



Zaaknummer: 931983

Raadsvergadering d.d. 16 juni 2020 agendapunt 13

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 18 mei 2020

Portefeuillehouder(s):	Diverse portefeuillehouders
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	S.J. Veenstra, N. Uilkema, P. Koekoek 621 <a href="mailto:n.uilkema@tynaarlo.nl">n.uilkema@tynaarlo.nl</a>
Bijlage(n):	1 Oplegger, ontwerpbegroting en jaarstukken VRD 2 Oplegger, ontwerpbegroting en jaarstukken GGD 3 Oplegger, ontwerpbegroting en jaarstukken RUD 4 Oplegger, ontwerpbegroting en jaarstukken RSD 5 Oplegger, ontwerpbegroting en jaarstukken WPDA 6 Oplegger, ontwerpbegroting en jaarstukken Meerschap 7 Oplegger, ontwerpbegroting en jaarstukken Publiek Vervoer 8 Oplegger met jaarstukken en ontwerpbegroting Alescon 9 Overzicht reacties raden Noord-Drenthe op kaderbrieven

### Onderwerp

Behandeling ontwerpbegrotingen 2021 en jaarstukken 2019 verbonden partijen

### Gevraagd besluit

1. Kennis te nemen van de opleggers, ontwerpbegrotingen 2021 en jaarstukken 2019
2. Een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting van de RUD
3. Op de overige ontwerpbegrotingen geen zienswijze in te dienen.

### Wat willen wij hiermee bereiken?

Om maatschappelijke doelen te bereiken, wettelijke taken uit te voeren en schaalvoordelen te behalen, hebben gemeenten diverse gemeenschappelijke regelingen opgericht op specifieke beleidsterreinen.

Artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling om haar ontwerpbegroting voor te leggen aan de deelnemende gemeenteraden, zodat die daarop zienswijzen kunnen indienen. Een zienswijze is juridisch niet bindend. De zienswijze kan door de raad gebruikt worden als een sturingsinstrument en krijgt meer kracht als de raad afstemt met andere vertegenwoordigende organen die bij de samenwerking zijn betrokken. Dan ontstaat politieke druk voor het algemeen bestuur van de GR om daadwerkelijk iets met de zienswijze te doen.

De jaarstukken van de GR'en zijn uitsluitend een informatief instrument voor college en raad. Beide organen hoeven deze niet vast te stellen of ermee in te stemmen en kunnen hierop geen zienswijzen indienen.



### **Wat ging er aan vooraf**

Afgelopen jaren is geëxperimenteerd met een gebundelde behandeling van de financiële stukken van gemeenschappelijke regelingen in de raad. De gebundelde behandeling maakt deel uit van een bredere wens vanuit de Noord-Drentse raden om meer grip op regionale samenwerking te krijgen. Afstemming hierover vindt onder meer plaats in de intergemeentelijke raads werkgroep van Assen, Aa en Hunze, Noorderveld en Tynaarlo (AANT).

De intergemeentelijke raads werkgroep verbonden partijen heeft de wens geuit om de bespreking van de ontwerpbegrotingen/jaarstukken in de raad effectief en efficiënt te laten plaatsvinden. Daarnaast is bij eerdere gebundelde behandelingen aangegeven dat de raad veel informatie over zich uitgestort krijgt en daar meer overzicht over zou willen hebben. Om de gebundelde behandeling te kunnen blijven doen en de raad toch niet te overspoelen met informatie is in Tynaarlo ambtelijk een oplegger ontwikkeld waarin per regeling de meest relevante informatie in één oogopslag te vinden is. Deze oplegger kan door raadsleden als hulpmiddel worden gebruikt om zich snel een beeld te vormen van alle stukken. Voor verdere verdieping kunnen de achterliggende jaarstukken en ontwerpbegrotingen worden geraadpleegd.

Recent heeft deze Noord-Drentse afstemming plaatsgevonden bij de behandeling van de kaderbrieven in de raden. De afzonderlijke raden hebben hun reacties gegeven op de kaderbrieven en vervolgens zijn deze reacties in een overzicht samengebracht en rondgestuurd naar de vier raden. Dit overzicht is ter informatie aan de stukken toegevoegd. In Tynaarlo zijn de kaderbrieven besproken aan de raadstafel van 3 maart 2020. Vervolgens heeft behandeling in de raad plaatsgevonden op 21 april en zijn de verbonden partijen geïnformeerd over de reactie van de raad op de kaderbrieven.

Daarnaast is vorig najaar geëxperimenteerd met een nieuw sturingsinstrument. Met een aantal GR-bestuurders is een gezamenlijk Najaarsoverleg gehouden in Assen. Bij dit Najaarsoverleg konden raadsleden uit de vier Noord-Drentse gemeenten punten meegeven aan de GR-bestuurders voor hun kaderbrieven in het voorjaar van dit jaar. Dit nieuwe instrument is geëvalueerd. Er zijn verbeterpunten, maar het algehele gevoel was dat dit een waardevol nieuw sturingsinstrument zou kunnen zijn. Het is daarom de bedoeling om volgend najaar met alle GR'en een Najaarsoverleg te houden.

