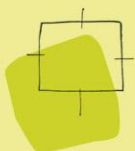


**Bestemmingsplan rotonde N386 en
nieuwbouw SV Tynaarlo**



ONTWERP



BügelHajema

Plek voor ideeën

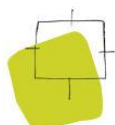
Bestemmingsplan rotonde N386 en nieuwbouw SV Tynaarlo

O N T W E R P

Inhoud

Toelichting en bijlagen
Regels en bijlagen
Verbeelding

28 september 2015
Projectnummer 247.00.10.39.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	7
2	Planbeschrijving	9
3	Beleid	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.2	Provinciaal beleid	16
3.3	Gemeentelijk beleid	18
3.3.1	Structuurplan gemeente Tynaarlo	18
3.3.2	Kadernota Sport 2012-2016	18
3.3.3	Landschapsontwikkelingsplan	19
3.3.4	Structuurvisie Archeologie	21
3.3.5	Structuurvisie Cultuurhistorie	21
4	Onderzoeken	23
4.1	Milieuzonering	23
4.2	Wegverkeerslawaaï	23
4.3	Luchtkwaliteit	24
4.4	Externe veiligheid	25
4.5	Waterparagraaf	26
4.6	Archeologie en cultuurhistorie	27
4.7	Flora en fauna	28
4.8	Bodem	29
4.9	M.e.r.-beoordeling	30
5	Juridische vormgeving	33
5.1	Algemeen	33
5.2	Bestemmingen	33
5.3	Algemene regels	34
5.4	Coördinatie artikel 3.30 Wro	35
6	Economische uitvoerbaarheid	37
7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39

Inleiding



Aanleiding

De aanleiding voor onderhavig bestemmingsplan is tweeledig:

- de realisatie van een rotonde ter plaatse van aansluiting Berkenlaan-Dorpsstraat op de N386 te Tynaarlo;
- de vervanging van het kleed- en kantinegebouw van Sportvereniging Tynaarlo (hierna SV Tynaarlo).

Na een dodelijk ongeluk in 2013 hebben 5 jongens uit het dorp Tynaarlo handtekeningen verzameld om de kruising N386 - Berkenlaan ter hoogte van de sportvelden verkeersveiliger te maken. Nadat de gedeputeerde van de provincie Drenthe en de wethouder van de gemeente Tynaarlo de handtekeningen in ontvangst hebben genomen, is er een projectgroep opgericht. Deze projectgroep kreeg de opdracht om een verkeersveilige oplossing te bedenken voor de aansluiting met groot draagvlak vanuit het dorp. Er is een integraal plan ontworpen dat naast de rotonde ook uitgaat van een parkeerterrein en fietsenstalling voor SV Tynaarlo

Vervanging van de accommodatie van SV Tynaarlo is reeds enkele jaren actueel. In 2006 is door IHN/Grontmij onderzoek gedaan naar de bouwkundige staat van het bestaande kleed- en kantinegebouw. Destijds is geconstateerd dat het gebouw in de periode 2007-2012 vervangen zou moeten worden.

Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan Tynaarlo kern (vastgesteld op 9 oktober 2012).

De rotonde is geprojecteerd op gronden met de bestemming Verkeer en de bestemming Bos. De nieuwbouw van SV Tynaarlo en de parkeervoorziening zijn geprojecteerd op gronden met de bestemming Sport en de bestemming Bos.

De bestemming Bos voorziet niet in de aanleg van een rotonde en parkeervoorziening. Het kleed- en kantinegebouw wordt buiten het bestaande bouwvlak van de bestemming Sport gebouwd. Ook dit is in strijd met het bestemmingsplan.

Om beide ontwikkelingen mogelijk te maken is voorliggende herziening van het bestemmingsplan Tynaarlo opgesteld.

Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk komt de huidige en toekomstige situatie van het plangebied aan bod. Vervolgens wordt het voornemen getoetst aan het relevante ruimtelijke beleid. In hoofdstuk 4 komen de resultaten van diverse mili-

eukundige onderzoeken aan bod. De wijze waarop de regels zijn opgebouwd, wordt uiteengezet in hoofdstuk 5. Ten slotte komen in hoofdstuk 6 en 7 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod.

Planbeschrijving

2

In dit hoofdstuk volgt de beschrijving van het feitelijke plan.

Aanleg rotonde

Na een dodelijk ongeluk in 2013 hebben 5 jongens uit het dorp Tynaarlo handtekeningen verzameld om de kruising N386 - Berkenlaan ter hoogte van de sportvelden verkeersveiliger te maken. Op 30 september 2013 zijn deze handtekeningen overhandigd aan de gedeputeerde van de provincie Drenthe en de wethouder van de gemeente Tynaarlo. Vervolgens is er een projectgroep opgericht, bestaande uit provincie Drenthe, gemeente Tynaarlo, Dorpsbelangen Tynaarlo en SV Tynaarlo. Deze projectgroep kreeg de opdracht om een verkeersveilige oplossing te bedenken voor de aansluiting met groot draagvlak vanuit het dorp.

