



Raadsvergadering d.d. 5 november 2019

Aan de Gemeenteraad

Vries, 8 oktober 2019

Behandelend ambtenaar:	dhr. P. Koekoek
Doorkiesnummer:	606
E-mail adres:	p.koekoek@tynaarlo.nl
Bijlagen:	
-	Najaarsbrief 2019
-	Begroting 2020

Behandelvoorstel behandeling Najaarsbrief 2019 en Begroting 2020

Tijdens de presidiumvergadering van 8 oktober jl is gesproken over de behandeling van de Najaarsbrief 2019/Begroting 2020 voor de raadsvergadering van 5 november a.s.

Evaluatie behandeling Voorjaarsbrief en Perspectievennota

Bij de evaluatie van de vergadering over de Voorjaarsbrief en Perspectievennota eerder dit jaar heeft het presidium een aantal conclusies getrokken die zijn meegenomen in onderstaand behandelvoorstel. Er was voor deze vergadering voor een andere wijze van behandelen gekozen om te komen tot meer structuur en focus in het debat. Dit is deels goed gelukt, maar sommige onderdelen van de behandeling verliepen minder goed.

Volgens de nieuwe behandelwijze werden de algemene beschouwingen dit keer van tevoren schriftelijke gedeeld en achteraf gepubliceerd, de vergadering begon direct met de reactie van het college en het debat daarover met de raad. Deze ronde werd door de meeste aanwezigen als goed ervaren. Het tijdrovende voorlezen van de beschouwingen werd overgeslagen en het debat kwam direct goed op gang en was levendig.

De tweede ronde van de vergadering bestond uit een korte ronde langs de fracties (tweede termijn) waarin een reactie op het eerste debat gegeven kon worden. Deze ronde is door veel aanwezigen als overbodig beoordeeld en zorgde ervoor dat de energie uit de eerste ronde alsnog weglekte. Deze ronde zat oorspronkelijk niet in het behandelvoorstel maar werd door de voorzitter toegestaan op verzoek van verschillende fractievoorzitters tijdens de schorsing tussen de eerste twee rondes.

De derde ronde van de vergadering, oftewel de 'onderwerpenronde', bestond uit een serie korte debatten, de onderwerpen hiervoor konden voorafgaand aan de vergadering en tijdens schorsingen doorgegeven worden en vervolgens werd hier een agenda van gepubliceerd. Bij deze ronde kreeg steeds eerst de fractie het woord die het onderwerp had ingediend, vervolgens kregen andere fracties het woord en ten slotte het college. De agenda voor deze ronde bestond voor iets meer dan de helft (9/17) uit ingediende moties en amendementen en voor de andere helft uit 'losse' onderwerpen. Voor de behandeling van de moties en amendementen werkte deze ronde erg goed, de debatten over losse onderwerpen kwamen niet of nauwelijks uit de verf.

Om op tijd met de vergadering klaar te zijn voor het gezamenlijk eten bij een ondernemer in de gemeente is tot slot bij de vorige P&C-vergadering besloten om een uur eerder te beginnen (om 13.00u) en dat de voorzitter de planning strak zou volgen. Hierdoor lukte het inderdaad om op tijd klaar te zijn.

Behandelvoorstel Najaarsbrief 2019 en Begroting 2020

Voor de behandeling van Najaarsbrief en Begroting stelt het presidium, onder andere gezien het voorgaande, de volgende behandelwijze voor:

De vergadering begint opnieuw om 13.00u en onderstaande tijdsplanning wordt opnieuw strak gevolgd (vooral de uiterlijke starttijd voor de stemmingen), zodat de vergadering tijdig kan worden afgesloten.



Aangezien de algemene beschouwingen al zijn gehouden bij de Perspectievennota, de Perspectievennota toen (bij meerderheid) is vastgesteld en de Begroting vooral een nadere uitwerking van de Perspectievennota is, gaat het in de begrotingsvergadering om de volgende twee vragen:

- Raad: Past de Begroting binnen de kaders die met de Perspectievennota zijn afgesproken?
- Fracties: Zien we in de Begroting voldoende terug van wat we hebben meegegeven bij de Perspectievennota?

In de eerste termijn wordt de fracties gevraagd antwoord te geven op deze twee vragen en niet opnieuw een algemene beschouwing te geven. Daarbij kunnen fracties ook moties en amendementen aankondigen/indienen. Het presidium stelt voor om de spreekbeurten tijdens deze eerste termijn niet vanaf het spreekgestoelte, maar vanaf de eigen plek te doen en de interrupties tijdens deze ronde te beperken tot verduidelijkende vragen.

