



Zaaknummer: 5496

Raadsvergadering d.d. 12 september 2017 agendapunt 13

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 10 juli 2017

Portefeuillehouder:	Mevr. M. van Dijk/dhr. H. Lammers
Behandelend ambtenaar:	Dhr. J.E. Ploeger
Doorkiesnummer:	884
E-mail adres:	j.e.ploeger@tynaarlo.nl
Bijlage(n):	Raadsbesluit (bijgevoegd).

Onderwerp

Initiatief particuliere begraafplaats op het landgoed Den Dollard in Oudemolen.

Gevraagd besluit

Ten behoeve van de aanleg van een particuliere begraafplaats met maximaal 7 graven met bijbehorende werken en werkzaamheden in het bos van het landgoed Den Dollard, Linthorst Homanweg 1 te Oudemolen, kadastraal bekend gemeente Vries, sectie W nr. 1792:

1. Met inachtneming van het voorbehoud genoemd onder 2, de coördinatie-regeling van artikel 3.30, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van: de herziening van het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning, het besluit voor grondaanwijzing als bedoeld in artikel 40 van de Wet lijkbezorging en eventueel andere benodigde vergunningen die door het gemeentebestuur moeten worden verleend.
2. Te bepalen, dat mocht uit de toets van het op te stellen inrichtingsplan als bedoeld onder IV blijken, dat het initiatief niet of slechts in beperktere omvang haalbaar is – dit gelet op de aangetroffen cultuurhistorische -, natuurlijke -, archeologische - en aardkundige waarden - voordat de procedure als bedoeld onder 3 kan starten, terugkoppeling naar de gemeenteraad moet plaatsvinden over het voortzetten van de procedure.
3. Op grond van de Inspraakverordening te bepalen, dat het op te stellen bestemmingsplan c.a. gedurende zes weken in voorontwerp ter inzage worden gelegd met het indienen van een schriftelijke zienswijze.
4. Burgemeester en wethouders uit te nodigen om – na afronding van de procedure als bedoeld onder 3 en het wettelijk overleg met rijk, provincie en waterschappen e.d. – het bestemmingsplan in combinatie met de omgevingsvergunning, het besluit voor grondaanwijzing als bedoeld in artikel 40 van de Wet lijkbezorging en de eventueel benodigde andere vergunningen die door het gemeentebestuur moeten worden verleend, “in ontwerp voor de vaststelling ter inzage te leggen”.

