

## Oplegger informatie begroting verbonden partijen

<b>Naam verbonden partij</b>	Werkplein Drentsche Aa
<b>Jaar</b>	2021
<b>Portefeuillehouder</b>	Pepijn Vemer
<b>Beleidsadviseur/beheerder/accounthouder</b>	Marian Ottens
<b>Telefoonnummer adviseur</b>	0592 266 751
<b>Emailadres adviseur</b>	m.ottens@tynaarlo.nl

### 1. Bestuurlijk belang, wijze van deelneming van de gemeente in de verbonden partij

De gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo nemen deel in de gemeenschappelijke regeling Werkplein Drentsche Aa met als doel om de wettelijke taken van de gemeenten op het terrein van de Participatiewet, Wet sociale werkvoorziening en aanverwante regelingen uit te voeren.

### 2. Gemeentelijke bijdrage aan de verbonden partij, inclusief meerjarenraming

Huidig (bijdrage lopende begrotingsjaar, eventueel bijgesteld)	Nieuw (komende jaar)	2022	2023	2024
€ 13.915.000	€ 15.994.000	€ 16.203.000	€ 16.264.000	€ 16.306.000

\*) Voor een toelichting op deze cijfers wordt verwezen naar onderdeel 10, opmerkingen vanuit financiën.

### 3. (Wettelijk) kader

Werkplein Drentsche Aa voert voor de gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo de Participatiewet en de Wet sociale werkvoorziening uit en voert daarbij in elk geval de volgende taken uit:

- A. inkomensverstrekking
- B. arbeidsmarkt toeleiding
- C. organiseren en aanbieden van werk

WPDA verricht beleidsvoorbereidende taken op uitvoeringsniveau en alle uitvoerende taken in het kader van in elk geval:

- de Participatiewet
- de Wet Sociale Werkvoorziening
- de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
- de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
- het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004
- de in de deelnemende gemeenten vastgestelde of vast te stellen verordeningen en beleidsregels op het terrein van werk en inkomen zoals het gemeentelijk minimabeleid.

### 4. Wat komt er op de gemeente af en openstaande acties

Verwachte datum	Soort stuk	Wie is bevoegd	Onderwerp / besluit
1-7-2021	Nieuwe wet Inburgering	Raad / College	

## 5. Meer- en minderkosten ten opzichte van lopende begroting

Onderwerp (programma)	Bijstelling €	Toelichting
Intensivering statushouders	€ 50.000	Intensivering conform kadernota Werk, Inkomen en Meedoen
Intensivering en toename volume doelgroepenregister	€ 100.000	Intensivering conform kadernota Werk, Inkomen en Meedoen
Taakstelling	- € 100.000	Taakstelling op de effectiviteit van de dienstverlening

## 6. Informatie voor paragraaf verbonden partijen

<b>Naam verbonden partij:</b>	Werkplein Drentsche Aa
<b>Vestigingsplaats:</b>	Assen
<b>Doel/openbaar belang verbonden partij:</b>	Uitvoering Participatiewet en Wet Sociale Werkvoorziening en aanverwante regelingen.

	Begin van begrotingsjaar (31 december lopende jaar)	Eind van begrotingsjaar (31 december komende jaar)
Omvang belang gemeente in verbonden partij	€ 20.000	€ 20.000
Resultaat	-	-
Eigen vermogen	€ 133.000	€ 133.000
Vreemd vermogen	€ 13.393.000	€ 12.318.000

## 7. Ontwikkelingen

Omschrijving	Wat wordt van de gemeente verlangd (geld, besluitvorming)
Intensivering dienstverlening statushouders conform Kadernota Werk, Inkomen en Meedoen	€ 50.000
Intensivering dienstverlening en toename volume doelgroepregister conform Kadernota Werk, Inkomen en Meedoen	€ 100.000
Transformatiebudget n.a.v. de samenvoeging tussen WPDA en Alescon-Noord.	€ P.M.

