



Zaaknummer: 1105356

Raadsvergadering d.d. 22 juni 2021 agendapunt 9

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 6 april 2021

Portefeuillehouder(s):	H. Wiersema
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	F. Hoogheem 963 f.hoogheem@tynaarlo.nl
Bijlage(n):	1 Notitie Variantenstudie Doorfietsroute Vriezerbrug 2 Verkeersveiligheidsonderzoek VVN 3 Brief provincie Voorkeurstracé

Onderwerp

Variantenkeuze Doorfietsroute Vriezerbrug

Gevraagd besluit

De raad besluit.

1. De "doorfietsroute" over de Oostelijke kade van het Noord-Willemskanaal te laten lopen en de oversteek met de N386 ongelijkvloers uit te voeren door de aanleg van een tunnel.
2.
 - A. Een economisch krediet van € 95.365 (excl. BTW) ter beschikking stellen voor de variant over de oostelijke kade van het Noord-Willemskanaal;
 - B. Dit dekken voor een bedrag van € 47.682 uit BDU-subsidie;
 - C. De structurele kapitaalslasten van de resterende bijdrage van €47.682 ten bedrage van €1.550 te dekken binnen hoofdstuk 2 "Onderhoud wegen".
3. Instemmen met bijgevoegde begrotingswijziging

Wat willen wij hiermee bereiken?

In de Eindbeeldstudie Fietssnelweg Assen Groningen d.d. 30 nov 2017 zijn onderstaande ambities voor de Doorfietsroute opgenomen.

“De partners zien de doorfietsroute in een groter maatschappelijk en economisch kader dan alleen het realiseren van een fietspad. De doorfietsroute draagt bij aan de volgende ambities van de partners:

1. Goede bereikbaarheid van de Regio Groningen Assen

Wij zijn ervan overtuigd dat een goede bereikbaarheid belangrijk is voor de economische ontwikkeling van onze regio. Goede interne en externe samenhang van de verbindingen zijn daarom essentieel, zowel voor inwoners als voor scholen en bedrijven. Met de doorfietsroute geven wij een nieuwe, toekomstgerichte dimensie aan de fietsverbinding tussen Assen en Groningen en daarmee de bereikbaarheid van deze regio.

2. Stimuleren van en gezond leven

Wij zijn ervan overtuigd dat meer bewegen en sporten bijdragen aan een gezonder leven; fietsen is daarvoor een goede manier. Daarom voeren wij een actief beleid in het stimuleren van fietsen.

3. Impuls voor de sector toerisme en recreatie

Wij zijn ervan overtuigd dat aantrekkelijke fietsvoorzieningen in een inspirerende omgeving. Een impuls zijn voor de sector toerisme en recreatie in de regio. De iconische doorfietsroute draagt tevens bij aan de bekendheid van onze regio als fietsregio en ook wordt het fietsimago van de regio er verder door versterkt.



4. Bijdrage aan een duurzame samenleving

Wij zijn ervan overtuigd dat met directe, snelle en veilige fietsroutes een deel van de mensen de overstap van de auto naar de fiets zal maken. De e-bikes, zeker de zogenaamde speedpedelecs, maken het nu nog aantrekkelijker om ook voor afstanden langer dan 10 km voor de fiets te kiezen. Hierdoor zal het aantal autoritten afnemen en daarmee de uitstoot van schadelijke stoffen.”

Uit de Variantenstudie doorfietsroute Vriezerbrug komen twee reële varianten naar voren, namelijk via de oostelijke kade van het Noord-Willemskanaal en via de westkant van de A28 Onlandweg. Naar aanleiding van de toegekende subsidie en de bereidheid van de provincie om aanvullend krediet te vragen bij Provinciale Staten is er nog een derde variant bijgekomen, namelijk de tunnelvariant aan de oostzijde van het Noord-Willemskanaal onder de N386. Deze variant is ook genoemd in de variantenstudie, echter de verwachting was dat de benodigde middelen niet op korte termijn beschikbaar zouden komen.