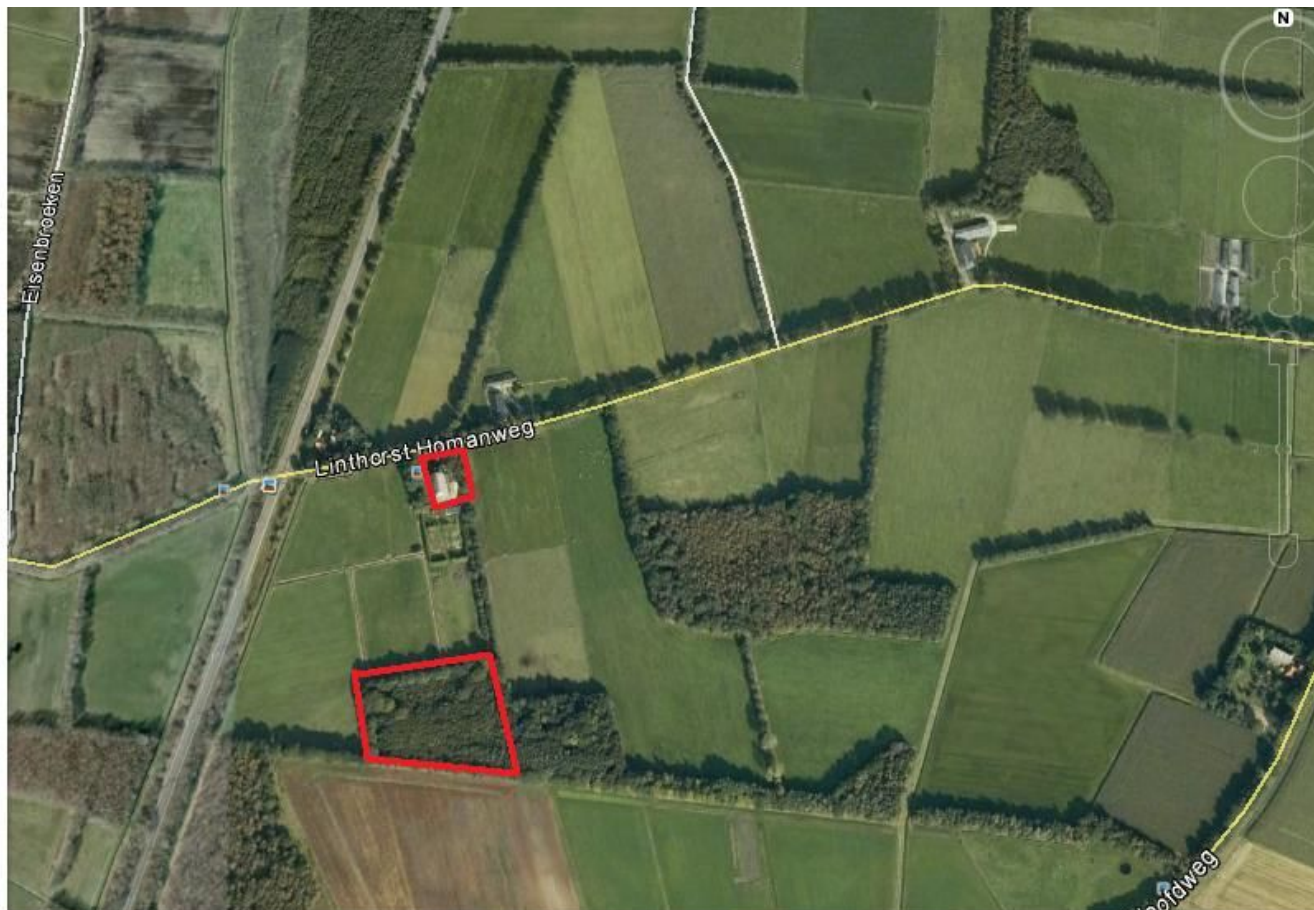
I. Wat ging er aan vooraf?

Op 12 januari 2017 is het ontvangen het verzoek van initiatiefnemers om medewerking te verlenen aan de realisatie van een particuliere begraafplaats in een bosperceel van het Landgoed Den Dollard, Linthorst Homanweg 1 te Oudemolen, op het perceel kadastraal bekend gemeente Vries, sectie W. nr. 1792. Het wordt een familiebegraafplaats van maximaal 7 personen.



II. De locatie.

Op onderstaande tekening hebben wij de ligging van de locatie aangegeven. De beoogde locatie ligt achter de bestaande boerderij op ca. 240 meter van de openbare weg.



III. Van toepassing zijnde regelgeving.

Bestemmingsplan.

Het perceel kadastraal bekend gemeente Vries, sectie W nr. 1792, heeft een oppervlakte van 1.50.40 hectare. Het maakt deel uit van het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Tynaarlo". De bestemming is "natuur" en "waarde- archeologische verwachting 2".

Op grond van artikel 14.1 van de regels zijn de voor "natuur" aangewezen gronden bestemd voor o.a. behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke, cultuurhistorische, natuurlijke en aardkundige waarden. Het maken van een particuliere begraafplaats is strijdig met de bestemming "natuur".

Wet op de lijkbezorging.

De Wet op de lijkbezorging staat natuurlijke en rechtspersonen toe een eigen begraafplaats aan te leggen. Het gemeentebestuur kan een terughoudend beleid vaststellen waarin normen worden gehanteerd die mogelijke aanvragen ontmoedigen. De gemeenteraad moet een besluit nemen voor grondaanwijzing (artikel 40 Wet lijkbezorging). In de Verordening op de gemeentelijke begraafplaatsen 2014 is niets geregeld over particuliere begraafplaatsen. We hebben dus geen terughoudend beleid vastgesteld.



