

Tussenevaluatie Meedoenbanen - concept
Tbv bespreking in PHO Arbeidsparticipatie 19 november 2018.

Inleiding

Op 31 mei 2016 is door de gemeenteraad het initiatiefvoorstel aangenomen “projectplan invoering Meedoenbanen”. Met dit initiatiefvoorstel wil de raad bereiken dat inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt gaan participeren. De Meedoenbanen zijn bedoeld als vangnet voor hen die een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben en deelname aan vrijwilligerswerk te zwaar is.

Het college heeft in september 2016 de nadere invulling van het initiatiefvoorstel behandeld en de uitvoeringsnoititie Meedoenbanen vastgesteld.

De uitvoering is uit handen gegeven aan Werkplein Drentsche Aa, waarbij aan hen is verzocht voor dit specifieke project een gespecialiseerd re-integratiebureau in te schakelen. Dit is het re-integratiebureau Saaksumborg geworden, zij hebben veel ervaring op dit gebied. Het project is gestart op 1 januari 2017.

Het doel van deze tussenevaluatie is het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad te informeren over de stand van zaken van het project Meedoenbanen en wanneer de uitkomsten daar aanleiding voor zijn, zo nodig bij te sturen.

Deze voorliggende tussenevaluatie is op initiatief van de gemeente geschreven, na een gesprek tussen WPDA, Saaksumborg de gemeente Tynaarlo op 3 oktober 2018. Daarnaast is vanuit D66, als initiatiefnemer van het raadsvoorstel, gevraagd om te komen met een tussenevaluatie.

De evaluatie betreft de periode januari 2017 - september 2018.

Doel Meedoenbaan

Het doel van de Meedoenbanen is om kwetsbare groepen ondersteuning te bieden, zodat het vermogen om een maatschappelijke bijdrage te leveren optimaal benut wordt en men volwaardig aan de samenleving kan deelnemen. Het gaat om inwoners die op de onderste treden van de participatieladder zitten.

De desbetreffende inwoner kan zich verder ontwikkelen, zodat een volgende stap kan worden gezet. Denk hierbij aan scholing en/of (gesubsidieerde) arbeid. Deelname is gericht op het ontwikkelen van vaardigheden, waardoor er minimaal 1-2 treden zijn gezet op de participatieladder.

Met de Meedoenbaan geeft de gemeente Tynaarlo aan het belangrijk te vinden dat ook mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt maatschappelijk actief zijn. De Meedoenbaan is een instrument die specifiek voor deze doelgroep wordt ontwikkeld.

Wat is een Meedoenbaan

Kern van het idee achter de Meedoenbaan is dat de regie bij de inwoner blijft. De inwoner zal zelf een keuze moeten maken uit de activiteiten die worden aangeboden. Het is niet de gemeente of de WPDA die de keuze voor de inwoner maakt. De inwoner behoudt zijn uitkering tijdens de Meedoenbaan.

Er is ruimte voor 20 meedoenbanen voor en periode van 2 jaar, waarbij een inzet is van minimaal 16 uren per week.

Het streven 1 - 2 stappen te zetten op de participatieladder en zo door te stromen naar vrijwilligerswerk, actieve deelname aan activiteiten in de wijk, dorp etc.

De werkplekken

De werkplekken voldoen aan de volgende criteria:

- ze zijn van maatschappelijk nut, onbeloond en in de gemeente Tynaarlo;
- sluiten aan bij de inwoner die een grote afstand heeft tot de arbeidsmarkt;
- worden ingevuld voor een langere periode, met een uren omvang van minimaal 16 uren en max. 32 uren;
- gaan niet ten koste van regulier werk.

Het aanbod van maatschappelijke organisaties in onze gemeente worden zoveel mogelijk benut: een aantal (vrijwilligers-) organisaties hebben aangegeven ruimte te willen bieden voor inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt.

De doelgroep

In het initiatiefvoorstel staat hierover het volgende geformuleerd: *De Meedoenbaan is voor de kwetsbare groepen ondersteuning geboden zodat het vermogen om een maatschappelijke bijdrage te leveren optimaal benut kan worden en men volwaardig aan de samenleving kan deelnemen.*

Concreet betekent dit dat het de groep inwoners betreft die onder Participatie vallen: inwoners in de bijstand die niet actief zijn, waarvoor betaald werk geen optie is en middels een Meedoenbaan volwaardig kunnen gaan participeren in de samenleving. (bij de start van het project werd nog gesproken van de doelgroep die binnen de 30%-50% verdien capaciteit viel).

