



Zaaknummer: 717551

Raadsvergadering d.d. 17 december 2019 agendapunt 15

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 12 november 2019

Portefeuillehouder(s):	J.E. de Graaf
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	P.G. Dik-Roetert / S.J. Veenstra 556 / 865 s.veenstra@tynaarlo.nl
Bijlage(n):	1 Raadsbesluit 2 Verordening onroerende zaakbelastingen 2020 3 Verordening forensenbelasting 2020 4 Verordening leges 2020 5 Verordening lijkbezorgingsrechten 2020 6 Verordening afvalstoffenheffing 2020 7 Verordening reinigingsrechten 2020

Onderwerp

Belastingverordeningen 2020

Gevraagd besluit

- De volgende verordeningen vast te stellen:
 - Verordening onroerende zaakbelastingen 2020
 - Verordening forensenbelasting 2020
 - Verordening leges 2020
 - Verordening lijkbezorgingsrechten 2020
 - Verordening afvalstoffenheffing 2020
 - Verordening reinigingsrechten 2020onder intrekking van de vorige verordeningen.
- Burgemeester en wethouders mandaat te verlenen de tarieven voor de onroerende zaakbelastingen 2020 naar beneden bij te stellen, wanneer de herwaardering is afgerond.

Wat willen wij hiermee bereiken?

Door de gemeente worden verschillende belastingen, retributies en heffingen geheven. Dit vindt plaats op basis van verordeningen. In een aantal gevallen moet voor aanvang van het jaar duidelijk zijn wat de hoogte van de tarieven is. Dit ter bescherming van de rechtszekerheid van de belastingplichtige.

De vast te stellen verordeningen zijn aangepast op basis van gewijzigde wet- en regelgeving en vanwege tariefswijzigingen. Tariefswijzigingen zijn afhankelijk van prijsontwikkelingen en waardeontwikkeling van onroerende zaken in de gemeente.

De voorgestelde wijzigingen worden per verordening toegelicht. Voor de toeristenbelasting, rioolheffing, precarioverordening en marktgeden worden geen wijzigingen voorgesteld.

Dit voorstel gaat in op de wijzigingen voor de onroerende zaakbelastingen, forensenbelasting, leges en lijkbezorgingsrechten. Voor de afvalstoffenheffing en reinigingsrechten is alleen de lagere korting op het vastrecht verwerkt.



In de voorliggende verordeningen zijn ten opzichte van de nu geldende verordeningen, zowel wijzigingen in de artikelen als in de tarieven verwerkt.

Algemeen:

In de aangeboden verordeningen zijn kleine tekstuele wijzigingen overgenomen uit de modelverordeningen. De meest opvallende is:

In alle verordeningen vervalt het artikel: 'Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders'.

Dit is volgens de modelverordening VNG aangepast. De verklaring van de VNG is als volgt: *Het artikel over het stellen van nadere regels door het college is geschrapt. De aanduiding 'nadere regels' heeft een andere kwalificatie (delegatie) dan wij met de bepaling beoogden. Bij invoering van de Derde tranche Algemene wet bestuursrecht is een aantal regelgevende bevoegdheden van de raad overgegaan op het college. Wij hebben toen de bepaling over het geven van nadere regels door het college in de modelverordeningen gemeentelijke belastingen opgenomen. Dit is gebeurd om duidelijk te maken dat er naast de belastingverordening nog andere regels over de heffing en de invordering van gemeentelijke belastingen (kunnen) gelden. Het ging ons niet om de gedelegeerde bevoegdheid om nadere regels te stellen, maar om bevoegdheden die het college ook zonder deze bepaling heeft. Gelet op de kwalificatie van 'nadere regels' en het gegeven dat er ook nog uitvoerings- en beleidsregels over de heffing en de invordering bestaan, hebben wij de bepaling over het geven van nadere regels door het college geschrapt. In de Algemene toelichting op de modelverordeningen gemeentelijke belastingen lichten wij de mogelijkheid van het stellen van nadere regels, uitvoeringsregels en beleidsregels toe.*

In alle verordeningen is de term 'begripsomschrijving(en)' vervangen door 'definities'.