### **Waarom komen we nu met dit voorstel?**

De ontwerpbegroting en jaarstukken van VRD, GGD, RUD, RSD, WPDA, Meerschop, Publiek Vervoer en Alescon zijn in de diverse portefeuillehoudersoverleggen besproken aan de hand van de opleggers met daarin de belangrijkste informatie, ontwikkelingen en aandachtspunten per gemeenschappelijke regeling en een ambtelijk advies of er aanleiding bestaat de raad te adviseren een zienswijze in te dienen op de betreffende ontwerpbegroting.

Vervolgens heeft het college besloten om de raad voor te stellen op de ontwerpbegroting van de RUD een zienswijze in te dienen, zoals geformuleerd in de oplegger. De raad wordt nu gevraagd hiermee in te stemmen. Uiteraard kan de raad via amendementen op het voorstel ook zelf nog zienswijzen toevoegen of wijzigen.

### **Zienswijze RUD**

Voorgesteld wordt aan de raad om onderstaande zienswijze te geven op de ontwerpbegroting van de RUD: *'Het uitgangspunt van de RUD is dat haar takenpakket wordt uitgevoerd binnen de optelsom van de deelnemersbijdragen. De ontwerpbegroting bevat echter, net als de kaderbrief, een aantal onzekerheden die reden zijn tot zorg. Deels komt dat door landelijke ontwikkelingen; de invoering van de Omgevingswet geeft ons allemaal een hoop werk te doen. De afgelopen periode heeft de RUD daar een waardevolle bijdrage in geleverd. Het is belangrijk dat we elkaar daarin het komende jaar blijven vinden. Andere onzekerheden betreffen het wegvallen van rijks financiering en overdracht van bevoegdheden van provincie naar gemeenten. Het gaat daarbij om werk dat de RUD nu al uitvoert, maar straks, bij gelijkblijvend uitvoeringsniveau, door gemeenten moet worden bekostigd. Het is zaak dat wij zo snel mogelijk de, financiële, gevolgen daarvan vernemen, dan*



*kunnen wij dit bij de besluitvorming meenemen in onze eigen begroting.' We blijven het belangrijk vinden dat de RUD ons actief op de hoogte houdt van de voortgang van het Ontwikkelprogramma en de uitvoering van het jaarprogramma. Eventuele, belangrijke, afwijkingen moeten zo snel mogelijk aan ons worden medegedeeld'.*

### **Hoe zijn de financiën opgebouwd?**

Elke oplegger is voorbereid door de ambtelijke beheerders van de verschillende GR-en in samenwerking met het team financiën. Voor 2021 worden, conform de ontwerpbegrotingen van de GR-en, de volgende bijdragen van de gemeente gevraagd. De begrote bijdrage voor 2020 is ter vergelijking opgenomen:

	2021	2020
VRD	€ 1.547.094	€ 1.483.206
GGD	€ 771.540	€ 730.754
GGD Veilig thuis Drenthe	€ 334.304	€ 323.756
WPDA bedrijfsvoering	€ 2.592.000	€ 2.620.000
Alescon	€ 0,00	€ 0,00
RUD	€ 465.029	€ 475.201
Meerschapp Paterswolde	€ 104.400	€ 104.400
Recreatieschap Drenthe	€ 70.041	€ 69.904
Publiek Vervoer	€ 19.632	€ 19.099

De begroting van Tynaarlo wordt geïndexeerd. Daar waar de bijdrage voor 2021 aan de GR, het in de gemeentebegroting opgenomen budget overschrijdt, zijn deze zichtbaar in de Perspectievennota 2021 en komt dit ten laste van het begrotingsresultaat. Per saldo geven de bijdragen ten opzichte van de geraamde budgetten in de meerjarenbegroting van Tynaarlo een nadeel van € 47.956.

Dit wordt veroorzaakt door:

- Een hogere bijdrage aan de VRD. Voor 2021 is een bijdrage geraamd van € 1.509.928. De gevraagde bijdrage komt uit op € 1.547.094. Ten opzichte van hetgeen meerjarig door ons geraamd is, geeft dit een nadeel van € 37.166.
- Een hogere bijdrage aan de GGD. Voor 2021 is, inclusief de bijdrage aan Veilig Thuis Drenthe, een bijdrage geraamd van € 1.073.508. De gevraagde bijdrage komt uit op € 1.105.844. Ten opzichte van hetgeen meerjarig door ons geraamd is, geeft dit een nadeel van € 32.336.
- Een lagere bijdrage aan de RUD. Voor 2021 is een bijdrage geraamd van € 483.762. De gevraagde bijdrage komt uit op € 465.029. Ten opzichte van hetgeen door ons geraamd is, geeft dit een voordeel van € 18.733.
- Een gelijke bijdrage aan het Meerschapp Paterswolde. Voor 2021 is een bijdrage geraamd van € 106.281. De gevraagde bijdrage komt uit op € 104.400. Ten opzichte van hetgeen door ons geraamd is, geeft dit een voordeel van € 1.881.
- Een lagere bijdrage aan het Recreatieschap Drenthe. Voor 2021 is een bijdrage geraamd van € 71.163. De gevraagde bijdrage komt uit op € 70.041. Ten opzichte van hetgeen door ons geraamd is, geeft dit een voordeel van € 1.122.
- Een hogere bijdrage aan Publiek Vervoer. Voor 2021 is een bijdrage geraamd van € 19.442. De gevraagde bijdrage komt uit op € 19.632. Ten opzichte van hetgeen door ons geraamd is, geeft dit een nadeel van € 190.