Bij de opdachtverstrekking aan de directeur van de WPDA verzocht maatwerk te leveren: wanneer er inwoners zijn die geschikt zijn voor een meedoenbaan en niet binnen de Participatiegroep valt, dan ziet het college ook graag dat deze inwoners benaderd worden voor een meedoenbaan. Dit geldt ook voor de doelgroep jongeren (tot 27 jaar) ook al zijn zij formeel uitgesloten hieraan mee te doen (artikel 9 van de re-integratieverordening geeft deze leeftijdsgrens aan).

Stimuleringspremie

Afgesproken is dat de deelnemers aan de Meedoenbanen werkelijke kosten die zij maken voor het werk vergoed krijgen, zoals werkkleding, reiskosten en event. bijscholing. Tevens ontvangt men een vergoeding van €100 per 6 maanden en men ontvangt de Individuele Inkomensvoet (De hoogte van de inkomensvoet is voor gehuwden: € 498,00, voor alleenstaande ouders € 447,00 en voor alleenstaanden € 349,00 per jaar).

De gewenste resultaten.

20 uitkeringsgerechtigden die nu niet actief zijn gaan middels een Meedoenbaan participeren in de samenleving. De deelname is gericht op het ontwikkelen van vaardigheden, waardoor er minimaal 1 - 2 treden zijn gezet op de participatieladder. Dit betekent dat men na na 2 jaren in staat is om zelfstandig vrijwilligerswerk te blijven doen en / of in staat is om naar de reguliere arbeidsmarkt te kunnen.

De periode van het project loopt van 1 december 2016 tot tot 1 juli 2019.

Stand van zaken uitvoering project meedoenbanen – sept. 2018.

De start van het project Meedoenbanen is behoorlijk opgeschoven, omdat met WPDA meer tijd nodig was om over de opdracht te spreken. WPDA is wel betrokken geweest bij het uitvoeringsplan.

Meer voorbereidingstijd is gegaan naar het aan het inschakelen van een reïntegratieburo. Vervolgens heeft de aanbestedingsprocedure meer tijd gekost. Uiteindelijk heeft Saaksumborg in mei 2017 de opdracht gekregen van WPDA om voor 20 uitkeringsgerechtigden uit Tynaarlo een Meedoenbaan te realiseren.

WPDA heeft aan Saaksumborg eerst voorgelegd c.q. opgelegd om deelnemers te screenen, al vorens zij de opdracht definitief zouden krijgen.

In mei 2017 zijn 33 namen van inwoners door WPDA aangeleverd. Saaksumborg heeft hiervan 27 mensen gesproken. Een deel hiervan is gemotiveerd om mee te doen, een groot deel valt af vanwege gezondheidsredenen.

In de periode die daarop volgt komen meer aanmeldingen.

Volgens WPDA zijn in totaal 69 aanmeldingen aangeleverd bij Saaksumborg. Volgens Saaksumborg 40.

Op 1 september 2018 doen er 12 uitkeringsgerechtigden mee aan het project Meedoenbanen. Voor 1 deelnemer is betaald werk gevonden via bemiddeling WPDA. Dat is een mooi resultaat. De huidige 12 deelnemers zijn nog niet allemaal 16 uren per week aan de slag, vanwege diverse beperkingen die zij hebben.

Meedoenbanen zijn o.a. gerealiseerd in de kringloopwinkels in Vries en Zuidlaren, restaurant De Schakel, bij Lentis, de bibliotheek Zuidlaren en Eelde en Visio in Vries en de basisschool in Ter Borch.

Saaksumborg geeft in haar Rapportage Meedoen aan dat de start moeilijk was. Er worden wel inwoners aangemeld, maar een beperkt aantal is geschikt om mee te kunnen doen voor een Meedoenbaan.

Het werven van werkplekken bij organisaties lukt goed. Het is maatwerk; dat past bij de desbetreffende inwoner. Saaksumborg werft vooral de werkplekken in overleg met de kandidaat voor de Meedoenbaan. Het is voor de kandidaat nog een brug te ver om hier alleen stappen in te zetten.