Jurisprudentie.

Over particuliere begraafplaatsen is tot dusverre weinig jurisprudentie. Uit de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 16 november 2016 (201509495/1/R2) betreffende de gemeente Loon op Zand blijkt het volgende. In een bestemmingsplan dat de aanleg van een natuurbegraafplaats mogelijk maakt moeten voldoende waarborgen moeten zijn opgenomen om te verzekeren dat met het gebruik van het gebied voor begraven in de natuur geen afbreuk zal worden gedaan aan de doelstelling van de raad om het bosgebied te behouden en mogelijk te versterken. Dit moet bijv. blijken uit een inrichtingsplan. Qua bestemming is die situatie vergelijkbaar met Oudemolen.

Omgevingsvergunning.

We gaan ervan uit dat voor het uitvoeren van de werkzaamheden tevens een omgevingsvergunning is vereist. Het op te stellen inrichtingsplan en de uit te voeren werkzaamheden zullen dat moeten uitwijzen.

IV. Principe-beoordeling initiatief.

Er is in principe sprake van een ideale locatie voor het maken van een kleine natuurbegraafplaats. De locatie ligt in het bos van het landgoed en er is in de nabije omgeving geen bebouwing aanwezig. De locatie ligt ook in het Nationaal Park Drentsche Aa en in het Natuurnetwerk Drenthe. Initiatiefnemer dient bij de uitwerking aan de volgende aspecten aandacht schenken:

- a. Er moet een inrichtingsplan komen, waaruit het ruimtebeslag voor de begraafplaats blijkt, de wijze van inrichting en de inpassing in het landschap.
- b. Door middel van onderzoek en maatregelen moet worden aangetoond dat het initiatief geen afbreuk doet aan de doelstelling "behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke, cultuurhistorische, natuurlijke en aardkundige waarden" van de bestemming "natuur".
- c. Door middel van onderzoek en maatregelen moet worden aangetoond dat geen afbreuk wordt gedaan aan behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem.
- d. Er moet een toetsing Wet Natuurbescherming plaatsvinden betreffende gebiedsbescherming en soortenbescherming, mede gelet op de ligging in Natuurnetwerk Drenthe en het Nationaal Park Drentsche Aa.

Op basis van het inrichtingsplan, de onderzoeken en het bestemmingsplan dat ter beoordeling aan het gemeentebestuur wordt voorgelegd, kan worden bepaald of het initiatief afbreuk doet aan de waarden genoemd IV.

Wij stellen u voor een positieve grondhouding in te nemen ten aanzien van dit initiatief. Gelet op het hiervoor vermelde moeten initiatiefnemers aanzienlijke kosten maken bij de uitwerking van het plan. Zijn willen daarom graag vooraf een principe uitspraak van de raad.

Met het voorbehoud genoemd onder 2 van het gevraagde besluit is gewaarborgd dat de plannen aan u - als bestemmingsplanwetgever – opnieuw worden voorgelegd als blijkt dat het initiatief niet haalbaar is of het maximum aantal van 7 graven te hoog is. Als het initiatief wel haalbaar is dan wordt de procedure door ons voortgezet en neemt u te zijner tijd een besluit over de vaststelling van het bestemmingsplan.

V. Financiën.

Initiatiefnemers hebben zich bereid verklaard om door middel van ondertekening van een overeenkomst de gemeente Tynaarlo te vrijwaren van aanspraken van derden op planschadevergoeding als gevolg van het verlenen van medewerking aan het initiatief.

In verband met de benodigde onderzoeken nemen initiatiefnemers zelf een stedenbouwkundig bureau in de arm en betalen die kosten rechtstreeks. Als vergoeding voor de door de gemeente te maken onkosten betalen zij een bedrag van € 1.200,- (20 manuren á € 60,-).

VI. Coördinatie-regeling.

Het is wenselijk om het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning, het besluit nemen voor grondaanwijzing als bedoeld in artikel 40 Wet lijkbezorging e.d. gezamenlijk voor te bereiden en vast te stellen.



Artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening stelt twee eisen aan de toepassing van de coördinatie regeling. Het moet gaan om de verwezenlijking van gemeentelijk beleid en het moet wenselijk zijn om de gecoördineerde besluitvorming in te zetten voor de verwezenlijking van dat beleid.

Coördinatie is alleen toegestaan wanneer een bestemmingsplan en een omgevingsvergunning deel uitmaken van de te coördineren besluiten. Het bestemmingsplan is vereist om te waarborgen dat het om uitvoering van gemeentelijk beleid gaat. Als er op uitvoering gerichte elementen in het bestemmingsplan voorkomen, is het wenselijk om in één procedure zowel de planologische wijziging – het bestemmingsplan – als de concrete uitwerking in de vorm van een inrichtingsplan te regelen.

De efficiënte procedure van de coördinatie regeling zorgt naar verwachting voor tijdwinst, lagere procedurekosten en minder bestuurlijke lasten. Alle gemeentelijke besluiten die nodig zijn voor een ruimtelijk project kunnen in één procedure worden doorlopen tot en met het beroep op de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De omgevingsvergunning en eventueel andere benodigde besluiten die door het gemeentebestuur worden genomen volgen daarbij de procedure van het bestemmingsplan. Gedeputeerde staten zullen ernaar streven dat de besluiten die op provinciaal niveau moeten worden genomen zoveel mogelijk met de gemeentelijke besluiten oplopen.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

Drs. M.J.F.J. Thijsen, burgemeester

Mr. J. Th. Van Nieukerken, gemeentesecretaris



Raadsbesluit nr. 13

Betreft: Initiatief particuliere begraafplaats op het landgoed Den Dollard in Oudemolen.

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 juli 2017;

Gelet op het bepaalde in artikel 3.30, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening en de Inspraakverordening;

B E S L U I T

Ten behoeve van de realisatie van een particuliere begraafplaats met maximaal 7 graven in het bos van het landgoed Den Dollard, Linthorst Homanweg 1 te Oudemolen, op het perceel kadastraal bekend gemeente Vries, sectie W nr. 1792, met bijbehorende werken en werkzaamheden:

1. Met inachtneming van het voorbehoud genoemd onder 2, de coördinatie-regeling van artikel 3.30, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren op de voorbereiding en bekendmaking van: de herziening van het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning, het besluit voor grondaanwijzing als bedoeld in artikel 40 van de Wet lijkbezorging en eventueel andere benodigde vergunningen die door het gemeentebestuur moeten worden verleend;
2. Te bepalen, dat mocht uit de toets van het op te stellen inrichtingsplan als bedoeld onder IV blijken, dat het initiatief niet of slechts in beperktere omvang haalbaar is – dit gelet op de aangetroffen cultuurhistorische -, natuurlijke -, archeologische - en aardkundige waarden - voordat de procedure als bedoeld onder 3 kan starten, terugkoppeling naar de gemeenteraad moet plaatsvinden over het voortzetten van de procedure;
3. Op grond van de Inspraakverordening te bepalen, dat het op te stellen bestemmingsplan c.a. gedurende zes weken in voorontwerp ter inzage worden gelegd met het indienen van een schriftelijke zienswijze;
4. Burgemeester en wethouders uit te nodigen om – na afronding van de procedure als bedoeld onder 3 en het wettelijk overleg met rijk, provincie en waterschappen e.d. – het bestemmingsplan in combinatie met de omgevingsvergunning, het besluit voor grondaanwijzing als bedoeld in artikel 40 van de Wet lijkbezorging en de eventueel benodigde andere vergunningen die door het gemeentebestuur moeten worden verleend, “in ontwerp voor de vaststelling ter inzage te leggen”.

Vries, 12 september 2017

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

mr. B.Slofstra, Plv. griffier

