



Zaaknummer: 68913

Raadsvergadering d.d. 26 september 2017 agendapunt 16

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 10 juli 2017

Portefeuillehouder:	H. Berends / H. Lammers
Behandelend ambtenaar: E-mail adres:	Sanne Meijerink / Gerda Koopman S.Meijerink@tynaarlo.nl / G.Koopman@tynaarlo.nl
Bijlage(n):	<ul style="list-style-type: none">- Raadsbesluit- Aanbiedingsbrief notitie 'De burger aan boord'- Notitie 'De burger aan boord', 1-06-2017- Brief aan de Wmo-adviesraad betreft opzegging convenant- Convenant Wmo-adviesraad- Houtskoolschets 'De burger aan zet', 15-12-2015

Onderwerp

Voorstel participatievorm Sociaal Domein

Gevraagd besluit

1. De voorgestelde participatievorm voor het sociaal domein zoals beschreven in de notitie 'De burger aan boord, d.d. 1 juni 2017' vast te stellen;
2. In te stemmen om deze vorm ook gefaseerd te implementeren binnen andere beleidsterreinen.

Wat willen wij hiermee bereiken?

Vanuit de initiatiefgroep Burgerparticipatie is een voorstel ontwikkeld over een nieuwe participatiestructuur voor het sociaal domein. De kern hiervan is dat de gemeente direct vanaf het begin inwoners betreft bij het formuleren van beleid en het oplossen van maatschappelijke vraagstukken (co-creëren) in plaats van bewoners te betrekken wanneer beleidsplannen al in concept klaar zijn (raadplegen).

De initiatiefgroep bestaat uit vertegenwoordiging vanuit de Wmo-adviesraad, Cliëntenraad WSW-WWB, het VN-panel en de gemeente.

Het doel van de nieuwe vorm is om inwoners vroegtijdig bij de ontwikkeling van beleid en het oplossen van maatschappelijke vraagstukken te betrekken, door middel van coproductie. Het gaat dus niet meer alleen om raadpleging en advies vragen, maar om samenwerking waarbij de inwoner mede-ontwikkelaar is: een trede hoger op de participatieladder (zie bijlage 1 van de notitie 'De burger aan boord'). Deze vorm sluit nauw aan bij onze organisatievisie Koers 2015-2025. Het resultaat wat met de nieuwe vorm wordt beoogd, is dat burgers meer invloed krijgen op hun eigen omgeving, doordat zij aan het begin van het proces hier medeverantwoordelijk voor worden gemaakt. Hiermee willen we het draagvlak en de betrokkenheid bij beleid en uitvoering van burgers vergroten. Door de denkracht vanuit de samenleving optimaal te benutten, wordt de kwaliteit verbeterd en sluiten we meer aan bij de leefwereld van de inwoners.

Om de burgerparticipatie vorm te geven wordt een platform ingericht met een vaste kern, bestaande uit inwoners en ambtenaren. Daarnaast wordt gewerkt met een flexibele schil. Aan de hand van het onderwerp of vraagstuk worden inwoners, organisaties en ambtenaren nabij gehaald om gezamenlijk het proces van beleidsontwikkeling vorm te geven.

Benadering van het platform werkt tweezijdig. Enerzijds kan vanuit de gemeente een onderwerp worden aangedragen waar beleid op (door)ontwikkeld moet worden. Anderzijds kan een onderwerp



worden aangereikt of gesignaleerd vanuit inwoners. Aan de hand van het onderwerp wordt gezamenlijk het traject vormgegeven waarbij wordt gekeken naar de meest wenselijke oplossing. Hierbij wordt aangesloten bij de leefwereld en de wensen en behoeften van de inwoners. Voor kwetsbare inwoners is extra aandacht dat zij meedoen en hun inbreng leveren.

De voorgestelde vorm betekent voor de gehele organisatie een andere cultuur en werkwijze, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Doordat beleid gezamenlijk met inwoners wordt ontwikkeld, heeft dit gevolgen voor de beleidscyclus. Dit betekent meer investering aan de voorkant, wat meer tijd kost. Ook omdat we ons aan moeten sluiten bij het tempo van inwoners. Willen we werkelijk vanaf het begin gezamenlijk optrekken, dan is het stellen van kaders óók een gezamenlijk proces. Dit heeft gevolgen voor de kader stellende rol van de gemeenteraad.

