

1. Inleiding

Op 1 januari 2018 moeten alle peuterspeelzalen zijn geharmoniseerd tot peuteropvang. Zij vallen dan onder de wet Kinderopvang.

Als gevolg van deze wetwijziging wordt de gemeente verantwoordelijk voor het financieren van plaatsen van kinderen van niet werkende ouders en alleen verdienende ouders.

In de notitie *Harmonisatie kinderopvang en peuterspeelwerk* is beschreven hoe de gemeente haar verantwoordelijkheid invult t.a.v. het financieren van plaatsen van kinderen van niet werkende ouders en alleen verdienende ouders.

Deze notitie is op 17 oktober 2017 door het college vrijgegeven voor inspraak.

Op basis van artikel 5 van de inspraakverordening dient er ter afronding van de inspraak een eindverslag te worden opgesteld door het college. Dit document is het eindverslag.

2. Gevolgde inspraakprocedure

Vanwege het onderwerp is ervoor gekozen om de notitie niet 6 weken ter inspraak te leggen maar de betrokken organisaties, die het rechtstreeks aangaat, in een overleg de gelegenheid te geven te reageren.

Deze organisaties zijn alle opvangorganisaties die peuteropvang aanbieden en de schoolbesturen. Op 2 november 2017 is dit inspraakoverleg geweest. Betrokkenen hebben daar hun reactie gegeven. Daarnaast zijn er ook schriftelijke reacties ingediend.

3. De zienswijzen

Hieronder zijn op thema de punten weergegeven die zijn ingebracht met daarbij de reactie van het college.

Huren ruimtes van de school (st. Baasis)

In de notitie staat aangegeven dat de gemeente een positieve grondhouding aanneemt ten aanzien van het in verhuur geven van onderwijsruimten aan organisaties die bijdragen aan de invulling van het 7-7 beleid.

Volgens st. Baasis gaat de afspraak verder. De inkomsten die uit het gezamenlijk gebruik of door gebruik van leegstand gegenereerd (kunnen) worden, kan door het schoolbestuur naar eigen inzicht besteedt worden.

Reactie college

Correct. Notitie wordt op dit punt aangepast.

IKC ontwikkeling (CONOD/COG)

De gemeente investeert niet in commerciële partijen. CONOD/COG is druk bezig Integrale Kindcentra op te richten waarbij nu zelf geïnvesteerd wordt voor ruimtes kinderopvang en peuteropvang. Landelijk gaat er waarschijnlijk regelgeving komen voor Integrale Kindcentra. Wanneer deze regelgeving in werking treedt, op welke wijze wil/kan de gemeente dan (alsnog) investeren in Integrale Kindcentra?

Reactie college:

Op het moment dat er nieuwe regelgeving mocht komen, dan ontstaat er een nieuwe situatie. De gemeente maakt dan een nieuwe afweging. Wij zullen de notitie op dit punt niet aanpassen.

Jeugdwet (st. Basis)

De jeugdwet wordt geëvalueerd. In de wet is neergelegd dat deze evaluatie in het lokaal educatief overleg moet worden besproken en dat nieuwe afspraken in samenspraak met de partners moet worden afgestemd en besproken. Is er al zicht op hoe de gemeente dit gaat aanpakken?

Reactie college:

De gemeente gaat dit oppakken. Wij komen daar bij u op terug. Wij informeren u dan op welke wijze wij dit gaan doen. Wij zullen de notitie op dit punt niet aanpassen.

Doelgroeppeuters (SKID/Trias)

Alleen al in Vries kunnen we spreken over tientallen peuters op onze locaties met een achterstand. Het feit dat de gemeente aangeeft dat er slechts 10 geïndiceerde peuters zijn is reden tot zorg. Het zullen er veel meer zijn. Zij vraagt zich af hoe er door jeugdartsen wordt getoetst en hoe de monitoring daarvan plaatsvindt.

Reactie college

Uit nader onderzoek is gebleken dat de indicering van doelgroeppeuters door jeugdarts en jeugdverpleegkundige gebeurt op basis van met name achterstand in cognitieve ontwikkeling in relatie tot het inkomen van de ouders. De relatie met het inkomen blijkt een voorspeller te zijn van achterstand bij kinderen. Deze combinatie leidt tot een aantal van 10 peuters per maand.

Er zijn inderdaad meer peuters die baat hebben bij peuteropvang. Deze worden door de jeugdarts of jeugdverpleegkundige ook door verwezen naar peuteropvang (of voorheen peuterspeelzaalwerk) maar de rekening daarvan wordt niet volledig betaald door de gemeente omdat bij de ouders van deze peuters niet de combinatie met het inkomen aan de orde is (indirect betaalde de gemeente hier wel deels aan mee door de subsidiëring van het peuterspeelzaalwerk).

De gemeente is van mening dat deze groep kinderen belangrijk is, daarom zal zij de werkwijze rondom de doelgroeppeuters meenemen in de evaluatie van de harmonisatie (deze evaluatie vindt plaats een jaar nadat de regeling harmonisatie in werking is getreden).

Kostprijs versus uurtarief (alle aanwezigen inspraak overleg)

De bekostiging op basis van uurtarief is zeer onwenselijk voor peuters van alleen- en geen verdienende ouders:

- verantwoordelijkheid gemeente wordt hiermee (deels) afgewenteld op de opvangorganisaties. preventie is erg belangrijk, ook voor de gemeente. Vanuit die optiek ook de verantwoordelijkheid nemen.
- met name voor de kinderen van één en geen verdienende ouders. Deelname aan peuteropvang, waarbij deze ouders naast het gesubsidieerde deel ook het deel van het tarief zullen moeten betalen wat hoger is dan de maximale vergoeding conform de kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst, kan er toe leiden dat juist deze ouders moeten besluiten hun kinderen geen deel te laten nemen aan de peuteropvang. Juist deze peuters hebben er wel veel baat bij.
- Bekostiging op basis van kostprijs is naast het betalen van het salaris van de medewerkers die specifiek voor peuteropvang zijn aangenomen, nodig om blijvend te kunnen investeren in middelen die nodig zijn om de ontwikkeling van peuters te stimuleren:
 - a. om de ouderparticipatie en de ouderbetrokkenheid te vergroten;

- b. investeren in VVE scholing en worden VVE programma's gebruikt in het stimuleren van de ontwikkeling van kinderen (ook als is de gemeente Tynaarlo geen VVE gemeenten, deze programma's leveren wel een positieve bijdrage);
- c. Er wordt vanuit de kostprijs geïnvesteerd in uren om een warme overdracht naar het basisonderwijs te kunnen bewerkstelligen;
- d. Er wordt vanuit de kinderopvang geïnvesteerd in participatie in de keten van preventieve zorg (CJG en Yorneo);
- e. het komende jaar wordt binnen SKID/Trias een opleidingsplan ontwikkeld waarbij er geld gereserveerd wordt voor een drietal scholingen van medewerkers in a. het Positieve Basis Klimaat, b. taal- en interactievaardigheden Tink, c. ervaringsgericht leren voor kinderen door de medewerkers te coachen conform de richtlijnen van de pedagogische benadering Regio Emilia.

Reactie college

Het college vindt preventie inderdaad erg belangrijk. En heeft besloten om te vergoeden op basis van kostprijs voor de peuters van geen- en alleen verdienende ouders. Hierbij geldt wel als harde voorwaarde (naast de voorwaarden zoals de ze in de subsidie regeling staan vermeld) dat de opvangorganisatie inzichtelijk maakt op welke wijze zij een preventief programma aanbieden om zo de ontwikkeling van peuters te stimuleren. Het CJG van de gemeente kan daarbij op themaniveau of casusniveau geconsulteerd worden en haar expertise inbrengen.

Wij zullen de notitie op dit punt aanpassen, onder voorwaarde dat afspraken worden gemaakt over een preventief programma.

Vergoeding vanaf 2 jaar of 2,5 jaar (alle aanwezigen)

Oproep voor vergoeding peuteropvang voor peuters vanaf 2 jaar i.p.v. 2,5 jaar:

- Vanuit preventie gedachte is gebleken dat het de ontwikkeling van kinderen ten goede komt als zij vanaf 2 jaar naar een peuteropvang gaan waarbij ze een preventief programma krijgen aangeboden;
- Dit heeft als positief effect voor de kleine opvangorganisaties dat zij meer kinderen een plek kunnen bieden waardoor in de kleine kernen de peuteropvangvoorziening meer zekerheid heeft om in stand te kunnen blijven.

Reactie college

Wij constateren dat in de praktijk al al kinderen vanaf 2 jaar naar de peuteropvang gaan. De notitie gaan wij daar op aansluiten. Met name de taalontwikkeling is hier erg bij gebaat. Tevens sluit het aan bij het advies van de Sociaal Economische raad die in haar rapport *Gelijk goed van Start* pleitten voor een gratis peuteropvang voor kinderen van 2 tot 4 voor 16 uur in de week.

Stimulering 100% bereik peuteropvang

De doeluitkering die de gemeente ontvangt van het Rijk voor de harmonisatie van de kinderopvang en peuterspeelzalen (de zogenaamde Asschergelden) is bedoeld voor de subsidie voor alleen- en geen verdienende ouders maar ook om beleid te ontwikkelen om zoveel mogelijk peuters te laten deelnemen aan de peuteropvang. De aanwezigen vinden dit een belangrijk punt.

Reactie college

Deze opmerking leidt niet tot aanpassing van de notitie maar de het college neemt hier wel notie van.

4. Vaststelling

Dit eindverslag is op 28 november 2017 door het college vastgesteld.

