



Zaaknummer: 428095

Raadsvergadering d.d. 4 december 2017 agendapunt 13

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 23 oktober 2017

| | |
|---|---|
| Portefeuillehouder: | Dhr. H. Berends |
| Behandelend ambtenaar: E-mail adres: | Mevr. S. Meijerink s.meijerink@tynaarlo.nl |
| Bijlage(n): | 1. Raadsbesluit 2. Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe; 3. Bestuursconvenant samenwerking Publiek Vervoer Groningen Drenthe. |

Onderwerp

Samenwerkingsvorm Publiek Vervoer Groningen Drenthe

Gevraagd besluit

Het college toestemming verlenen voor het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.

Wat willen wij hiermee bereiken?

Begin 2017 hebben alle Groningse en Drentse gemeenten en het OV-bureau Groningen Drenthe besloten samen te werken in Publiek Vervoer Groningen Drenthe. De samenwerking betreft het contractmanagement en de doorontwikkeling van Publiek Vervoer in Groningen en Drenthe, na een gezamenlijke inkoop daarvan in 2017. Uitgangspunt bij deze samenwerking is dat er geen overdracht van bestuurlijke bevoegdheden plaatsvinden.

Besluit colleges

Op 27 juni 2017 heeft ons college ingestemd met de samenwerkingsvorm: de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe en besloten om na de gunning instemming te vragen van de gemeenteraad. Ook de andere Groningse en Drentse colleges en het bestuur van het OV-bureau hebben hiermee ingestemd. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen dient uw raad toestemming te verlenen voor het aangaan van de gemeenschappelijke regeling. De toestemming kan slechts onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Keuze Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie

Voor het uitvoeren van de werkzaamheden (contractmanagement en advisering omtrent doorontwikkeling) is het noodzakelijk dat de uitvoeringsorganisatie als een rechtspersoon kan handelen. Gezien het grote aantal deelnemers is een neutrale oplossing gekozen in plaats van het onderbrengen van de rechtsvorm en de verantwoordelijkheid bij één van de deelnemers. De gekozen neutrale oplossing wordt juridisch geregeld in de vorm van een Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie. Deze vorm van gemeenschappelijke regeling is in de Wet gemeenschappelijke regeling in 2015 geïntroduceerd als samenwerkingsvorm die enkel ziet op uitvoeringstaken en geen overdracht van bestuurlijke bevoegdheden regelt. Het vaststellen van beleid en budgetten blijft een gemeentelijke aangelegenheid.



Bestuurlijke borging

Ten behoeve van de bestuurlijke borging en afstemming tussen gemeenten, provincies en OV-bureau van de samenwerking Publiek vervoer Groningen Drenthe is een Convenant opgesteld en door de colleges vastgesteld. Het bestuursconvenant borgt de bestuurlijke betrokkenheid vanuit de partijen. Het convenant is ter informatie bij dit voorstel gevoegd. Ondertekening van het convenant vindt plaats nadat alle raden toestemming hebben verleend voor de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.

Waarom komen we nu met dit voorstel?

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor een aantal soorten doelgroepenvervoer, waaronder het Wmo-vervoer en het leerlingenvervoer. Daarnaast zijn provincies verantwoordelijk voor het openbaar vervoer. Een onderdeel daarvan is het kleinschalig openbaar vervoer, zoals regiotaxi's en belbuslijnen. De aflopende langjarige contracten is aanleiding geweest om gezamenlijk te onderzoeken hoe de verschillende vormen van dit vervoer beter kunnen samengaan en te kijken hoe een efficiëntie- en kwaliteitsslag gemaakt kan worden.

Publiek Vervoer heeft doorontwikkeling en verbetering van het vervoerssysteem als doelstelling. Publiek Vervoer streeft naar integratie en afstemming met andere vervoersstromen, waarbij het uitgangspunt is om zoveel mogelijk reizigers gebruik te laten maken van het openbaar vervoer. Reizigers waarbij dit niet mogelijk is, blijven toegang krijgen tot individuele maatwerkoplossingen waarbij het gemeentelijke doelgroepenvervoer geldt als vangnet. De individuele gemeenten blijven zelf verantwoordelijk voor de indicatiestelling en bepalen dus onder welke voorwaarden inwoners gebruik kunnen maken van doelgroepenvervoer.

