

## Oplegger informatie kaderbrief, beleidsvisie 2020-2023 en Regionaal risicoprofiel Veiligheidsregio Drenthe (VRD)

<b>Naam verbonden partij</b>	Veiligheidsregio Drenthe (VRD)
<b>Jaar</b>	2021
<b>Portefeuillehouder</b>	Marcel Thijsen
<b>Beleidsadviseur/beheerder/accounthouder</b>	Niels Gehasse
<b>Telefoonnummer adviseur</b>	0625630776
<b>Emailadres adviseur</b>	n.gehasse@tynaarlo.nl

### 1. Toelichting oplegger VRD

Deze oplegger richt zich op de kaderbrief 2021, de beleidsvisie 2020-2023 en het Regionaal risicoprofiel Drenthe. De VRD heeft gevraagd om een reactie op de betreffende documenten. Vanwege de duidelijke samenhang tussen verschillende documenten is besloten om deze gezamenlijk ter behandeling aan de raad aan te bieden. De aangeleverde wijziging in de GR VRD is niet in deze oplegger verwerkt, deze wordt behandeld in de raadsvergadering van 24 maart.

Op 26 februari is er een informatieavond waarbij de gemeenteraad wordt geïnformeerd over de koers, financiën en prioriteiten van de VRD.

Bijlagen:

- Kaderbrief VRD 2021
- Beleidsvisie VRD 2020-2023
- Regionaal risicoprofiel Drenthe

### 2. Bestuurlijk belang, wijze van deelneming van de gemeente in de verbonden partij

De colleges van alle gemeenten in Drenthe zijn eigenaar en hebben een financieel en bestuurlijk belang in de GR VRD. Voor de volledige tekst van de regeling (statuten) zie [https://www.vrd.nl/fileadmin/user\\_upload/Gemeenschappelijke\\_regeling\\_VRD.pdf](https://www.vrd.nl/fileadmin/user_upload/Gemeenschappelijke_regeling_VRD.pdf)

De veiligheidsregio behartigt de belangen van de aan deze regeling deelnemende gemeenten op de volgende terreinen:

- de brandweezorg;
- de rampenbestrijding en crisisbeheersing;
- de geneeskundige hulpverlening.

Daarnaast heeft de veiligheidsregio de zorg voor:

- een adequate samenwerking met de politie en de meldkamer ambulancezorg ten aanzien van onder meer de gemeenschappelijke meldkamer;
- een gecoördineerde en multidisciplinaire voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

De gemeentelijke bijdrage wordt bepaald aan de hand van de verdeelsleutel. Die hanteert de verdeelmaatstaven van de component openbare en orde en veiligheid (onderdeel brandweer en rampenbestrijding) uit het Gemeentefonds; het andere deel van de bijdrage wordt verrekend naar het aantal inwoners van de gemeente.

Het belang van de gemeente Tynaarlo in de VRD is ca. 5,8% van de totale begroting.

### 3. (Wettelijk) kader

Wettelijke taken (tevens gezamenlijke taken)

De colleges dragen aan de VRD de uitvoering op van de wettelijke taken genoemd in de Wet op de veiligheidsregio's op te terreinen genoemd onder kopje 1.

Er is een bruikleenovereenkomst tussen de gemeente en de VRD over het gebruik van de brandweerkazernes door de VRD. Deze kazernes zijn in eigendom van de gemeente.