Daarom is besloten om de inwoners van het dorp ook mee te laten denken via de website van Dorpsbelangen. Er is daarbij gebruik gemaakt van de zogenaamde PODOE-methode: probleem, oorzaak, doel, oplossing en evaluatie. Bewoners konden de problemen, oorzaken van de problemen en doelen met betrekking tot de aansluiting en directe omgeving aangeven. Alle problemen, oorzaken en doelen zijn door de projectgroep gebundeld. Vervolgens is er in november 2013 een inloopavond geweest waar bewoners hun oplossingen konden tekenen/schetsen waarmee de verkeersproblemen volgens hen konden worden opgelost. Al deze oplossingen zijn door de projectgroep beoordeeld op verkeersveiligheid, verkeersafwikkeling, parkeren, sociale veiligheid, probleemoplossend vermogen en kosteneffectiviteit. De aanleg van een rotonde met een parkeerterrein bij het sportcomplex kwam als beste oplossing naar voren. Deze uitkomst is tijdens een informatieavond in december 2013 gepresenteerd aan het dorp en kan rekenen op een groot draagvlak in het dorp.

De vormgeving van de rotonde is overeenkomstig de aanbevelingen van CROW (buiten de bebouwde kom): gemotoriseerd wegverkeer heeft voorrang boven fietsers en voetgangers. Het vrijliggende fiets-/voetpad ligt aan de oostzijde van de rotonde. Met het ontwerp wordt ook zoveel mogelijk getracht de groene entree van het dorp te behouden.



Ontwerp rotonde



Verkeerskundig ontwerp

GROENPLAN

De provincie en de gemeente vinden het net als het dorp belangrijk dat de entree een groene aanblik houdt. Daarvoor is een groenplan opgesteld door deskundigen van de provincie en de gemeente.

Op drie zijdes van de nieuwe rotonde zal gekapt moeten worden voor de realisatie van de rotonde. Aan de noordzijde ten behoeve van de entree naar de sportvelden. Aan de westkant van de kruising zal een deel van de bomen in 'de kuil' moeten worden gekapt en aan de zuidkant van de kruising Dorpsstraat/Berkenlaan zal worden gekapt langs de weg, omdat de weg iets wordt verschoven.

Wanneer men minimaal kapt, is er geen plaats op die locaties voor herplant van nieuwe bomen. Het voorstel is om niet meer te kappen dan nodig is voor

de nieuwe rotonde en het nieuwe wegtracé. Daarmee blijft de nieuwe weg aan weerszijden omsloten door groen en bomen.

De monumentale beuk en de andere bomen tussen de Berkenlaan en de N386 blijven behouden. Dat betekent wel dat er dan geen ruimte is voor nieuwe herplant van bomen. Omdat de bomen die er nu staan al volwassen zijn, zorgt dat voor een blijvend groen beeld in de nieuwe inrichting. De groene entree blijft hiermee zoveel als mogelijk groen.



Om de bomen prominent aanwezig te laten zijn, zal de onderbeplanting bestaan uit gras. Gras met bomen is passend in de omgeving. Omdat de beuken zo groot zijn en het groen volwassen is, doen struiken of planten afbreuk aan het geheel. Ze veranderen ook weinig in het beeld, omdat het beeld wordt bepaald door de bomen. Ook is het aanplanten van struiken of andere beplanting niet wenselijk in verband met de verkeersveiligheid. De beplanting onder de huidige beuken wordt ook omgevormd naar gras. Het gebied rondom de rotonde zal dus bestaan uit gras met bomen.

De provincie en de gemeente staan positief tegenover de wens van de bewoners een klimaatbestendige afscheiding met groen te realiseren ter hoogte van de rotonde om het inschijnen van koplampen in de omliggende woningen te voorkomen. De bewoners van de Dorpsstraat geven aan dat het wat hen betreft een groenblijvende afscheiding wordt, zodat ook in de winter het inschijnen van koplampen wordt voorkomen.

Het voorstel is een beukenhaag te planten langs de rotonde op de overgang naar 'de kuil' die aan die zijde nog blijft bestaan. De haag kan worden geplant in een dubbele rij en de beuk is in de winter bladhoudend. De haag kan een

LICHTWERINGSMAATREGEL

hoogte van circa 1,20 m krijgen zodat deze inschijnen van koplampen voorkomt. De haag is een duurzame maatregel die ook past in de groene omgeving.

Een deel van de beuken aan de zuidzijde van de Dorpsstraat zal moeten worden gekapt, omdat de Dorpsstraat iets zal worden verschoven in zuidelijke richting. Inschijnen van koplampen wordt in de nieuwe situatie minder richting de woningen aan de zuidkant van de Dorpsstraat. Daarom wordt er geen haag geplant aan de zuidkant van de weg.



Winterbeeld beukenhaag

Zomerbeeld beukenhaag

AFSPRAAK OVERLEG
WERKGROEP 22 APRIL 2015

Op verzoek van aanwonenden in de Dorpsstraat heeft de gemeente gekeken naar een alternatieve lichtwerende maatregel langs de kuil tussen de rotonde en de kruising Dorpsstraat-Berkenlaan. Naast een beukenhaag biedt de gemeente ook de optie aan om rododendrons te planten met daarachter gedurende de eerste 2 à 3 jaar een scherm van wilgentenen. Rododendrons blijven ook in de winter groen. Er wordt door de werkgroep een voorkeur uitgesproken voor rododendrons met een scherm van wilgentenen.

In het definitieve ontwerp zijn als lichtwerende maatregel langs de kuil tussen de rotonde en de kruising Dorpsstraat - Berkenlaan rododendrons met een scherm van wilgentenen opgenomen.

HET HART VAN DE ROTON-
DE

Het hart van de rotonde zal bestaan uit gras met daarin voorjaarsbollen. Het accentueert en geeft kleur aan de rotonde. Daarnaast past het in de omgeving met gras en bomen.



Nieuwbouw SV Tynaarlo

Op het perceel Zuidlaarderweg 1 te Tynaarlo is gevestigd SV Tynaarlo. Naast het kleed- en kantinegebouw zijn hier twee voetbalvelden, een oefenveld en een jeugdveld aanwezig.

Het bestaande kleed- en kantinegebouw wordt gesloopt en vervangen door nieuwbouw. Vervanging van de accommodatie van SV Tynaarlo is reeds enkele jaren actueel. In 2006 is door IHN/Grontmij onderzoek gedaan naar de bouwkundige staat van het bestaande kleed- en kantinegebouw. Destijds is geconstateerd dat het gebouw in de periode 2007-2012 vervangen zou moeten worden.

Het nieuwe kleed- en kantinegebouw heeft een maximale bouwhoogte van 10 m. De kantine zal ook dorpshuisachtige functies huisvesten.

De projectgroep bestaande uit de provincie Drenthe, gemeente Tynaarlo, Dorpsbelangen Tynaarlo en SV Tynaarlo heeft een integraal plan ontworpen dat naast de rotonde ook uitgaat van een parkeerterrein en fietsenstalling voor SV Tynaarlo. Door een herpositionering van het kleed- en kantinegebouw wordt de benodigde ruimte voor de aanleg van het parkeerterrein gecreëerd. Dit parkeerterrein ontlast de rest van het dorp dat thans hinder ondervindt van parkerende bezoekers en gebruikers van het sportpark.

De gefaseerde sloop en nieuwbouw van het kleed- en kantinegebouw kunnen in samenhang met het verkeersplan gepland en uitgevoerd worden.

3.1

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits-Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke- en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke- en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren. Het opstellen van dit bestemmingsplan past in die lijn.

Op grond van de SVIR is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de "ladder voor duurzame verstedelijking" opgenomen. De ladder voor duurzame verstedelijking is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt.

Aangezien voorliggend bestemmingsplan betrekking heeft op een geringe uitbreiding van een bestaande sportvoorziening, is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in artikel 1.1.1 lid 1 (onder i) van het Bro. Een afweging op grond van de ladder kan achterwege blijven.

3.2

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

De provincie Drenthe heeft op 2 juni 2010 het nieuwe omgevingsplan vastgesteld: de Omgevingsvisie Drenthe. De Omgevingsvisie is het strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2020. De provincie heeft de Omgevingsvisie (deels) doorvertaald naar een verordening voor zover het planologisch relevante aspecten betreft. De Omgevingsverordening is op 9 maart 2012 door Provinciale Staten vastgesteld. Een actualisatie is van de Omgevingsverordening is in voorbereiding.

De Omgevingsvisie 2010 is op een aantal inhoudelijke thema's geactualiseerd. Deze wijzigingen zijn opgenomen in het document Actualisatie Omgevingsvisie Drenthe 2014. De geactualiseerde visie is op 20 augustus 2014 inwerking getreden.

De missie voor de Omgevingsvisie Drenthe luidt: "Het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij de kernkwaliteiten die de provincie rijk is". Deze ambitie vormt het hart van het provinciaal beleid. De provincie wil 'ontwikkelen met ruimtelijke kwaliteit', mede vanuit de wetenschap dat landschapskwaliteit een belangrijke vestigingsfactor is. De provincie benoemt in haar beleid zes verschillende kernkwaliteiten die de ruimtelijke kwaliteit inhoud geven. Het gaat om landschap, cultuurhistorie, aardkundige waarden, archeologie, rust en natuur. Zorgvuldig ruimtegebruik en milieu en leefomgevingskwaliteit vormen de andere aspecten van ruimtelijke kwaliteit.

Uitgangspunt voor ruimtelijke ontwikkelingen is de zogenaamde SER-ladder; deze hanteert van de volgende uitgangspunten:

- gebruik de ruimte die al beschikbaar is gesteld voor een bepaalde functie of door herstructurering beschikbaar kan worden gemaakt;
- maak optimaal gebruik van de mogelijkheden om door meervoudig ruimtegebruik de ruimteproductiviteit te verhogen;
- indien het voorgaande onvoldoende soelaas biedt, is de optie van uitbreiding van het ruimtegebruik aan de orde. Daarbij dienen de verschillende relevante waarden en belangen goed te worden afgewogen in een gebiedsgerichte aanpak. Door een zorgvuldige keuze van de locatie van 'rode' functies en door investeringen in kwaliteitsverbetering van de omliggende groene ruimte moet worden verzekerd dat het meerdere ruimtegebruik voor wonen, bedrijventerreinen of infrastructuur de kwaliteit van natuur en landschap respecteert en waar mogelijk versterkt.

Met het plan wordt invulling gegeven aan de eerste stap uit de SER-ladder, doordat een bestaande bebouwde locatie hergebruikt wordt. Overigens is de SER-ladder op nationaal niveau vervangen voor de “ladder voor duurzame verstedelijking”.

Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan Drenthe

In het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan Drenthe 2007-2020 (PVVP) is beschreven hoe de provincie de ontwikkeling van mobiliteit in Drenthe vorm wil geven. De basis voor dit beleidsdocument is opgenomen in de planwet Verkeer en Vervoer waarin provincies verplicht zijn om, in samenspraak met het Rijk, de naastgelegen provincies en de gemeenten, een PVVP op te stellen.

Het PVVP Drenthe bestaat uit twee delen: deel 1 'kaders en ambities' en deel 2 'Uitvoeringsagenda'. De uitvoeringsagenda wordt vervolgens jaarlijks uitgewerkt in een Provinciaal Uitvoeringsprogramma (PUP) Verkeer en Vervoer waarin de projecten en bijbehorende financiering voor het betreffende jaar wordt beschreven. Het PUP is niet alleen gebaseerd op het PVVP, maar ook op de Gemeentelijke Verkeers- en Vervoersplannen en het Strategisch Plan Verkeersveiligheid Drenthe 2011-2020.

In het PVVP wordt de auto als het belangrijkste vervoersmiddel erkend. Het is zaak dat de hele provincie goed per auto bereikbaar is. De provincie gaat echter uit van een aanvullende werking van andere vervoersvormen. De mobiliteitsbehoefte van de reiziger staat centraal en het streven is erop gericht om de verschillende doelgroepen "mobiliteit op maat" te bieden.

Ongeveer een derde van alle verkeersslachtoffers in Drenthe is het gevolg van een rijongeval (bij 90% van deze ongevallen is alleen het voertuig van de verongelukte betrokken). Ook een derde van de slachtoffers is het gevolg van voorrangsongevallen. Er wordt daarom, met het oog op de realisatie van een functioneel wegennet van deur-tot-deur, onder andere ingezet op een Duurzaam Veilige herinrichting van het wegennet in het buitengebied. De inrichting en vormgeving wordt uniform uitgevoerd, binnen de kaders van bereikbaarheid, veiligheid, milieu en ruimtelijke ontwikkeling.

Uit wetenschappelijk onderzoek¹ blijkt dat na aanleg van een rotonde het aantal ernstige slachtoffers op het betreffende kruispunt met 46% afneemt. Inclusief licht letsel wordt een reductie bewerkstelligd van 70%.

Omvorming van een kruispunt tot een rotonde zorgt ervoor dat de snelheden op en in de omgeving (tot 300 meter) van het kruispunt significant dalen. De gewenste naderingssnelheid van het verkeer is ongeveer 30 km/uur.

Het voorliggende ontwerp voor de wegaanpassingen in de N386 is tot stand gekomen in nauw overleg tussen de provincie Drenthe, de gemeente Tynaarlo en de bewoners van Tynaarlo.

¹ Factsheet Rotondes, Stichting wetenschappelijk onderzoek verkeersveiligheid, januari 2012

3.3

Gemeentelijk beleid

In deze paragraaf wordt ingegaan op het relevante gemeentelijk beleid: het Structuurplan, de Kadernota Sport en het Landschapsontwikkelingsplan. Tevens zijn de structuurvisie Archeologie en de structuurvisie Cultuurhistorie van belang voor ruimtelijke ontwikkelingen. In paragraaf 4.6 wordt nader ingegaan op archeologie en cultuurhistorie.

3.3.1

Structuurplan gemeente Tynaarlo

In 2006 heeft de gemeente het Structuurplan gemeente Tynaarlo opgesteld. Het structuurplan is kaderstellend en initiërend voor het ruimtelijke beleid. Tevens dient zij als communicatiemiddel richting de bevolking, inzake toekomstige veranderingen en koersbepaling.

Binnen de beleidsterreinen wonen, archeologie, cultuurhistorie en economie zijn inmiddels afzonderlijke visies opgesteld. Wat nog relevant is voor het plangebied komt in het navolgende aan bod.

Tynaarlo wordt gerekend tot de kleine kernen. Voor de kleine kernen is maatwerk nodig is. Centraal staat het samen plannen maken, passend bij de identiteit van het dorp en de bewoners. Steeds zal worden getracht meerdere doelen (ook op het gebied van de leefbaarheid) te bereiken. Dorpen kunnen op dit punt ook zelf initiatief nemen door gezamenlijk een plan op te stellen en voor te leggen aan het gemeentebestuur.

Wat betreft voorzieningen wordt in de kleine kernen ingezet op leefbaarheid. Hierbij speelt behoud een belangrijke rol.

De vervangende nieuwbouw voor SV Tynaarlo en de herhuisvesting van dorps-huisactiviteiten in het nieuwe kantinegebouw passen in deze beleidsdoelstelling.

Wat betreft het aspect verkeersveiligheid zijn in het Structuurplan geen kaders opgenomen.

3.3.2

Kadernota Sport 2012-2016

Op 13 december 2012 is de Kadernota Sport 2012-2016 vastgesteld. Het hoofddoel van het sportbeleid is om alle inwoners in de gemeente Tynaarlo te stimuleren en in staat te stellen mee te doen aan activiteiten op het gebied van sport en bewegen, om op deze wijze een gezonde en actieve leefstijl te bevorderen en het welbevinden van de inwoners te vergroten. Sportstimulering en sportontwikkeling zijn de belangrijke gemeentelijke taken om dit sportbeleid uit te voeren. De gemeente heeft daarbij middelen om dat mogelijk te maken: subsidies, tarieven en accommodaties.

De gemeente heeft vanuit de beleidslijn dat bij nieuwe investeringen het accent dient te liggen op investeringen in de grote kernen ingezet op het privatiseren van het kantine- en kleedgebouw van SV Tynaarlo. Dat betekent dat het gebouw in goede staat moet worden overgedragen. Hiertoe wordt door de gemeente een eenmalige afkoopsom ter beschikking gesteld. Met deze afkoopsom wordt bijgedragen aan de nieuwbouw.

3.3.3

Landschapsonwikkelingsplan

In 2009 is de structuurvisie Landschapsonwikkelingsplan (LOP) vastgesteld. Het LOP is een thematische uitwerking van het structuurplan uit 2006. In het LOP worden (voor zowel het landschap als geheel als per deelgebied) aanbevelingen gedaan voor kwalitatieve verbeteringen. Ten behoeve van de uitvoering is het LOP voorzien van een realisatiestrategie.

Het LOP moet worden gezien als een inspiratie-, beleids-, uitvoerings- en beoordelingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. Tevens vormt het LOP een van de ingrediënten van het bestemmingsplan voor de thema's natuur en landschap.

Tynaarlo ligt in het deelgebied De Rug van Tynaarlo. Karakteristiek voor de Rug van Tynaarlo is de landschappelijke overgang, waarbij de rug in noordelijke richting steeds smaller en lager wordt en de flankerende beekdalen steeds breder. Van zuid naar noord veranderen ook de landschappelijke eigenschappen op de rug zelf. In het zuidelijke deel is er nog sprake van het brink- en esdorpenlandschap. Richting het noorden vertoont het gebied de oorspronkelijke karakteristieken van een laagveenontginning op de overgang van zand naar veen. Op zandruggen werden hier boerderijen aan de weg gebouwd, vanaf waar het achterliggende gebied in rechte stroken of slagen werd ontgonnen.

KARATIERIETIEKEN

Het zuidelijke deel van de Rug van Tynaarlo maakt deel uit van het Nationaal Landschap Drentsche Aa (en tevens het Nationaal beek- en esdorpenlandschap Drentsche Aa). Het gaat om het gebied ten oosten van het Noord-Willemskanaal en ten zuiden van De Punt. De doorgaande infrastructuur is erg bepalend voor dit gebied. Het kanaal, de A28, de N34 en in mindere mate de dorpenweg N386, doorsnijden het gebied, wat de samenhang in het onderliggende landschap niet ten goede komt. De dorpsomgeving van Tynaarlo is aan de zuidzijde gaaf. Aan de noordzijde vormt de dorpenweg een barrière. De es van Tynaarlo is hierdoor van het dorp gescheiden. Ten noorden van Tynaarlo ligt een aantal oude en nieuwe zandwinningen, met recreatieterreinen (huisjes) daar omheen.

Over de onderscheiden deelgebieden heen ligt een aantal structuren die zo belangrijk zijn voor de beleving en ontwikkeling van het landschap, dat zij naast de deelgebieden zelfstandig aandacht verdienen. Hiertoe wordt onder andere gerekend de Dorpenweg N386.

De dorpenweg vormt een belangrijke verkeersverbinding binnen de gemeente Tynaarlo. Binnen de gemeente Tynaarlo worden de dorpen Donderen, Vries, Tynaarlo en Zuidlaren met elkaar verbonden. Doordat de dorpenweg de gemeente van west naar oost doorkruist, wordt een reeks van ruggen en beekdalen aangesneden. De verschillende landschappen van Tynaarlo presenteren zich één voor één aan de automobilist. Dat is een bijzondere kwaliteit. De dorpenweg voert niet meer door de kernen van de dorpen Vries en Tynaarlo. Hier zijn in het recente verleden rondwegen aangelegd, met een grote verbetering voor de leefbaarheid binnen de dorpskernen als gevolg. De rondwegen zijn met zorg ingepast in het landschap en beplant.

De dorpenweg vormt een verbindende structuur op het schaalniveau van de gemeente als geheel, die bijdraagt aan de ruimtelijke samenhang. De keerzijde is dat de weg zelf ook een scheidend element is. De samenhang van onderliggende landschappelijke structuren (beekdalen, lokale wegen) staat hier en daar onder druk. Datzelfde geldt voor de samenhang binnen de dorpsomgeving. In de omgeving van Tynaarlo scheidt de Dorpenweg het dorp aan de zuidzijde van de sportvelden aan de noordzijde.

AMBITIES

De ambitie voor de Rug van Tynaarlo is de huidige landschappelijke kwaliteiten te behouden, te versterken en de gewenste ontwikkelingen met de (bestaande en nieuwe) kwaliteiten te verzoenen.

Voor het zuidelijke deel (onderdeel van het Nationaal Landschap Drentsche Aa en het Nationaal Park) is de ambitie gericht op het uit hun isolement halen van de door grootschalige infrastructuur omgeven gebieden, onder andere door de aanleg van fietsroutes, die het mogelijk maken de gebieden op aantrekkelijke en vanzelfsprekende wijze te doorkruisen. Een andere opgave is de ontwikkelingen in deze gebieden niet zomaar autonoom te laten plaatsvinden, maar hen vorm te geven met aandacht voor de samenhang van het (onderliggende) landschap.

Het landschapsontwikkelingsplan zet voorts in op behoud en versterking van de dorpenweg N386 als waardevolle samenhangende structuur in het landschap van de gemeente Tynaarlo. Aandachtspunten daarbij zijn:

- de beleving van het verschil tussen de onderscheidende landschappen waar de dorpenweg door voert;
- versterken van de overgangen tussen de landschappen met bijzondere aandacht voor de kruisingen met de beekdalen;
- verminderen van de scheidende werking van de dorpenweg in de dorpsomgevingen.

Het plan ter verbetering van de verkeersveiligheid is uit landschappelijk oogpunt aanvaardbaar.

3.3.4

Structuurvisie Archeologie

In de Structuurvisie Archeologie, welke vastgesteld is op 28 mei 2013, is vastgelegd op welke wijze de gemeente Tynaarlo wil omgaan met het archeologisch erfgoed. De Structuurvisie Archeologie inventariseert de bekende en verwachte archeologische waarden en geeft invulling aan het ruimtelijke beleid. Het belangrijkste instrument daarbij zijn de bestemmingsplannen. In deze bestemmingsplannen zullen te beschermen zones worden aangewezen en van op maat gesneden bestemmingsregels voorzien.

3.3.5

Structuurvisie Cultuurhistorie

De gemeente heeft ten behoeve van het aspect cultuurhistorie de Structuurvisie Cultuurhistorie 2014-2024 opgesteld. Deze structuurvisie is op 23 september 2014 vastgesteld. Het doel van deze visie is het borgen van cultuurhistorisch erfgoed. De gemeente heeft het waarborgen van het erfgoed en de ruimtelijke identiteit van Tynaarlo samengevat in één centrale boodschap: de gemeente wil historische structuren en karakteristieken herkenbaar houden, de kwaliteit bewaken en de historische gelaagdheid in acht nemen.

4.1

Milieuzonering

Om te voorkomen dat als gevolg van het plan voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten optreedt, moet worden getoetst of:

- de voorgenomen ontwikkeling van invloed is op omliggende milieugevoelige objecten (woningen etc.) c.q. of de voorgenomen ontwikkeling een belemmering vormt voor de bedrijfsvoering van omliggende inrichtingen;
- bestaande milieubelastende inrichtingen (bedrijven) van invloed zijn op de voorgenomen ontwikkeling.

Basis voor deze toetsing vormt de handreiking "Bedrijven en milieuzonering" (VNG, Den Haag, 2009), waarin richtafstanden zijn opgenomen voor diverse bedrijfstypen.

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen bedrijven welke in verband met milieuzonering een belemmering kunnen vormen voor het plan.

Op grond van de publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009) geldt voor een buurt- of clubhuis een richtafstand van 30 m tot een gevoelige functie. Deze afstand wordt in acht gehouden ten opzichte van de meest nabijgelegen woningen aan de Dorpsstraat.

Het aspect milieuzonering vormt geen planologische belemmering voor het plan.

4.2

Wegverkeerslawaaï

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten voldoen aan de regelgeving inzake geluidshinder. In de Wet geluidshinder (Wgh) wordt onderscheid gemaakt in verkeerslawaaï en industrielawaaï. In de Wgh zijn normen voor maximaal toelaatbare geluidsbelasting op de (gevels van) nieuwe geluidgevoelige objecten vastgelegd.

Ten behoeve van de aanleg van de rotonde is het akoestisch onderzoek "Reconstructie N386 kruising Zuidlaarderweg-Dorpsstraat te Tynaarlo" uitgevoerd (Ingenieursbureau Spreen, 29 oktober 2014, rapportnummer 20140838). Het rapport met de onderzoeksresultaten is als bijlage toegevoegd. Tevens zijn de

verrichte verkeerstellingen, die als basis dienden voor de geluidsberekeningen, toegevoegd.

Omdat de N386 een zoneringsplichtige weg is, dient het akoestisch effect van de reconstructie inzichtelijk te worden gemaakt. Het uitgevoerde akoestische onderzoek heeft als doel vast te stellen of er sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder. Er is sprake van een reconstructie indien aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- het gaat om wijzigen op of aan een aanwezige weg;
- als gevolg van de wijzigingen neemt de geluidsbelasting vanwege de weg met 2 dB of meer toe waarbij een opvulling tot 48 dB altijd is toegestaan.

Indien de geluidsbelasting met 2 dB of meer toeneemt, dient te worden beschouwd of maatregelen zijn te treffen om de toename van de geluidsbelasting ongedaan te maken.

Vanwege de aanleg van de rotonde worden de aansluitende wegen Dorpsstraat en Berkenlaan heringericht. De wettelijke rijsnelheid op de wegen wordt verlaagd van 50 km/uur naar 30 km/uur. Door deze verlaging hebben deze wegen in de toekomst van rechtswege geen zone meer en behoeft deze herinrichting niet te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de geluidsbelasting ten gevolge van de Dorpsstraat en de Berkenlaan echter wel berekend.

Uit het akoestisch onderzoek komt naar voren dat de geluidsbelasting ten gevolge van de N386 met maximaal 0,6 dB toe neemt. Aangezien de geluidsbelasting met minder dan 2 dB toe neemt, is er geen sprake van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder en zijn er vanuit akoestisch oogpunt geen bezwaren tegen de aanleg van de rotonde.

De geluidsbelastingen ten gevolge van de Dorpsstraat en de Berkenlaan nemen af als gevolg van het verlagen van de rijsnelheid. Vanwege deze afname zijn er vanuit akoestisch oogpunt geen belemmeringen met betrekking tot de herinrichting van beide wegen.

4.3

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben'.

NSL / NIBM

Op 15 november 2007 is dit deel van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Infrastructuur en Milieu ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Bestemmingsplan

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van een rotonde en een parkeerterrein. De aanleg van een rotonde heeft geen invloed op de luchtkwaliteit aangezien de verkeersstromen niet wijzigen. Ook het parkeerterrein genereert geen extra ritten. Men parkeert nu immers elders in de buurt.

Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit vanwege wegverkeer kan derhalve achterwege blijven.

4.4

Externe veiligheid

Inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) richt zich, zoals uit de naam reeds blijkt, primair op inrichtingen die risico's met zich meebrengen voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten. Het besluit onderscheidt twee categorieën risicogevoelige objecten, namelijk kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Dit onderscheid is gebaseerd op maatschappelijke opvattingen over de groepen mensen die in het bijzonder moeten worden beschermd en op gegevens, zoals het aantal personen en de verblijfstijd van groepen mensen. Het besluit geeft waarden voor het risico dat toelaatbaar wordt geacht voor deze objecten. Hierbij worden twee vormen van risico onderscheiden: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Ui raadpleging van de risicokaart komt naar voren dat in de nabijheid van het plangebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn.

Buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) omvat de regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In deze regelgeving is bepaald dat de belemmeringsstrook (4 m bij buisleidingen met een druk tot en met 40 Bar en 5 m bij overige buisleidingen), de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) en het invloedsgebied van het groepsrisico in acht dienen te worden gehouden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle buisleidingen nabij het plangebied gelegen zijn.

Transportroutes van gevaarlijke stoffen

Zoals bij inrichtingen het Bevi voorwaarden stelt aan de omgang met externe veiligheid, zo zijn bij vervoer van gevaarlijke stoffen deze voorwaarden opgenomen in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRNVGS). De circulaire wordt vervangen door het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen.

De nieuwe wetgeving is van toepassing op de rijksinfrastructuur die onderdeel uitmaakt van de Basisnetten Weg, Water en Spoor. Hierbij wordt vastgehouden aan de volgende zaken:

- vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico;
- vaste invoergegevens voor de berekening van het groepsrisico;
- aanwijzing plasbrandaandachtsgebieden (PAG).

In of nabij het plangebied liggen geen wegen, waarmee in verband met het aspect externe veiligheid rekening moet worden gehouden.

4.5

Waterparagraaf

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze waterparagraaf doet verslag van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In dit kader dient de watertoets uitgevoerd te worden. De watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten.

Het plan is voorgelegd aan het Waterschap Hunze en Aa's middels de online watertoets. De uitgangspuntennotitie van het waterschap zijn verwerkt in navolgende waterparagraaf. Het waterschap geeft aan geen negatieve effecten op de waterhuishouding als gevolg van het plan te verwachten.

De toename van het verhard oppervlak bedraagt circa 1.000 m². Deze toename vindt voornamelijk plaats in het buitengebied. Omdat de toename minder is dan 1.500 m² is compensatie in de vorm van de aanleg van extra bergingscapaciteit niet aan de orde.

De nieuwbouw van SV Tynaarlo bestaat uit niet-uitlogende materialen. Het schone hemelwater wordt via een aan te leggen gescheiden rioolstelsel naar een zaksloot afgevoerd, dan wel ter plaatse geïnfiltreerd. Bij de uitwerking van de plannen wordt dit nader bepaald.

Het afstromende water van de rotonde en de parkeerplaats wordt via een bermassage afgevoerd naar de bestaande zaksloten langs de N386.

Vanwege de hoogteligging, de rotonde ligt hoger dan de gronden aan de noordzijde, is het aspect ontwateringsdiepte niet relevant voor de aanleg van de rotonde. Bij de nieuwbouw van SV Tynaarlo zal rekening worden gehouden met de plaatselijke grondwaterstand om grondwateroverlast te voorkomen.

Bij de uitwerking van het plan wordt verlegging van de aanwezige rioolperleiding meegenomen.

De ingrepen die het bestemmingsplan mogelijk maakt hebben geen gevolgen voor het watersysteem.

4.6

Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet is geregeld hoe met archeologische vindplaatsen en zichtbare monumenten moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij de planvorming te betrekken.

In het plangebied zijn bodemingrepen gepland die mogelijk bedreigend zijn voor eventuele archeologische resten. Volgens de archeologische verwachtingen- en beleidskaart, behorend bij de structuurvisie Archeologie, ligt het plangebied in een zone met een hoge tot middelhoge archeologische verwachting. De geplande ingrepen overschrijden de gemeentelijke vrijstellingsgrens van 1.000 m².

Derhalve is een archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek (RAAP, 28 oktober 2014, rapportnummer 4928) uitgevoerd. Het rapport met de onderzoeksresultaten is als bijlage toegevoegd.

De resultaten van het onderzoek geven geen aanleiding om archeologisch maatregelen (planaanpassing, vervolgonderzoek, etc.) aan te bevelen. Archeologische resten zijn niet aangetroffen in het plangebied en worden vanwege het ontbreken van een intact archeologisch niveau ook niet verwacht.

Indien bij de werkzaamheden toch archeologische resten worden aangetroffen, moet hiervan direct melding gemaakt worden bij de provinciaal archeoloog.

Cultuurhistorie

Cultuurhistorie gaat over de geschiedenis van de gebouwde omgeving, de landschappen, tradities en de verhalen die erbij horen. Sinds 1 januari 2012 is de gemeente wettelijk verplicht om cultuurhistorische belangen mee te wegen in ruimtelijke vraagstukken.

Op de cultuurhistorische beleidswaardenkaart, behorend bij de structuurvisie Cultuurhistorie, is inzichtelijk gemaakt welke waarden waar aanwezig zijn. Op de cultuurhistorische beleidswaardenkaart is het plangebied grotendeels aangeduid als “lage waarde”. Het uiterste westelijke deel heeft een “laaggemiddelde waarde”. Een uitsnede van deze kaart is onderstaand weergegeven.

Op de cultuurhistorische waardenkaart is het plangebied aangeduid als “Kampontginningen met plaatselijke essen; es (Ke)”. Bij ontwikkeling van dit landchapstype wordt gestreefd naar:

- openheid; vrijwaren van opgaande beplanting of bebouwing op de es;
- ingebruikname als akkerland;
- bijzondere aandacht voor binnen de es voorkomende veentjes;
- behoud of herstel van het opgaand groen langs de randen (ruimtelijke begrenzing), de strubben in het bijzonder, inclusief de eswallen;
- behoud of herstel van de relatie met het dorp, met name de overgang van de boerderij-erven naar de aangrenzende es.

Zoals uit de planbeschrijving blijkt, wordt de aanwezige vegetatie niet aangetaast. Ten behoeve van de rotonde worden enkele bomen gekapt.

De cultuurhistorische waarden ter plaatse blijven behouden.

4.7

Flora en fauna

In het kader van het onderhavige bestemmingsplan is conform artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) een onderzoek uitgevoerd naar de effecten op de natuurwaarden (soortenbescherming en gebiedsbescherming). Het rapport “Advies Natuurwaarden rotonde N386 en nieuwbouw SV Tynaarlo” met de onderzoeksresultaten is als bijlage opgenomen. In het navolgende komen de conclusies met betrekking tot beschermde gebieden en beschermde soorten aan bod.

Beschermde gebieden in het kader van de Nbw 1998 en de EHS liggen op ruime afstand van het plangebied en zijn hiervan gescheiden door bebouwing en infrastructuur. Gezien de aard van de ingrepen zijn geen negatieve effecten op deze gebieden te verwachten. Voor deze activiteit is daarom geen vergunning op grond van de Nbw 1998 nodig. De activiteit is op het punt van natuur niet in strijd met de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

BESCHERMDE GEBIEDEN

Uit het onderzoek komt naar voren dat het plangebied een beperkte natuurwaarde kent. Wel komt de middelzwaar beschermde eekhoorn voor. In het plangebied bevindt zich, in de berm ten zuiden van de Berkenlaan, een beuk met een vermoedelijke winterverblijfplaats van de eekhoorn. Voorgesteld wordt om te onderzoeken of de boom kan worden gespaard. Als dit niet mogelijk is, kan de boom in het voorjaar (eerste helft van maart) worden gekapt, na onderzoek naar eventuele aanwezigheid van andere nieuwe nesten in de boom.

BESCHERMDE SOORTEN

Aangenomen kan worden dat het plangebied een geschikt foerageergebied is voor vleermuizen. Laatvlieger, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en watervleermuis zijn in de omgeving bekend (Quickscanhulp.nl, 2014). Het bestaande kled- en kantinegebouw is niet geschikt als verblijfplaats voor vleermuizen. Het gebouw is laag, heeft een plat dak en er zijn geen open stootvoegen aanwezig. Wel is er een houten daklijst aanwezig, maar de kans dat zich hierachter geschikte verblijfplaatsen bevinden is uiterst klein. Ook de meeste bomen bevatten geen geschikte holtes voor vleermuizen. Er is echter een uitzondering. Ten noorden van de geplande rotonde bevindt zich een zeer oude prunus met een aantal spechtengaten. Verblijfplaatsen van vleermuizen, bijvoorbeeld van ruige dwergvleermuis, kunnen hier niet op voorhand worden uitgesloten. Hiertoe zijn deze boomholten op 21 januari 2015 geïnspecteerd met behulp van een boomcamera. Op basis van de inspectie is vast komen te staan dat de boomholten vanwege de vorm niet geschikt zijn als verblijfplaats voor vleermuizen. In één van de boomholten werd oud nestmateriaal van een vogel waargenomen. Door de ontwikkelingen worden ten aanzien van vleermuizen geen verbodsovertredingen begaan.

Wanneer bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden rekening wordt gehouden met het broedseizoen van vogels worden geen verbodsbepalingen van de Ffw overtreden ten aanzien van vogels en overige fauna. