



Raadsvergadering d.d. 13 maart 2018 agendapunt 15

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 20 februari 2018

Portefeuillehouders:	mevr. N. Hofstra en dhr. H. Lammers, H. Berends en M.J.F.J. Thijsen
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	mevr. N. Uilkema en dhr. J.L. de Jong 0592 – 266621/0592-266606 <a href="mailto:n.uilkema@tynaarlo.nl">n.uilkema@tynaarlo.nl</a> <a href="mailto:j.l.de.jong@tynaarlo.nl">j.l.de.jong@tynaarlo.nl</a>
Bijlagen:	<ul style="list-style-type: none"><li>- Raadsbesluit (bijgevoegd)</li><li>- kaderbrieven 2019 van de navolgende gemeenschappelijke regelingen:<ul style="list-style-type: none"><li>• GGD</li><li>• WPDA</li><li>• Alescon</li><li>• Recreatieschap Drenthe</li><li>• VRD</li></ul></li></ul>

### Onderwerp

Bespreking Kaderbrieven 2019

### Gevraagd besluit

Bespreken Kaderbrieven 2019

### Wat willen wij hiermee bereiken?

Het algemeen doel is de gemeenteraad te informeren en sturing te laten geven aan gemeenschappelijke regelingen. Het doel is verder om uw raad in een vroegtijdig stadium te informeren over beleidsuitgangspunten en de uitvoering van beleid door deze regelingen. Kortom: de kaderbrief is informierend.

### Waarom komen we met dit voorstel?

De Wet Gemeenschappelijke regelingen geeft aan dat de gemeenteraad de kaderbrieven ontvangen waarin de gemeenschappelijke regelingen de grote lijnen van het (meerjarig) beleid uitzetten wat de input vormt voor hun begrotingen. Deze begrotingen worden gezamenlijk met de jaarstukken over het afgelopen jaar, later dit jaar (medio juni) aan uw raad voorgelegd om desgewenst een zienswijze op te geven.

Vanuit de gemeenteraden van de vier noordelijke Drentse gemeenten (Assen, Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo) is een raadswerkgroep bezig met de grip op de verbonden partijen. Hierin zitten de raadsleden Kraaijenbrink, De Graaf en Van den Boogaard vanuit uw raad. Dit voorstel met de kaderbrieven is voorbereid door deze raadsleden. Bij de bespreking in de raad van 13 maart geven deze leden zo nodig een mondelinge toelichting.

### Inhoudelijk

#### GGD

Als college hebben wij onderstaande reactie op de Kaderbrief 2019 gegeven:

Binnen het werkveld 'sociale veiligheid' ziet de GGD kansen om de aangeboden producten efficiënter in te richten. Wij bevelen aan deze kansen zo spoedig mogelijk te benutten zodat mensen of gezinnen met complexe problematiek snel beter geholpen kunnen worden.

In het kader van ouderenzorg de gezondheidstoestand van ouderen in kaart brengen en gemeentes te adviseren over effectieve preventiemaatregelen. Het belang van inzet op preventie binnen gezondheidsbeleid



wordt onderschreven met een oproep om aan gezondheidsonderzoeken een advies over effectieve preventiemaatregelen te koppelen.

Vanaf 2018 is door gemeenten het budget voor Veilig Thuis Drenthe (VTD) structureel verhoogd. Op dit moment is nog onvoldoende duidelijk welke budget nodig is voor 2019. Aangedrongen wordt op heldere afspraken vooraf over de taken die VTD uitvoert voor de gemeenten en de kosten die daaruit voortvloeien. Alleen dan kunnen gemeenten zelf vooraf een afgewogen keuzen maken over de inhoud en financiën van dit dossier. Eventuele risico's van inhoudelijke en/of financiële aard liggen dan ook duidelijk bij de gemeenten. In deze kaderbrief ontbreekt de door gemeenten voorgestelde tekst met betrekking tot de functie voorlichting & training. Wij hebben de GGD meegegeven om deze tekst alsnog op te nemen.

### **WPDA (Werkplein Drentse Aa)**

In de kaderbrief worden ontwikkelingen genoemd die van invloed zijn op de begroting 2019. Genoemd worden onder andere:

- de voorgenomen samenvoeging met Alescon-Noord;
- gunstige economische omstandigheden en dalende werkloosheid hebben niet direct of slechts vertraagd invloed op het aantal personen dat een beroep doet op de Participatiewet samen. Daar komt ook bij de uitbreiding met de doelgroep voormalige wsw-ers, Wajong en statushouders, vertraging uitstroom door verhoging pensioengerechtigde leeftijd. Het cliëntenbestand verandert hierdoor: er is sprake van meervoudige problematieken en het aandeel personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt neemt gestaag toe. WPDA hanteert voor de aanpak diverse routes. Per route wordt een terugblik, het doel en een vooruitblik gepresenteerd.

#### *Financieel*

WPDA prognosticeert een forse toename van de totale gemeentelijke bijdragen. De WPDA gaat uit van een verhoging die minimaal ligt tussen de € 2,8 mln en maximaal tussen € 4,2 mln voor zowel de programmakosten als de organisatiekosten. Onder de programmakosten verwacht de WPDA een stijging van de uitgaven voor minimabeleid en bijzondere bijstand. De hogere organisatiekosten ontstaan door een andere rol en taken vanwege het andere cliëntenbestand en de cao-verhogingen. Wij gaan er vooralsnog vanuit dat de uitvoering van de taken binnen de ontvangen rijksmiddelen moet worden uitgevoerd, waarbij o.a. de verwachte toename van de uitkeringen en het minimabeleid worden gecompenseerd door een hogere rijksbijdrage. Wij zien in dat verband geen aanleiding voor een reactie op deze Kaderbrief.

### **Alescon**

Op 19 december 2017 hebben de colleges van de deelnemende gemeenten besluiten genomen over de voorgenomen ontvlechting van Alescon in een noordelijk en een zuidelijk deel. Dit betekent dat voor 2019 een beleidsarme begroting zal worden opgesteld.

#### *Financieel*

Als financieel kader is vastgelegd dat de bijdrage van de gemeenten is gemaximaliseerd op € 4 mln voor de 6 deelnemende gemeenten. Dit maximale bedrag zal ook leidend zijn voor de samenstelling van de concept begroting 2019. Wij zien in de beschreven kaders en uitgangspunten geen aanleiding een reactie te geven. De gemeenschappelijke regelingen houden in de ramingen rekening met minimaal compensatie voor gestegen loon- en prijsontwikkeling.

### **VRD**

In de tweede bestuursrapportage 2017 staat een terugblik over de periode januari t/m september 2017. Voor 2017 wordt een nadelig jaarresultaat verwacht van € 140.000. In de 2e bestuursrapportage wordt dit tekort toegelicht. Grootste aspect is de eerder aangekondigde verhoging van de cao met 3,25%. Het past binnen de financiële kaders van de VRD om dit resultaat te onttrekken aan de algemene reserves van de VRD.

Voor de ontwerpbegroting 2018 is door de VRD wederom een kaderbrief opgesteld. Op 20 december heeft het algemeen bestuur van de VRD ingestemd met de kaderbrief. Op grond van de gemeenschappelijke regeling



zijn wij in de gelegenheid gesteld om een reactie te geven op de brief. We zien geen aanleiding om een reactie te geven op de kaderbrief.

### **Recreatieschap Drenthe**

De kadernota is voor het Recreatieschap Drenthe het eerste document in de jaarlijkse planning & control cyclus. In de kadernota worden de ontwikkelingen op hoofdlijnen geschetst voor het begrotingsjaar 2019 en wordt er een meerjarenperspectief gegeven. Het vaststellen van de kadernota is een bevoegdheid van het Dagelijks Bestuur (DB) van het Recreatieschap Drenthe.

Bij de behandeling van de begroting 2019 kan de gemeenteraad eventueel zienswijzen indienen.

Het Recreatieschap Drenthe kenmerkt het thema voor 2019 als: 'Voortvarend vernieuwend'. De vrijetijdssector is volop in beweging. Het Recreatieschap Drenthe anticipeert op de toekomst en beweegt mee met externe ontwikkelingen, nieuwe inzichten en nieuwe behoeften van deelnemende gemeenten en de toeristisch recreatieve markt. Het Recreatieschap Drenthe kent de volgende pijlers; beleidsontwikkeling en ondersteuning, projectontwikkeling en beheer van een projectenfonds en het routebureau voor het ontwikkelen van nieuwe bewegwijzerde routes en routesystemen en het onderhouden van de routes.