Daarnaast is de uitkomst van tevoren niet bekend. Dit betekent minder sturing en grip en een open houding richting de samenleving. Het uitgangspunt is dat de leefwereld van de inwoner centraal staat en niet (meer) de systeemwereld van het gemeentelijk apparaat. Het betekent náást de inwoner gaan staan. Niet ervoor of erboven.

Wij hechten hierbij op te merken dat het besluitvormingsproces hetzelfde blijft: via college en de gemeenteraad. Deze nieuwe vorm van participatie is immers gericht meedoen van inwoners en niet op mee-besluiten.

De vorm is uitgewerkt voor het sociaal domein omdat dit de opdracht was aan de Wmo-adviesraad en Cliëntenraad WWB-WSW. Ook binnen andere beleidsterreinen kan deze vorm goed gebruikt worden om inwoners vroegtijdig bij beleidsontwikkeling en bij fysieke opdrachten te betrekken. Daarom wordt voorgesteld deze vorm ook te implementeren binnen andere beleidsterreinen.

Waarom komen we nu met dit voorstel?

Omdat de gemeente vanaf 2015 verantwoordelijk is voor nieuwe taken binnen het sociaal domein, hebben de verantwoordelijk portefeuillehouders de Wmo-adviesraad en de Cliëntenraad WSW- WWB gevraagd te komen tot een nieuwe adviesraad voor het gehele sociale domein. Beide adviesraden hebben hierop aangegeven niet eenzelfde werkwijze te willen hanteren als de bestaande raden (adviseren in een laat stadium), maar eerst te willen nadenken over een andere invulling van beleidsadvisering en burgerparticipatie.

De voorgestelde vorm past bij de uitgangspunten van de transformatie van het sociaal domein: uitgaan van eigen kracht van de burger, meedoen, toewerken naar een inclusieve samenleving en aandacht voor kwetsbare burgers. Daarnaast sluit het voorstel nauw aan bij onze organisatievisie Koers 2015-2025, waar overheidsparticipatie centraal staat.

Wat ging er aan vooraf

De Wmo-adviesraad en de Cliëntenraad WSW- WWB hebben gezamenlijk met de werkgroep Meedoen, de werkgroep Senioren, het VN-panel en de gemeente in 2015 een houtskoolschets opgesteld waarin het onderwerp burgerparticipatie als basis voor de nieuwe vorm is verkend en uitgewerkt. Eind 2015 is deze houtskoolschets aan de betrokken portefeuillehouders overhandigd (zie bijlage).

Vervolgens is de initiatiefgroep gevormd om het verdere proces vorm te geven. Vanaf februari 2016 zijn twee ambtenaren gaan deelnemen aan de initiatiefgroep. Dit was op verzoek van de initiatiefgroep, omdat zij de verbinding met de gemeentelijke organisatie tot stand wilden brengen.

In 2016 is vooral nagedacht over het ontwikkelen van experimenten om nieuwe vormen van burgerparticipatie te gaan ontdekken en zijn er drie masterclasses georganiseerd. Thema's waren: de aanpak Jimmy's (co-creatie voor en door jongeren), de presentiebenadering van prof. dr. A.J. Baart en het VN Verdrag: een inclusieve samenleving.

Vanaf februari 2017 is onder begeleiding van een externe projectleider de notitie 'De burger aan boord' opgesteld waarin de visie en de uitwerking van de vorm worden geschetst. De notitie is door de initiatiefgroep op 1 juni jl. aan de wethouders aangeboden.

Omdat de nieuwe vorm de gehele organisatie raakt en gevolgen heeft voor de uitvoering van het beleidsproces, zijn het MT, de portefeuillehouders, gemeentesecretaris en burgemeester aan de voorkant bij het voorstel betrokken. Daarnaast is de notitie toegelicht in de raads werkgroep, waarop



positief is gereageerd.

