbaarheid en het bevreemdt de raad in die zin dat een bedrag van €316.672,- zal worden terugbetaald aan de gemeenten. Gezien alle risico's en ambities ligt het wat de raad betreft meer in de rede om deze middelen geormerkt te reserveren indien dit technisch mogelijk is.

Wanneer gaan we het uitvoeren?

De GR-en worden de dag na besluitvorming in de raad door de griffie geïnformeerd over het besluit van de raad.

Hoe zijn de financiën opgebouwd?

Elke oplegger is voorbereid door de ambtelijke beheerders van de verschillende GR-en in samenwerking met het team financiën. Voor 2022 worden, conform de ontwerpbegrotingen van de GR-en, de volgende bijdragen van de gemeente gevraagd. De begrote bijdrage voor 2021 is ter vergelijking opgenomen:

	2022	2021
VRD	€ 1.578.869	€ 1.547.094
GGD	€ 807.306	€ 771.540
GGD Veilig thuis Drenthe	€ 342.934	€ 334.304
WPDA	€ 2.812.000	€ 2.581.000
Meerschop Paterswolde	€ 100.162	€ 104.400
Recreatieschap Drenthe	€ 72.177	€ 70.041
Publiek Vervoer	€ 20.076	€ 19.632

De begroting van Tynaarlo wordt geïndexeerd. Daar waar de bijdrage voor 2022 aan de GR, het in de gemeentebegroting opgenomen budget overschrijdt, zijn deze zichtbaar in de Perspectievennota 2022. Per saldo geven de bijdragen ten opzichte van de geraamde budgetten in de meerjarenbegroting van Tynaarlo een nadeel van € 231.431.

Dit wordt veroorzaakt door:

- Een hogere bijdrage aan de VRD. Voor 2022 is een bijdrage geraamd van € 1.583.435. De gevraagde bijdrage komt uit op € 1.578.869. Ten opzichte van hetgeen meerjarig door ons geraamd is, geeft dit een voordeel van € 4.566.
- Een hogere bijdrage aan de GGD. Voor 2022 is, inclusief de bijdrage aan Veilig Thuis Drenthe, een bijdrage geraamd van € 1.139.834. De gevraagde bijdrage komt uit op € 1.150.240. Ten opzichte van hetgeen meerjarig door ons geraamd is, geeft dit een nadeel van € 10.406.
- Een hogere bijdrage aan de WPDA. De begroting van de WPDA is opgebouwd uit de bedrijfsvoeringskosten, plus de kosten voor de uitvoering van diverse regeling, die de WPDA voor de gemeente uitvoert. In de bijdragen voor de gemeente zijn ook de te ontvangen (rijks)bijdragen verwerkt. Een nadeel van € 231.000. Deze meerkosten worden grotendeels gecompenseerd door extra middelen die de gemeente incidenteel ontvangt van het rijk om de extra inzet op re-integratie vanwege Corona te kunnen compenseren.



- Een lagere bijdrage aan het Meerschap Paterswolde. Voor 2022 is een bijdrage geraamd van € 106.430. De gevraagde bijdrage komt uit op € 100.162. Ten opzichte van hetgeen door ons geraamd is, geeft dit een voordeel van € 6.268.
- Een hogere bijdrage aan het Recreatieschap Drenthe. Voor 2022 is een bijdrage geraamd van € 71.287. De gevraagde bijdrage komt uit op € 72.177. Ten opzichte van hetgeen door ons geraamd is, geeft dit een nadeel van € 890.

Een hogere bijdrage aan Publiek Vervoer. Voor 2022 is een bijdrage geraamd van € 20.107. De gevraagde bijdrage komt uit op € 20.076. Ten opzichte van hetgeen door ons geraamd is, geeft dit een voordeel van € 31.

Namens het presidium van de
Gemeenteraad van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

Burgemeester



Raadsbesluit nr. 11

Betreft: Behandeling ontwerpbegrotingen 2022 en jaarstukken 2020 verbonden partijen

Raadsvoorstel Behandeling ontwerpbegrotingen 2022 en jaarstukken 2020 verbonden partijen

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Gelezen het voorstel van het college van 1 juni 2021;

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen;

B E S L U I T:

1. Kennis te nemen van de opleggers, ontwerpbegrotingen 2022 en jaarstukken 2020.
2. Bijgevoegde zienswijzen in te dienen op de ontwerpbegroting van de GGD, VRD en WPDA.
3. Op de ontwerpbegrotingen van Publiek Vervoer, Recreatieschap Drenthe en Meerschop Paterswolde geen zienswijze in te dienen.

Vries, 22 juni 2021

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

P. Koekoek, griffier