



Raadsvergadering d.d. 19 juni 2018 agendapunt 17

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 6 juni 2018

|                        |  |
|------------------------|--|
| Portefeuillehouders:   | mevrouw O. Gopal, de heren H. Lammers, M.J.F.J. Thijsen, R.A. Kraaijenbrink  |
| Behandelend ambtenaar: | mevr. N. Uilkema   |
| Doorkiesnummer:        | 0592 – 266621  |
| E-mail adres:          | n.uilkema@tynaarlo.nl  |
| Bijlagen:              | <ul style="list-style-type: none"><li>- Raadsbesluit (bijgevoegd)</li><li>- Jaarstukken 2017, begrotingen 2019 van de navolgende gemeenschappelijke regelingen:<ul style="list-style-type: none"><li>• GGD</li><li>• WPDA</li><li>• Alescon</li><li>• Recreatieschap Drenthe</li><li>• RUD</li><li>• VRD</li><li>• Publiek Vervoer</li></ul></li></ul> |

### Onderwerp

Jaarstukken 2017 en ontwerpbegrotingen 2019 van de gemeenschappelijke regelingen GGD, WPDA, Alescon, Recreatieschap Drenthe, RUD, VRD en Publiek Vervoer.

### Gevraagd besluit

Op basis van de ingediende jaarstukken en ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen:

1. Stemt ons college in met de jaarstukken 2017 en de ontwerpbegrotingen 2019 van GGD, WPDA, Alescon, Recreatieschap Drenthe, RUD, VRD en Publiek Vervoer.
2. Stellen wij u voor op de ontwerpbegrotingen van de WPDA, RUD en VRD een zienswijze indienen op de voorgestelde begrotingswijziging 2018 en op de conceptbegroting 2019.
3. Stellen wij u voor op de ontwerpbegrotingen van de gemeenschappelijke regelingen GGD, Alescon, Recreatieschap Drenthe en Publiek Vervoer geen zienswijzen in te dienen.

### Wat willen wij hiermee bereiken?

Om maatschappelijke doelen te bereiken, wettelijke taken uit te voeren en schaalvoordelen te behalen hebben gemeenten diverse gemeenschappelijke regelingen opgericht op de specifieke beleidsterreinen. Met dit voorstel willen we uw raad informeren en sturing laten geven aan gemeenschappelijke regelingen.

### Waarom komen we met dit voorstel?

De gemeenteraad wordt conform de wettelijke bepalingen in de gelegenheid gesteld kennis te nemen van het jaarverslagen/de jaarrekening 2017 en de begroting 2019 van genoemde regelingen. Ook worden de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting voordat het Algemeen Bestuur van de betreffende regeling deze ontwerpbegroting vaststelt.

Op 4 juni jl. is voor de raadsleden van de gemeenten Aa en Hunze, Assen, Tynaarlo en Noordenveld een informatemarkt georganiseerd. Doel van deze markt is om de raden te informeren en hun positie te versterken. De directies van een aantal regelingen hebben een toelichting gegeven op de jaarstukken en ontwerpbegrotingen.



Ook was er gelegenheid voor uw raad om inhoudelijke vragen te stellen en contact te hebben met de raadsleden uit de buurgemeenten. Deze werkwijze is een uitwerking van de afspraken vanuit de intergemeentelijke raadswerkgroep Samenwerking Drentse Aa gemeenten (SDA).

Voor alle regelingen geldt dat de gemeente wordt gecompenseerd in het algemeen door een hogere, niet geormerkte uitkering uit het Gemeentefonds.

Hierna volgt de bespreking van de jaarstukken en begrotingen van de regelingen, de aandachtspunten en de visie daarop van het college. Conform afspraak in het Presidium wordt per regeling door uw raad een besluit genomen.

## **GGD**

### ***Begrotingswijziging GGD 2018***

In de primitieve begroting 2018 is door de GGD aan de Drentse gemeenteraden een begroting voor zienswijze voorgelegd, waarin geen extra geld was opgenomen voor de stijging van lonen en prijzen. Dit was conform het bestuurlijke uitgangspunt van de GGD, dat loon- en prijsontwikkelingen alleen aan gemeenten doorberekend mogen worden als deze zich concreet hebben voorgedaan en daarmee te onderbouwen zijn. Op 10 juli 2017 heeft het bestuur van de GGD, met inachtneming van de ingediende zienswijzen, haar begroting 2018 definitief vastgesteld. Eind 2017 werden de daadwerkelijke loon- en prijsstijgingen bekend, voornamelijk als gevolg van een nieuwe ambtenaren-cao. De totale loon- en prijsontwikkelingen over 2017 van 3,25% veroorzaken in 2018 en de jaren daarna een tekort van € 444.000 voor de GGD. Voor het dekken van dit tekort wordt aan de GGD deelnemende gemeenten een hogere bijdrage gevraagd voor 2018, die structureel doorwerkt in 2019 e.v.. Voor Tynaarlo gaat het om € 19.440.

### ***Overheveling rijksvaccinatieprogramma gemeentefonds***

Het was de bedoeling dat in 2018 de bekostiging van het Rijksvaccinatieprogramma zou worden overgeheveld van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) naar de gemeenten (gemeentefonds). Hiervoor hebben wij reeds € 20.719 extra in onze begroting 2018 opgenomen.

De overheveling van het vaccinatieprogramma is met een jaar uitgesteld. Dit betekent dat de lasten niet in 2018, maar in 2019 voor rekening van de gemeenten komen. De GGD gaat uit van € 28.751 voor Tynaarlo in 2019.

Wij hebben nog geen concrete afspraken met de GGD en Icare gemaakt over het uitvoeren van het vaccinatieprogramma in onze gemeente. Naar alle waarschijnlijkheid gaat het in 2019 op dezelfde manier als het nu gaat. Dit betekent dat Icare de vaccinaties doet voor de 0-3-jarigen en dat kinderen vanaf 4 jaar door de GGD worden ingeënt. Of Icare dan geld van de GGD ontvangt of van ons, moet nog worden afgesproken. In het laatste ambtelijke overleg hierover heeft de manager van Icare aangegeven dat zij nog met de manager van de GGD in gesprek is. In de loop van dit jaar sluiten wij overeenkomsten aangaande de vaccinaties. Dit betekent dat wij in 2018 een voordeel van € 20.719 hebben op het onderdeel GGD JGZ 4-19 jarigen.

### ***Begroting GGD 2019***

#### ***Programma Jeugd***

De financiering van het programma Jeugd is door de GGD anders ingericht. De totale bijdrage voor de werkzaamheden stijgt door de wijzigingen niet. Er treden wel herverdeeffecten op. Deze effecten worden over een periode van 3 jaar ingevoerd. Dit betekent dat Tynaarlo in 2019 € 14.421 extra bijdraagt, vanwege de gewijzigde financiering. Hiernaast is er sprake van loon- en prijscompensatie, € 20.755 en het vaccinatieprogramma € 28.751. De bijdrage van Tynaarlo voor de jeugdgezondheidszorg stijgt in 2019 naar € 377.909. De bijdrage was in 2018, voor de begrotingswijziging € 313.982 en na begrotingswijziging € 324.186.

#### ***Overige basistaken***

Voor het uitvoeren van de overige basistaken is voor 2019 nieuw, dat een deskundige infectiebestrijding publieke gezondheid wordt aangetrokken. Het aandeel voor Tynaarlo hierin bedraagt € 7.068. Verder stijgt de bijdrage door loon- en prijscompensatie, naar in totaal € 308.298. De bijdrage was in 2018, voor begrotingswijziging € 284.182 en na begrotingswijziging € 293.418.



### *Bedrijfsvoering*

Voor de bedrijfsvoering is voor 2019 nieuw, dat formatie wordt aangetrokken voor het uitvoeren van arbo-, informatieveiligheid en klachtafhandeling. Het aandeel van Tynaarlo hierin bedraagt € 11.531. Vanwege demografische ontwikkelingen e.d, wordt de bijdrage voor de bedrijfsvoering daarentegen in 2019 € 5.072 lager.

