



Zaaknummer: 553809

Raadsvergadering d.d. 11 juni 2019 agendapunt 13

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 28 mei 2019

Portefeuillehouder:	M.J.F.J. Thijsen
Behandelend ambtenaar:	P. Koekoek
Doorkiesnummer:	606
E-mail adres:	p.koekoek@tynaarlo.nl
Bijlage(n):	1 Ontwikkelplan Goede Basis

Onderwerp

Instemmen met en uitvoering geven aan Ontwikkelplan Goede Basis

Gevraagd besluit

1. Instemmen met Ontwikkelplan 'Goede basis'
2. Voor de zomer starten met de uitvoering van onderstaande punten uit het Ontwikkelplan:
 - a. In het presidium het project Effectief Vergaderen starten
 - b. Verder ontwikkelen van het vergadermodel, zoals omschreven in het hoofdstuk over Vergaderstructuur, oftewel:
 - i. Voor een goede voorbereiding van raadsvergaderingen een vergadervorm creëren waarbij open met elkaar gesproken kan worden en waarbij inwoners, deskundigen en ambtenaren gemakkelijk en volwaardig kunnen meepraten
 - ii. Betere uitvoering geven aan de voorstellen uit het raadsvoorstel van 12 juli 2016
 - c. Deze verdere ontwikkeling van het vergadermodel uitwerken in een overleg tussen vertegenwoordigers van alle fracties, de voorzitter van de raad en de griffier.
 - d. Verbeteren van de interactie tussen raad en inwoners, zoals omschreven in het hoofdstuk over Burgerparticipatie, oftewel:
 - i. Experimenteren met vormen om in gesprek te komen met inwoners over onderwerpen die hen bezig houden, ook buiten het gemeentehuis
 - ii. Betere vormen van inspraak of gesprek creëren zodat inwoners hun visie over te nemen raadsbesluiten kunnen geven
 - iii. Hierbij steeds werken vanuit het uitgangspunt: *er moet ruimte zijn voor iedereen die mee wil praten en diegenen die meepraten moeten het gevoel hebben dat het zin heeft om dat te doen.*
 - e. Opstellen van een handboek voor de raad, waarin alle gebruiken, procedures, afspraken en instrumenten worden omschreven en bijgehouden en dit in beheer geven van het presidium.

Aanleiding

Het afgelopen jaar is er door de griffier met veel mensen gesproken over de Tynaarlose raad. De uitkomsten uit die gesprekken hebben geleid tot dit ontwikkelplan. Het ontwikkelplan is in zekere zin een griffieplan, maar het is meer dan dat. Inmiddels is er op een Raadsdag, tijdens een



Fractieronde en op een raadsinformatieavond verder met de raad doorgepraat over de onderwerpen in dit plan. Waar nodig en/of mogelijk zijn de uitkomsten daarvan verwerkt in het plan en bovendien zijn de verslagen van zowel Raadsdag als Fractieronde als bijlagen toegevoegd en maken zo deel uit van het plan. Met dit raadsvoorstel wordt het ontwikkelplan voorgelegd aan de raad. Na instemming door de raad is dit dan niet meer het plan van alleen de griffier, maar vooral ook van de raad zelf. Instemming met het ontwikkelplan betekent ook het onderschrijven van de uitspraken in het plan en vooral gezamenlijke inzet voor de uitvoering ervan.

Samenvatting

De gemeenteraad is een belangrijk onderdeel van het gemeentebestuur met grote verantwoordelijkheden. Als volksvertegenwoordiging en lekenbestuur, is de raad verantwoordelijk voor het overbruggen van de afstand tussen samenleving en gemeentehuis. Als hoogste orgaan is de raad bovendien hoofdeverantwoordelijk voor goed bestuur en dus voor de richting die gekozen wordt en de controle op de uitvoering daarvan.

De beeldvorming over de Tynaarlose raad is negatief. In de beeldvorming over de raad kan goede raadscommunicatie een rol spelen. Maar het begint bij een betere vergadercultuur, scherpere keuzes in wat de raad bespreekt, wellicht een andere vergaderstructuur en zinvolle vormen van burgerparticipatie.

Er is zowel binnen als buiten de Tynaarlose raad kritiek op de manier waarop raadsvergaderingen verlopen. De sfeer en cultuur zou anders moeten, voor de beeldvorming naar buiten, maar ook voor het eigen plezier in het raadswerk. Bovendien moet er gekeken worden hoe effectiever vergaderd kan worden. Nu gaat nog te veel tijd op aan zaken die voor de samenleving geen merkbaar effect hebben.