Op deze eerste termijn volgt de reactie van en het debat met het college. Om te voorkomen dat er na de eerste termijn langdurig moet worden geschorst voor de reactie van het college, wordt de fracties gevraagd hun bijdragen in eerste termijn van tevoren schriftelijk in te dienen, zodat deze ter voorbereiding naar het college kunnen worden gestuurd. Hetzelfde geldt voor moties en amendementen. De ervaring leert dat er partijen zijn die hun moties en amendementen pas in een van de schorsingen tijdens de vergadering gaan schrijven, omdat zij eerst het debat willen afwachten. Het afwachten van het debat is op zich logisch, maar belet niemand om van tevoren alvast moties en amendementen voor te bereiden die eventueel naar aanleiding van het debat kunnen worden teruggetrokken. Het presidium doet daarom nogmaals een beroep op de fracties om moties en amendementen zo vroeg mogelijk op te stellen en van tevoren rond te sturen, dit is bevorderlijk voor zowel de kwaliteit als het draagvlak:

- Kwaliteit moties, amendementen en besluitvorming: Wanneer fracties en collegeleden zich van tevoren kunnen voorbereiden op aangekondigde moties en amendementen, zullen zij hierop beter kunnen reageren en een beter, meer gefundeerd, standpunt in kunnen nemen dan wanneer zij moties of amendementen tijdens de vergadering pas voor het eerst zien. Bovendien hebben raadsleden recht op ambtelijke bijstand. Als moties en amendementen tijdig klaar zijn, kunnen raadsleden deze ambtelijk laten toetsen door ofwel de griffie ofwel een vakambtenaar (via de griffie), in de meeste gevallen verbetert dit de moties en amendementen. In beide gevallen kunnen onrust, onduidelijkheid en zelfs fouten tijdens de raadsvergadering worden voorkomen.
- Draagvlak voor moties en amendementen: Wanneer fracties tijdens de vergadering verrast worden door een motie of amendement, is de kans vaak kleiner dat zij deze zullen steunen, dan wanneer zij hier voor de vergadering over hebben kunnen nadenken. Daarnaast kan over tijdig rondgestuurde moties of amendementen onderling contact gezocht worden om te kijken of een motie of amendement zo kan worden aangepast dat deze breder gedragen wordt.

Na de eerste ronde met de inbreng van de fracties en de reactie van het college volgt de tweede ronde van de vergadering. Deze ronde wordt net zo vormgegeven als de onderwerpenronde bij de bespreking van de Perspectievennota/VJB met een belangrijke wijziging. Om een onderwerp voor deze ronde te agenderen moet een motie of amendement worden ingediend. Met andere woorden: deze ronde gaat alleen over de behandeling van moties en amendementen en niet over 'losse' onderwerpen. In deze ronde worden per motie of amendement steeds de volgende stappen gevolgd waarna de bespreking van die motie of dat amendement wordt afgerond:

1. Debat wordt ingeleid door indiener;
2. Debatronde tussen partijen (gelegenheid voor fracties om te reageren op inleiding)
3. Debatronde met college (gelegenheid voor college om te reageren op raadsdebat);
4. Afronding door voorzitter.

Om deze ronde goed te laten verlopen, wordt deze voorafgegaan door een korte inventarisatieronde.

Tot slot: De vergadering wordt uiteraard afgesloten met de stemmingen over de amendementen, moties, Najaarsbrief en Begroting. Voor de hele procedure is een gecombineerde behandeling van Najaarsbrief en Begroting afgesproken, net als in het verleden het geval is geweest. Zoals andere jaren worden de Najaarsbrief en Begroting als T-stuk behandeld. Na afloop van de vergadering worden de aanwezigen uitgenodigd samen te gaan eten op een nader te bepalen locatie binnen de gemeente.

Bovenstaand voorstel leidt tot de volgende (tijds)planning voor de behandeling:



Voorafgaand aan de raadsvergadering

1. De partijen sturen vóór 4 november hun bijdrage voor de eerste termijn naar de griffie. Moties en amendementen worden ook al zoveel mogelijk van tevoren naar de griffie gestuurd.
2. De griffie stuurt op 4 november de bijdrages het college en MT ter voorbereiding van de reactie van het college. Na het voorlezen van de bijdrages in de raad, worden deze door de griffie gepubliceerd bij de agenda op raad.tynaarlo.nl.
3. De griffie stuurt op 4 november bovendien een agenda rond met de aangekondigde moties en amendementen.

De raadsvergadering zelf

OPENING 13.00u

1. Bijdrage fracties in eerste termijn (8x5=40 minuten)
2. Reacties van het college op de eerste termijn en debat hierover met de raad (120 minuten)
3. Pauze/mogelijkheid tot fractieberaad nav beantwoording college en debat daarover (30 minuten)
4. Inventarisatie ingediende moties en amendementen (15 minuten)
5. Debat raad en college over moties en amendementen volgens rondgestuurde agenda, per motie of amendement volgens onderstaande stappen (in totaal 120 minuten)
 - a. Debat wordt ingeleid door indiener;
 - b. Debatronde tussen partijen (gelegenheid voor fracties om te reageren op inleiding)
 - c. Debatronde met college (gelegenheid voor college om te reageren op raadsdebat);
 - d. Afronding door voorzitter.
6. Pauze/mogelijkheid tot fractieberaad nav debat in de raad en reactie college op moties en amendementen (30 minuten)
7. Stemmingen (30 minuten, start uiterlijk 19.00u)
 - a. Amendementen Najaarsbrief
 - b. Moties Najaarsbrief
 - c. Raadsvoorstel Najaarsbrief
 - d. Amendementen Begroting
 - e. Moties Begroting
 - f. Raadsvoorstel Begroting

AFSLUITING UITERLIJK 19.30u

Namens het presidium,
Drs. M.J.F.J. Thijsen,
voorzitter