



Zaaknummer: 495633

Raadsvergadering d.d. 27 november 2018 agendapunt 11

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 6 november 2018

Portefeuillehouder:	J. Gopal / J.E. de Graaf
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	S. Meijerink 628 s.meijerink@tynaarlo.nl
Bijlage(n):	1. Notitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, visienotitie' 2. Notitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid' 3. Motie raad 8 mei 2018 4. Inclusie-agenda 'Stapje voor stapje op weg naar een inclusieve samenleving' (ter informatie)

Onderwerp

Visie inclusie en uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid gemeente Tynaarlo

Gevraagd besluit

1. De notitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, visienotitie' vaststellen;
2. De notitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid' vaststellen.

Wat willen wij hiermee bereiken?

De gemeente is actief bezig met het thema inclusie en toegankelijkheid. Om dit hanteerbaar te maken werkt de gemeente gezamenlijk met het VN-panel met een inclusie-agenda. Bij de behandeling van de evaluatie van de inclusie-agenda op 20 maart 2018 heeft het college opdracht gegeven een beleidskader uit te werken over toegankelijk bouwen in de gemeente. Daarnaast heeft de gemeenteraad tijdens de bespreking van de evaluatie op 8 mei 2018 een motie aangenomen waarin onder andere is opgenomen om een visiedocument over inclusie aan de raad voor te leggen.

1. Visienotitie

De visienotitie gaat in op de brede thema's inclusie en toegankelijkheid. De visie biedt de stip op de horizon bij de weg naar het zo inclusief mogelijk maken van de gemeente Tynaarlo. Het vormt de paraplu voor het verder te ontwikkelen beleid en de uitvoering van onze lokale inclusie-agenda. We sluiten aan bij de vastgestelde visie voor het sociaal domein. Voorgesteld wordt om voor inclusie de volgende visie te hanteren:

Tynaarlo is een inclusieve samenleving waarin iedereen mee kan doen, waarin iedereen telt en wordt gerespecteerd. Een samenleving waarin ook mensen met een beperking op alle levensgebieden volwaardig kunnen deelnemen. In onze gemeente zorgen we er met elkaar voor dat het vanzelfsprekend is dat dit kan.

De notitie gaat in op het bijbehorend streefbeeld en het doel. Tynaarlo start met het naleven van haar verantwoordelijkheden vanuit de volgende uitgangspunten:

- Van 'praten over' naar 'praten met': we betrekken mensen met een beperking bij beleid en uitvoering en zetten hun ervaringsdeskundigheid in.



- De gemeente draagt binnen zijn eigen taken de verantwoordelijkheid om te zorgen dat iedereen mee kan doen aan de maatschappij.
- We werken aan bewustwording bij andere partijen en inwoners en stimuleren om het doel dat iedereen mee kan doen aan de maatschappij na te streven.
- We zien onszelf als een actief lerende gemeente en werken ernaar toe dat ons gemeentelijk beleid in lijn is met het VN-Verdrag. We zien de uitvoering van deze visie en de inclusie-agenda als een college brede verantwoordelijkheid.
- Bij elk gemeentelijk voorstel wordt het aspect toegankelijkheid en inclusiviteit aan de voorkant bij beleidsontwikkeling en bij besluitvorming bekeken en meegewogen.

De visie is de basis van concreet gemeentelijk beleid. We kijken op welke thema's nieuw beleid moet worden ontwikkeld en welk huidig beleid moet worden doorontwikkeld. Dit wordt opgepakt vanuit de inclusie-agenda. Jaarlijks wordt er een prioritering gemaakt van de onderwerpen waar we mee aan de slag gaan en wordt de uitvoering geëvalueerd.

We zien de visie als een eerste aanzet. Dit wordt verder opgepakt bij de opstelling van de kadernota voor het sociaal domein in 2019.

2. Uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid

Eén van de onderwerpen op de inclusie-agenda is de fysieke toegankelijkheid. Geconstateerd is dat bij gemeentelijke nieuwbouwprojecten het bouwbesluit als norm voor toegankelijkheid wordt gehanteerd. In de praktijk blijkt dat dit niet altijd voldoet aan het gewenste niveau van toegankelijkheid en de doelen zoals opgenomen in het VN-Verdrag. Om bij te dragen aan de visie dat iedereen mee kan doen in de samenleving en te zorgen dat ons beleid in lijn is met het VN-Verdrag, wil de gemeente de toegankelijkheid van openbare gebouwen verbeteren. We willen dat iedereen in gebouwen in de gemeente moet kunnen doen wat hij/zij volgens de bestemming komt doen.