### **Veilig Thuis Drenthe**

Ten slotte wordt voor Veilig Thuis Drenthe, wat zorgdraagt voor het afhandelen van meldingen van kindermishandeling en huiselijk geweld, voor 2018 € 212.355 van de gemeente Tynaarlo gevraagd. In de begroting 2018 is € 153.000 structureel opgenomen. Dit bedrag is overgenomen uit de begroting 2017 en is bij de najaarsbrief 2017 niet structureel verhoogd. In 2018 is meer geld nodig is voor Veilig Thuis Drenthe, namelijk € 59.355. Deze extra bijdrage werkt door in 2019. Hiernaast stijgt de bijdrage aan Veilig Thuis Drenthe voor 2019 verder door aanpassingen ten aanzien van de meldingen en het intensiveren van de monitoring van cliënten. De bijdrage voor Veilig Thuis Drenthe van Tynaarlo in 2019 komt uit op € 230.315.

Dekking voor de (extra) bijdragen vanuit Tynaarlo aan de GGD, voor zowel de basistaken als de additionele taken, moet worden gevonden binnen het Sociaal Domein. In de perspectievennota werken we uit wat de (extra) bijdragen voor de GGD voor onze gemeente in 2019 precies betekenen en weten we hoe het vaccinatieprogramma moet worden bekostigd. In de voorjaarsbrief wordt de begrotingswijziging 2018 van de GGD verwerkt in onze begroting.

### **Werkplein Drentse Aa (WPDA)**

#### **Jaarstukken 2017**

De jaarstukken laten zien dat de uitvoering heeft plaatsgevonden binnen de gestelde beleidskaders. Voor de WPDA geldt dat de lasten verrekend worden met de deelnemende gemeenten, daarom heeft het over 2017 een resultaat van € 0,- behaald. In het jaar 2017 is de Participatiewet een gegeven en wordt er binnen de arbeidsmarktregio volop (samen)gewerkt aan het realiseren van de afspraakbanen. Het doelgroepenregister wordt meer gevuld waardoor er ook meer zicht komt op de "nieuwe" doelgroep die nu vanuit WPDA op weg naar werk geholpen wordt.

Sinds 1 januari 2015 is het Participatiebudget geïntroduceerd en ontvangen de gemeenten één budget voor Wsw en participatie (re-integratie). In de kadernota Participatiewet is besloten dat de Participatiewet inclusief de Wsw moet worden uitgevoerd binnen de rijksmiddelen.

#### **Herijking beleid samen met inwoners en ondernemers**

In 2017 is de prestatieovereenkomst geëvalueerd. Hieruit komt naar voren dat er onvoldoende gestuurd kan worden op het maatschappelijk effect (outcome). Om hier goed op te kunnen sturen, is het nodig dat de kadernota "Meedoen is de norm, werk het doel" uit 2014 wordt herijkt: vanwege de veranderde groepen inwoners die in de bijstand zitten is de deze kadernota niet meer actueel. In het kader van burgerparticipatie wordt middels co-creatie inwoners en ondernemers betrokken bij deze herijking.

#### **Aantal uitkeringen**

De Drentsche Aa gemeenten hebben, vergeleken met alle andere gemeenten in de arbeidsmarktregio, het hoogste percentage uitstroom naar werk. In 2017 daalde de werkloosheid sterker dan in de voorgaande jaren. Eind 2016 was 5,4% van de beroepsbevolking werkloos, eind 2017 was dit 4,9%, er zijn meer mensen aan het werk. Landelijk is het aantal personen met een bijstandsuitkering in 2017 gedaald (<https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2018/09/voor-het-eerst-in-jaren-minder-bijstandsontvangers>).

Bij de Drentsche Aa gemeenten is sprake van een lichte stijging. Een stijging van nog geen 1% ten opzichte van de begroting 2017. Voor Assen is er sprake van een kleine daling, voor Aa en Hunze en Tynaarlo is sprake van een stijging. Voor Tynaarlo is het gemiddelde aantal uitkeringen (BUIG-uitkeringen) uitgekomen op 541, dat is 31 meer dan begroot. In het onderstaand staatje wordt duidelijk dat de reële stand van zaken is dat in vergelijking met 2016 er sprake is van een stijging van 49.



### **Situatie Tynaarlo uitkeringen**

| 2017                   |            | 2016                   |            |
|------------------------|------------|------------------------|------------|
| Bijstand               | 395        | Bijstand               | 348        |
| IOAW/IOAZ/BBz starters | 54         | IOAW/IOAZ/BBz starters | 49         |
| Zak- en kleedgeld      | 93         | Zak- en kleedgeld      | 95         |
| <b>Totaal:</b>         | <b>541</b> | <b>Totaal:</b>         | <b>492</b> |

De WPDA heeft geen duidelijke verklaring voor de stijging, behalve dat deze al in 2016 is begonnen. Door de invoering van de Participatiewet is er één regeling gekomen voor iedereen die voorheen een beroep deed op de bijstand, Wsw en Wajong. Door de afsluiting van nieuwe instroom in de Wajong en de Wsw is de klassieke doelgroep uitgebreid met een nieuwe doelgroep. Deze uitbreiding is zichtbaar in de totale samenstelling van het cliëntenbestand van de WPDA. Een andere ontwikkeling die van invloed is, is de extra instroom van statushouders. Dit geldt ook voor Tynaarlo.

Een andere ontwikkeling die we zien, is dat de aantallen uitkeringen zak- en kleedgeld vanaf 2016 dalende is als gevolg van de bezuinigingen in de GGZ. Het is mogelijk dat voormalige bewoners van deze instellingen in onze gemeente zijn gaan wonen.

### **Bijzonder bijstand, Meedoenregeling en Collectieve Zorgverzekering**

Als gevolg van de verhoging aantal uitkeringen is er sprake van meer gebruik van de bijzondere bijstand. In het afgelopen jaar is er ook sprake van een toename van het aantal Meedoenregelingen voor kinderen. Dit als gevolg van de toename van het aantal uitkeringen, waaronder ook veel (statushouders-) gezinnen.

Vanaf 2015 is er een uitbreiding gekomen van de Collectieve Zorgverzekering. Vanwege de afschaffing van de bepaalde regelingen (CER en de WTCG) is er een uitbreiding van het pakket gekomen voor chronische zieken. Ook in 2017 is het aantal deelnemers weer fors toegenomen. Het verhoogde gebruik leidt tot hogere uitgaven door de gemeente.

### **Experimenten Participatiewet.**

Nieuw is dat de participatiewet op enkele onderdelen is aangepast waardoor het mogelijk wordt in beperkte mate te experimenteren met varianten. De ontwikkelingen in die gemeenten waar experimenten plaatsvinden (o.a. Groningen, Tilburg en Utrecht) worden in de zijlijn gevolgd.

### **Begroting 2019**

Deze (beleids)begroting kent geen nieuw vastgesteld beleid, maar is een voortzetting van het met de kadernota "Participeren is de norm, werk het doel" vastgestelde beleid.

De WPDA geeft aan dat de diverse ontwikkelingen die in 2018 plaats gaan vinden van invloed zullen zijn op de begroting van 2019, zowel beleidsmatig als financieel. De gevolgen van nieuwe collegeprogramma's, de herijking van de kadernota Participatiewet en een nieuwe prestatieovereenkomst tussen de gemeenten en Werkplein Drentsche Aa zijn nog niet verwerkt in deze begroting. De taken en werkzaamheden van cluster Noord van Alescon zullen opgaan in Werkplein Drentsche Aa. Deze invlechting is per 1 januari 2019 gerealiseerd, waarbij de continuïteit van de werkzaamheden de eerste prioriteit heeft. Mede op grond van nog te herziene beleidskaders zal vanaf 2019 de doorontwikkeling plaatsvinden.

