



Zaaknummer: 293262

Raadsvergadering d.d. 4 december 2017 agendapunt 11

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 14 november 2017

Portefeuillehouder:	Mevr. N. Hofstra
Behandelend ambtenaar: Doorkiesnummer: E-mail adres:	Mevr. P.G. Dik-Roetert 0592-266 556 p.g.dik@tynaarlo.nl
Bijlage(n):	1. Raadsbesluit 2. Verordening onroerende zaakbelasting 2018 3. Verordening forensenbelasting 2018 4. Verordening toeristenbelasting 2019 5. Verordening leges en tarieventabel 2018 6. Aangepaste tabellen paragraaf lokale heffingen 2018 7. Begrotingswijziging

Onderwerp

Verordeningen voor belastingjaren 2018 en 2019

Gevraagd besluit

1. De verordening onroerende zaakbelasting 2018 vaststellen;
2. De verordening forensenbelasting 2018 vaststellen;
3. De verordening toeristenbelasting 2019 vaststellen;
4. De verordening op de heffing en invordering van leges 2018 vaststellen;
5. Het college het mandaat verlenen de OZB-percentages naar beneden bijstellen;
6. De bijgevoegde begrotingswijziging vaststellen.

Wat willen wij hiermee bereiken?

De gemeente heft verschillende belastingen, heffingen en rechten (waar onder leges). Deze heffing vindt plaats op basis van verordeningen. In een aantal gevallen moet voor aanvang van het jaar duidelijk zijn wat de hoogte van de tarieven is. Dit is ter bescherming van de rechtszekerheid van de belastingplichtige.

De nieuw vast te stellen verordeningen zijn aangepast op basis van gewijzigde wet- en regelgeving en vanwege tariefswijzigingen. Tariefswijzigingen zijn afhankelijk van de waardeontwikkeling van onroerende zaken in de gemeente, de kosten die de gemeente heeft voor het investeren in het rioolstelsel of de wijze waarop we afval inzamelen en van de kosten van de dienstverlening of het gebruik van gemeentebezittingen.

De voorgestelde wijzigingen voor 2018 en 2019 worden per verordening toegelicht. Voor de riool- en afvalstoffenheffing wordt voor 2018 geen tariefswijziging voorgesteld, omdat de heffingen kostendekkend zijn. Deze verordeningen hoeven daarmee voor 2018 niet te worden aangepast. Ook ten aanzien van de marktgelden, reinigingsrechten en precario worden voor 2018 geen wijzigingen voorgesteld. De wijzigingen met betrekking tot de rechten voor lijkbezorging (begraves rechten) zijn aan uw raad toegelicht in een apart voorstel. Dit voorstel gaat in op de wijzigingen ten aanzien van de onroerendzaak-, forensen- en toeristenbelasting en de legesverordening.



Waarom komen we nu met dit voorstel?

De verordeningen moeten voor aanvang van het belastingtijdvak worden vastgesteld.

Wat ging er aan vooraf

De verordeningen zijn door de ambtelijke organisatie beoordeeld op actualiteit en gewijzigde wet- en regelgeving. Aan de hand van de uitgangspunten in de begroting, de waarde van onroerende zaken in de gemeente en de mate van kostendekkendheid worden tariefswijzigingen voorgesteld.

Wijzigingen per verordening

Verordening onroerende zaakbelasting 2018

De tarieven zijn gebaseerd op de waardeontwikkeling. Voor woningen is er sprake van een stijging en voor niet-woningen is er sprake van een waardedaling. Omdat de herwaardering nog niet is afgerond kunnen tarieven ook na het vaststellen van de verordening nog wijzigen. Om die reden wordt net als vorig jaar aan uw raad gevraagd het college te mandateren voor het verlagen van het tarief.

Verordening forensenbelasting 2018

Vanuit de uitgangspunten in de perspectievennota zijn de tarieven zodanig aangepast dat we 2% meeropbrengsten genereren. Verder zijn er geen wijzigingen ten opzichte van 2017.

