



Zaaknummer: 2016/32675
Referentie: 2016/33202

Raadsvergadering d.d. 20 december 2016 agendapunt 8

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 15 november 2016

Portefeuillehouder:	mevr. N. Hofstra
Behandelend ambtenaar:	mevr. A.T. Drenth
Doorkiesnummer:	0592 - 266 929
E-mail adres:	a.drenth@tynaarlo.nl
Bijlagen:	
1.	Raadsbesluit
2.	Verzoek Verenigd Ondernemend Zuidlaren (VOZ) invoeren BIZ
3.	Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone (BIZ) Centrum Zuidlaren 2017-2021
4.	Meerjarenbeleidsplan BIZ
5.	Begroting BIZ
6.	Gebiedsafbakening met adresgegevens en uitzonderingen
7.	Uittreksel notulen oprichting stichting BIZ Centrum Zuidlaren
8.	Brief draagvlakmeting aan ondernemers
9.	Reglement draagvlakmeting
10.	Bijlage instelling nieuwe reserve

Onderwerp

Verordening bedrijveninvesteringszone Centrum Zuidlaren 2017 – 2021 in verband met het invoeren van de BIZ in het centrum van Zuidlaren

Gevraagd besluit

1. De Verordening bedrijveninvesteringszone (BIZ) Centrum Zuidlaren 2017 – 2021 onder opschortende voorwaarde, omdat de wet bepaalt dat tussen vaststelling van de verordening en vóór het van kracht worden van de verordening een draagvlakmeting moet worden uitgevoerd.
2. Instemmen met het instellen van een nieuwe reserve BIZ Zuidlaren van € 15.000,-- voor de periode 2017 – 2021;
3. Instemmen met bijgevoegde begrotingswijziging;
4. Kennisnemen van de Uitvoeringsovereenkomst;
5. Kennisnemen van het Meerjarenbeleidplan.

Wat willen wij hiermee bereiken?

Uitvoering geven aan de formele stap om tot een BIZ Centrum Zuidlaren te kunnen komen. Dit op verzoek van de ondernemersvereniging Zuidlaren (VOZ) waarbij het doel is om uiteindelijk per 1 januari 2017 een BIZ voor het centrum in Zuidlaren te willen realiseren. Om de BIZ per 1 januari 2017 in te kunnen laten gaan, dient de raad dit jaar nog de verordening vast te stellen.

Een BIZ is een afgebakend gebied waar ondernemers samen investeren in de kwaliteit van hun bedrijfsomgeving. Met een BIZ komen collectieve investeringen van ondernemers in hun bedrijfsomgeving makkelijker van de grond en worden de lasten evenwichtiger verdeeld over alle ondernemers. Een BIZ wordt door ondernemers voor ondernemers opgezet en heeft een looptijd van 5 jaar. De BIZ bijdrage is gebaseerd op de WOZ waarde van het niet-woning deel van een pand.



Waarom komen we nu met dit voorstel?

De ondernemersvereniging van Zuidlaren, de VOZ, heeft bij de gemeente het verzoek ingediend om voor het centrum van Zuidlaren een BIZ in te voeren en de raad te verzoeken hiervoor conform de wettelijke eisen de verordening BIZ vast te stellen.

De gemeente heeft met de Wet op de bedrijveninvesteringszones de bevoegdheid om – op voordracht van ondernemers – een gebied aan te wijzen (de BIZ). Binnen dit gebied mag de gemeente een BIZ-bijdrage heffen die alle ondernemers in de BIZ moeten betalen. De opbrengst van de BIZ-bijdrage wordt door de gemeente als subsidie verstrekt aan de stichting BIZ Centrum Zuidlaren. De subsidie is bestemd voor de kosten die zijn verbonden aan activiteiten in de openbare ruimte en op internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid, de veiligheid, de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone. Conform de wet worden de afspraken hierover tussen de gemeente en de stichting in een Uitvoeringsovereenkomst vastgelegd.

Taak gemeente

De medewerking vanuit de gemeente houdt in dat de gemeente de heffing int en als subsidie uitkeert aan de Stichting BIZ Centrum Zuidlaren. De gemeente is dus verantwoordelijk voor het proces gedurende het opleggen van de aanslag tot en met het innen van de bedragen en de storting van de opbrengst in het ondernemersfonds.