- Voor de WPDA geldt dat de bijdrage voor de bedrijfsvoering van € 2.592.000 in bovenstaand overzicht is opgenomen. De begroting van de WPDA is opgebouwd uit de bedrijfsvoeringskosten plus de kosten voor de uitvoering van diverse regeling, die de WPDA voor de gemeente uitvoert. In de bijdragen voor de gemeente zijn ook de te ontvangen (rijks)bijdragen verwerkt. De bijdrage van de gemeente Tynaarlo in de totale gemeentelijke bijdragen van Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo van € 15,9 miljoen is de in de oplegger opgenomen € 1.869.000. Het betreft hier de bijdrage in de bedrijfsvoeringskosten aangevuld met de kosten voor de uitvoering van de diverse regelingen, na aftrek van de ontvangen (rijks)bijdragen.
- Alescon is een gemeenschappelijke regeling in liquidatie. Conform de verslaggevingsvoorschriften zijn alle voorzienbare toekomstige kosten verwerkt in de jaarrekening 2019. Dit betekent dat vanaf 2020 de geraamde kosten (en gemeentelijke bijdragen) nihil zijn tot aan de datum van feitelijke ontbinding (verwacht eind 2021). Zolang de gemeenschappelijke regeling niet volledig is geliquideerd moet Alescon (i.l.) jaarlijks een begroting volgens de voorgeschreven procedure aanbieden. Dit betekent dat ook voor het reeds lopende jaar 2020 en voor het jaar 2021 alsnog begrotingen zijn opgesteld en deze begrotingen voor een zienswijze worden voorgelegd.

### **Behandelaanbod**

De ontwerpbegrotingen en jaarstukken worden zoals gewoonlijk behandeld als T-stuk en als regulier agendapunt. De raad wordt in twee termijnen om een reactie op het voorliggende voorstel gevraagd en het college krijgt de mogelijkheid om waar nodig op deze reacties te reageren. De raad wordt gevraagd om zich in de reacties te beperken tot de voorliggende zienswijzen van het college of de zelf geïnitieerde zienswijzen. Voor technische vragen is de raadsvergadering niet de juiste plaats, die konden schriftelijk gesteld worden. Een algemene uitgebreide behandeling van de GR'en heeft weinig zin als dit niet resulteert in zienswijzen, bovendien zijn de verbonden partijen uitgebreid besproken bij de behandeling van de kaderbrieven aan de raadstafel en in uw raad.

### **Wanneer gaan we het uitvoeren?**

In de intergemeentelijke raads werkgroep verbonden partijen van Assen, Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo vindt afstemming plaats en het streven is om in elk geval één zienswijze gezamenlijk voor te bereiden om daadwerkelijk (bij) te kunnen sturen.

In afwijking van andere jaren is voor dit jaar door de intergemeentelijke raads werkgroep besloten de informatiemarkt met de GR'en in de zomer niet door te laten gaan. Vanwege de Coronamaatregelen is een fysieke informatiemarkt niet mogelijk en digitaal wordt het lastig en is het de vraag of de waarde van de informatiemarkt overeind blijft, daarnaast zijn de gevolgen van de Coronacrisis nog niet helder en is het nut van de informatiemarkt daardoor sowieso twijfelachtig. Vanwege dat laatste wordt er door de werkgroep een brief voorbereid aan alle verbonden partijen met het verzoek om tussen nu en het Najaarsoverleg de raden met een tussentijdse brief te informeren over de gevolgen die worden voorzien door Corona voor de betreffende GR.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

burgemeester

mr. J. Th. van Nieukerken,

gemeentesecretaris





Raadsbesluit nr. 13

Betreft: Behandeling ontwerpbegrotingen 2021 en jaarstukken 2019 verbonden partijen

Raadsvoorstel Behandeling ontwerpbegrotingen 2021 en jaarstukken 2019 verbonden partijen

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het voorstel van het college van 28 mei 2020;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen;

**B E S L U I T:**

1. Kennis te nemen van de opleggers, ontwerpbegrotingen 2021 en jaarstukken 2019
2. Een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting van de RUD
3. Op de overige ontwerpbegrotingen geen zienswijze in te dienen.

Vries, 16 juni 2020

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen,        voorzitter

P. Koekoek,                griffier