#### 4. Uitgangspunten voor de op te stellen begroting

1.	<b>Crisisbeheersing in ontwikkeling</b> De samenleving wordt steeds complexer Dit heeft tot gevolg dat ook rampen en crises complexer worden. De opschaling en aanpak is toe aan op maat reageren.
2.	<b>Brandweezorg in verandering</b> Er is een verandering nodig van het huidige brandweermodel. Deze verandering is al ingezet en in 2021 zet deze verandering door.
3.	<b>Vergelijking met andere veiligheidsregio's</b> Er is door de VRD een onderzoek gedaan naar de prestaties van de VRD in vergelijking met gelijkwaardige veiligheidsregio's. Het algemeen bestuur is, op basis van alle rapportages, van mening dat er een hoog kostenbewustzijn is, met daarnaast een positieve en flexibele werkhouding wat leidt tot goede prestaties. De VRD wil inspelen op de veranderingen, maar tegelijk het vertrouwen en hoge kwaliteitsniveau vasthouden.
5.	<b>Financiële ontwikkeling</b> De VRD heeft de komende jaren een aantal belangrijke stappen te zetten. Veiligheid is een van de belangrijkste basistaken van de overheid en dient een garantie te hebben waar de samenleving op terug kan vallen. Om de kosten van de brandweer naar de toekomst toe in groei te beperken, geeft de VRD aan dat zij nu moet investeren in een verandering van de brandweer. Het veranderproces zou vanuit vertrouwen vanuit de medewerkers en samenleving moeten worden ingezet. Voor het beleidsproduct crisisbeheersing vindt het algemeen bestuur dat er veel moet gebeuren om flexibel en wendbaar te zijn terwijl het zeker noodzakelijk is om snel en adequaat te acteren en ondersteunen bij een crisis. Door het werk anders te organiseren spreekt het bestuur de ambitie uit om deze veranderingsopgave binnen de huidige financiële en personele kaders te realiseren. Om dit mogelijk te maken vindt het algemeen bestuur dat er geen taakstelling en geen korting op compensatie voor lonen en prijzen moet worden doorgevoerd.

#### 6. Indexen

%	Lopende begroting	2021	2022	2023	2024
Prijsindex	2,7%	2,46%	n.t.b.	n.t.b.	n.t.b.
Indexatie loonkosten	2,7%	2,46%	n.t.b.	n.t.b.	n.t.b.
Rente lang geld op te nemen	Onbekend	Onbekend	n.t.b.	n.t.b.	n.t.b.
Rente kort geld op te nemen	Onbekend	Onbekend	n.t.b.	n.t.b.	n.t.b.

De VRD berekent een 'gewogen index' op basis van de indexatiepercentages zoals gepubliceerd door het CPB. Vervolgens wordt bepaald hoeveel procent van de begroting bestaat uit personeelskosten en hoeveel uit materiële kosten. Dit leidt tot een gewogen gemiddelde waarmee de VRD de begroting indexeert.

#### 7. Wat komt er op de verbonden partij (en daarmee de gemeente) af, nieuw beleid

Omschrijving	Kosten (structureel of incidenteel)
<b>Ontwikkeling in de crisisbeheersing</b> VRD heeft als taak te coördineren en te ondersteunen bij fysieke rampen en crises. Het algemeen bestuur constateert dat de toenemende complexiteit van de samenleving ook tot gevolg heeft dat rampen en crises complexer worden. Het algemeen bestuur heeft een weloverwogen keuze gemaakt om te komen tot een verbreding van het takenpakket van de VRD en daarmee de komende jaren door te groeien tot een ondersteunende en coördinerende netwerkpartner voor alle bekende en onbekende crises die op de samenleving afkomen.	<b>Wordt uitgewerkt in de begroting</b>

<p><b>Brandweezorg in verandering</b>  Er is een verandering nodig van het huidige brandweermodel. Deze verandering is al ingezet en in 2021 zet deze verandering door. De urgentie om tot een verandering van het brandweermodel te komen wordt tevens onderstreept doordat recentelijk is geconstateerd dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers in strijd is met Europese wet- en regelgeving.</p>	<p><b>Wordt uitgewerkt in de begroting</b></p>
--	--

## 8. Gemeentelijke bijdrage aan de verbonden partij

Huidig (bijdrage lopende begrotingsjaar, eventueel bijgesteld)	Nieuw (komende jaar)	2022	2023	2024
€ 1.483.206	€ 1.541.330	n.t.b.	n.t.b.	n.t.b.

In de kaderbrief is de bijdrage voor 2021 opgenomen. De bijdrage van 2022 e.v. wordt in de meerjarige begroting van de VRD opgenomen.