De WPDA presenteert een afgeslankte begroting voor 2019 van en voor het huidige Werkplein Drentsche Aa. Afhankelijk van de voortgang en de impact van bovengenoemde ontwikkelingen wordt rekening gehouden met een begrotingswijziging voor 2019.

### **Klantontwikkeling**

Het Centraal Planbureau (CPB) verwacht dat de werkloosheid in 2019 naar het laagste niveau daalt sinds 2001, van 4,9 procent in 2017 naar 3,5 procent in 2019. Voor werkgevers wordt het hierdoor lastiger om personeel te vinden. Dit biedt meer kansen voor mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Toch gaat de WPDA in deze begroting niet uit van een dalend cliëntenbestand. Dit verklaart zij als volgt: in de afgelopen jaren is de groei van het cliëntenbestand beperkt door hogere uitstroom dan vergelijkbare werkpleinen. De afgelopen vijf jaren is het cliëntenaantal slechts met 8% gegroeid, terwijl er landelijk sprake was van gemiddeld 22% groei.



Dit betekent dat de cliënten met een minder grote afstand tot de arbeidsmarkt de afgelopen jaren al hebben geplaatst, waardoor in tegenstelling tot andere werkpleinen, er sprake is van vooral cliënten hebben met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Ook de verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd zorgt er voor dat inwoners langer in de bijstand blijven.

De WPDA geeft wel aan dat zij de ambitie heeft om in 2019 minder dan 3.000 uitkeringen te gaan verstrekken. Uit de verkenning van het CPB 2018-2021 blijkt dat de koopkracht van uitkeringsgerechtigden afneemt, waardoor problematische schulden toenemen en het beroep op Meedoen voorzieningen daarmee toeneemt.

### **Loonkostensubsidie**

Om inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt te plaatsen op de arbeidsmarkt wordt het instrument Loonkostensubsidie ingezet. Op basis van de afspraken tussen de WPDA en de werkgever wordt er tijdelijk Loonkostensubsidie verstrekt. Voor inwoners die in aanmerking komen voor een afspraakbaan is dit structureel. Om de uitstroom uit de bijstand te handhaven zal ten gevolge de veranderende samenstelling van het klantenbestand de kosten voor Loonkostensubsidie toenemen.

Naar alle waarschijnlijkheid zal dit jaar het instrument loonkostensubsidie vervangen worden door loondispensatie. De verwachting is dat na de zomer van 2018 hiervoor een wetsvoorstel zal worden ingediend

### **Beschut werk**

Er is een verplichting gekomen ten aanzien van het aantal maximaal te realiseren beschut werk plekken bij elke gemeente. Voor Tynaarlo komt dit neer op 9 plekken in 2019.

In 2019 stijgt de gevraagde bijdrage vanuit de gemeente, met € 791.000 ten opzichte van de begroting 2018 naar € 2.630.000. De stijging vindt veelal plaats op lastig te beïnvloeden onderdelen:

- Stijging van verwachte uitkeringslasten (Lasten + € 755.000)
- Stijging van verwachte loonkostensubsidies (Lasten +€ 192.000)
- Stijging lasten bijzondere bijstand (Lasten + € 100.000)

Daarnaast stijgen de organisatiekosten door loon- en prijsstijging en lagere baten vanuit de ESF waardoor de externe financiering terugloopt. De effecten worden verwerkt bij de perspectievennota 2018.

## **Alescon**

### **Jaarstukken 2017**

Het Dagelijks bestuur van Alescon heeft op 23 maart 2018 de concept jaarrekening 2017 voorlopig vastgesteld en de concept begroting 2019 met meerjarenperspectief t/m 2022 op 20 april 2019.

Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Alescon moet ieder jaar een begroting en jaarrekening vaststellen. Hieraan voorafgaande wordt aan de deelnemende gemeenten gevraagd hun wensen en bedenkingen over de stukken te uiten en mee te geven aan het bestuur.

Alescon is voor zes gemeenten belast met de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening. De komst van de Participatiewet zorgt ervoor dat mensen met een arbeidsbeperking in Assen, Tynaarlo en Aa en Hunze niet meer instromen bij Alescon, maar bij Werkplein Drentsche Aa (WPDA) voor afspraakbanen en beschut werk. Voor Alescon betekent dit dat hun Wsw-populatie (Wet Sociale werkvoorziening) jaarlijks met ongeveer 5% afneemt.

In de context van de Participatiewet, de budgettaire druk en de krimp van het medewerkersbestand, heeft Alescon in het jaar 2017 de afbouw van de deelnemingen in joint ventures en het afbouwen van een aantal typen activiteiten waar Alescon de bezetting van werkplekken niet op peil kan houden, voortgezet. Er zijn eind 2017 nog 8 deelnemingen over.

In december 2017 is er een rechterlijke uitspraak gedaan met betrekking tot de rechtszaak die de FNV tegen een dochteronderneming van Alescon, AwerC-Flex BV, had aangespannen. De rechter stelde de FNV in het gelijk. Na de schikking met de FNV over de afhandeling van de rechterlijke uitspraak is de incidentele financiële tegenvaller, als gevolg van de rechterlijke uitspraak, opgenomen in de jaarrekening 2017 voor Alescon. De financiële consequenties van deze schikking zijn (€ 900.000 nabetaling van de eindejaarsuitkering en € 344.000 voor de juiste inschaling) zijn verwerkt in de jaarrekening 2017.



De structurele effecten zijn verwerkt in de begroting 2019. Desondanks is Alescon binnen de maximale extra gemeentelijke bijdrage van € 4 miljoen gebleven, het resultaat was € 3,9 miljoen. Hierdoor was de gemeentelijke bijdrage over 2017 ook lager dan begroot, € 8.308.

Op 19 december 2017 is door de zes deelnemende gemeenten (in de gemeenteraad Tynaarlo op 23 januari 2018) een principe besluit genomen over de toekomst van Alescon. Alescon wordt voortgezet in een Noordelijk deel (Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo) en een zuidelijk deel (Hoogeveen, De Wolden en Midden Drenthe). In 2018 worden de benodigde stappen gezet om tot een ontvlechting en vervlechting met de WPDA te komen, zodat op 1 januari 2019 in de nieuwe situatie verder kan worden gegaan.

De vervlechting van de werkzaamheden van Alescon binnen de WPDA en het opheffen van de GR Alescon past binnen de visie om te komen tot één uitvoeringsorganisatie voor de Participatiewet (besluitvorming gemeenteraad kadernota "Participeren is het norm, werk het doel" - augustus 2014). Hiermee wordt getracht om enerzijds de aansturing te vereenvoudigen en anderzijds de inclusieve arbeidsmarkt te versterken.

In 2017 werken er vanuit Tynaarlo bij Alescon 70 inwoners (65 Aja<sup>1</sup>). Per saldo zijn 5 Sw-medewerkers uitgestroomd. Voor Tynaarlo is dit iets minder dan de verwachte uitstroom van 5%. In zijn totaliteit krimpt het aantal SW-medewerkers met 5%. De begeleidende organisatie krimpt evenredig mee. Daarnaast werkten er bij Alescon 3 inwoners van Tynaarlo op een (nieuw) beschutte werkenplek.

### **Concept begroting 2019**

Deze begroting is de laatste van Alescon. In de loop 2018 wordt de besluitvorming rondom het splitsen van de taken van Alescon in een Noordelijk en Zuidelijk deel afgerond. Indien de colleges besluiten tot het opheffen van de GR Alescon per 1-1-2019 worden de taken ingevoegd bij de WPDA. Dat betekent dat de begroting van WPDA voor 2019 aangepast moet worden.