## 8. Risico's en te nemen maatregelen

Risico	Beheersmaatregelen
Coronacrisis	Effecten Corona-crisis nu nog onzeker.
Taakstelling	<i>De kans en de impact zijn beiden hoog.</i> Voor 2021 heeft WPDA een taakstelling van € 100.000 op de organisatiekosten. Deze taakstelling wordt gerealiseerd op de effectiviteit van de dienstverlening. Hierdoor kunnen de afspraken die gemaakt zijn in de prestatieovereenkomst onder druk komen te staan.
Inkomstenvrijlating	<i>De kans en de impact zijn beiden hoog</i> Inkomensvrijlating is een via amendement in de Participatiewet gekomen en is een recht voor betreffende inwoner.

	Gezien de ontwikkelingen vanuit het Breed Offensief wordt de toepassing van de inkomstenvrijlating mogelijk een wettelijke verplichting. Op het moment van begroten is er nog sprake van een onvolledige toepassing van de inkomstenvrijlating. Een volledige toepassing betekent een verhoging van de uitgaven Uitkeringen Participatiewet, welke in omvang op dit moment nog niet vast te stellen valt.
Opdrachtenportefeuille iWerk	<i>De kans is middel en de impact is hoog</i> De brutomarge is afhankelijk van de opdrachtenportefeuille die vanuit de markt wordt binnengehaald en de bezetting van het personeel.  Wpda gaat uit van een vergelijkbare opdrachtenportefeuille als in 2020, uiteraard gecorrigeerd voor de afname van de SW-populatie. De economie groeit minder hard dan de afgelopen jaren, maar veel opdrachten zijn voor langere tijd binnengehaald.
Ontwikkeling uitkeringen	<i>De kans is middel en de impact is hoog.</i> De economische ontwikkeling is van groot belang voor het succes van de uitvoering van de Participatiewet. Deze bepaalt immers voor een groot deel de opnamecapaciteit van de arbeidsmarkt. De onvoorspelbaarheid van de economische ontwikkeling vormt daarom een risico voor zowel instroom als uitstroom.  Wpda gaat via intensivering van het accountmanagement en het (nog) beter samenwerken met collega SW-bedrijven ervoor zorgen dat dit risico beperkt wordt. Daarnaast monitort Wpda de in- en uitstroom.
Rechtmatigheidsverantwoording 2021	<i>De kans is middel en de impact is hoog.</i> Gemeenten en Gemeenschappelijke Regelingen mogen door deze wetswijziging zelf het tolerantiepercentage bepalen (tussen de 0% en 3%). Op het moment van begroten is dit proces nog in volle gang. Het is raadzaam om als gemeenten éénzelfde tolerantiepercentage te hanteren. Wanneer gekozen wordt voor verschillende percentages, zal dit een forse verzwaring van de uit te voeren controlewerkzaamheden betekenen die niet binnen de huidige formatie kan worden opgevangen.  Wpda trekt hier in gezamenlijkheid met de drie gemeenten in op.

## 9. (Financiële) ken- en stuurgetallen

Ken- en stuurgetallen	Begin van begrotingsjaar (31 december lopende jaar)	Eind van begrotingsjaar (31 december komende jaar)
Netto schuldquote	- 34,65%	- 57,35%
Solvabiliteit	0,98% (solvabiliteitsrisico)	1,07% (solvabiliteitsrisico)
Structurele exploitatieruimte	0,00%	0,00%
<i>(Belastingcapaciteit)</i>	n.v.t.	n.v.t.

## 10. Opmerkingen vanuit financiën

De bijdrage van de gemeente Tynaarlo in de totale gemeentelijke bijdrage in 2021 van € 15,9 miljoen (zie tabel 2 gemeentelijke bijdrage) is € 1.869.000. Het betreft hier de bijdrage in de bedrijfsvoeringskosten aangevuld met de kosten voor de uitvoering van de diverse regelingen na aftrek van de ontvangen (rijks)bijdragen. Daarbij dient opgemerkt te worden dat het hier om een raming gaat waarin een aantal materiële onzekerheden zijn opgenomen:

- De effecten van het Coronavirus zijn niet meegenomen. In de voorliggende begroting is uitgegaan van de laatste voorspellingen van het CPB waarbij nog sprake is van een lichte

groei en zijn de ramingen van de ontwikkelingen van de cliëntenaantallen stabiel gebleven ten opzichte van de realisaties in 2019;

- De ervaring leert dat de raming van de hoogte van de rijksbijdragen voor de uitkeringen Participatiewet zeer onzeker is. Het verdeelmodel waarop de uitkering Participatiewet gebaseerd zijn is bijvoorbeeld afgelopen jaar meerdere malen aangepast, met grote wijzigingen in de te ontvangen bedragen als gevolg.