Wat ging er aan vooraf

Door de VOZ is de Stichting BIZ Centrum Zuidlaren opgericht en is een Meerjarenbeleidsplan incl. begroting voor de komende 5 jaar opgesteld. De stichting heeft het BIZ gebied in het centrum van Zuidlaren bepaald en de bijdrage vastgesteld die de ondernemers in dat gebied dienen te gaan betalen. Ook is door hen aangegeven dat de BIZ bijdrage dient te worden betaald door de gebruikers van de niet-woning. In het geval het pand leegstaat, dient de eigenaar de bijdrage te betalen.

De stichting is akkoord met de uitvoeringsovereenkomst, de verordening BIZ en heeft kennis genomen van het reglement draagvlakmeting zoals door de gemeente is opgesteld

Tijdens een ondernemersavond op 6 september zijn de ondernemers in Zuidlaren door VOZ over de plannen van een BIZ geïnformeerd. Uit de informele peiling die werd gehouden kan worden opgemaakt dat er voldoende draagvlak is voor de gemeente om over te gaan tot de formele draagvlakmeting en dus de raad te verzoeken de verordening vast te stellen, om de belasting te kunnen gaan heffen als er voldoende draagvlak bij de ondernemers bestaat.

Draagvlakmeting

Wettelijk is bepaald dat na vaststelling van de bijgevoegde 'Verordening bedrijveninvesteringszone 2017 – 2021', die is gebaseerd op de VNG-verordening, een formele draagvlakmeting moet plaatsvinden onder de bijdrageplichtige ondernemers. Deze draagvlakmeting wordt onder verantwoordelijkheid van het college door de gemeente georganiseerd.

Om het stemproces zo zuiver en transparant mogelijk te laten verlopen zal de gemeente de stemformulieren niet via tussenkomst van de VOZ maar rechtstreeks per post naar de stemgerechtigde ondernemers sturen en deze per post weer ontvangen. De notaris zal de uitslag van de draagvlakmeting vaststellen.

De wet heeft bepaald dat er sprake is van voldoende draagvlak indien:

- ten minste de helft van de bijdrageplichtigen zich voor of tegen inwerkingtreding heeft uitgesproken;
- ten minste tweederde deel daarvan zich vóór inwerkingtreding heeft uitgesproken, en
- de voorstemmers meer WOZ-waarde vertegenwoordigen dan de tegenstemmers.

Om te bepalen wie mogen stemmen bij de draagvlakmeting, wordt als peildatum 1 januari 2017 genomen. Bij voldoende steun gaat de gemeente over tot heffing van de BIZ vanaf 1 januari 2017. Op grond van artikel 4 van de Wet op de bedrijveninvesteringszones moet de verordening vastgesteld zijn, voordat een draagvlakmeting kan worden gedaan. Vandaar dat de verordening onder opschortende voorwaarde wordt vastgesteld en pas in werking treedt als er sprake blijkt te zijn van voldoende draagvlak.



BIZ-bijdrage

De stichting heeft aangegeven de BIZ bijdrage te willen heffen op de gebruikers van panden (van de niet-woning). Degene die per 1 januari van het jaar de gebruiker is, is BIZ-bijdrageplichtig. In het geval het pand leeg staat, dient de eigenaar de bijdrage te betalen. Voor de berekening van de BIZ-bijdrage wordt gebruik gemaakt van de vastgestelde WOZ-waarde in 2016. Deze waarde staat voor de BIZ-bijdrage gedurende de looptijd van de BIZ (5 jaar) vast).

Belangrijke aandachtspunten

De raad besluit of zij haar exclusieve recht om belastingen te heffen wil inzetten voor een groep ondernemers. De gemeenteraad heeft dus de vrijheid om af te zien van het vaststellen van de verordening, of deze aan te passen. Deze verordening die voorligt is opgesteld voor en samen met de VOZ.