Op 5 september jl. heeft er een informatiebijeenkomst plaatsgevonden waar het voorliggende voorstel aan de raad is gepresenteerd.

Initiatiefvoorstel jongerenraad/-participatie

Vanuit de raad wordt voorgesteld om in te stemmen onderzoek te doen op welke wijze een jongerenraad/-participatie vorm kan krijgen. Op 20 juni 2017 heeft het college dit initiatiefvoorstel behandeld en het advies uitgebracht aan te sluiten bij de ontwikkelingen van dit voorliggende voorstel. Ook de participatie van jongeren moet namelijk binnen het op te zetten platform geborgd worden.

Vanuit het college is geadviseerd om het platform burgerparticipatie de opdracht te geven te onderzoeken op welke wijze de participatie van jongeren binnen het platform vorm kan krijgen en hierbij aan te sluiten bij de wensen en behoeften van de jongeren. Daarnaast is geadviseerd het platform burgerparticipatie de opdracht te geven om voor de doelgroep jongeren aandacht te hebben

Hoe informeren we de inwoners?

Communicatie over deze ontwikkeling en verandering is erg belangrijk en essentieel om het te laten slagen. Daarom schuift vanaf eind juni een communicatieadviseur aan bij de initiatiefgroep en straks ook bij het platform. Communicatie is ook tijdens de ontwikkeling en uitvoering van het platform een aandachtspunt.

De nieuwe vorm vervangt de huidige Wmo-adviesraad, Cliëntenraad WWB-WSW, de werkgroep Meedoen en werkgroep Senioren. Daarom is, via bijgevoegde brief, het huidige convenant met deze adviesgroepen opgezegd, onder voorbehoud dat de gemeenteraad akkoord gaat met het voorliggende voorstel.

Wanneer gaan we het uitvoeren?

Wanneer positief wordt besloten over het voorliggende voorstel heeft dit gevolgen voor de huidige verordeningen. Zowel de Participatiewet als de Wmo geven aan dat bij verordening moet worden vastgelegd op welke wijze cliënten/vertegenwoordigers moeten worden betrokken bij de uitvoering van de wetten. De huidige verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet wordt ingetrokken en een nieuwe verordening 'Burgerparticipatie sociaal domein' wordt voorgelegd. Ook moet de huidige verordening 'Maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp 2017' worden aangepast, waar het de artikelen over de cliëntenraad betreft. De nieuwe en bijgestelde verordeningen worden zsm aan u ter besluitvorming voorgelegd.

Daarnaast wordt na positieve besluitvorming wordt het voorstel verder uitgewerkt en het platform ingericht. Vervolgens wordt geëxperimenteerd met het platform en de nieuwe manier van werken. De nieuwe vorm wordt door middel van een organisch proces ontwikkeld.

Hoe zijn de financiën opgebouwd?

Bij het implementatieplan wordt de uitwerking verder geborgd. Of en welke financiële gevolgen dit heeft wordt dan duidelijk.

Voor de volgende fase is er een projectleider aangesteld. De kosten hiervan worden gedekt uit het Sociaal Domein (Transformatieplan). Het gaat hierbij om een bedrag van 16.600,-. Ook in de afgelopen fase is er externe ondersteuning geweest, totale kosten hiervan waren €6500,-. De Wmo-adviesraad heeft dit gefinancierd uit het eigen werkbudget.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

Drs. M.J.F.J. Thijsen,

Burgemeester

Mr. J. Th. Van Nieukerken,

Gemeentesecretaris



Raadsbesluit nr. 16

Betreft: voorstel participatievorm Sociaal Domein

Raadsvoorstel Voorstel participatievorm Sociaal Domein

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Gelezen, het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 10 juli 2017.

Overweging: inwoners in een vroeg stadium betrekken bij beleidsvorming

B E S L U I T:

1. De voorgestelde participatievorm voor het sociaal domein zoals beschreven in de notitie 'De burger aan boord, d.d. 1 juni 2017' vast te stellen;
2. In te stemmen om deze vorm ook gefaseerd te implementeren binnen andere beleidsterreinen.

Vries, 26 september 2017

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

J.L. de Jong

Griffier