



Zaaknummer: 789086

Raadsvergadering d.d. 26 mei 2020 agendapunt 4

Aan:

De Gemeenteraad

Vries

Portefeuillehouder(s):	O. Gopal
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	868
Bijlage(n):	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Raadsbesluit (bijgevoegd)</li><li>2. Kadernota Sociaal Domein 2020 - 2024 gemeente Tynaarlo</li><li>3. Inspraaknota Kadernota Sociaal Domein 2020 - 2024 gemeente Tynaarlo De kunst van het samen leven.</li><li>4. Kadernota WMO 2015 <i>Samen lossen we het op</i></li><li>5. Kadernota jeugd 2015- 2016 Groeien naar de toekomst</li><li>6. Transformatieplan Sociaal Domein</li><li>7. Kadernota Participatiewet 2014 <i>Participatie is de norm, werk het doel</i></li><li>8. Kadernota participatiewet Werk, Inkomen en meedoen 2019</li><li>9. Rapport Evaluatie en toekomst sociaal domein 2018</li><li>10. Analyse Bestuurlijk Transformatie Akkoord Jeugd 2019</li><li>11. Nota armoede en schuldhulpverlening 2018-2021</li><li>12. Kadernota Sport <i>Tynaarlo, olympisch in de breedte</i> 2012-2016</li><li>13. Visiedocument Sport en bewegen in het sociale domein</li><li>14. Speelruimte plan gemeente Tynaarlo 2010</li><li>15. GGD Gezondheid in de wijk <i>Wijkprofielen Tynaarlo</i> 2019</li><li>16. Project Aan de slag met preventie - PvA</li><li>17. Cultuurnota Tynaarlo De kunst van het verbreden en versterken 2010-2013</li><li>18. Rapport Vilans Evaluatie resultaatgericht werken NMD</li><li>19. Significant <i>Benchmarkanalyse uitgaven jeugdhulp in 26 gemeenten</i> 2019</li><li>20. Voorbij de diagnose van tekorten op jeugdhulp en WMO: een blik op de zoektocht naar hulp die werkt - IPW Onderzoek Jeugdhulp 2019</li><li>21. Regionale Ontwikkelagenda 'passend onderwijs- zorg voor jeugd in Noord- en Midden- Drenthe 2019 – 2021'.</li><li>22. Eindrapport Passend Onderwijs en de verbinding met de Jeugdhulp gemeente Tynaarlo 2019</li><li>23. Inspraaknotitie Kadernota Sociaal Domein 2020-2024</li><li>24. Verslag Inspraakbijeenkomst kadernota sociaal Domein Vries e.o.</li><li>25. Verslag Inspraakbijeenkomst kadernota sociaal Domein Zuidlaren e.o.</li><li>26. Verslag Inspraakbijeenkomst kadernota sociaal Domein Eelde/Paterswolde e.o.</li><li>27. Oplegger behorende bij de Kadernota Sociaal Domein 2020-2024</li></ol>



	28. Notitie inzicht in het financiële tekort Jeugd in Tynaarlo 29. Startnotitie inkoop NMD Jeugdwet
--	--

## Onderwerp

Definitieve kadernota Sociaal Domein 2020-2024 *De kunst van het samen leven*.

## Gevraagd besluit

De raad besluit

1. De kadernota Sociaal Domein 2020 - 2024 De kunst van het samen leven gemeente Tynaarlo vast te stellen.
2. Het financiële uitgangspunt herbevestigen dat de WMO, Jeugdhulp en de Participatiewet met ingang van 2021 binnen de rijksmiddelen worden uitgevoerd, waarbij gewerkt gaat worden met zgn. budgetplafonds.

## Wat willen wij hiermee bereiken?

In de kadernota Sociaal Domein 2020 - 2024 De kunst van het samen leven wordt de visie beschreven op het Sociaal Domein voor de periode 2020-2024. Het sociaal domein wordt vanuit een breed perspectief benaderd. In de komende jaren willen we een integrale aanpak realiseren en maatschappelijke uitdagingen gezamenlijk oppakken met onze inwoners en maatschappelijke organisaties.

Naast de WMO, Jeugdwet en de Participatiewet, maken ook de beleidsterreinen Sport - bewegen & gezondheid, Cultuur, Werk & inkomen, Inburgering, Armoede & schuldhulpverlening en Leerplicht onderdeel uit van deze kadernota.

Voor de komende jaren blijft de inzet gericht op de volgende principes/fundamenten. De gemeenteraad heeft deze leidende principes/fundamenten al herbevestigd bij de vaststelling van de Perspectievennota 2019.