Conclusies

De Meedoenbaan kan voor de kwetsbare groep inwoners die al langdurig in de bijstand zit een mogelijkheid zijn om via een Meedoenbaan te participeren in de samenleving. Na de Meedoenbaan is het streven 1 - 2 stappen te zetten op de participatieladder en zo door te stromen naar vrijwilligerswerk, actieve deelname aan activiteiten in de wijk, dorp etc. Doorstromen naar de arbeidsmarkt is niet in beeld bij deze kwetsbare groep inwoners. Echter, bij 1 deelnemer is dit wel gelukt.

De conclusie is dat na 1 1/2 jaar binnen het project Meedoenbanen nog is er nog plek voor 8 deelnemers.

De toestroom van kandidaten die onder de categorie "Participatieklanten" valt is inmiddels uitbenut: de daadwerkelijk groep is zeer klein, omdat van een groot deel van deze groep daar door ziekte of andere beperkingen. Daarnaast is er een beperkte groep binnen de categorie Participatie die wel gemotiveerd is, maar niet inzetbaar kan zijn voor een meedoenbaan van minimaal 16 uren per week. Hiervoor heeft Saaksumborg op basis van maatwerk ingebouwd: deelnemers kunnen starten met 4 uren per week waarbij gekeken wordt om in stapjes het aantal uren uit te breiden.

Tevens is een conclusie dat de maatwerkopdracht van de gemeente aan WPDA, om niet te sterk aan categorieën vast te gaan zitten, niet ter hand wordt genomen. Dat is jammer, zeker ook gezien de verandering in het cliëntenbestand, nml. dat er in het afgelopen jaren steeds meer inwoners in de bijstand blijven die **een grotere afstand** tot de arbeidsmarkt hebben.

Financien.

Voor de uitvoering is een bedrag beschikbaar gesteld van €110.000 Dit is bij de begroting 2017 bijgesteld naar €55.000 euro, omdat duidelijk werd dat de kosten minder hoog zou worden.

Per 1-9-2018 is een bedrag van €24.755,00 uitgegeven aan Saaksumborg.

De overige kosten: reiskosten, Individuele Inkomens toeslag en de vergoeding van €100 per 6 maanden drukken op de reguliere budgetten van de WPDA.

Aanbeveling

De gemeente Tynaarlo kent inmiddels 385 inwoners die in de bijstand zitten, waarvan plm. de helft onder de Participatiegroep valt.

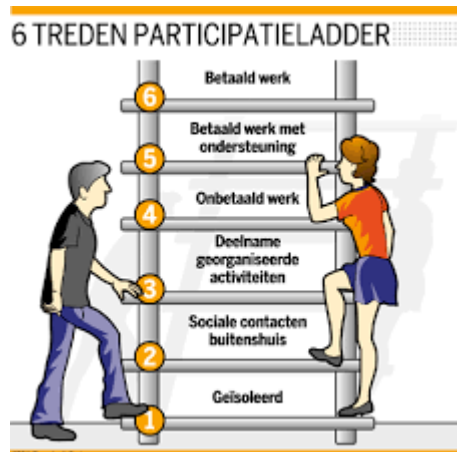
Omdat de groep inwoners die voor een Meedoenbaan in aanmerking komt zeer beperkt is, maar tegelijkertijd het grote aantal cliënten in de bijstand een steeds grotere afstand tot de arbeidsmarkt krijgt, is de aanbeveling om niet meer alleen naar de groep Participatie te kijken. De Meedoenbaan kan een prima instrument zijn voor de groep die naar de arbeidsmarkt moet, maar die een grotere afstand hebben om naar de arbeidsmarkt te kunnen.

Ook binnen deze groep zijn kwetsbare inwoners, vanwege hun grote afstand van de arbeidsmarkt, die veelal bestaat uit het ontbeken van sociale vaardigheden, het ontbreken van werkritme e.d.

Voor de overige 8 plekken die binnen het project Meedoenbanen beschikbaar is het de moeite waard om binnen deze categorie inwoners aan te dragen, zodat door een Meedoenbaan de afstand tot de arbeidsmarkt wordt verkleind.

Aandacht voor de groep inwoners die onder Participatie vallen blijft, hiervoor wordt vanuit de WPDA via de Participatieconsulent specifiek aandacht geschonken.

Participatieladder



G.K./26/11/2018.