## 9. Opmerkingen vanuit financiën

<p><u>Kaderbrief 2021</u>  De gemeentelijke bijdrage voor 2021 stijgt harder dan de reguliere indexering. In de kaderbrief 2021 heeft de VRD hiervoor een aantal redenen genoemd (Watertransport (40k), op peil brengen kapitaallasten (60k), wegvallen OMS bijdrage (200k)). De eerste twee stijgingen worden toegerekend aan een autonome kostenstijging. De prijs van benodigd materieel stijgt waardoor de kapitaallasten toenemen. Deze stijging is (kennelijk) niet op te vangen binnen de reguliere indexeringen. Daarnaast verandert e.e.a. in de financiering van het Openbaar Meldsysteem (OMS). Dit leidt tot hogere kosten voor de VRD welke aan de deelnemers worden doorberekend.</p> <p>De VRD heeft in de kaderbrief een vergelijking opgenomen tussen de bedragen die de gemeente ontvangt vanuit de algemene uitkering voor de brandweer en wat de bijdrage aan de VRD is. Hierbij is het goed om deze vergelijking in context te plaatsen. In de eerste plaats is de bijdrage die de gemeente Tynaarlo ontvangt onderdeel van de algemene uitkering. Dit houdt in dat de gemeente een eigen keuze kan en mag maken over de besteding van de middelen. Daarnaast zijn de lasten voor de gemeente t.b.v. brandweer (en rampenbestrijding) groter dan enkel de bijdrage aan de VRD. De gemeente reserveert bijvoorbeeld middelen voor de huisvesting van de VRD, er worden personeelslasten van de gemeente gedekt voor de werkzaamheden van brandweer en rampenbestrijding en de gemeente reserveert zelf middelen voor rampenbestrijding (o.a. cursussen). Dit is niet meegenomen in de bijdrage aan de VRD. Daarnaast is onduidelijk of de onderlinge vergelijking tussen de veiligheidsregio's dezelfde basis kent. Bij een aantal veiligheidsregio's is het mogelijk dat huisvesting onderdeel is van de bijdrage vanuit de gemeenten en bij een aantal (zoals de VRD) is dat niet het geval.</p> <p>De overige documenten (Beleidsvisie 2020-2023 &amp; Regionaal risicoprofiel 2020-2023) bevatten geen financiële componenten.</p>
--

## 10. Concept reactie college

<p>De ter consultatie aangeleverde documenten bevatten ontwikkelingen, risico's en prioriteiten die in de afgelopen jaren tot stand zijn gekomen en waarin het algemeen bestuur en de gemeenten grondig in zijn betrokken. Het gaat om een aantal belangrijke ontwikkelingen waarbij we het belangrijk vinden dat wij door de VRD actief op de hoogte worden gehouden over de voortgang.</p> <p><u>Kaderbrief 2021</u></p>
--

Instemmen met de kaderbrief 2021

Beleidsvisie 2020-2023

Instemmen met de beleidsvisie 2020-2023

Regionaal risicoprofiel Drenthe

Instemmen met het Regionaal risicoprofiel Drenthe

### **Beleidsvisie 2020-2023**

De speerpunten en koers voor de komende jaren heeft de VRD opgeschreven in de beleidsvisie VRD 2020 – 2023. Het plan geeft aan op welke wijze de risico's uit het risicoprofiel worden opgepakt. Ook geeft het plan richting aan de uitwerking van de taken van de veiligheidsregio. Naast de voorbereiding op bovenstaande risico's heeft het bestuur voor de komende jaren de volgende speerpunten bepaald:

1. Voorbereiden op ongekeerde crises  
Door de snel veranderende maatschappij vormt de ongekeerde crisis een grote uitdaging voor de toekomst. Het bestuur wil de VRD als netwerkpartner benutten om gemeenten en crisespartners de komende jaren voor te bereiden op deze bekende en onbekende crises.
2. Eén aanspreekpunt en opschaling op maat bij calamiteiten en crises  
De komende jaren wordt onderzocht op welke wijze tijdens calamiteiten en crises de VRD als aanspreekpunt kan functioneren. Per crisis wordt bepaald wat er nodig is aan opschaling om de calamiteit of crisis zo goed mogelijk aan te pakken. Bestuurders worden daarbij zoveel mogelijk ondersteund vanuit de VRD zonder afbreuk te doen aan en met respect voor de lokale bevoegdheden en verantwoordelijkheden.
3. Een toekomstbestendig systeem voor brandweezorg ontwikkelen  
Er wordt gezocht naar een ander, meer toekomstbestendig systeem voor brandweezorg. Over een periode van 5-10 jaar worden op basis van vertrouwen en geleidelijkheid samen met brandweervrijwilligers, andere medewerkers van de VRD en inwoners, veranderingen doorgevoerd om te komen tot een ander systeem van brandweezorg.
4. Organisatieontwikkeling: de VRD als flexibele en wendbare organisatie  
In de afgelopen jaren heeft de VRD zich ontwikkeld tot een waarden gedreven organisatie die het werk dat gedaan moet worden zoveel mogelijk combineert met de individuele talenten van medewerkers. In de komende beleidsperiode wordt verder vormgegeven aan de doorontwikkeling van de organisatie. Zo blijft de VRD in voldoende mate flexibel en wendbaar voor de toekomst en worden reorganisaties overbodig.
5. De VRD als efficiënte en kostenbewuste organisatie  
Ook de komende beleidsperiode blijft de VRD onverminderd kritisch op haar uitgaven. Er wordt zo efficiënt mogelijk gewerkt en kosten worden bespaard waar mogelijk, zonder daarbij afbreuk te doen aan het vakmanschap en de kwaliteit van de diensten die de veiligheidsregio levert.

### **Regionaal Risicoprofiel 2020-2023**

Elke omgeving kent zijn eigen risico's als gevolg van onder andere ligging, inrichting en gebruik. Om die risico's in kaart te brengen, kent Drenthe een regionaal risicoprofiel. In samenwerking met de verschillende netwerkpartners heeft de VRD het bestaande regionaal risicoprofiel geactualiseerd. De weging van de geprioriteerde risico's is voornamelijk gebaseerd op gesprekken met gemeenten en crisispartners, ondersteund door een rekenkundig (landelijk) model. Dit maakt dat het huidige risicoprofiel een reëel inzicht geeft in de risicovolle situaties in de regio. Voor Drenthe worden de volgende vier risico's de komende jaren als prioritair aangemerkt:

1. Verstoring telecommunicatie en ICT  
Er is onvoldoende bekend over de kwetsbaarheid van de telecom- en ICT-systemen en de gevolgen daarvan. Deze verstoringen kunnen het gevolg zijn van cybercrime. Ook hiervan is onvoldoende duidelijk of hulpverleningsdiensten en (crisis)partners hierop voorbereid zijn.
2. Ernstige ziektegolf  
Hoewel er al stappen ondernomen zijn om de gevolgen van een ernstige ziektegolf te

beperken, is er gezien de ernst en waarschijnlijkheid van dit risico voor gekozen om de voorbereiding prioriteit te blijven geven.

3. Terreur, extremisme en ondermijning

Binnen de noordelijke veiligheidsregio's wordt al samengewerkt op deze thema's. De veiligheidsregio richt zich daarbij primair op het beperken en minimaliseren van de effecten van dergelijke crisis op de samenleving. Gezien de impact blijft de voorbereiding hierop ook in de komende beleidsperiode relevant.

4. Maatschappelijke onrust

Op diverse thema's is de kans op maatschappelijke onrust reëel of al aanwezig. Bijvoorbeeld de maatschappelijke onrust rondom de stikstofcrisis, maar ook op mogelijke onrust door aardbevingen. Maatschappelijke onrust is de gemene deler in de mogelijke effecten van een aantal regionale risico's die uit het risicoprofiel naar voren komen. Omdat maatschappelijke onrust bij meerdere regionale risico's voorkomt of voor kan komen, wordt in de komende beleidsperiode gekeken op welke wijze kan en moet worden voorbereid. Voorbereiden op maatschappelijke onrust bestaat onder andere uit het opbouwen van kennis over en het in verbinding zijn met relevante partners op actuele thema's.

De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om het concept-risicoprofiel aan te vullen met risico's die zij zelf onderkennen of eigen lokale beleidsprioriteiten en veiligheidsthema's naar voren te brengen.

**Bijlagen:**

1. Aanbiedingsbrief Kaderbrief VRD 2021
2. Kaderbrief VRD 2021
3. Aanbiedingsbrief Risicoprofiel, beleidsvisie en gemeenschappelijke regeling VRD
4. Beleidsvisie VRD 2020-2023
5. Regionaal risicoprofiel Drenthe