De drie mogelijke varianten zijn:

1. Tunnelvariant oostzijde Noord-Willemskanaal
2. Gelijkvloerse oversteek oostzijde Noord-Willemskanaal, deze variant kan al dan niet uitgevoerd worden in combinatie met een snelheidsverlaging van de N386.
3. Gelijkvloerse oversteek ter plaatse van de rotonde ter hoogte van de carpoolplaats, (A28 variant) deze variant kan al dan niet uitgevoerd worden in combinatie met een snelheidsverlaging van de N386.

Het college stelt voor te kiezen voor de tunnelvariant omdat:

1. Dit de kortste route is, waar fietsers langs het kanaal blijven fietsen niet hoeven te stoppen. Bij de variant aan de oostkant van het bedrijventerrein de Vriezerbrug blijft het risico dat gebruikers over de Meerweg gaan fietsen aangezien dit dan een kortere route is. De Meerweg zonder infrastructurele aanpassingen is een minder veilige route dan de routes uit de variantenstudie.
2. Dit de veiligste route is de aanleg van een ongelijkvloerse kruising. Dit door middel van een tunnel met een middengeleider ter plaatse van de oversteek bij de Watermolendijk.
3. De variant langs de oostelijke kade van het Noord Willemskanaal geen uitbreiding geeft van de gemeentelijke wegen. Hierdoor is er ook geen toename in de beheer- en onderhoudskosten.
4. Het geen invloed heeft op toekomstige ontwikkelingen op het bedrijventerrein Vriezerbrug. Dat geldt wel voor de variant langs de Onlandweg – westzijde A28, die het gebied tussen de Onlandweg en de carpoolplaats doorsnijdt. Deze variant belemmert eventuele toekomstige ontwikkelingen op deze plaats.
Daarnaast gaat deze route over twee nog uit te geven kavels aan de noordoostkant van het industrieterrein, hierdoor verkleint het uitgeefbaar oppervlak en vermindert mogelijk de aantrekkelijkheid van deze kavels.
5. Deze variant de laagste gemeentelijke bijdrage heeft. Daarnaast blijft het – in tegenstelling tot de variant Onlandweg – westzijde A28 – mogelijk kavels uit te geven op het bedrijventerrein Vriezerbrug, waardoor de opbrengsten van de Grex niet naar beneden bijgesteld hoeven te worden.
6. De aanleg van een tunnel voldoet aan het advies van VNN. Op verzoek van de aanwonenden van de Watermolendijk heeft Veilig Verkeer Nederland advies gegeven over de oversteek doorfietsroute met de N386 ter plaatse van de Watermolendijk. Samengevat raden zij het volgende aan:
Wij adviseren te onderzoeken of een ongelijkvloerse kruising ter plaatse een optie is, dan wel een alternatieve route te onderzoeken waar de N386 wel veilig kan worden gekruist. Een aandachtspunt daarbij is dan nog of de fietser in de voorrang de N386 moet kruisen zoals een van de inrichtingsprincipes is. Of dat gezien de buiten de bebouwde kom situatie en de hoeveelheid



vrachtverkeer de fietser vanuit veiligheidsoogpunt dan toch maar voorrang moet verlenen, ook al zou dat bij een van de rotondes zijn.

Mocht een alternatieve route niet mogelijk zijn, cq ook niet voldoende voldoen aan de inrichtingsprincipes, dan stellen we voor de situatie bij de Vriezerbrug ingrijpend aan te passen. Een belangrijke voorwaarde in onze ogen is dan een lager snelheidsregiem ter plaatse voor de N386. En dat die lagere snelheid ter plaatse ook werkelijk wordt afgedwongen. Een lager snelheidsregiem van voor de brug tot aan de A28 lijkt ook wel passend bij de huidige inrichting met uitritten en bedrijvigheid.

Maar ook de gebruikers van de Doorfietsroute zullen afdoende moeten worden geattendeerd op de oversteek. Uitzicht, oprijzicht en voldoende afremming van de fietsers moet tot goed samenspel met het verkeer op de provinciale weg leiden om veilig te kunnen oversteken.

We adviseren een inrichting waar alle weggebruikers zich gast voelen en rekening houden met elkaar.

Naast de bovengenoemde argumenten zijn er ook een aantal aandachtspunten bij de tunnelvariant langs de oostelijke kade van het Noord-Willemskanaal.