- Kaders die ruimte geven over de domeinen heen: we pakken steeds meer zaken samen met andere beleidsterreinen op door middel van een programmatische aanpak.
- Ruimte voor professionals om in de uitvoering maatwerk te bieden en te experimenteren. De professional bepaalt in samenspraak met de inwoner of en wat er nodig is. Deze ruimte is ook nodig om integraal te kunnen werken en de verbinding te zoeken met andere professionals om de inwoner te kunnen helpen in een samenhangende aanpak.
- Eerst oplossen, dan regelen: juist wanneer het gezin of de vraag van de inwoner centraal staat en er ruimte is voor de professionals, zien we dat er creatieve oplossingen worden gevonden. Ruimte voor de professionals schuurt soms met de strikte regelgeving. Wij vragen onze professionals om in het belang van de klant ook de randen van de regels te verkennen.
- We investeren in netwerken: de eigen netwerken van mensen worden steeds meer aangeboord. Dit zorgt ook voor een uitdaging want we zien dat juist mensen die aanspraak maken op voorzieningen soms over een zeer beperkt netwerk beschikken. We faciliteren hier als gemeente door bijvoorbeeld activiteiten gericht om buurtbewoners met elkaar in contact te brengen te faciliteren en daarmee het netwerk te verbreden.
- Verantwoordelijkheden delen in plaats van verdelen: een aantal mensen krijgt te maken met een combinatie van fysieke, mentale en sociale problemen. Zij treffen veel verschillende hulpverleners. Het gaat om professionele hulpverleners, maar ook mantelzorgers en vrijwilligers. "Professionals moeten de ruimte krijgen en bereid zijn om voorbij de grenzen van de eigen discipline en organisatie te kijken. Het vraagt om delen in plaats van verdelen van verantwoordelijkheden," aldus Pauline Meurs, voorzitter van de Raad Volksgezondheid en Samenleving.
- We streven naar economische zelfstandigheid. Dat is namelijk een fundament om een zelfstandig bestaan op te bouwen.



- Wij werken regionaal samen als dit meerwaarde heeft voor onze inwoners en partners en in relatie staat tot de opgaven waar we allemaal voor staan. Deze samenwerking kan op verschillende schaalniveaus plaatsvinden.

### **Waarom komen we nu met dit voorstel?**

Anno 2020 is het tijd om het sociaal domein vanuit een breed perspectief te benaderen. In de komende jaren willen we een integrale aanpak realiseren en maatschappelijke uitdagingen gezamenlijk oppakken met onze inwoners en maatschappelijke organisaties. Het accent ligt de komende jaren op het zelfstandig mee kunnen doen (eigen kracht) en het sociaal netwerk van de inwoner, de Tynaarlose samenleving en meer inzetten op vroegsignalering, preventie en positieve gezondheid. Door vroegtijdig te signaleren en passende ondersteuning te bieden, willen we ervoor zorgen dat problemen voorkomen worden, zodat de vraag naar maatwerkvoorzieningen verminderd. We gaan werken aan het normaliseren van vraagstukken in het leven van een inwoner; niet meer onnodig problematiseren en etikettering tegen gaan. Onze sociale teams spelen daarbij een belangrijke rol evenals de inzet van de praktijkondersteuner (POH) bij de huisartsen en de zorgmakelaar bij de Gecertificeerde Instellingen (G.I.). Daar waar nodig worden specialisten betrokken en werken we samen met andere maatschappelijke organisaties. Waar het kan, doen we als overheid een stapje terug. We willen de eigen slagkracht van inwoners vergroten; maatschappelijke opgaven willen we waar dit kan met de inwoners en de Tynaarlose samenleving oplossen. De kadernota Sociaal Domein De kunst van het samen leven 2020 – 2024 is hierbij het handvat.

Landelijk zijn er een aantal ontwikkelingen in het sociaal domein gaande die ook voor Tynaarlo gelden. Zo zijn ook in Tynaarlo de financiële tekorten inmiddels dusdanig groot dat een zorgelijk beeld is ontstaan. Gelet op de eerder omschreven leidende fundamenten en de onderzoeksuitkomsten is een pakket aan maatregelen opgesteld en hierbij is gekeken naar de volgende drie clusters: effectievere sturing, gericht kijken naar de manier van werken en sturen op samenwerking in ketens.

### **Wat ging er aan vooraf**

In 2015 vonden de decentralisaties plaats van de AWBZ, de Jeugdhulp en de Participatiewet. Dit had tot gevolg dat de gemeente Tynaarlo verantwoordelijk werd voor het uitvoeren van de wetten WMO 2015, de Jeugdwet en de Participatiewet.

In 2014 (en ook al in de jaren daarvoor) is begonnen met het voorbereidend werk om de decentralisaties mogelijk te maken, de transitie. De gemeenteraad heeft in 2012 het visiedocument *Iedereen heeft talent* vastgesteld. Deze nieuwe kadernota Sociaal Domein 2020 – 2024 volgt de visienota *Iedereen heeft talent* op.

De eerste jaren stond de borging van goede zorg en ondersteuning aan onze inwoners voorop, zodat zij niet tussen wal en schip zouden belanden. De evaluatie die in 2018 heeft plaatsgevonden over het sociaal domein laat ook zien dat dit is gelukt.

