

Bestuurlijk proces met betrekking tot governance gemeenschappelijke regelingen

De portefeuillehouders van de deelnemende gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling Alescon hebben een gezamenlijke lijn besproken voor de toekomstige uitvoering van de functie “ het organiseren van werk” binnen de Participatiewet. Om deze gezamenlijke lijn te effectueren is inzicht nodig in de bevoegdheden van de diverse bestuursorganen en de mogelijke planning van het proces.

De gemeentewet en de wet gemeenschappelijke regelingen bevat hiervoor de bepalingen. De gemeenschappelijke regeling Alescon betreft een zogenaamde collegeregeling. Dit betekent dat in de regeling geen raadsbevoegdheden zijn ingebracht. De positie van de gemeenteraad bij het wijzigen/uittreden of opheffen van een collegeregeling is in de wet geregeld. De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt in artikel 1 tweede lid dat de gemeenteraad toestemming moet geven aan het college. Dat geldt bij het aangaan, wijzigen, toetreden en uittreden. De door het college gevraagde toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Een gr kan worden opgeheven bij daartoe strekkende besluiten van ten minste 2/3 van het aantal deelnemers. In de Gr'Alescon is dit ook opgenomen.

Bij collegeregelingen verloopt de besluitvorming als volgt:

1. Voorgenomen besluit colleges
2. Raadsbesluit toestemming opheffing
3. Besluit opheffen colleges.

Rol DB en AB in het proces: deze blijven hun bevoegdheden uitoefenen tot moment van feitelijke opheffing maar hebben geen bevoegdheid in het besluitvormingsproces tot opheffing zelf.

Uitvoering na besluit opheffing: In artikel 40 lid 2 van de GR is verder opgenomen dat het algemeen bestuur de financiële gevolgen en de overige gevolgen van de opheffing regelt in een liquidatieplan. Vaststelling van dit plan geschiedt nadat de colleges van de gemeenten hierover zijn gehoord.

Rol adviesraden: informierend – adviesraden hebben in algemeenheid een adviesfunctie in beleidvoorbereiding op inhoud van regelingen en niet in de vorm waarin uitvoering plaatsvindt.

Planning van het besluitvormingsproces:

De gemeenten kennen ieder hun eigen bestuurlijke besluitvormingslijnen. Deze zijn van belang voor de doorlooptijd van het proces.

| Gemeente | Organen | | | |
|-----------------|------------------------------------|----------------------|-----------------------------|----------------------|
| | Benaming | Planning behandeling | Benaming | Planning behandeling |
| Aa en Hunze : | Commissie Samenleving (opiniërend) | | Raad | |
| Assen | Raad:opiniërend | | Raad: besluitvormend | |
| Midden Drenthe: | Commissie Zorg en Welzijn | | Raad | |
| Hoogeveen | Raad: plenair/debat | | Raad: besluitvormende ronde | |
| De Wolden | Raad: Debat/opiniërend | | Raad: besluitvormend | |

| | | | | |
|----------|--------------------------|--|-------------------------|--|
| Tynaarlo | Informatiebijeenkomsten. | | Raad: besluitvormend | |
|----------|--------------------------|--|-------------------------|--|

Budgetrecht gemeenteraad

De financiële verplichtingen verbonden aan een gemeenschappelijke regeling zijn verplichte uitgaven als bedoeld in artikel 194 Gemeentewet. Het opheffen van een gemeenschappelijke regeling treft het budgetrecht van de gemeenteraad indien de individuele verplichting wijzigt. Op de keper beschouwd heeft slechts het besluit om de gemeenschappelijke regeling op te heffen geen budgettaire gevolgen. Echter er zullen veelal frictiekosten ontstaan waardoor het budgetrecht aan de orde zal zijn.

In financieel opzicht blijven de gemeenteraden ook in positie omdat zij jaarlijks hun zienswijze kenbaar kunnen maken over de ontwerpbegroting en over een eventuele tussentijdse begrotingswijziging die leid tot een aanpassing van de gemeentelijke bijdrage (de raden van de deelnemende gemeenten dienen ook in de gelegenheid te zijn zich daarover uit te spreken en hun zienswijze kenbaar te maken, tenzij er geen sprake is van aanpassing van de gemeentelijke bijdragen.

Verder is in het kader van het budgetrecht het beslisniveau van de gemeenteraad binnen de gemeentebegroting van belang. Dit is vastgelegd in de gemeentewet en de financiële verordening van de gemeente. Hierin is bepaald op welk niveau de gemeenteraad budgetten autoriseert.

Binnen het Besluit Begroting en Verantwoording is met ingang van het begrotingsjaar 2017 het begrip "taakvelden" geïntroduceerd.

De taken van Alescon vallen volledig onder één taakveld nl. "begeleide participatie" Indien het niveau van autorisatie van de budgetten door de raad gelijk aan of hoger is dan de taakvelden in de gemeentebegroting dan heeft louter het besluit om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen / op te heffen geen budgettaire gevolgen.

Op basis van de huidige financiële verordeningen is de autorisatie hoger of gelijk aan het niveau "taakveld".

Echter Indien de opheffing van de Gr Alescon en onderbrengen in opvolgende organisatie leidt tot financiële effecten dan is een besluit van de gemeenteraad nodig in relatie tot het budgetrecht.

Hieronder is per gemeente aangegeven op welk niveau de gemeenteraad de budgetten in de begroting autoriseert.

| Gemeente | Niveau vaststelling financiële begroting gemeenteraad cf financiële verordening art 212 |
|-----------------|---|
| Aa en Hunze : | Programma |
| Assen | Programma |
| Hoogeveen | Programma |
| Midden Drenthe: | Taakveld |
| De Wolden | Programma |
| Tynaarlo | Cluster/Programma |