

Aan:

De gemeente raden van de Drentsche Aa gemeenten

Uw kenmerk :	Contactpersoon : de heer A.M. Schonewille
Ons kenmerk :	Telefoonnummer: (0592) 39 1800
	E-mail : a.schonewille@wpda.nl
	Verzonden : 30 januari 2017

Onderwerp: Kaderbrief 2018

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voor u ligt de kaderbrief 2018: "De kaders voor de begroting 2018 Werkplein Drentsche Aa".

### **Ons kader**

Wij zorgen ervoor dat onze cliënten direct op weg gaan naar school, werk, ondernemerschap en participatie. Zonder missie geen visie. In onze visie faciliteren wij zelfredzaamheid van de cliënt mede door maatwerk. Niemand blijft langer bij ons dan nodig is. Wij zijn er om, indien nodig, in het levensonderhoud van onze cliënten te voorzien.

Wij zijn een maatschappelijke partner in de regio en leveren een bijdrage aan een vitale regio, passende economie en goed leefklimaat. Onze dienstverlening is snel, slim, simpel, dichtbij, doeltreffend en duidelijk. Wij zijn een netwerkorganisatie met een eigen gezicht op een herkenbare locatie met vind- & verbind locaties. Ook in 2018 blijven wij verantwoordelijk voor de uitvoering van de Participatiewet binnen de kaders van de nota "Participatie de norm, Werk het doel". De monitoring op resultaten gebeurt via onze prestatieovereenkomst.

### **Welke ontwikkelingen zien wij?**

De werkloosheid herstelt traag. De werkgelegenheid trekt aan in de marktsector en de zorg, maar daalt bij de overheid. De verwachting is dat na 2017 de instroom van asielzoekers daalt. Het aantal uitkeringen blijft desondanks stijgen door de versoering van andere regelingen. De Wsw en de Wajong is afgesloten. Dit is een groep met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Ook is de WW duur verkort, waardoor meer personen een beroep moeten doen op een uitkering conform de participatiewet. In de begroting gaan wij uit van deze informatie in combinatie met het aantal uitkeringen op 31 januari 2017. Het jaar 2016 sluiten wij af met totaal 3.004 uitkeringen.

De koopkracht van uitkeringsgerechtigden neemt af, aldus de verkenning 2018-2021 van het Centraal Plan Bureau. Problematische schulden, voor deze groep, nemen toe. In maart 2017 vinden de Tweede Kamerverkiezingen plaats en in maart 2018 de Gemeenteraadsverkiezingen. De uitslag van deze verkiezingen kan een accentverschuiving in beleidskeuzen veroorzaken als de politieke kleur wijzigt.

Staatsecretaris Klijnsma heeft besloten dat gemeenten gedurende twee jaar de mogelijkheid krijgen om op een andere manier om te gaan met de uitvoering van bijstandsregels (het experimenteer artikel). Centraal staat de vraag wat in de praktijk het beste werkt om te bevorderen dat mensen via werk weer onafhankelijk worden van bijstand. Doel is om de mogelijkheid te bieden in de praktijk te onderzoeken hoe de Participatiewet op het punt van begeleiding naar werk effectiever kan worden uitgevoerd. In totaal doen 25 gemeenten mee aan dit experiment. Wij doen niet zelf mee aan dit experiment maar volgen de ontwikkelingen bij de gemeente Groningen op de voet, waarbij we ook in de keuken meekijken. Opbrengsten vertalen wij naar onze praktijk.

### **Wat gaan wij doen?**

Wij bieden vanuit onze visie ondersteuning aan alle inwoners die niet zelfstandig het minimumloon kunnen verdienen. Welke ondersteuning (route) wordt gekozen hangt af van de mogelijkheden en ambities van onze cliënten.

#### *Route Arbeidsmarkt (Onderwijs-Arbeidsmarkt, Werknemer en Ondernemer)*

Binnen deze route begeleiden wij onze cliënten naar onderwijs, werk of zelfstandig ondernemerschap. Hiervoor worden diverse instrumenten ingezet zoals: begeleiding, scholing, afspraakbanen, werk ontwikkel plekken, loonkostensubsidie etc. Ook blijven wij inzetten op preventie activiteiten zoals “van werk naar werk” trajecten en het voorkomen van voortijdig school verlaten. De route is mede een succes omdat wij de werkgevers goed kennen en investeren in relatiebeheer. Daarnaast intensiveren wij de samenwerking binnen de arbeidsmarktregio “Werk in Zicht”. Dit is bestendig beleid en dit blijven wij voeren in 2018.

#### *Route Participeren in buurt, wijk, dorp of stad (vrijwilliger of zorg)*

In deze route worden cliënten maatschappelijk actief in de vorm van vrijwilligerswerk of mantelzorg. Voor onze cliënten werken wij binnen deze route samen met zorg- en welzijnspartijen in onze omgeving. Een deel van de cliënten is aangewezen op zorg (ernstige psychische en/of lichamelijke beperkingen). Cliënten met multi-problematiek worden persoonlijk overgedragen aan de (brede) toegang (inclusief OGGZ-netwerk). Onze verwachting is dat de instroom in deze route gaat toenemen gezien de stijging van de doelgroep ex-Wajong.