Verder per verordening:

a. De Verordening onroerendezaakbelastingen 2020

De tarieven voor de onroerende zaakbelastingen zijn gebaseerd op de waardeontwikkeling van onroerende zaken en de begrote opbrengst, die voor 2020 met 2% is verhoogd. De waardeontwikkeling wordt jaarlijks door herwaardering vastgesteld. Voor woningen is sprake van een waardestijging van 6,5%, waardoor vanuit de begrote opbrengst van € 4.266.607 een tarief wordt voorgesteld van 0,1069% (was 0,1091%). Voor niet-woningen is sprake van een waardedaling van 0,5%, waardoor vanuit een begrote opbrengst van € 1.301.167 een tarief wordt voorgesteld van 0,1581% (was 0,1520%) voor eigenaren en 0,1070% (was 0,1028%) voor gebruikers van niet-woningen.

Omdat de herwaardering van onroerende zaken nog niet afgerond is, kan het voorkomen dat na het vaststellen van de verordening blijkt dat de tarieven niet aansluiten bij de waardeontwikkeling. Dit is de reden dat, net als de voorgaande jaren, aan uw raad wordt voorgesteld het college van B&W te mandateren de tarieven te kunnen verlagen. Naast de tariefswijziging worden geen wijzigingen in de verordening voorgesteld.

b. De Verordening forensenbelasting 2020

De tarieven zijn verhoogd met 2%. Hiernaast worden geen wijzigingen in de verordening voorgesteld.

c. De Verordening leges 2020

Geen kwijtschelding leges Nederlandse identiteitskaart

Artikel 8 van de legesverordening is aangepast, omdat het voorstel is niet langer kwijtschelding van leges voor de Nederlandse identiteitskaart (NIK) te verlenen. Dit is geregeld in de kwijtscheldingsverordening 2019. Het argument hiervoor is dat een NIK verplicht is en ook minima de kosten ervan moeten kunnen dragen. Eventueel biedt de gemeente maatwerk.



Tarieven

Het uitgangspunt voor het vaststellen van de tarieven in de legesverordening is 100% kostendekkend. Het geheel van de verordening is op begrotingsbasis niet kostendekkend. De titeltabel van de verordening bestaat uit drie titels. Consistent aan voorgaande jaren zijn de tarieven, die de gemeente kan bepalen in titel 1 en titel 3 van de tabel verhoogd met 5% voor het toewerken naar een hogere mate van kostendekkendheid. Een aantal tarieven is gemaximeerd door het Rijk. Hier wordt voorgesteld het maximale tarief te hanteren.

De tarieven voor het verlenen van een omgevingsvergunning e.d. in titel 2, hoofdstuk 3 e.v. van de tabel zijn met de prijsindex van 1,5% verhoogd en niet met 5%, omdat deze reeds kostendekkend zijn.

De tarieven onder 2.3.3.3.1, 2.3.3.3.2, 2.3.4.3.1, 2.3.4.3.2 (vergunningen artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3o van de Wabo, de uitgebreide procedure bij buitenplanse afwijkingen) en de tarieven onder 2.8.1.1, 2.8.1.2, 2.8.2.1 en 2.8.2.2 (bestemmingswijzigingen) zijn aangepast. Deze tarieven sluiten niet aan bij de uren die hieraan worden besteed. Dit levert ongelijkheid op met de aanvragen waarbij de wet een exploitatieplan voorschrijft: daar vindt volledig verhaal van de kosten plaats.

Vorig jaar is in de legestarieventabel onderscheid gemaakt tussen situaties waarin iemand zelf de ruimtelijke onderbouw of het ontwerpbestemmingsplan laat opstellen of wij dit doen. De voorgestelde nieuwe tarieven zorgen voor meer gelijkheid in de kosten die aanvragers moeten maken.

Vervallen beschikbaar stellen getuigen door de gemeente

Voorgesteld wordt artikel 1.1.10 te laten vervallen. Het doel van een getuige is dat door het tekenen van de akte de getuige aanwezig was bij het huwelijk of geregistreerd partnerschap en dat de bruid en bruidegom hebben ingestemd. Mocht de akte verloren gaan, dan kan een getuige later bevestigen dat het bruidspaar is getrouwd. Wanneer een ambtenaar meerdere malen getuigen per jaar is, is het lastig het huwelijk te onthouden. Dit is de reden van het voorstel. Voor de overige artikelen is de nummering aangepast.

Uitzonderen Waddeneilanden van bezorgen en betalen per bezorging

Aan artikel 1.2.7 wordt de volgende tekst voorgesteld: "voor het landelijk bezorgen van reisdocumenten met uitzondering van de Waddeneilanden", omdat de kosten van bezorgen daar te hoog zijn. Voor de artikelen 1.2.7.1, 1.2.7.2 en 1.2.7.3 wordt een wijziging voorgesteld. De reden is dat het tarief wordt berekend op basis van bezorgen op hetzelfde adres en hetzelfde tijdstip en niet per document.

Leges voor huisbezoek

Periodiek (eenmaal per kwartaal) gaan wij, zonder kosten te rekenen, naar instellingen voor huisbezoek voor het aanvragen van paspoorten en of identiteitsbewijzen. De laatste tijd wordt regelmatig gevraagd om vaker langs te komen. Voorgesteld wordt dat wanneer we vaker, dan eenmaal per kwartaal, naar een instelling gaan, hiervoor door betrokkene leges betaald moeten worden. Deze leges worden geheven naast de leges voor het reisdocument.

Voorgesteld wordt de volgende artikelen aan de tabel in "Hoofdstuk 2 Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart" toe te voegen:

1.2.8

Voor het afleggen van een huisbezoek in verband met het aanvragen van een reisdocument en of Nederlandse identiteitskaart worden overeenkomstig dit hoofdstuk geheven leges vermeerderd met € 20,00.

1.2.8.1



Eenmaal per kwartaal worden de leges genoemd in 1.2.8 niet geheven voor huisbezoek voor het aanvragen van een reisdocument en of Nederlandse identiteitskaart bij de volgende instellingen; Woonzorgcentrum Mozaïk, Lentis, Verzorgingshuis Kornoeljihof, Woonzorgcentrum Else van der Laanhuis, De Duinstee, Visio de Brink.

Meertalig vertaalformulier

Een nieuw artikel wordt toegevoegd, 1.4.3. Voor de meertalige modelformulieren bij BRP-uittreksels, bijvoorbeeld bij het uittreksel betreffende de woon- en of verblijfplaats, moeten de leges worden vastgesteld in de legesverordening. We rekenen hiervoor € 10,50.

In artikel 1.1.9 is geregeld dat we tarieven hanteren zoals opgenomen in het “Legesbesluit akten burgerlijke stand”. Vanaf 2020 wordt voor de afgifte van een meertalig modelformulier (artikel 2, eerste lid, onder c van de Wet rechten burgerlijke stand) € 18,00 in rekening gebracht. Voor de formulieren op basis van artikel 2, eerste lid onder a, b en e wordt € 13,40 in rekening gebracht. Voor de verklaring huwelijksbevoegdheid rekenen we € 23,40. Voor de overige artikelen is de nummering aangepast.

Laissez-passer

Een artikel met tarief van € 15,00 is toegevoegd 1.9.4 laissez-passer (lijkenpas). Al een aantal keer is een lijkenpas verstrekt. Dit gebeurde voorheen niet. Gezien de steeds internationaler wordende samenleving, zal het wellicht nog vaker voorkomen.

Lager tarief onderzoek in het gemeentearchief berustende stukken

Het tarief voor onderzoek naar archiefstukken (artikel 1.10.1) is verlaagd om het meer aan te laten sluiten bij de tarieven, die omliggende archieven rekenen. Door de tariefsverhogingen van de afgelopen jaren wordt nauwelijks nog gevraagd onderzoek te doen. Het nieuwe tarief bedraagt € 15,00 per kwartier. In 2019 was dit € 19,70 per kwartier.

d. De Verordening afvalstoffenheffing 2020

De tarieven wijzigen niet. Wel is de korting op het vastrecht tarief lager dan in 2019. Dit is verwerkt in de tarieventabel. Voor het overige geen wijzigingen.

e. De Verordening reinigingsrechten 2020

De tarieven wijzigen niet. Wel is de korting op het vastrecht tarief lager dan in 2019. Dit is verwerkt in de tarieventabel. Voor het overige geen wijzigingen.

f. De Verordening lijkbezorgings(begraaf)rechten 2020

De verordening die in concept op 11 juni 2019 aan uw raad is voorgelegd, wordt nu ter vaststelling aangeboden.