1. Aanwonenden van de route via de oostelijke kade van het Noord-Willemskanaal hebben eerder aangegeven geen voorstander te zijn van een gelijkvloerse oversteek aan de oostkant van het Noord-Willemskanaal. Zij maken zich zorgen over hun leefomgeving, de verkeersveiligheid bij het uitrijden van hun inritten en de overzichtelijkheid van de oversteek met de N386.

Door de keuze voor de tunnelvariant neemt de veiligheid voor fietsers toe. Bij de verdere uitwerking van de doorfietsroute wordt er aandacht besteed aan het zicht vanuit de inritten, zowel voor de gebruikers van de doorfietsroute als voor de aanwonenden is het van belang dat er voldoende zicht is om veilig gebruik te maken van de weg.

Ter plaatse van de oversteek met de N386 wordt dit gebied heringericht. Na deze herinrichting kunnen fietsers die geen gebruik maken van de tunnel onder de N386 de weg in 2 keer oversteken, daarnaast wordt er in het ontwerp rekening gehouden met voldoende zicht voor de gebruikers. Herinrichting van het gebied levert tevens een positieve bijdrage voor de uitstraling van het gebied rondom de brug.

2. Dorpsbelangen Tynaarlo heeft de voorkeur voor de variant langs de Onlandweg – westzijde A28. Voor bewoners van Tynaarlo is de variant langs de oostkant van het bedrijventerrein de Vriezerbrug ca 300 meter korter dan de variant langs de oostkant van het Noord-Willemskanaal. Bij een snelheid van 20km/u geeft dit ca een minuut langere reistijd. Bij de variant langs de oostkant van Vriezerbrug ontstaat een vergelijkbare toename voor fietsers in noord-zuid of zuid-noord richting.

Voor bewoners uit Tynaarlo blijft de kortste fietsroute richting Groningen via de Osbroekweg en Ydermade, om bij De Punt of de Witte Molen verder te fietsen over de Doorfietsroute. In zuidelijke richting blijft de kortste route om via de Eisenbroeken en de Tip gebruik te maken van de Doorfietsroute. Ook in de toekomst blijft het mogelijk om met de fiets gebruik te maken van de Onlandweg en de Meerweg.

Waarom komen we nu met dit voorstel?

De Notitie Vriezerbrug Doorfietsroute (variantenstudie) is afgerond en er is duidelijkheid over de toekenning van subsidie voor de aanleg van een tunnel.



Wat ging er aan vooraf

Sinds 2015 werken de provincies Groningen en Drenthe samen met de gemeenten Assen, Tynaarlo en Groningen aan de realisatie van de Doorfietsroute tussen Assen en Groningen langs het Noord-Willemskanaal.

Op 7 maart 2017 heeft het college van de gemeente Tynaarlo besloten om onder voorwaarden positief te staan ten overstaan van het project doorfietsroute. Op 27 november 2018 heeft het college besloten het project doorfietsroute te steunen en naast ambtelijk ook bestuurlijk aanwezig te zijn bij informatieavonden om zo het belang van de doorfietsroute uit te dragen.

Binnen de gemeente Tynaarlo is het tracé van de doorfietsroute voor een groot deel bekend. Voor het tracé ter plaatse van Vriezerbrug zijn diverse inloopavonden georganiseerd die hebben bijgedragen aan de uiteindelijke variantenstudie.

Op 28 juni 2017 is de verkenningsfase van de Doorfietsroute gestart met een inloopbijeenkomst. Voor deze inloopbijeenkomst zijn diverse belangenvetegenwoordigers, ondernemers en aanwonenden uitgenodigd.

Aansluitend zijn er 13 juli en 3 oktober 2017 bijeenkomsten voor de werkgroepen georganiseerd. De uitkomsten van dit proces zijn verwerkt in de Eindbeeldstudie. In deze studie zijn voor de omgeving van Vriezerbrug drie routevarianten opgenomen.