In de notitie zijn drie sporen uitgewerkt:

- Nieuwbouw van gemeentelijke gebouwen
- Bestaande gemeentelijke gebouwen
- Gebouwen van externe organisaties met een openbare functie

Nieuwbouw gemeentelijke gebouwen:

Voorgesteld wordt om in Tynaarlo het 'Handboek voor Toegankelijkheid (7^e druk)' als uitgangspunt te hanteren. Het hoofdstuk over gemeentelijke nieuwbouwprojecten gaat in op hoe we de toegankelijkheid in het gehele bouwproces willen verankeren. Aan het begin van het bouwproces wordt gesproken met de toekomstige gebruikersgroepen en het VN-panel. Vervolgens stelt de gemeente de prestatie rondom de toegankelijkheid vast. Deze prestatie wordt in het Programma van eisen geborgd. De eisen rondom toegankelijkheid worden hiermee aan het begin van het proces meegenomen, omdat het goedkoper en efficiënter is om vanaf het begin toegankelijkheid mee te nemen, dan wanneer later in het proces aanpassingen moeten worden gedaan.

Bestaande gemeentelijke gebouwen:

Om op aanvraag relatief goedkope en simpele aanpassingen te kunnen doen om de toegankelijkheid in bestaande gemeentelijke gebouwen te verbeteren, wordt voorgesteld een klein budget beschikbaar te stellen van € 7.500,-. Het gaat om eenvoudig te realiseren aanpassingen zoals een afscheiding in de banken van een gymzaalkleedkamer, of het aanbrenge van een douchezitje en/of beugels.

Voorstellen voor grotere en duurdere aanpassingen worden apart aan het college of de raad voorgelegd.



Gebouwen van externe organisaties met een openbare functie:

De gemeente wil ook andere organisaties en bedrijven stimuleren om de toegankelijkheid van gebouwen te verbeteren. Voorgesteld wordt om een stimuleringsregeling op te zetten voor een financiële bijdrage in het realiseren van aanpassingen en voorzieningen die de toegankelijkheid van mensen met een beperking vergroten. De stimuleringsregeling 'Vergroten Toegankelijkheid Tynaarlo' is voor organisaties in de gemeente Tynaarlo die een publieksfunctie hebben, denk aan horeca, winkels, onderwijsinstellingen, musea en vrijwilligersorganisaties.

De subsidie bedraagt 50% van de totale kosten, met een maximum bedrag van € 3.000,- per aanvraag. Er moet cofinanciering zijn van ten minste de helft van de totale projectkosten. Er is een totaal budget van € 20.000,-

Waarom komen we nu met dit voorstel?

Sinds 14 juli 2016 is het VN-Verdrag voor de rechten van mensen met een beperking van kracht. Het VN-Verdrag heeft als doel een gelijkwaardige participatie van mensen met een beperking in de maatschappij. Nederland is met de ratificatie van het verdrag verplicht om het verdrag na te leven en zich in te zetten voor een inclusieve samenleving, waarin mensen met een beperking op alle levensgebieden volwaardig kunnen deelnemen.

Ook gemeenten zijn verantwoordelijk voor de naleving van het VN-Verdrag en een stapsgewijze verbetering gericht op inclusie. Tynaarlo heeft in 2017 besloten te experimenteren met een inclusie-agenda om de naleving van het verdrag hanteerbaar en zichtbaar te maken. De agenda is een lijst van onderwerpen die raken aan wat er in het VN-Verdrag staat. Dit maakt concreet waar we in Tynaarlo aan willen werken en wat prioriteit heeft. De onderwerpen en de aanpak zijn uitgewerkt in de notitie '*Stapje voor stapje, samen op weg naar een inclusieve samenleving*'. Op 2 mei 2017 heeft het college met deze notitie ingestemd.

De gemeente werkt samen met het VN-panel aan de opstelling en uitvoering van de inclusie-agenda. In het VN-panel zitten mensen met een beperking die meedenken over hoe de toegankelijkheid verbeterd kan worden. Zij geven gevraagd en ongevraagd advies en beoordelen bestaand en nieuw gemeentelijk beleid door de bril van het VN-Verdrag. Ook kijken zij naar oplossingen en aanbevelingen voor een samenleving waarin iedereen mee kan doen.

Over de periode mei t/m december 2017 is een evaluatie van de inclusie-agenda opgesteld. Bij de behandeling van deze evaluatie op 20 maart 2018 heeft het college opdracht gegeven een beleidskader uit te werken over toegankelijk bouwen binnen de gemeente. Daarnaast is de evaluatie besproken tijdens de raad op 8 mei 2018. Tijdens deze vergadering is een motie aangenomen waarin onder andere is opgenomen om een visiedocument over inclusie aan de raad voor te leggen.

Ook in het collegeakkoord 2018-2022 wordt aandacht gevraagd voor dit onderwerp "*Om de samenleving zo 'inclusief' mogelijk in te richten wordt gebruik gemaakt van en ingespeeld op aanbevelingen van het VN panel Tynaarlo op dit gebied. Het waar nodig verbeteren van de toegankelijkheid van openbare gebouwen is een belangrijke afweging in onze (financiële) keuzes*" (blz 21).