Verordeningen waarvoor geen wijzigingen worden voorgesteld:

g. De Verordening toeristenbelasting

Het tarief voor een overnachting per persoon in de gemeente wordt een jaar van te voren vastgesteld, zodat de ondernemers vroegtijdig op de hoogte zijn. Voor het bepalen van de tarieven wordt het advies van het Recreatieschap Drenthe overgenomen. Het Recreatieschap Drenthe heeft, net als vorig jaar voor 2020, nog geen advies uitgebracht voor het tarief voor de toeristenbelasting 2021. Dit betekent dat de verordening niet hoeft te worden aangepast en de in december 2017 vastgestelde verordening gebruikt wordt voor het opleggen van de toeristenbelasting over 2020 en 2021.

h. De Verordening rioolheffing

Het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) is de basis voor investeringen en het onderhoud van ons rioolstelsel, inclusief baggerwerkzaamheden. Aan de hand van de kosten wordt een tarief berekend voor het opleggen van de rioolheffing. Het GRP is verlengd tot 31 december 2020. In 2020 wordt gewerkt aan een nieuw GRP, op basis waarvan de tarieven voor 2021 en verder worden berekend.



Bij het bepalen van het tarief wordt ook rekening gehouden met de investeringen in Eelde-Paterswolde (Hoofdweg), die geen onderdeel waren van het huidige GRP. Voor 2020 worden geen wijzigingen voorgesteld.

i. De Verordening precariobelasting

Op dit moment zijn wij in een participatief project bezig om te komen tot een toekomstbestendig centrum van Zuidlaren. De uitkomsten hiervan kunnen invloed hebben op de keuze om al dan niet precario te heffen voor bepaalde activiteiten en eventueel ook de hoogte van de precario. De herijking van de Precarioverordening vindt daarom plaats aansluitend op de keuzes die we voor het centrum van Zuidlaren maken. Voor 2020 worden geen wijzigingen voorgesteld.

j. De Verordening marktgelden

Analoog aan de Precarioverordening wordt op een later moment de verordening marktgelden aangepast. Voor 2020 worden geen wijzigingen voorgesteld.

Waarom komen we nu met dit voorstel?

Een aantal verordeningen moet voor aanvang van het belastingtijdvak worden vastgesteld.

Wat ging er aan vooraf

De verordeningen zijn door Belasting Samenwerking Drentse Aa beoordeeld op actualiteit en gewijzigde regelgeving. Aan de hand van de uitgangspunten in de begroting, de waarde van onroerende zaken in de gemeente en de mate van kostendekkendheid worden tariefswijzigingen voorgesteld.

Hoe informeren we de inwoners?

De vaststelling van de verordeningen wordt op de gebruikelijke manier bekend gemaakt, zodat deze in werking kunnen treden.

Wanneer gaan we het uitvoeren?

De ingangsdatum van de verordeningen is 1 januari 2020.

Hoe zijn de financiën opgebouwd?

- De begrote opbrengst voor de onroerende zaakbelastingen is met 2% verhoogd. De tarieven zijn vanwege waardeverandering voor OZB-woningen verlaagd en voor OZB niet-woningen en OZB gebruikers van niet-woningen verhoogd.
- De tarieven voor de forensenbelasting zijn met 2% verhoogd.
- De tarieven voor de leges zijn met 1,5% (titel 2) of 5% (titel 1 en 3) verhoogd voor het verhogen van de mate van kostendekkendheid.
- De tarieven voor de lijkbezorgings(begraaf)rechten zijn eerder in concept aan uw raad voorgelegd.
- De kortingen op het vastrecht van de afvalstoffenheffing en het reinigingsrecht zijn verlaagd.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

burgemeester

mr. J. Th. van Nieukerken,

gemeentesecretaris



Raadsbesluit nr. 15

Betreft: Verordeningen voor het belastingjaar 2020

Raadsvoorstel Belastingverordeningen 2020

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 november 2019;

gelet op artikel 220 Gemeentewet;

overwegend dat de belastingverordeningen voorafgaand aan het belastingjaar zijn geactualiseerd;

B E S L U I T:

1. De volgende verordeningen vast te stellen:

- Verordening onroerende zaakbelastingen 2020
- Verordening forensenbelasting 2020
- Verordening leges 2020
- Verordening lijkbezorgingsrechten 2020
- Verordening afvalstoffenheffing 2020
- Verordening reinigingsrechten 2020

onder intrekking van de vorige verordeningen.

2. Burgemeester en wethouders mandaat te verlenen de tarieven voor de onroerende zaakbelastingen 2020 naar beneden bij te stellen, wanneer de herwaardering is afgerond.

Vries, 17 december 2019

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

B. Slofstra, Plv. griffier