Verordening toeristenbelasting 2019

De verordening heeft betrekking op belastingjaar 2019. Het tarief conform het advies van het Recreatieschap Drenthe voor 2019 vaststellen op € 1,20 per overnachting. Ten opzichte van 2018 is dit een stijging van € 0,05.

Verordening leges 2018

Leges worden geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet. Dit artikel geeft de gemeente de bevoegdheid rechten in rekening te brengen voor de dienstverlening door de gemeente of het gebruik van bezittingen van de gemeente. Bij rechten is er sprake van een directe relatie tussen de heffing en de gemeentelijke taak. De rechten die onze gemeente heft zijn de leges, lijkbezorgingsrechten (begraafrechten), marktgeden en reinigingsrechten.

Onderzoek naar kostendekkendheid en tarieven voor 2018

Het afgelopen jaar hebben we de mate van kostendekkendheid van de leges en de lijkbezorgingsrechten onderzocht. Het onderzoek naar de lijkbezorgingsrechten is in een apart voorstel verwoord. Ten aanzien van de leges laat het onderzoek zien dat, wanneer we geen BTW toerekenen, we voor geheel van de verordening 68% kostendekkend zijn. Rekenen we wel BTW toe dan bedraagt de mate van kostendekkendheid 66%. Dit betekent dat er ruimte is de legestarieven te verhogen. Uit het onderzoek is verder gebleken dat wij tarieven aan de verordening kunnen toevoegen voor het verlenen van vergunningen op grond van de Leegstandwet en het verstrekken van kadastrale informatie.

In lijn met de kostentoerekening aan rioolheffing en afvalstoffenheffing stellen we voor met ingang van 2018 de compensabele BTW wel toe te rekenen aan de leges. Dit nemen we ook mee in de nieuwe financiële verordening die begin 2018 aan uw raad wordt voorgelegd.

Ten opzichte van de verordening 2017 stellen we voor om leges te gaan heffen voor het verlenen van vergunningen op grond van de Leegstandwet (€ 75) en het verstrekken van kadastrale informatie (€ 18,75 per kwartier). De voorgestelde tarieven sluiten aan bij de inschatting van de kosten die gemaakt worden voor het verlenen van deze vergunningen.

Voor het benutten van de ruimte de tarieven te verhogen voor een hogere mate van kostendekkendheid, wordt voorgesteld de tarieven in de legesverordening te wijzigen aan de hand van:

- de mate van maatschappelijke verantwoordelijkheid, die wij als gemeente hebben voor de



te verlenen dienst, en;

- de mate waarin de tariefsverhoging als redelijk kan worden beschouwd.

Verder zijn er wettelijke restricties aan de mate waarin de tarieven verhoogd kunnen worden, de zogenoemde rijkstarieven.

Rijkstarieven

Een aantal legestarieven wordt door het rijk gemaximeerd. Het betreft de reisdocumenten, rijbewijzen, bepaalde verstrekkingen uit de Basisregistratie personen, verstrekkingen op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens, de verklaring omtrent het gedrag en kansspelen. Op deze onderdelen kunnen de tarieven niet worden verhoogd naar een kostendekkend niveau. In de tarieventabel van de verordening zijn de maximale rijkstarieven 2018 opgenomen.

Kostendekkende tarieven

Voor de tarieven voor de burgerlijke stand, het legaliseren van handtekeningen, verstrekken van informatie uit het gemeentearchief, muziek- en collectevergunningen, telecommunicatie, het verlenen van omgevingsvergunningen en bestemmingswijzigingen (waarvoor geen anterieure overeenkomst wordt opgesteld) wordt voorgesteld deze zodanig te verhogen dat de tarieven kostendekkend worden.

