

Is een door de gemeente verstrekte, niet marktconforme lening aan de Stichting Zwembaden Tynaarlo in strijd met de wet Markt en Overheid?

De gemeente overweegt om de Stichting Zwembaden Tynaarlo (verder te noemen de Stichting) een lening te verstrekken voor het realiseren van een aantal vergroeningsmaatregelen. De lening die de gemeente zal verstrekken aan de Stichting Zwembaden is niet marktconform. Immers de Stichting kan goedkoper lenen bij de gemeente dan via de banken.

Wanneer niet-marktconforme leningen worden ingezet voor een economische activiteit die buiten de publieke taak van de gemeente valt dan kan er sprake zijn van een niet-marktconform voordeel dat aan de Stichting als onderneming wordt verstrekt.

Activiteiten van algemeen belang

De gemeenteraad van de Gemeente Tynaarlo heeft op 1 juli 2014 de volgende economische activiteiten vastgesteld als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang, als bedoeld in artikel 25 h, vijfde en zesde lid van de Mededingingswet:

- *verhuur maatschappelijk vastgoed;*
- *exploitatie/verhuur sportaccommodaties en zwembaden.*

De Wet markt en overheid strekt zich alleen uit over economische activiteiten, niet over typische overheidstaken, zoals vergunningverlening, huwelijksvoltrekking, vaststellen bestemmingsplan etc. Dit zijn immers taken, die alleen de gemeente kan verrichten en waarbij zij dus niet in concurrentie treedt met ondernemers. Van oneigenlijke concurrentie kan bij typische overheidstaken daarom geen sprake zijn. Ook als de Europese staatssteunregels van toepassing zijn is de Wet markt en overheid hierbij niet van toepassing.

Verder zijn er economische activiteiten waarbij de gemeente als ondernemer optreedt en die de gemeenteraad op grond van de Wet markt en overheid als uitzondering mag aanwijzen. Het gaat dan bijvoorbeeld om de exploitatie van een zwembad, de exploitatie van een parkeergarage of van sportaccommodaties. De gemeente verricht deze activiteiten om mensen de gelegenheid te geven te zwemmen, te bewegen of om voldoende parkeergelegenheid te bieden. Dit zijn dan activiteiten voor het algemeen belang. De Wet markt en overheid heeft de gemeenteraad de bevoegdheid gegeven om dit algemeen belang vast te stellen.

Conclusie: *De gemeente heeft exploitatie en verhuur van sportaccommodaties en zwembaden aangewezen als activiteiten van algemeen belang. Hierdoor is het verstrekken van niet marktconforme leningen voor de exploitatie van het zwembad (bekostiging vergroeningsmaatregelen) niet in strijd met de Wet Markt en overheid.*