Er is behoefte aan verandering van de vergaderstructuur. De raadsvergadering moet de maandelijkse plek zijn waar duidelijk gemaakt wordt welke besluiten genomen worden en waarom. In de voorbereiding daar naartoe moet er ruimte zijn voor een nieuwe vergadervorm waarin raadsleden zich gezamenlijk goed op deze raadsvergadering kunnen voorbereiden en daarbij deskundigen en inwoners kunnen betrekken.

Er is ook behoefte aan betere vormen van burgerparticipatie. Het inspreekrecht functioneert niet goed. Er moet in de voorbereiding op raadsvergaderingen ruimte zijn voor inwoners die mee willen praten en die inwoners moeten dan ook het gevoel hebben dat het zin heeft om dat te doen. Bij het vormgeven van burgerparticipatie moet gelet worden op verwachtingenmanagement, de zwijgende meerderheid en informatievoorzieningen.

De tijd voor het raadswerk is beperkt en dus moeten er keuzes gemaakt worden in tijdsbesteding, dat geldt zowel voor raadsleden als voor fracties en voor de raad. In de vergaderingen van de raad moet het vooral gaan over waar de raad invloed op heeft en/of zich over uit wil spreken en over zaken waarvan de inwoner wil horen wat de raad ervan vindt. Daarnaast zou het goed zijn om als raad helder te maken welke onderwerpen prioriteit hebben en onderwerpen zijn waarin de raad het voortouw wil nemen.

Voor een goed functionerende raad zijn heldere procedures en afspraken van belang, hoewel er naar gestreefd moet worden die zoveel te beperken tot wat echt nodig is. Daarom zou het goed zijn om de bestaande procedures en afspraken op te schrijven, tegen het licht te houden en te evalueren.



Proces

Na instemming door de raad, kan er uitvoering worden gegeven aan de genoemde punten uit het ontwikkelplan. In eerste instantie zijn de griffier en het presidium daarvoor aan zet. De griffier zal op korte termijn voorstellen in het presidium brengen om de uitvoering nog voor het zomerreces verder vorm te geven. Sommige punten zullen door het presidium zelf uitgevoerd kunnen worden, andere punten zullen door het presidium doorgegeven worden aan andere gremia. Sommige punten kunnen direct opgepakt worden. Andere punten zullen meer tijd vragen om tot merkbaar resultaat te komen. Sommige punten zijn puur een kwestie van uitvoeren. Andere punten hebben wellicht uiteindelijk tot gevolg dat het Reglement van Orde op punten moet worden aangepast.

Presidium gemeente Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,
burgemeester



Raadsbesluit nr. 13

Betreft:

Raadsvoorstel Instemmen met en uitvoering geven aan Ontwikkelplan Goede Basis

De raad van de gemeente Tynaarlo;

B E S L U I T:

1. Instemmen met Ontwikkelplan 'Goede basis'
2. Voor de zomer starten met de uitvoering van onderstaande punten uit het Ontwikkelplan:
 - a. In het presidium het project Effectief Vergaderen starten
 - b. Verder ontwikkelen van het vergadermodel, zoals omschreven in het hoofdstuk over Vergaderstructuur, oftewel:
 - i. Voor een goede voorbereiding van raadsvergaderingen een vergadervorm creëren waarbij open met elkaar gesproken kan worden en waarbij inwoners, deskundigen en ambtenaren gemakkelijk en volwaardig kunnen meepraten
 - ii. Betere uitvoering geven aan de voorstellen uit het raadsvoorstel van 12 juli 2016
 - c. Deze verdere ontwikkeling van het vergadermodel uitwerken in een overleg tussen vertegenwoordigers van alle fracties, de voorzitter van de raad en de griffier.
 - d. Verbeteren van de interactie tussen raad en inwoners, zoals omschreven in het hoofdstuk over Burgerparticipatie, oftewel:
 - i. Experimenteren met vormen om in gesprek te komen met inwoners over onderwerpen die hen bezig houden, ook buiten het gemeentehuis
 - ii. Betere vormen van inspraak of gesprek creëren zodat inwoners hun visie over te nemen raadsbesluiten kunnen geven
 - iii. Hierbij steeds werken vanuit het uitgangspunt: *er moet ruimte zijn voor iedereen die mee wil praten en diegenen die meepraten moeten het gevoel hebben dat het zin heeft om dat te doen.*
 - e. Opstellen van een handboek voor de raad, waarin alle gebruiken, procedures, afspraken en instrumenten worden omschreven en bijgehouden en dit in beheer geven van het presidium.

Vries, 11 juni 2019

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, Voorzitter

P. Koekoek, griffier