De onder punt 5 genoemde meer- en minderkosten betreffen de totale kosten van de WPDA. Het effect voor de gemeente Tynaarlo bedraagt per saldo circa € 8.000 aan meerkosten. Daarbij tevens de kanttekening dat het hier om de meer- en minderkosten betreft naast de reguliere onvermijdelijke aanpassingen als gevolg van autonome ontwikkelingen en uitwerking van bestaande kaders en besluiten. Een belangrijk onderdeel van deze autonome ontwikkelingen betreffen de lasten en baten op de uitkeringen Participatiewet die een grillig verloop hebben en moeilijk te voorspellen zijn. De uitkomst van deze openeinderegeling verklaart voor een belangrijk deel de toegenomen geraamde bijdrage van de gemeentelijke deelnemers in de WPDA in 2021 ten opzichte van het vorige jaar.

## 11. Concept zienswijze

De accounthouder en financieel adviseur stellen voor om geen zienswijze in te dienen.

Eind 2019 is de kadernota Werk, inkomen en meedoen vastgesteld voor de periode 2020-2024. De conceptbegroting 2021 voldoet grotendeels aan de kaders die we gezamenlijk hebben afgesproken. Een van de uitgangspunten is dat Wpda de taken vanuit de Participatiewet en Wsw uitvoert binnen de daarvoor beschikbare gestelde rijksbudgetten.

In de oplegger kunt u lezen dat Wpda een uitbreiding van € 50.000,- (± € 8.000,- voor Tynaarlo) vraagt om de dienstverlening aan statushouders te inventariseren. Dit gaat om de huidige doelgroep die al bij Wpda bekend is en sluit aan bij het doel uit de kadernota om statushouders sneller en vaker aan het werk te houden. Om aan dit doel te voldoen vraagt dit extra inzet van Wpda. Vooruitlopend op de Wet inburgering nieuwkomers is het belangrijk te investeren in het zittende bestand.

De Gr-gemeenten stellen in afstemming met elkaar een beleidsplan op voor de Wet inburgering nieuwkomers. In dit beleidsplan wordt ook duidelijk wat precies de rol/taak van Wpda is. Eind april is duidelijk geworden dat gemeenten extra budget van het rijk ontvangen voor het uitvoeren van extra taken op het terrein van de Wet inburgering Nieuwkomers.

Daarnaast is er € 100.000,- gevraagd voor extra begeleiding voor klanten in het doelgroepregister. Dit sluit aan bij het tweede doel in de kadernota Werk, inkomen en meedoen namelijk het verhogen van de arbeidsparticipatie van mensen in het doelgroepregister. Om een verhoging van de begroting te voorkomen heeft Wpda hiervoor een taakstelling van € 100.000,- opgelegd gekregen. Deze taakstelling wordt gerealiseerd door minder personeel in te zetten op de begeleiding van de andere groepen. Dit zal ten koste kunnen gaan van de 'normale' bijstandsccliënten en niet ten koste van de kwetsbare doelgroepen.

### Bezuinigingsmaatregelen Wpda

Vanuit de drie gemeenten is aan het dagelijks bestuur de opdracht gegeven om gezamenlijk te inventariseren welke mogelijkheden er zijn. Drie maatregelen zijn al in gang gezet voor de begroting van 2021, te weten:

- Het verkorten van de route ondernemers en het versoberen van de dienstverlening;
- Het verlagen van de incidentele loonkostensubsidie en een plafond instellen;
- Het wijzigen van het ICT-serverpark.

Daarnaast zijn er ook diverse gemeente specifieke maatregelen te nemen. Dit zijn maatregelen die de drie gemeenten die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling afzonderlijk van elkaar kunnen nemen. De diverse mogelijkheden liggen op dit moment op de tafel van het college.