Het is een beleidsarme begroting, dat heeft te maken met de op handen zijnde ontvlechting van Alescon. De rijkssubsidie per aja loopt jaarlijks met € 500 terug. Echter, in 2017 is er sprake van een hogere rijkssubsidie gebaseerd op de aanname dat er minder uitstroom, dus meer Sw-werkplekken zouden zijn. Of dat in 2018 weer het geval is moet bij de meircirculaire blijken.

Op de langere termijn geeft deze jaarlijks terugloop van de rijkssubsidie een fors tekort per aja (Sw-plek). In 2016 is in de meerjarenraming bij de begroting 2017 een maximale gemeentelijke bijdrage van € 4 miljoen door het Dagelijks Bestuur aan Alescon opgelegd. Deze is ook verwerkt in de begroting 2019. Onder het kopje "meerjarenraming en bezuinigingsopgave" wordt de maximering van de gemeentelijke bijdrage toegelicht. De gemeentelijke bijdrage die gevraagd wordt in 2019 bedraagt € 191.000. In de meerjarenbegroting van de gemeente is een bijdrage van €175.000 opgenomen. Het verschil a € 16.000 wordt verwerkt bij de perspectievennota.

## **Recreatieschap Drenthe**

### **Jaarrekening**

In de jaarstukken wordt verantwoording afgelegd over het boekjaar 2017.

Voor wat betreft de jaarrekening 2017 heeft de accountant geoordeeld dat de jaarrekening getrouw de baten en lasten over 2017 als de activa en de passiva per 31 december 2017 weergeeft. De jaarrekening is in overeenstemming met de eerder ingediende begroting.

Vanuit het Fonds Recreatie en Toerisme is in 2017 onder andere bijgedragen in: Kwaliteitsimpuls fietspaden, MTB fonds, ontwikkeling wandelknooppuntensysteem, project Hippisch toerisme, Digitalisering fietsroutes, Expertteam en stimulering ontwikkeling vrijetijdssector. Specifiek voor Tynaarlo neemt het Recreatieschap deel aan het project MTB ontwikkelingen, men- en ruiterroutes, digitalisering fietsroutes, Vitale Vakantieparken, Recreatieve opwaardering Hunze en recreatieve voorzieningen Zuidlaardermeer. Het boekjaar 2017 is afgesloten met een negatief resultaat voor bestemming € 5.133, dit is een verbetering ten opzichte van de begroting 2017 waarin een nadelig resultaat van € 12.852 was begroot. De belangrijkste afwijkingen waren: hogere overige opbrengsten, lagere personeelslasten en hogere onderhoudslasten.

---

<sup>1</sup>Sw-werkplekken worden uitgedrukt in arbeidsjaren (Aja) deze hebben een iets andere rekeneenheid dan Fte.



### **Begroting**

De begroting geeft inzage in de koers van het Recreatieschap Drenthe voor 2019 en verder. Het Recreatieschap Drenthe kenmerkt het thema voor 2019 als: 'Voortvarend vernieuwend'. De vrijetijdsector is volop in beweging. Het Recreatieschap Drenthe anticipeert op de toekomst en beweegt mee met externe ontwikkelingen, nieuwe inzichten en nieuwe behoeften van deelnemende gemeenten en de toeristisch recreatieve markt.

Vanaf 2012 is er structureel 10% bezuinigd op het Recreatieschap Drenthe. In de begroting 2018 is de kentering ingezet van bezuinigen naar stimuleren. Het Recreatieschap Drenthe wil in 2019 verder gaan met de kwaliteitsimpuls en verdiepingsslag in haar taken. Dit doet het Recreatieschap Drenthe door;

- a) Kennisontwikkeling en beleidsadvisering voor gemeenten;
- b) Groeien naar hét routebureau van Drenthe;
- c) Projecten initiëren, stimuleren, administreren waardoor de sector in Drenthe zich blijft ontwikkelen als een gezonde sector zodat de werkgelegenheid en bestedingen zich op een goed niveau handhaven. Het stimuleringsfonds van het Recreatieschap Drenthe speelt hierin een perfecte rol.
- d) Beheer toeristische informatievoorziening.

#### **Ad a) Kennisontwikkeling en beleidsadvisering gemeenten**

Het Recreatieschap Drenthe adviseert de deelnemende gemeenten over toekomstige toeristisch recreatief beleid. Actuele ontwikkelingen waarop ze anticiperen zijn:

- Groei sector door Buitenlandse bezoekers; Samen met Marketing Drenthe inspringen op kansen vergroten bestedingen en werkgelegenheid door toerisme uit het buitenland;
- Kwaliteitsverbetering (upgrading) van het aanbod: Het vitaliseren van de recreatiesector, onder meer door inzetten op kwaliteitsverbetering vakantieparken (project Vitale Vakantieparken). De samenwerking tussen overheden en ondernemers, ieder vanuit zijn eigen rol en taak, en tussen ondernemers onderling is de sleutel om succesvol te zijn.
- Per saldo zijn de belangrijkste trends voor de toekomst als volgt weer te geven:
- Groei seniorenmarkt steeds belangrijker;
- 80% van de Nederlanders maakt gebruik van social media;
- Gebruik Big Data neemt toe (technologische ontwikkelingen gaan sneller);
- Mobiliteit wordt duurder (milieukosten, olieprijs);
- Trend naar veilige bestemming;
- Deeleeconomie ( Social Travelling, Meet the local);
- Betaalbaarheid;
- Y-generatie (co-creatie en zich zelf ontwikkelen);
- Meerdere korte vakanties per jaar;
- Toenemende belangstelling voor het cultuurhistorisch erfgoed/het romantiseren van de geschiedenis;
- Toeristische aandacht voor toegankelijkheid.

#### **Ad b) Routebureau**

Er wordt extra ingezet op het uitvoeren van onderhoud op de bestaande toeristisch-recreatieve infrastructuur en het digitaliseren van routes. Het onderhoud van de toeristische infrastructuur is belangrijk om de kwaliteit hoog te houden en de uitstraling en beleving op hoog niveau te hebben. De post onderhoud blijft, ondanks de extra impuls in 2018, aandacht vragen. Het kan zijn dat in toekomstige jaren hier investeringen moeten worden gedaan. De reden hiervoor ligt met name in de toename van de recreatief-toeristische bewegwijzering (fietsknoop- en wandelknooppunten, MTB-routes, bebording hunebedden, bebording Geopark, toiletgebouwen recreatievaart etc.).

#### **c) Fonds Recreatie & Toerisme**

Jaarlijks wordt door de Drentse gemeenten en de gemeente Ooststellingwerf een bedrag voor dit fonds beschikbaar gesteld. Dit bedrag is gebaseerd op een - in de gemeenschappelijke regeling verankerde - vaste component in samenhang met de dagrecreatie en een variabele component gebaseerd op de toeristische overnachtingen in een gemeente. Met andere woorden: een deel van de toeristenbelasting wordt feitelijk direct via het Recreatieschap Drenthe ingezet.



De toezeggingen uit het fonds maken het mogelijk op snelle wijze andere subsidiemiddelen te generen (het fonds maakt het mogelijk om projecten in gang te zetten die anders niet, in beperktere omvang of met een veel langere aanlooptijd zouden zijn gerealiseerd). De inzet van het fonds is al jaren succesvol en de fondsmiddelen zorgen voor een grote multiplier (is vaak aanjager om andere middelen beschikbaar te krijgen). € 1 uit het fonds lokt € 4 van derden uit voor investeringen op het gebied van Recreatie en Toerisme in Drenthe en Ooststellingwerf.