Kostendekkendheid laag

Voor de tarieven voor verkeer en vervoer (waaronder het verstrekken van gehandicaptenparkeerkaarten), horecavergunningen, evenementenvergunningen voor belastende evenementen (B en C evenementen) en de registratie van kinderopvang geldt dat deze in theorie op een kostendekkend niveau vastgesteld kunnen worden, maar dat deze tariefsverhoging zodanig zou moeten zijn dat hiervoor draagvlak moet worden gevonden. Op dit moment is de mate van kostendekkendheid laag. Voor deze onderdelen wordt voorgesteld tarieven voor 2018 met 5% te verhogen en de komende jaren toe te werken naar een meer kostendekkend tarief. Dit zal worden meegenomen in het overdrachtsdossier dat voor een nieuwe raad/college wordt opgesteld de komende maanden.

Niet kostendekkend

Het op orde houden van de Basisregistratie personen (BRP) is een belangrijke taak van de gemeente. De volledige kosten van de tijd die het personeel aan de BRP besteedt, plus de bijkomende kosten mogen worden toegerekend en doorberekend in het legestartief. De ontwikkeling is alleen dat steeds meer gegevens digitaal getoetst worden, waardoor uittreksels uit het BRP niet langer nodig zijn. In de loop van de jaren is het aantal verstrekkingen afgenomen naar 700 per jaar. Deze afname zal nog verder doorzetten, waardoor het niet mogelijk is de kosten van het op orde houden van het BRP te dekken met de uitgifte van uittreksels uit het BRP.

Ten slotte zijn de evenementenvergunningen voor niet-belastende evenementen (A evenementen) al eerder vrijgesteld van leges, omdat we graag willen dat vergunningen voor deze evenementen worden aangevraagd. Op deze manier krijgen we inzicht in de mate van en de wijze waarop deze evenementen plaatsvinden.

Vermissingsleges rijbewijs

Wanneer een rijbewijs zoek is geraakt, door diefstal of een andere reden, maakt de gemeente een vermissingsverklaring op. Hiervoor worden vermissingsleges van € 18,20 geheven. Tot 2014 werden ook bij de vermissing van reisdocumenten extra leges geheven. De Paspoortwet is zodanig aangepast dat gemeenten voor reisdocumenten geen vermissingsleges meer in rekening mogen brengen. Voor rijbewijzen mag het wel, maar dit levert maatschappelijke verontwaardiging op. Voorgesteld wordt de vermissingsleges voor rijbewijzen uit de tarieventabel van de verordening te halen en deze niet langer te heffen. Het gaat om ongeveer 100 gevallen per jaar (in 2016, 82 en in 2017, 112 tot 1 november).

Leegstandwet

Voor het verlenen van vergunningen op grond van de Leegstandwet werden geen leges geheven.



Dit is op grond van de Gemeentewet wel mogelijk. Voorgesteld wordt een nieuw hoofdstuk aan de tarieventabel toe te voegen en voor het verlenen van deze vergunningen € 75,00 te heffen.

Kadastrale informatie

Voor het verstrekken van kadastrale informatie werden geen leges geheven. In de meeste gevallen wordt doorverwezen naar het Kadaster. In de gevallen dat toch van de gemeente wordt verlangd informatie te verstrekken, wordt voorgesteld kostendekkende tarieven (€ 18,75 per kwartier) op te nemen voor het verstrekken van dit soort informatie.

Constructietoets en kostendekkend leges omgevingsvergunning

Voorgesteld wordt de kosten van de constructieberekeningen mee te nemen in het tarief voor het verlenen van omgevingsvergunningen. In de legesverordening is opgenomen dat wij een extra bedrag aan leges heffen, wanneer wij de constructie laten doorrekenen door een extern bureau. In principe is het doorrekenen van constructieberekeningen een regulier onderdeel van de vergunningtoets. De praktijk is dat niet in alle gevallen voorzien kan worden of een constructieberekening moet worden doorgestuurd naar de constructeur of dat deze door onze medewerkers kan worden doorgerekend.