Doordat deze groep vaak te kampen heeft met langdurige uitkeringsafhankelijkheid en de koopkracht van deze groep niet stijgt, is de kans op een ongezond huishoudboekje aanwezig. De financiën op orde is een voorwaarde om mee te kunnen te doen in de samenleving. Wij gaan hierin verder investeren (versterken & verbinden), samen met de wijkteams en onze partners. Want juist voor deze groep valt de grootste winst te halen als het gaat om de sterke verbinding binnen het sociaal domein (Jeugdwet en Wet Maatschappelijke Ondersteuning). In deze samenwerkingscontext zetten wij ook in op de themagerichte aanpak voor laaggeletterdheid en gezondheidspreventie.

Onze focus ligt op het weghalen van drempels en bureaucratie. Wij gaan invulling geven aan de “[omgekeerde toets](#)” (maatwerk binnen het sociaal domein). Onze cliënt staat centraal en niet de (goedbedoelde) regelingen & instrumenten.

#### Route uitkeren

Deze route is feitelijk ondersteunend en in principe van tijdelijke aard. Wij zorgen ervoor dat cliënten zelfstandig in hun levensonderhoud kunnen voorzien. Als het nodig en mogelijk is bieden wij ondersteuning in de vorm van een uitkering, lening of een tegemoetkoming op grond van het minima-/meedoenbeleid. Doordat de ontwikkeling laat zien dat de situatie van langdurig uitkeringsgerechtigden niet rooskleuriger wordt, verwachten wij verzwaring van de aanspraak op het budget minima-beleid en bijzondere bijstand. Voor de ondersteuning in de vorm van een uitkering zien wij (vooralsnog) geen effect op het saldo van uitgaven en ontvangsten.

### **Spelregels begroting 2018**

Onze begroting stellen wij op volgens de spelregels van het Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten en provincies inclusief de vernieuwingen die vanaf het jaar 2018 ook gelden voor gemeenschappelijke regelingen. Ook volgen wij, uitzonderingen daargelaten, de begrotingsrichtlijnen van de gemeente Assen.

### **Het financiële kader**

Onze inkomsten bestaan uit de Rijksmiddelen voor uitkeringen en participatie, de bijdrage per Drentsche Aa gemeente en derde geldstromen, zoals ESF gelden en subsidies.

De hoogte van de Rijksmiddelen is ten tijde van het opstellen van de begroting 2018 nog niet definitief bekend. Wij begroten onze middelen daarom op basis van de ons laatst bekende informatie over budgetten (september en/of decembercirculaire). Het macro budget wordt op landelijk niveau voor het jaar 2018 begroot op € 6.100 miljoen voor de uitkeringen en € 621 miljoen voor het re- integratie budget. Voor beide geldt dat het Rijk rekening houdt met een oplopend budget.

De bijdrage per Drentsche Aa gemeente en externe financiering, zoals ESF gelden en subsidies begroten wij op basis van de realisatiecijfers op 31 december 2016, een indexatiepercentage en de huidige ambities. Dit geldt niet voor de uitgaven voor personeel. Het peil op 28 februari 2017 is dan het uitgangspunt.

De uitgaven bedrijfsvoering worden onder de deelnemende gemeenten naar rato verdeeld conform de vastgestelde verdeelsleutel. In de prestatieovereenkomst is opgenomen dat de uitvoeringskosten jaarlijks mee bewegen met het werkaanbod conform het gevalideerde (formatie)calculatiemodel met een maximumafwijking van 5 %. Dit nemen wij uiteraard mee.

Voor de begroting 2018 streven wij naar budgettaire neutraliteit tenzij er valide redenen zijn om hiervan af te wijken. Deze neutraliteit bereiken wij onder andere door fors in te zetten op deeltijd inkomsten naast de uitkering en in- & uitstroombevordering.

### **De stip aan de horizon**

In 2018 geven wij de samenwerking met Alescon verder vorm. Op steeds meer onderdelen wordt gezamenlijk opgetrokken. Op natuurlijke wijze wordt gewerkt aan de stip op de horizon, namelijk één uitvoeringsorganisatie voor de participatiewet zoals ook beoogd in het bedrijfsplan WPDA.

### **Tot slot**

Onze omgeving is voortdurend in verandering. Demografische, technologische en economische ontwikkelingen volgen elkaar in razend tempo op en blijven ons (sociale) domein de komende jaren beïnvloeden. Met het in deze brief beschreven brede kader kunnen wij voor 2018 goed uit de voeten en hebben wij voldoende ruimte om snel te schakelen voor werknemers en werkgevers binnen onze arbeidsmarktregio.

Met vriendelijke groeten,

Het dagelijks bestuur van Werkplein Drentsche Aa,  
Namens hen,



A. Smit  
Voorzitter Dagelijks Bestuur