In 2019 zijn de uitgangspunten voor de financiën dat zij de taken zonder extra additionele middelen, met uitzondering van de indexeringen voor personeelslasten, huisvesting en onderhoud, op een kwalitatief goede manier uitvoeren.

### **RUD**

De RUD heeft haar kaderbrief voor 2019 nog niet aangeleverd. U heeft ons gevraagd of de RUD hiervoor een reden aangeeft en wat ons standpunt hierin is. De RUD heeft op 6 februari j.l. een e-mail gestuurd naar de griffies van de deelnemende gemeenten en Provincie. De tekst van de e-mail luidt:

(...)

*Geachte raden en staten,*

*De RUD Drenthe is op de hoogte van de afspraken in Drents verband om de kaderbrief voor de begroting van 2019 te verzenden aan de deelnemers voor 1 februari.*

*Zoals bekend is de RUD eind 2017 gestart met de professionalisering van de financiële functie om de kwaliteit van de rapportages en de bijbehorende documenten te verhogen. Een van de verbetermaatregelen betreft de kaderbrief 2019. Deze zal op 19 maart a.s. in het dagelijks bestuur behandeld en voorlopig vastgesteld worden tenzij het db besluit om deze eerst voor te leggen aan het algemeen bestuur op 9 april. Daarna wordt deze onmiddellijk toegestuurd naar de deelnemers. Dit is de reden dat wij ons niet aan de termijn van 1 februari kunnen houden.*

*De kaderbrief voor de begroting van 2020 zal op tijd toegestuurd worden, deze is nl. geagendeerd voor de bestuursvergadering in november 2018. Op die manier heeft u de kaders ruim voordat de begroting 2020 in maart/april 2019 voor zienswijzen wordt toegestuurd.*

(...)

De verbetermaatregelen vloeien voort uit het rapport van Seinstra-van de Laar. Eén van de belangrijkste en meest urgente bevindingen is dat de financiële basis op orde gebracht moet worden. Daartoe komt de RUD met een begrotingswijziging voor 2018. De Kaderbrief moet hier logischerwijs ook op aansluiten.

Uiteraard heeft het onze voorkeur om de kaderbrief gelijk met die van de andere verbonden partijen aan u aan te bieden. Wij hebben er echter begrip voor dat de RUD in het kader van de verbetermaatregelen meer tijd nodig heeft. Zodra de definitieve versie beschikbaar is, delen wij deze met u.



### **Samenvattend**

De kaderbrief is het eerste document in de jaarlijkse planning & control cyclus van de gemeenschappelijke regelingen. In de kaderbrief worden de ontwikkelingen op hoofdlijnen geschetst voor het begrotingsjaar 2019 en wordt er een meerjarenperspectief gegeven. Het vaststellen van de kaderbrief is een bevoegdheid van de Dagelijkse Besturen (DB's) van de verbonden partijen. Bij de behandeling van de jaarstukken (begrotingen 2019) kan de gemeenteraad eventuele zienswijzen indienen. Volgens de wet gemeenschappelijke regeling stuurt de gemeenschappelijke regeling voor 15 april aan de deelnemende raden de algemene financiële en beleidsmatige kaders (artikel 34b wet Gemeenschappelijke Regelingen).

De raads werkgroep verbonden partijen voornoemd,

De heer J. van den Boogaard  
De heer K.B. de Graaf  
De heer R.A. Kraaijenbrink



Raadsbesluit nr. 15

Betreft:

Bespreken kaderbrieven 2019

---

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelet op artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

gezien de algemene, financiële en beleidsmatige kaders van de gemeenschappelijke regelingen voor 2019;

**B E S L U I T:**

kennis te nemen van de kaderbrieven en de inhoudelijke standpunten van het college, zoals samengevat in het raadsvoorstel.

Vries, 13 maart 2018

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen,      voorzitter

J.L. de Jong,              griffier