De kosten van de constructietoets passen in de algemene leges voor een vergunning voor bouwen, en daarmee in het percentage van de bouwkosten dat wij aan leges opleggen. Het gaat gemiddeld om € 60.000 per jaar, waarvan € 20.000 in rekening wordt gebracht bij de aanvrager. Dit bedrag van € 20.000 moet in het percentage worden opgenomen. De kostendekkendheid van de leges omgevingsvergunning bedraagt bij een tarief van 2,85 %, met toerekenen van BTW, 90%. Wanneer het tarief verhoogd wordt van 2,85% naar 3,19% draagt dit bij aan kostendekkende leges en zijn de baten van de constructietoets onderdeel van het legestarfief.

Teruggave deel van de leges bij intrekking of buiten behandeling laten vergunning Drank- en Horecawet

Voorgesteld wordt een deel van de leges terug te geven wanneer een vergunning op grond van de Drank- en Horecawet ingetrokken wordt of buiten behandeling wordt gelaten door de gemeente. Dit is het geval wanneer aanvullende gegevens zijn gevraagd en de aanvraag buiten behandeling wordt gelaten vanwege het niet indienen van deze aanvullende gegevens bij de gemeente of het Landelijk Bureau Bibob. Of wanneer de aanvraag ingetrokken wordt nadat deze reeds in behandeling is genomen. De reden van dit voorstel is een zaak die heeft gespeeld binnen de gemeente en waar het niet redelijk werd gevonden dat twee keer leges werden geheven.

Rioolheffing en afvalstoffenheffing 2018

Voor de rioolheffing en afvalstoffenheffing wordt geen nieuwe verordening voorgelegd. De tarieven wijzigen niet ten opzichte van 2017, waardoor het niet nodig is een nieuwe verordening door te raad vast te laten stellen.

Paragraaf lokale heffingen 2018

De wijzigingen die in dit voorstel zijn opgenomen hebben effect op de baten en lasten zoals deze zijn opgenomen in de paragraaf lokale heffingen 2018, die in de begroting 2018 is opgenomen. Bij dit voorstel zijn de aangepaste tabellen daarom ter informatie bijgevoegd.

Hoe informeren we de inwoners?

De vaststelling van de verordeningen zal op de gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt, zodat zij, wettelijk gezien, in werking treden.

Wanneer gaan we het uitvoeren?

De ingangsdatum van de verordeningen is 1 januari 2018 en voor de verordening toeristenbelasting 1 januari 2019.

Hoe zijn de financiën opgebouwd?

Er wordt nu voorgesteld de tarieven voor een aantal leges te verhogen naar 100% dan wel het



tarief met 5% te verhogen. Dit heeft tot gevolg dat de baten stijgen ten opzichte van wat in de begroting 2018, die op 7 november jl. door uw raad is vastgesteld, is opgenomen. Dit leidt tot de volgende bijstellingen van de begroting 2018:

- baten burgerlijke stand € 7.000
 - baten omgevingsvergunning € 122.000
 - baten telecommunicatie € 11.000
- (bijstellingen < € 5.000 zijn niet benoemd)

De voorgestelde tariefsaanpassingen leiden tot meeropbrengsten van € 140.000. Dit heeft een structureel positief effect op het begrotingsresultaat.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen, burgemeester

mr. J. Th. van Nieukerken, gemeentesecretaris



Raadsbesluit nr. 11

Betreft: Verordening voor de belastingjaren 2018 en 2019

De raad van de gemeente Tynaarlo;

Gelezen, het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d., 14 november 2017.

Gelet op de artikelen 220 van de Gemeentewet;

B E S L U I T:

1. Het college mandaat verlenen de tarieven onroerende zaakbelasting 2018 naar beneden bij stellen, wanneer de herwaardering is afgerond;
2. De bijgevoegde begrotingswijziging vaststellen.

Vries, 4 december 2017

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

J.L. de Jong, griffier