#### **d) Beheer Toeristische Informatievoorziening**

Sinds 2016 heeft het Recreatieschap Drenthe een deel van de taken van de voormalige stichting Recreatievoorzieningen Drenthe overgenomen. In de afgelopen jaren liepen deze financiën naast de begroting van het Recreatieschap Drenthe. Vanaf de begroting 2018 is er voor gekozen om deze middelen niet meer naast maar structureel op te nemen in de begroting van het Recreatieschap Drenthe. Het niveau 2018 is leidend. De activiteiten die het Recreatieschap Drenthe uitvoert liggen met name op het vlak van gemeentegrens overstijgende productontwikkeling (Drenthe brochure, fiets- en wandelbrochures; gratis te verstrekken materialen), versterken gastheerschap, meertaligheid van het informatieaanbod, samenwerking met regio's en een betere aansluiting tussen marketing en informatievoorziening.

Tevens zal per 1 mei 2018 middels een samenwerkingsovereenkomst met Marketing Drenthe de provinciale database achter [www.drenthe.nl](http://www.drenthe.nl) in eigendom en beheer van het Recreatieschap Drenthe komen. Het Recreatieschap Drenthe is nu verantwoordelijk voor het actueel en volledig (evenementen, bedrijven en routes) maken en houden van de centrale Drentse database. Marketing Drenthe zal data uit deze database gebruiken voor haar campagnes. De marketing van Drenthe behoort namelijk niet tot de directe taak van het Recreatieschap Drenthe. Hiervoor wordt nauw samengewerkt met Marketing Drenthe.

#### **Personeel Recreatieschap**

De loonkosten maken een significant deel uit van de exploitatiebegroting van het Recreatieschap Drenthe. Het kapitaal van het Recreatieschap Drenthe zijn de werknemers. Blijvend investeren in de ontwikkelkracht van de medewerkers vindt men daarom van essentieel belang. Het Recreatieschap Drenthe volgt de gebruikelijke indexering en de verplichtingen vanuit de CAO (gemeente Assen). Het Recreatieschap Drenthe probeert om loonsverhogingen, voortvloeiend uit CAO-onderhandelingen, in eerste instantie binnen de begroting op te vangen. In 2019 bestaat de vaste kern van de organisatie Recreatieschap Drenthe (ongeveer 8 fte). De bezetting bestaat uit de volgende disciplines:

- directie 1 fte;
- beleid, advisering, projectuitvoering 2 fte;
- toeristische bewegwijzering 2,5 fte;
- ondersteuning (secretariaat, communicatie, financiële administratie) 2 fte.

#### **Ffinanciële aandachtspunten uit de begroting**

In 2019 zijn de uitgangspunten voor de financiën dat de taken zonder extra additionele middelen, met uitzondering van de indexeringen voor personeelslasten, huisvesting en onderhoud, op een kwalitatief goede manier uitgevoerd kunnen worden. In de begroting is rekening gehouden met een stijging van de loonkosten met 2,5% en de overige kosten stijgen met 2%, beide ten opzichte van de begroting 2018. De begroting 2019 heeft een positief resultaat voor bestemming van € 7.148. Dit resultaat komt overeen met de begroting 2018. In 2019 wordt een bijdrage gevraagd van de gemeente van € 66.059. In de meerjarenbegroting van de gemeente is € 65.806 opgenomen als bijdrage in 2019. Het verschil a € 250 is dermate klein dat er geen aanpassing plaats vindt bij de perspectievennota.

#### **RUD**

#### **Begrotingswijziging 2018 Voorgeschiedenis**

Tijdens de zienswijzenprocedure voor de begroting van 2018 is geconstateerd dat deze niet dekkend zou zijn. Toen is besloten om wijzigingen pas door te voeren als er meer duidelijkheid was over de cijfers.





### **Uitgangspunten wijziging 2018**

Het Bureau Seinstra van de Laar (SvdL) heeft in oktober 2017 een rapport afgeleverd. De begrotingswijziging is gebaseerd op dit rapport en bevat de volgende aanpassingen:

- Structureel 5% extra deelnemersbijdrage;
- Incidenteel 5% extra deelnemersbijdrage;
- Verrekening van de deelnemersbijdrage bij meer dan 25% over-/onderschrijding van de ingebrachte Drentse Maat uren (voor Tynaarlo niet aan de orde);
- Toepassing van een indexering;
- Beschikbaar stellen van een deel van het investeringsbudget voor het Ontwikkelprogramma 2018-2020.

Dit betekent voor 2018 een verhoging onze deelnemersbijdrage van € 403.305,- naar € 454.480,-.

### ***Toekomstige tussentijdse wijzigingen mogelijk***

Het is mogelijk dat voor de begroting van de RUD ook in de toekomst tussentijdse wijzigingen worden gevraagd. Dit heeft te maken met het gefaseerd beschikbaar stellen van het investeringsbudget en de keuze die is gemaakt in het uitvoeringsprogramma 2018.

Er is voor gekozen om het investeringsbudget in delen beschikbaar te stellen. Pas als de organisatie een plan van aanpak gereed heeft voor een onderdeel en onderbouwd kan worden wat nodig is om de doelen te halen, wordt geld beschikbaar gesteld. Dit betekent dat er in de toekomst tussentijdse wijzigingen te verwachten zijn. In welk jaar dat is, is op dit moment nog niet bekend.

In het uitvoeringsprogramma is vastgesteld dat er op papier een tekort aan uren is om de gevraagde productie te leveren. Er is ook vastgesteld dat aan de betrouwbaarheid van de gegevens wordt getwijfeld. Er is daarom gekozen om uit te gaan van de gevraagde productie zonder nu extra middelen te vragen. Tussentijdse monitoring moet uitwijzen of het tekort zich inderdaad voordoet en zo ja in welke mate. Op dat moment zal een keuze worden voorgelegd tussen het bijstellen van de productie of het verhogen van de deelnemersbijdrage.

### ***Begroting 2019***

Ook de begroting van 2019 gaat uit van de uitgangspunten van het rapport van SvdL. Het betreft een "primaire" begroting. De verwachting is dat in 2019 een wijziging aan de deelnemers zal worden voorgelegd. Ten eerste omdat mogelijk in 2019 de volgende stap in het ontwikkelprogramma zal worden gezet. De RUD zal in dat geval een, onderbouwd verzoek voorleggen tot het beschikbaar stellen van een investeringsbudget.

Daarnaast wordt in de tweede helft van 2018 het uitvoeringsprogramma 2019 opgesteld. Het is mogelijk dat de daarin gemaakte keuzes leiden tot een heroverweging van het financiële kader.

### ***Zienschijze***

De voorgestelde zienschijzen zijn opgesteld in samenwerking met Aa en Hunze, Assen, Noordenveld en Midden-Drenthe.

### ***VRD***

#### ***Jaarstukken 2017***

Er is een negatief exploitatieresultaat van € 87.500,-, dat voornamelijk toe te schrijven is aan de autonome stijging in de personeelskosten. Besloten is om het nadelig jaarresultaat te onttrekken aan de algemene reserve. In de Kaderbrief 2019 en tweede Bestuursrapportage 2017 van de VRD is dit al aangekondigd. De gevolgen voor 2017 kunnen worden opgevangen binnen de exploitatie.

### ***Begrotingswijziging 2018***

De ontwikkeling van de oplopende personeelskosten kan niet meer binnen de bestaande begroting worden opgevangen. De afgelopen jaren zijn de loon- en prijsstijgingen opgevangen binnen de begroting. Dit was een bezuinigingsopdracht van het bestuur. De jaarrekening 2017 laat een tekort op de personeelskosten zien van € 330.000,- structureel. Door de loonkostenontwikkeling in 2018 neemt het tekort toe naar € 507.000,-.



Om tot een sluitende begroting te komen is het voorstel om de totale bijdrage van alle deelnemende gemeenten met € 507.000,- te verhogen. Het is niet mogelijk om dit op te vangen door bezuinigingen zonder dat de kwaliteit van de dienstverlening in gevaar komt. Voor de bijdrage van de gemeente Tynaarlo voor 2018 betekent dit € 28.817,- extra. Voor 2018 wordt een extra bijdrage gevraagd van € 28.817. Binnen het beschikbare budget voor de VRD is hier geen ruimte voor. De extra bijdrage wordt verwerkt bij de voorjaarsbrief ten laste van het begrotingsresultaat. Het gaat hier om niet beïnvloedbare kosten.