Ten behoeve van de verdere uitwerking van de varianten rond de Vriezerbrug zijn er op 29 november 2018 en 27 februari 2019 inloopbijeenkomsten georganiseerd. (Naar aanleiding van input tijdens de inloopavonden is nog een vierde variant toegevoegd) In de bijgevoegde notitie Varianten studie doorfietsroute Vriezerbrug wordt in hoofdstuk 7 Participatie verder ingegaan op de resultaten van deze bijeenkomsten.

Bezoekers aan de informatieavond op 27 februari 2019 hebben hun reactie op de voorgestelde varianten gegeven. Hieruit bleek dat twee varianten niet of minder gewenst zijn. De twee overgebleven varianten zijn de variant langs de oostelijke kade van het Noord Willemskanaal en de variant langs de Onlandweg – westzijde A28.

Beide overgebleven varianten hebben de mogelijkheid om in de toekomst aangepast te worden naar een ongelijkvloerse oversteek door middel van een tunnel.

Op 6 oktober 2020 is het voorstel Variantenkeuze Vriezerbrug behandeld in de raad. Tijdens de behandeling was er onvoldoende duidelijkheid over de concreetheid van een snelheidsverlaging en een subsidieaanvraag voor de bijdrage aan de aanleg van een tunnel. Besloten is de behandeling van het stuk te stoppen en het college te vragen met een nieuw voorstel te komen als eerder genoemde punten duidelijk zijn.

Op 21 december 2020 is de raad schriftelijk geïnformeerd dat het ministerie de provincie subsidie heeft toegekend voor de aanleg van een tunnel bij de variant langs het Noord-Willemskanaal. En op 11 januari zijn de raadsfracties door middel van een woordvoerderoverleg bijgepraat over de actuele stand van zaken.

Op 9 maart hebben wij van de provincie een brief ontvangen waarin zij aangeven dat de provincie de tunnelvariant via de oostelijke kade van het Noord-Willemskanaal als meest ideale route ziet. Verder zijn ze bereid om Provinciale Staten voor te stellen een krediet van €4,2 miljoen beschikbaar te stellen voor aanleg van de tunnel. Dit mits de raad van Tynaarlo ook voor deze variant kiest.

De provincie is bereid mee te werken aan een snelheidsverlaging tussen de A28 tot en met de Tussenweg. Dit is echter geen optie wanneer er voor de tunnelvariant wordt gekozen. Volgens de subsidievoorwaarden voor de tunnel is deze verleend bij een oversteek met een 80km/u weg. Dit betekent dat een snelheidsverlaging bij keuze voor de tunnelvariant niet mogelijk is zonder aanspraak op de subsidie te verliezen. En zonder de subsidie is de aanleg van een tunnel niet haalbaar.



Bij keuze voor een van de gelijkvloerse varianten is een snelheid verlaging - bijvoorbeeld door het aanpassen van de bebouwde komgrenzen- wel een optie. De benodigde aanpassingen kunnen worden meegenomen met grootonderhoud aan de weg. De meerkosten voor een aangepaste weginrichting door een snelheidsverlaging komen voor rekening van de gemeente en zijn geschat op een bedrag tussen de € 175.000,- en € 275.000,- excl BTW. Bij keuze voor een snelheidsverlaging komt er op een later moment een nieuw voorstel met betrekking tot aanpassing van de bebouwde komgrens en een uitgewerkt kostenoverzicht van de benodigde aanpassingen.

De provincie is bereid om het door de PvdA fractie gedane voorstel om de recreatieve functie van de laad- en loskade bij Vriezerbrug te betrekken bij de nadere uitwerking van het tracé over de oostelijke kade van het Noord-Willemskanaal.

De raad heeft 11 juni 2019 het voorstel "Financiële bijdrage deel Fietssnelweg, deel Groningerweg naar sluis De Punt en Vrieserweg" behandeld.

In dit voorstel is aangegeven:

"Bij veiligheidsmaatregelen boven de norm en het optimaal aansluiten van onze eigen fietspaden is het mogelijk dat nog een aanvullend krediet nodig is in een latere fase"

Daarnaast is tijdens de behandeling van het stuk door de raad onderstaande vraag gesteld waarop het college het volgende geantwoord heeft.