Wat ging er aan vooraf

Het opstellen van een visienotitie over inclusie is een opdracht vanuit de raad n.a.v. de motie op 8 mei. Op dat moment was de gemeente al bezig met het uitwerken van een beleidskader over toegankelijke gebouwen. Omdat het beleidskader over de fysieke toegankelijkheid financiële consequenties bevat was het streven om de voorstellen mee te nemen in de begroting 2019. Omdat de visienotitie boven het beleidskader over fysieke toegankelijkheid hangt, is besloten om de opstelling van de visienotitie versneld op te pakken zodat beide notities gezamenlijk aan het college en de raad konden worden aangeboden. De visienotitie is gezamenlijk opgesteld met het VN-panel. We zien het als een eerste aanzet en een onderdeel van een groter geheel. Bij de herijking van de visie van het sociaal domein (medio 2019) pakken we dit verder op waar meer tijdsinvestering aan de voorkant wordt gevraagd.



De uitwerking van het beleidskader fysieke toegankelijkheid is opgesteld in samenwerking met medewerkers van vastgoed, beleid sociaal domein en het VN-panel. Daarnaast is extern advies ingewonnen van adviseurs van Nul25.

Inspraakperiode

Op 9 juli heeft het college ingestemd met de conceptnota 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, visienotitie' en de conceptnota 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid' en heeft beide notities vrijgegeven voor inspraak. De conceptnotities hebben ter inzage gelegen van 18 juli t/m 28 augustus 2018, zodat inwoners en belanghebbenden op het concept hebben kunnen reageren. Tijdens de inspraakperiode zijn er geen zienswijzen ingediend.

Hoe informeren we de inwoners?

Wanneer de notities zijn vastgesteld, wordt hierover gecommuniceerd. Voor de subsidieregeling informeren we specifiek de doelgroep die hiervoor in aanmerking komt. Denk aan horeca, winkels, onderwijs, musea en vrijwilligersorganisaties.

Wanneer gaan we het uitvoeren?

We zijn doorlopend bezig met de uitvoering van de inclusie-agenda. Daarnaast staat gepland dat we begin volgend jaar een bredere informatiebijeenkomst over inclusie organiseren voor inwoners, organisaties, gemeente en raad.

Nadat het college positief besluit over dit voorstel wordt het proces rondom de stimuleringsregeling uitgewerkt en kunnen er voor 2019 aanvragen worden gedaan. Bij de eerste twee gemeentelijke nieuwbouwprojecten: sporthal Zuidlaren en gymzaal Zuidlaren wordt geëxperimenteerd met het beleidskader toegankelijkheid voor gemeentelijke nieuwbouwprojecten.

Hoe zijn de financiën opgebouwd?

Op 13 november heeft de raad de begroting voor 2019 behandeld. In de begroting is voorgesteld de volgende budgetten beschikbaar te stellen:

1. Budget kleine aanpassingen bestaande gemeentelijke gebouwen: € 7.500 (incidenteel nieuw beleid, 2019-2021);
2. Budget subsidiëringsregeling vergroten toegankelijkheid gebouwen van externe organisaties met een openbare functie: € 20.000 (incidenteel nieuw beleid, 2019-2021);
3. Budget kapitaallasten vergroten toegankelijkheid nieuwe gemeentelijke gebouwen: € 30.000 (structureel nieuw beleid, vanaf 2021). Het betreft hier de kapitaallasten van in 2020 geplande investeringen van in totaal € 814.000 in vergroten toegankelijkheid sporthal en gymzaal Zuidlaren. Deze investeringskredieten zullen, aangezien zij pas in 2020 gepland staan, bij de begroting 2020 bij de raad aangevraagd worden.

De raad heeft voor twee nieuwbouwprojecten, te weten de dubbele sporthal in Groote Veen en de gymzaal in Tynaarlo, reeds besloten bij de vaststelling van de Voorjaarsbrief 2018 om de reeds beschikbare kredieten te verhogen met ieder € 100.000 zodat tijdens de bouw de toegankelijkheidsmaatregelen direct kunnen worden meegenomen.

Indien de raad de begroting 2019 ongewijzigd vaststelt zijn de financiële consequenties volgend uit dit voorstel budgettair geborgd.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

burgemeester

mr. J. Th. van Nieukerken,

gemeentesecretaris



Raadsbesluit nr. 11

Betreft: Visie inclusie en uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid gemeente Tynaarlo

Raadsvoorstel Visie inclusie en uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid gemeente Tynaarlo

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Gelezen, het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d., 6 november 2018.

B E S L U I T:

1. De notitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, visienotitie' vaststellen;
2. De notitie 'Op weg naar een inclusief Tynaarlo, uitwerking beleidskader fysieke toegankelijkheid' vaststellen.

Vries, 27 november 2018

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, Voorzitter

P. Koekoek, griffier