### **Ontwerpbegroting 2019**

De VRD geeft dagelijks uitvoering aan de vier missielijnen (zie bijlage 3) en wil inzetten op: anticiperen op maatschappelijke en technologische ontwikkelingen; rampenbestrijding en crisisbeheersing; investeren in (brand)veilig leven; investeren in verbinding met de samenleving; investeren in de medewerkers. In de ontwerpbegroting 2019 wordt ruimte gevraagd voor deze ontwikkelingen. Hiervoor vraagt het algemeen bestuur een extra incidentele bijdrage van in totaal € 300.000,-. Op basis van concrete voorstellen bepaalt het algemeen bestuur of en zo ja op welke wijze deze middelen worden ingezet.

Daarnaast is er voor 2019 en verder ook sprake van loon- en prijsstijgingen. Voor 2019 is hiervoor een bedrag van € 555.000,- opgenomen. Voor de bijdrage van de gemeente Tynaarlo voor 2019 betekent dit een verhoging van € 97.261,- ten opzichte van de nog te wijzigen begroting 2018.

Het gaat gedeeltelijk om niet beïnvloedbare kosten, namelijk de loon- en prijsstijgingen. Daarnaast gaat het om een extra incidentele bijdrage waarvan het algemeen bestuur bepaalt of en zo ja waaraan deze middelen worden ingezet. Het advies is om op deze incidentele bijdrage van €300.000 een zienswijze in te dienen conform bijlage.

Voor 2019 is in de meerjarenbegroting van de gemeente is een bijdrage begroot van € 1.347.985. De VRD vraagt voor 2019 een bijdrage van € 1.416.136, per saldo een verhoging van € 68.151. Dit betekent een verslechtering van het begrotingsresultaat in 2019. De verhoging van de bijdrage wordt verwerkt bij de perspectievennota.

## **Publiek Vervoer Groningen-Drenthe**

### **Inleiding**

Publiek vervoer heeft als doel een optimaal vervoersnetwerk te creëren, dat betaalbaar en toekomstbestendig is en waarin duurzaam gebruik wordt gemaakt van alle beschikbare vervoersmiddelen. Om dit te kunnen realiseren hebben alle gemeenten van Groningen en Drenthe zich verenigd in het samenwerkingsverband Publiek Vervoer Groningen Drenthe. Op 4 december 2017 heeft uw raad ingestemd met het instellen van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.

### **Wat is een bedrijfsvoeringsorganisatie**

Een bedrijfsvoeringsorganisatie richt zich alleen op uitvoeringstaken waarbij geen overdracht van bestuurlijke bevoegdheden plaatsvindt. De verantwoordelijkheid voor beleid blijft bij de gemeenten liggen. De deelnemers aan de GR laten de bedrijfsvoeringsorganisatie de volgende taken van de deelnemers uitvoeren:

- Contractmanagement van de gecontracteerde opdrachtnemers inzake vervoer in de gebieden;
- Inkoop- en aanbestedingstrajecten voor het vervoer en de bijkomende diensten en leveringen;
- Adviseren over beleidsontwikkeling, bevorderen innovatie en advisering over doorontwikkeling;
- Ondersteunende taken op gebied van bedrijfsvoering om bovenstaande te kunnen doen.

### **Achtergrond**

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor een aantal soorten doelgroepenvervoer, waaronder het Wmo-vervoer en het leerlingenvervoer. Daarnaast zijn provincies verantwoordelijk voor het openbaar vervoer. Een onderdeel daarvan is het kleinschalig openbaar vervoer, zoals regiotaxi's en belbuslijnen. De langjarige contracten voor deze vormen van vervoer liepen af per 2018. Dit is de aanleiding geweest om gezamenlijk te onderzoeken hoe de verschillende vormen van dit vervoer beter kunnen samengaan met als doel een gezamenlijke aanbesteding. De visie van Publiek Vervoer Groningen Drenthe is om zoveel mogelijk reizigers in haar gebied de mogelijkheid te bieden om zelfstandig, efficiënt en betaalbaar te reizen.



Doelstelling van de gezamenlijke aanbesteding van het doelgroepenvervoer en kleinschalig openbaar vervoer is doorontwikkeling en verbetering van het vervoerssysteem.

Publiek Vervoer streeft naar integratie en afstemming met andere vervoersstromen, waarbij het uitgangspunt is om zoveel mogelijk reizigers gebruik te laten maken van het openbaar vervoer. Reizigers waarbij dit niet mogelijk is, blijven toegang krijgen tot een individuele maatwerkoplossing, waarbij het gemeentelijke vervoer geldt als vangnet.

In 2017 is de aanbesteding voor Publiek Vervoer afgerond, opgedeeld in zeven percelen. Perceel Noord Midden Drenthe is gegund aan Connexxion. De overeenkomst is gestart per 9 april 2018.

Vanuit het doelgroepenvervoer is dit alleen van toepassing op het Wmo-vervoer, omdat de overeenkomsten voor het leerlingenvervoer lopen tot 1 augustus 2018.

### **Begroting 2018**

Op 31 januari 2017 heeft het college ingestemd met de gemeentelijke bijdrage voor 2018. De totale kosten voor Publiek Vervoer zijn ingeschat op maximaal € 800.000. Per deelnemer is een jaarlijkse bijdrage hiervoor vastgesteld, waarbij de gemeenten een verdeelsleutel hanteerden op basis van het gemeentefonds 2015 voor de Wmo. Tynaarlo heeft vanaf 2018 een taakstellend bedrag gereserveerd van € 18.489.

### **Begroting 2019**

Op het moment van schrijven, zijn niet alle te verwachten inkomsten en uitgaven voor 2019 bekend. Er wordt nog volop gewerkt aan de implementatie van de vervoerscontracten. Daarnaast is er sprake van diverse lopende ontwikkelingen die kunnen leiden tot aanvullende financiering vanuit Europese subsidies en het Rijk. Mede omdat Publiek Vervoer sec een bedrijfsvoeringsorganisatie is, is de begroting daarom summier en zowel inhoudelijk als financieel op hoofdlijnen ingevuld. De GR heeft de verplichting om voor 15 april 2018 een begroting voor het jaar 2019 voor te leggen. Op 12 april 2018 heeft het bestuur Publiek Vervoer Groningen Drenthe de kaderbrief en concept begroting 2019 ingediend, met daarbij de kanttekeningen zoals hierboven aangegeven. De totale begroting bedraagt € 800.000. De bijdrage per deelnemende gemeente is gebaseerd op de verdeelsleutel gemeentefonds 2015 voor de Wmo. De bijdrage voor 2019 is gelijk aan die voor 2018. Voor Tynaarlo gaat het om € 18.489. Tynaarlo heeft vanaf 2018 dit als taakstellend bedrag gereserveerd.

### **Communicatie en Uitvoering**

Uw besluit omtrent de zienswijzen wordt schriftelijk meegedeeld aan het dagelijks bestuur van de betreffende regeling. Het dagelijks bestuur van de betreffende regeling voegt de zienswijzen van de deelnemende raden bij de ontwerpbegroting en zendt deze ter besluitvorming aan het algemeen bestuur.