41.30

Vraag raad: Wij beginnen nu met een stukje fietssnelweg of doorfietsroute, wat een heel klein stukje is. Wij hebben geen enkel idee om wat voor financiën u straks komt vragen en ik vind dat wel belangrijk voor de beslissing die we nu nemen. Want het helpt vanzelf niks als we dit beschikbaar stellen en dan straks zeggen: 'we doen het tussenstukje niet'.

Antwoord college: De provincie die zal ons een optie voorleggen die moet voldoen aan veiligheidsnormen. Als wij die oplossing accepteren, dan betalen wij niks. Maar als wij vinden dat wij iets moeten doen om het anders te laten lopen om bijvoorbeeld de aansluiting van de dorpen te verbeteren of wat dan ook, dus als wij aanvullende eisen vanuit onze raad stellen, dan zal de vraag bij ons komen om daar iets aan mee te betalen. Maar dat wordt een apart voorstel. En daar kunnen we ja en nee op zeggen, we kunnen daar nee op zeggen.

In het onderliggende voorstel wordt in tegenstelling tot wat hier boven gesteld is toch een financiële bijdrage gevraagd. De reden hiervoor is dat er aan de Watermolendijk wegonderhoud gepleegd moet worden. De in het voorstel genoemde netto bijdrage van € 47.682,- is hoger dan strikt genomen het onderhoud zou kosten. Maar door de gedeeltelijke omvorming van de Watermolendijk naar een fietsstraat wordt er een nieuwe deklaag aangebracht. Deze robuustere maatregel resulteert in een langere levensduur wat de investering rechtvaardigt. Door de besparing op wegonderhoud valt de bijdrage budgettair neutraal uit.

Ook voor de variant langs de Onlandweg – westzijde A28 geldt dat de Onlandweg voor wegonderhoud in aanmerking komt.

Hoe informeren we de inwoners?

Aanwonenden aan de route langs de oostkade van het Noord- Willemskanaal, splitsing Groningerweg Sluisweg en Dorpsbelangen Tynaarlo worden door ons persoonlijk schriftelijk op de hoogte gesteld na besluitvorming in uw raad.

Geïnteresseerden en belanghebbende die zich in het verleden aangemeld hebben voor nieuwsbrieven over de varianten Vriezerbrug worden door middel van een nieuwsbrief geïnformeerd. Deze nieuwsbrief wordt door de provincie Drenthe opgesteld in afstemming met onze afdeling communicatie.

Wanneer de gemeenteraad haar keuze gemaakt heeft, zal ook middels een persbericht gecommuniceerd worden over het gekozen tracé.



Wanneer gaan we het uitvoeren?

Na besluitvorming in de raad worden aanvullende benodigde middelen gevraagd door Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten. Hierna worden de benodigde ruimtelijke procedures opgestart om aanleg van de tunnel en doorfietsroute ter hoogte van Vriezerbrug mogelijk te maken. Voor alle varianten geldt dat in de raad besluitvorming moet plaatsvinden over ruimtelijke procedures. Bij de verdere uitwerking van de tunnelvariant worden een afvaardiging van omwonenden en dorpsbelangen betrokken bij het onderzoeks- en ontwerpproces. Na het doorlopen van de procedures zal uitvoering naar verwachting op z'n vroegst in 2022 plaatsvinden. Onderdelen van de route die procedure vrij zijn worden mogelijk wel eerder uitgevoerd.

Sluis de Punt-witte Molen

Op het moment van schrijven wordt gewerkt aan het deel doorfietsroute Sluis De Punt –Witte Molen. Hiervoor is een variantenstudie opgesteld. Op basis hiervan heeft de stuurgroep een keuze gemaakt voor een voorkeursvariant langs de Groningerstraat westkant Noord-Willemskanaal en de Oosterbroeksebrug. Op 6 oktober 2020 heeft hier een digitale informatieavond over plaatsgevonden. Naar verwachting is rond de zomer van 2021 duidelijkheid over het definitieve ontwerp. Voor dit deel van de doorfietsroute wordt geen gemeentelijke bijdrage aan de aanleg gedaan.

Hoe zijn de financiën opgebouwd?