Belangrijke aandachtspunten hierbij zijn:

- statuten BIZ-organisatie: deze moeten voldoen aan de wettelijke eisen. Dit is het geval.
- uitvoeringsovereenkomst: hierin moet zijn opgenomen de verplichting dat de activiteiten waarvoor de BIZ-subsidie wordt verstrekt, worden uitgevoerd. Deze afdwingverplichting is opgenomen.
- Meerjarenbeleidsplan: de activiteiten waarvoor de belasting wordt geheven dienen voldoende concreet omschreven te zijn in het Meerjarenbeleidsplan.
- Vastlegging minimale niveau gemeentelijke dienstverlening: Dit is in de uitvoeringsovereenkomst vastgelegd en gelden de BOR (Beheer Openbare Ruimte) afspraken gemaakt met de raad in februari 2002.

Hoe informeren we de inwoners?

De ondernemers zijn door de ondernemersvereniging VOZ op diverse manieren geïnformeerd over de plannen. De stemgerechtigde ondernemers ontvangen in januari 2017 een brief over de draagvlakmeting en het stemformulier, een en ander conform de wettelijke eisen. De notaris zal de uitslag van de draagvlakmeting vaststellen. De uitslag wordt bekend gemaakt via de bestaande kanalen, zoals de gemeentepagina, de website en via de website van de ondernemersvereniging VOZ.

Wanneer gaan we het uitvoeren?

Na het vaststellen van de verordening door de raad wordt de draagvlakpeiling uitgevoerd. Deze wordt georganiseerd door de gemeente. Als er voldoende draagvlak is, zal het college een besluit nemen tot inwerkingtreding. De heffing zal starten in 2017.

Hoe zijn de financiën opgebouwd?

Het ondernemersfonds wordt gevuld door de ondernemers in het afgebakende gebied, door een afzonderlijke aanslag ingaande 1 januari 2017. Het meerjarenbeleidsplan, dat in overleg met de gemeente is opgesteld, geeft de bestedingsdoelen weer. Deze worden uitgevoerd door de Stichting BIZ Centrum Zuidlaren.

Door middel van de verordening kan de gemeente het begrote bedrag, om en nabij € 40.000,- per jaar, heffen. Vanwege de te houden draagvlakmeting, zal dit in 2017 via een aparte aanslag verlopen, met een betalingstermijn van twee maanden.

De opvolgende vier jaren zal de aanslag meegaan met het gecombineerde aanslagbiljet.

De BIZ-bijdrage is gebaseerd op de WOZ-waarde van de niet-woning. De stichting BIZ centrum Zuidlaren heeft hierbij gekozen voor een staffeling.

Het tarief van de BIZ-bijdrage bedraagt bij een WOZ-waarde van:

€	0,00 - € 60.000,00	€ 100,00
€	60.001,00 - € 150.000,00	€ 275,00
€	150.001,00 - € 200.000,00	€ 330,00
€	200.001,00 - € 300.000,00	€ 440,00
€	300.001,00 - € 400.000,00	€ 495,00
€	400.001,00 - € 500.000,00	€ 550,00
€	500.001,00 - of meer	€ 660,00



Het te innen totaalbedrag wordt jaarlijks bepaald en als voorschot jaarlijks uiterlijk per 1 maart aan de stichting als subsidie uitgekeerd.

De perceptiekosten (inningskosten) voor de inning van de BIZ-bijdragen bedragen voor de gehele looptijd van BIZ ca. € 10.000,-. Voor de draagvlakmeting en andere aanloopkosten wordt rekening gehouden met € 5.000,-. Het college heeft vanuit het budget Tynaarlo Verbindt de middelen beschikbaar gesteld. De raad wordt voorgesteld om vanuit dit budget 2016 eenmalig een storting te doen in een nieuw in te stellen reserve "BIZ Zuidlaren". In de jaren daarna kunnen dan de benodigde kosten worden onttrokken aan deze reserve: 2017 € 9000,- (perceptie-, draagvlak- en aanloopkosten), 2018 t/m 2021 jaarlijks € 1.500,- perceptiekosten. Mocht de BIZ niet doorgaan dan valt de restant reserve BIZ Zuidlaren in 2017 vrij ten gunste van de algemene middelen.

Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

In de uitvoeringsovereenkomst tussen de gemeente en de Stichting BIZ Centrum Zuidlaren is vastgelegd dat jaarlijks verantwoording wordt afgelegd aan de gemeente over de inkomsten en uitgaven van het BIZ-gebied.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

burgemeester

mr. J. Th. van Nieukerken,

gemeentesecretaris