### **Hoe informeren we de inwoners?**

In Tynaarlo vinden we het belangrijk om aan de voorkant onze inwoners te betrekken. Er is daarom een participatietraject gestart, waarbij inwoners hun inbreng hebben kunnen leveren op de concept kadernota. De inbreng is meegenomen in een oplegger die behoort bij de kadernota en in een inspraaknotitie.

In de kadernota Sociaal Domein 2020 - 2024 De kunst van het samen leven wordt aangegeven dat we de transformatie willen versterken door meer met de inwoners en de Tynaarlose samenleving de maatschappelijke opgaven waar we voor staan, op te lossen. Enerzijds is dit nodig om nog meer aan te sluiten bij wat inwoners echt belangrijk vinden en anderzijds om tot oplossingen te komen waarbij het effect is dat er minder uitgaven zijn m.b.t. de zorgkosten.



In de gebiedsagenda's die we gezamenlijk gaan opstellen, gemeente, inwoners en maatschappelijke organisaties, leggen we vast wat de belangrijkste opgaven zijn in de kerndorpen (Eelde/Paterswolde Vries Zuidlaren) en de omliggende dorpen.

De uitwerking van de kadernota vraagt om programmatisch en een samenhangende aanpak per gebied. De gebiedsagenda is per kern en omliggende dorpen een integrale agenda waarbij door samenwerking, de te behalen resultaten in samenspraak opgepakt worden. Dit vraagt desgewenst bijsturing.

### **Wanneer gaan we het uitvoeren?**

In de zomer gaan we starten met het programmagericht werken. Er wordt een start gemaakt met het opstellen van de gebiedsagenda's. We gaan met inwoners, organisaties, sociaal teams, buurtsport- en cultuurcoaches om de tafel waarbij twee of drie worden onderwerpen worden gekozen om uit te werken. Gemeente, inwoners en organisaties trekken hierin samen op en spreken af wie daarin logischerwijs wat op kan pakken in de uitvoering. We gaan jaarlijks de gebiedsagenda's bijstellen.

Vanuit diverse invalshoeken zijn we al bezig met de transformatie:

- er is geïnvesteerd in preventieve activiteiten;
- recentelijk zijn er 2 cultuurcoaches aangesteld;
- er komen meer praktijkondersteuners bij de huisartsen, zodat jongeren met diverse hulpvragen adequaat kunnen worden geholpen. We willen hiermee tevens de toestroom naar de Jeugd GGZ beheersbaar krijgen;
- In het Inkooptraject WMO en Jeugd worden dezelfde uitgangspunten en leidende principes gehanteerd, zodat ook met zorgaanbieders de transformatie verder ontwikkeld kan worden.

### **Hoe zijn de financiën opgebouwd?**

Er wordt aangesloten bij de in de begroting 2020 opgenomen kaders waarbij in 2020 nog een beroep gedaan wordt op de Argi teneinde de tekorten binnen het sociaal domein op te vangen, maar we werken toe naar een uitvoering van de WMO, Jeugdwet en Participatiewet binnen de daartoe van het rijk beschikbaar gestelde middelen vanaf 2021.

Het Inkooptraject Wmo-jeugd 2020 wat we uitvoeren binnen NMD-verband, heeft vertraging opgelopen als gevolg van 2 kortgedingen. Het traject heeft daardoor stilgelegen met als gevolg een vertraging van ongeveer een half jaar. Dit betekent dat de nieuwe contracten met de zorgaanbieders pas volledig per 1 juni 2020 kunnen worden afgerond. De besparingen kunnen hierdoor niet volledig worden ingeboekt. Het opgestelde maatregelenplan is mede hierdoor nog niet geëffectueerd. De gemeenteraad wordt hierover regelmatig geïnformeerd

We voeren de taken in het sociaal domein uit binnen de budgetten die het Rijk hiervoor beschikbaar stelt. We werken met zogenoemde budgetplafonds, wat inhoudt dat er een uitgavestop is zodra budgetten overschreden worden. Het is niet ondenkbaar dat in dergelijke gevallen wachtlijsten oplopen.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

burgemeester



mr. J. Th. van Nieukerken,

gemeentesecretaris



Raadsbesluit nr. 4

Betreft: kadernota Sociaal Domein 2020-2024

Raadsvoorstel Definitieve kadernota Sociaal Domein 2020 -2024

---

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Overweging

- De vorige visie nota Sociaal Domein *Iedereen heeft talent* uit 2012 niet meer actueel is;
- Ontwikkelingen in het sociaal domein aanleiding geven tot het opstellen van nieuw beleid

## **B E S L U I T:**

De raad besluit

1. De kadernota Sociaal Domein 2020 - 2024 De kunst van het samen leven gemeente Tynaarlo vast te stellen.
2. Het financiële uitgangspunt herbevestigen dat de WMO, Jeugdhulp en de Participatiewet met ingang van 2021 binnen de rijksmiddelen worden uitgevoerd, waarbij gewerkt gaat worden met zgn. budgetplafonds.

Vries, 26 mei 2020

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen,      voorzitter

P. Koekoek,                griffier