Op basis van de notitie “Vriezerbrug Doorfietsroute” en de brief van de provincie wordt voorgesteld de oversteek met de N386 ter plaatse van de Watermolendijk door middel van een tunnel aan te leggen. De provincie treedt op als opdrachtgever voor de werkzaamheden en betaalt de facturen. Een gering gedeelte van de werkzaamheden is gepland op eigendommen van de gemeente. Voor dit gedeelte kan de provincie de BTW niet compenseren. De provincie vangt dit binnen het beschikbare budget van de provincie op, waarmee het “BTW-risico” bij de provincie ligt.

De kosten voor de aanpassing van gemeentelijke wegen bij keuze voor de **“tunnelvariant oostzijde Noord-Willemskanaal”** bedragen € 190.730. De provincie betaalt hiervan 50% (€ 95.365) en vraagt ons om € 95.365 (excl. BTW) mee te betalen aan de benodigde aanpassingen aan de Watermolendijk, zodat er een veilige doorlopende fietssnelweg ontstaat. Daar staat tegenover dat we een BDU-subsidie ontvangen van € 47.682.

Voor de werkzaamheden aan de Watermolendijk is een krediet van in totaal € 95.365 (excl. BTW) nodig. Met een bijdrage van derden van € 47.682 aan BDU-subsidie. Per saldo moeten we een bedrag van € 47.682 activeren (50 jaar en rekenrente 1,25%). Dit geeft een kapitaallast van € 1.550 structureel. Onderhoud aan de Watermolendijk was reeds gepland. Hiervoor is dekking binnen “Kostenplaats: 4201300/ 4380000 Onderhoud wegen”. Voorgesteld wordt de kapitaallasten te dekken binnen hoofdstuk 2 “Onderhoud wegen” van de begroting.

Wanneer gekozen wordt voor de **“gelijkvloerse oversteek oostzijde Noord-Willemskanaal”** bedragen de kosten voor de aanpassing van gemeentelijke wegen € 230.000. De provincie betaalt hiervan 50% (€ 115.000) en vraagt ons € 115.000 (excl. BTW) mee te betalen. Van dit bedrag kan nog 50% BDU worden verkregen. Daarmee resteert per saldo een bijdrage voor de gemeente Tynaarlo van € 57.500. Hierdoor ontstaat een kapitaallast van € 1.869, (50 jaar en rekenrente 1,25%). De kapitaallasten kunnen worden gedekt binnen het budget “onderhoud wegen”.

Wanneer gekozen wordt voor de **“gelijkvloerse oversteek ter plaatse van de rotonde ter hoogte van de carpoolplaats, (A28 variant)”** bedragen de kosten voor de aanpassing van gemeentelijke wegen per saldo € 126.250. Voor dit bedrag ontstaat een kapitaallast van € 4.103 (50 jaar en rekenrente 1,25%). De kapitaallasten kunnen worden gedekt binnen het budget “onderhoud wegen”. Dit tracé loopt gedeeltelijk over het bedrijventerrein Vriezerbrug. Hierdoor wordt een gedeelte van een (zicht)locatie onverkoopbaar. De geschatte extra kosten/derving aan inkomsten daardoor bedraagt circa € 425.000.



Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen, burgemeester

O. de Jager RC MAC, gemeentesecretaris a.i.



Raadsbesluit nr. 9

Betreft: Doorfietsroute varianten keuze Vriezerbrug

Raadsvoorstel Variantenkeuze Doorfietsroute Vriezerbrug

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Overweging

Gelet op artikel

B E S L U I T:

De raad besluit.

1. De "doorfietsroute" over de Oostelijke kade van het Noord-Willemskanaal te laten lopen en de oversteek met de N386 ongelijkvloers uit te voeren door de aanleg van een tunnel.
2.
 - A. Een economisch krediet van € 95.365 (excl. BTW) ter beschikking stellen voor de variant over de oostelijke kade van het Noord-Willemskanaal;
 - B. Dit dekken voor een bedrag van € 47.682 uit BDU-subsidie;
 - C. De structurele kapitaalslasten van de resterende bijdrage van €47.682 ten bedrage van €1.550 te dekken binnen hoofdstuk 2 "Onderhoud wegen".
3. Instemmen met bijgevoegde begrotingswijziging

Vries, 22 juni 2021

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

P. Koekoek, griffier