### **Samenvattend**

Na beoordeling van de jaarstukken 2017 de conceptbegrotingen 2019 van de hiervoor genoemde gemeenschappelijke regelingen adviseert het college om op een aantal begrotingen een zienswijze in te dienen en op een aantal niet. Nu het indienen van zienswijzen een raadsbevoegdheid betreft kan uw raad uiteraard zelfstandig besluiten binnen de gestelde termijn alsnog een zienswijze in te dienen of de voorgestelde zienswijze aan te vullen of te wijzigen.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

burgemeester

mr. J. Th. van Nieukerken,

gemeentesecretaris



Raadsbesluit nr. 17

Betreft:

Jaarrekening 2017 en ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling GGD

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 juni 2018;

overwegende dat de gemeenteraad in de gelegenheid is gesteld kennis te nemen van de jaarstukken 2017 en de ontwerpbegroting 2019 van de GGD met de mogelijkheid een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting voordat het Algemene Bestuur van de GGD deze vaststelt;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de betreffende artikelen uit de gemeenschappelijke regeling GGD Drenthe;

**B E S L U I T:**

1. Kennisnemen van de jaarstukken 2017
2. Geen zienswijze indienen op de ontwerpbegroting 2019

Vries, 19 juni 2018

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen,      voorzitter

mr. N.Uilkema,              plv. griffier



Raadsbesluit nr. 17 II

Betreft:

Jaarstukken 2017 en ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling WPDA

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 juni 2018;

overwegende dat de gemeenteraad in de gelegenheid is gesteld kennis te nemen van de jaarstukken 2017 en de ontwerpbegroting 2019 van de WPDA met de mogelijkheid een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting voordat het Algemene Bestuur van de WPDA deze vaststelt;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de betreffende artikelen uit de gemeenschappelijke regeling WPDA;

#### **B E S L U I T:**

1. Kennisnemen van de jaarstukken 2017
2. Een zienswijze indienen op de ontwerpbegroting 2019, welke luidt als volgt:

*Het jaar 2019 wordt voor de WPDA een bijzonder jaar; de werkzaamheden van Alescon Noord worden vervlochten binnen de WPDA. Dit brengt met zich mee dat er in de loop van dit jaar een aangepaste begroting wordt ingediend. Ondanks deze ontwikkelingen willen wij hierbij de volgende zienswijze afgeven.*

*Wij hebben geconstateerd dat u werkt binnen de gestelde beleidskaders. U geeft aan dat de groep inwoners die een beroep doen op een uitkering een steeds grotere afstand heeft tot de arbeidsmarkt en dat het extra inspanning vergt om de inwoners naar werk te geleiden.*

*Wij vinden het belangrijk dat ook voor de inwoners met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt betaald werk mogelijk is en wordt. De vervlechting van de taken van Alescon binnen de WPDA biedt in onze ogen voor deze groep bijstandsgerechtigden kansen. De WPDA wordt hiermee voor de gemeente Tynaarlo dé organisatie voor de uitvoering van het gemeentelijk beleidsdoel 'het realiseren van een inclusieve arbeidsmarkt'. Wij zijn ons ervan bewust dat het verschuiven van de focus leertijd vraagt.*

*Hoewel wij begrip hebben dat deze groep inwoners meer energie en tijd vraagt, zijn wij niet positief over het zonder meer opschuiven van de termijn 'van 2 naar een 2,5 jaar traject'. Elke dag dat iemand werkloos is, is een verloren dag. Zeker in een tijd dat er veel vacatures zijn. Wij vragen een adequate aanpak in de toeleiding van bijstandsgerechtigden naar de arbeidsmarkt.*

*Voor Tynaarlo is in de afgelopen jaren het totale aantal bijstandsgerechtigden fors gegroeid. Dit baart ons zorgen. Bovendien betekent meer inwoners in de bijstand ook een verhoging van de financiële bijdrage van de gemeente aan de WPDA. Ook vanuit dit perspectief gezien vinden wij het noodzakelijk dat aantal inwoners met een bijstandsuitkering omlaag gaat.*

*Wij zijn positief gestemd dat u voor 2019 de ambitie heeft om het bestand van uitkeringsgerechtigden te verkleinen tot onder de 3000. Hierbij vragen wij aan u zodanig te monitoren, dat het inzichtelijk wordt welke inwoners instromen in een uitkering, hoe de uitstroom verloopt en wat de karakteristieken zijn van het klantenbestand. Wij willen zelf ook graag inzicht in het bestand en een beeld verkrijgen op het (o.a. maatschappelijk) effect van interventies.*



*Voor ons zijn er geen prioritaire doelgroepen. Inwoners zonder of met een beperking, 50+ers, statushouders en/of jongeren verdienen volgens ons allemaal een optimale begeleiding. Iedereen moet de mogelijkheid hebben om te werken en/of te participeren vanuit de visie: Participeren de norm, werk het doel.*

*Vooralsnog is in de begroting 2019 een taakstelling opgenomen van €500.000. Bij een aangepaste begroting die eind dit jaar bij ons ligt, gaan wij ervan uit dat deze taakstelling ook daarin is opgenomen.*

*Eind 2018, begin 2019 wordt de herijking van de kadernota "Meedoen is de norm, werk het doel" afgerond. Wij vinden het belangrijk dat inwoners meer betrokken worden bij beleidsvorming middels co-creatie. Wij vragen hierbij uw medewerking bij het participatietraject met de sociale netwerkpartners en inwoners rondom het onderdeel re-integratie en de uitwerking hiervan.*

*In de nieuwe kadernota wordt de prioritering aangegeven op de inzet van de beschikbare middelen. Ook zal er vanuit onze gemeentelijke regierol op het Sociaal Domein nader worden ingegaan op de samenwerking met de sociaal teams en de afstemming van de inzet op taken en werkzaamheden van andere partners die een bijdrage leveren binnen het Sociaal Domein.*

*Tot slot wensen wij u succes met realisatie van de participatiedoelstellingen en de vervlechting van de werkzaamheden van Alescon binnen uw organisatie.*

Vries, 19 juni 2018

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

mr. N. Uilkema, plv.griffier



Raadsbesluit nr. 17 III

Betreft:

Jaarstukken 2017 en ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Alescon

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 juni 2018

overwegende dat de gemeenteraad in de gelegenheid is gesteld kennis te nemen van de jaarstukken 2017 en de ontwerpbegroting 2019 van Alescon met de mogelijkheid een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting voordat het Algemene Bestuur van Alescon deze vaststelt;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de betreffende artikelen uit de gemeenschappelijke regeling Alescon:

**B E S L U I T:**

1. Kennisnemen van de jaarstukken 2017
2. Geen zienswijze indienen op de ontwerpbegroting 2019

Vries, 19 juni 2018

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

mr. N. Uilkema, plv. griffier



Raadsbesluit nr. 17 IV

Betreft:

Jaarstukken 2017 en ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Drenthe

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 juni 2018

overwegende dat de gemeenteraad in de gelegenheid is gesteld kennis te nemen van de jaarstukken 2017 en de ontwerpbegroting 2019 van het Recreatieschap met de mogelijkheid een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting voordat het Algemene Bestuur van het Recreatieschap deze vaststelt;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de betreffende artikelen uit de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Drenthe:

**B E S L U I T:**

1. Kennisnemen van de jaarstukken 2017
2. Geen zienswijze indienen op de ontwerpbegroting 2019

Vries, 19 juni 2018

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

mr. N. Uilkema, plv. griffier





Raadsbesluit nr. 17 V

Betreft:

Jaarstukken 2017, begrotingswijziging 2018 en ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD)

---

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 juni 2018

overwegende dat de gemeenteraad in de gelegenheid is gesteld kennis te nemen van de jaarstukken 2017, de begrotingswijziging 2018 en de ontwerpbegroting 2019 van de RUD met de mogelijkheid een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting voordat het Algemene Bestuur van de RUD deze vaststelt;

overwegende dat een zienswijze is voorbereid in samenwerking met een aantal deelnemers aan de RUD, te weten de gemeenten Assen, Noordenveld en Aa en Hunze en Midden-Drenthe;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de betreffende artikelen uit de gemeenschappelijke regeling RUD:

#### **B E S L U I T:**

1. Kennisnemen van de jaarstukken 2017
2. Aandachtspunten meegeven en een zienswijze in dienen op de - nog niet vastgestelde - begroting 2018 en de ontwerpbegroting 2019, welke luidt als volgt:

*Geacht bestuur van de RUD,*

*De raad van Tynaarlo geeft u de volgende aandachtspunten mee:*

- *focus op de productie in plaats van op de projecten;*
- *zorg voor betrouwbare en tijdige monitoring zodat bijsturen mogelijk is;*
- *zorg voor gezamenlijke overeenstemming over het ontwikkelprogramma;*
- *lever de financiële stukken aan conform de nieuwe planning;*
- *wij gaan ervan uit dat er op korte termijn een evaluatie plaatsvindt en een voorstel wordt voorgelegd aan het AB van de verrekeningsopzet, waarbij wij achter het solidariteits- en redelijkheidsprincipe staan;*
- *met de extra gelden en het uit te voeren ontwikkelprogramma bent u in staat om van de RUD een robuuste en toekomstbestendige organisatie te maken.*

*Verhoging deelnemersbijdrage*

*De raad stelt vast dat de gevraagde extra gelden zijn terug te voeren op het rapport dat Seinstra van de Laar (SvdL) in oktober 2017 heeft gepresenteerd. Er wordt 5% incidentele, 5% structurele verhoging gevraagd en een indexering van 2,3%. Ook vraagt u om een deel van de ontwikkelgelden beschikbaar te stellen. Dit geld is bestemd om het ontwikkelprogramma vorm te geven. Voor de uitvoering van dat programma wordt opnieuw een verzoek aan de deelnemers van de RUD gedaan, wanneer het relevant is. Wij zien het ontwikkelprogramma met belangstelling tegemoet.*

*Zienswijzen*

*Professionalisering financiële functie*

*We zien positieve ontwikkelingen met betrekking tot de professionalisering van de financiële functie. We maken ons echter zorgen over de beschikbaarheid van de monitoringsgegevens. We willen tijdig geïnformeerd worden over de geleverde productie in relatie tot de beschikbare uren.*

*Productie heeft prioriteit*

*De keuzes die u in het jaarprogramma en begrotingswijziging voorlegt komen niet overeen met onze wensen. U geeft aan dat bij achterblijvende productie gekozen moet worden tussen het beschikbaar stellen van extra*



*middelen of het schrappen in de productie. Wij zien een derde mogelijkheid, namelijk het schrappen van projecten of het uitstellen van de uitvoering ervan. Productie gaat wat ons betreft voor projecten. Mocht er inderdaad een tekort worden geconstateerd, dan verwachten wij dat u dit meeneemt in uw voorstel richting de deelnemers.*

#### *Opstellen ontwikkelprogramma*

*De komende periode wordt het ontwikkelprogramma opgesteld. Wij vinden het wenselijk dat dit in gezamenlijkheid met de deelnemers gebeurt. Wij hechten grote waarde aan monitoring van de acties die voortvloeien uit het rapport van SvdL en verwachten dat u de Raad én het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Tynaarlo actief op de hoogte blijft houden van de voortgang.*

#### *Evaluatie verrekening systematiek*

*Momenteel vindt er verrekening plaats als een gemeente 25% meer of minder afneemt dan waarvoor een bijdrage is geleverd. De raad staat achter het solidariteit en redelijkheidsprincipe. De vraag is echter of de huidige methodiek een passende is. Wij verwachten dat op korte termijn een evaluatie plaatsvindt van deze werkwijze.*

#### *Toekomst*

*Wij gaan ervan uit dat met de verhoging van de deelnemersbijdragen (incidenteel en structureel) en het uit te voeren ontwikkelprogramma de basis op orde komt en de RUD vanaf 2020 een toekomstbestendige en robuuste organisatie is. Mocht hiervan geen sprake zijn gaan wij ervan uit dat wij tijdig op de hoogte worden gesteld zodat sturing mogelijk is.*

*Met vriendelijke groet,  
Raad van de gemeente Tynaarlo*

Vries, 19 juni 2018

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen,      voorzitter

mr. N. Uilkema              plv. griffier



Raadsbesluit nr. 17 VI

Betreft:

Jaarstukken 2017 en ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe (VRD)

---

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 juni 2018

overwegende dat de gemeenteraad in de gelegenheid is gesteld kennis te nemen van de jaarstukken 2017 en de ontwerpbegroting 2019 van de VRD met de mogelijkheid een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting voordat het Algemeene Bestuur van de VRD deze vaststelt;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de betreffende artikelen uit de gemeenschappelijke regeling VRD:

#### **B E S L U I T:**

1. Kennisnemen van de jaarstukken 2017
2. Een zienswijze indienen welke luidt als volgt:

*Geacht bestuur,*

*Op 8 april 2018 heeft u ons uitgenodigd om te reageren op de ontwerpbegroting 2019. We willen u graag de volgende aandachtspunten meegeven.*

*We vinden het een mooi streven dat de VRD wil anticiperen op nieuwe ontwikkelingen en goed voorbereid wil zijn op de toekomst. In de begroting geeft de VRD aan dat het een continue uitdaging en verkenning is op welke wijze de aanpak en benadering van een crisis blijft aansluiten op de behoefte van de lokale overheid. De analyse van de taakomschrijving van de VRD, waarbij ook de rol van de VRD bij een nieuw type crisis zoals ICT, terrorisme, milieuproblematiek of incidenten met verwarde personen in de wijk wordt onderzocht, is echter nog maar net gestart.*

*Zoals aangegeven door het college van de gemeente Tynaarlo in de ingediende zienswijze op de kaderbrief 2019 moet de VRD zich voornamelijk blijven richten op de fysieke aspecten van een ramp of crisis. Wanneer de VRD zijn focus gaat uitbreiden naar bovengenoemde problemen gaat ze op de stoelen zitten van andere partijen (politie, uitvoeringsdiensten, veiligheidshuizen of gemeenten). De analyse naar de taakomschrijving van de VRD, waarbij ook de rol van de VRD bij een nieuw type crisis wordt onderzocht, is echter nog maar net gestart. We vinden dat deze analyse eerst moet worden afgerond voordat er budget voor wordt gereserveerd. Aanvullend hierop vinden we deze €300.000,- aan incidentele bijdrage in deze ontwerpbegroting onvoldoende onderbouwd.*

*Samenvattend vinden we dat de VRD zich voornamelijk moet blijven richten op de fysieke aspecten van een ramp of crisis. Voor nieuwe ontwikkelingen geldt dat kritisch gekeken moet worden of hier voor de VRD een rol is weggelegd en zo ja, vinden we dat het budget hiervoor moet worden gevonden binnen de bestaande begroting, waarbij bestaande middelen wellicht anders ingezet kunnen worden. Als uw conclusie is dat ontwikkelingen geld kosten, verwachten wij dat er concrete, goed onderbouwde plannen worden voorgelegd aan het Algemeen bestuur (inclusief kosten en urenramingen)."*



Vries, 19 juni 2018

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

mr. N. Uilkema plv. griffier



Raadsbesluit nr. 17 VII

Betreft:

Jaarstukken 2017 en ontwerpbegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer Groningen – Drenthe

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 juni 2018

overwegende dat de gemeenteraad in de gelegenheid is gesteld kennis te nemen van de jaarstukken 2017 en de ontwerpbegroting 2019 van Publiek Vervoer Groningen-Drenthe met de mogelijkheid een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting voordat het Algemene Bestuur van Publiek Vervoer Groningen-Drenthe deze vaststelt;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de betreffende artikelen uit de gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer Groningen-Drenthe.

**B E S L U I T:**

1. Kennisnemen van de jaarstukken 2017
2. Geen zienswijze indienen op de ontwerpbegroting 2019

Vries, 19 juni 2018

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen,                      voorzitter

mr. N. Uilkema                              plv. griffier