In Publiek Vervoer worden verschillende vormen van vervoer geïntegreerd in één vervoerssysteem. Dit maakt het combineren van meerdere reizigers in één voertuig en uitwisseling tussen vervoerders en regio's mogelijk. In de huidige overeenkomsten is perceeloverschrijdend vervoer niet mogelijk. Een voorbeeld is een reiziger uit Tynaarlo die naar Groningen gaat. Wanneer de vervoerder de inwoner uit Tynaarlo vervoert naar Groningen, mag de vervoerder geen reiziger uit Groningen meenemen die richting Tynaarlo wil, omdat Groningen in een ander perceel zit. Het busje van vervoer 1 rijdt dan leeg achter het busje van vervoerder 2 aan. Door Publiek Vervoer kan het vervoer efficiënter georganiseerd worden.

Ten slotte levert samenwerking in Publiek Vervoer voordeel op van kennisbundeling en innovatiekracht en kan er meer ingezet worden op doorontwikkeling.

Wat ging er aan vooraf

Begin 2016 hebben alle Groningse en Drentse gemeenten en beide provincies opdracht gegeven aan de projectorganisatie Publiek Vervoer om een voorstel te maken voor een gezamenlijke aanbesteding vanaf 2018. Dit heeft begin 2017 geresulteerd in het Programma van Eisen waarin globaal de aan te besteden opdracht is beschreven. Alle Groningse en Drentse gemeenten en het OV-bureau Groningen Drenthe hebben hiermee ingestemd. Naar aanleiding van dit besluit heeft er een wijziging plaatsgevonden in de perceelindeling, wat onze regio raakt. Nu zitten we in perceel Noord-Drenthe en Haren. Gemeente Haren stapt in de nieuwe aanbesteding over naar regio Centraal Groningen en gemeente Midden-Drenthe heeft besloten over te stappen naar onze regio. In 2018 wordt dit perceel Noord-Midden Drenthe (Aa en Hunze, Assen, Midden-Drenthe, Noordenveld en Tynaarlo).

Na instemming van alle gemeenten en het OV-bureau om deel te nemen aan Publiek Vervoer, hebben alle partijen eind maart ingestemd met de aanbestedingsdocumenten. De aanbesteding is opgedeeld in zeven percelen. In oktober zijn alle partijen akkoord gegaan met de gunning.

Hoe informeren we de inwoners?

Inwoners worden tijdens de implementatieperiode geïnformeerd over de veranderingen rondom Publiek Vervoer en de vervoerder.



Wanneer gaan we het uitvoeren?

De overeenkomsten zouden starten per 1 januari 2018. Door een aangespannen, en later weer ingetrokken kort geding tijdens het aanbestedingsproces, wordt de ingangsdatum uitgesteld tot in ieder geval april 2018 gezien de benodigde implementatieperiode. Met de huidige vervoerders worden overbruggingsovereenkomsten gesloten om de continuering van het vervoer te waarborgen. Voor het doelgroepenvervoer is dit alleen van toepassing op het Wmo-vervoer, omdat de overeenkomsten voor het leerlingenvervoer lopen tot 1 augustus 2018.

Hoe zijn de financiën opgebouwd?

Op 31 januari 2017 heeft ons college het financiële kader van de uitvoeringsorganisatie Publiek Vervoer vastgesteld. Het kader is een jaarlijks budget van maximaal € 800.000 ten behoeve van de uitvoering van de samenwerking. Voor Tynaarlo gaat het om een taakstellend bedrag van € 18.489. In de Regeling is opgenomen dat jaarlijks de begroting van de uitvoeringsorganisaties door alle deelnemers wordt vastgesteld.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

burgemeester

mr. J. Th. van Nieukerken,

gemeentesecretaris



Raadsbesluit nr. 13

Betreft: Samenwerkingsvorm Publiek Vervoer Groningen Drenthe

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Overweging dat:

- Voor de samenwerking Publiek Vervoer een ondersteunende uitvoeringsorganisatie nodig is;
- Het noodzakelijk is dat de uitvoeringsorganisatie als een rechtspersoon kan handelen;
- Het uitgangspunt is dat er geen overdracht van bestuurlijke bevoegdheden plaatsvinden.

Gelet op artikel 1, lid twee van de Wet gemeenschappelijke regelingen

B E S L U I T:

Het college toestemming te verlenen voor het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.

Vries, 4 december 2017

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

J.L. de Jong, griffier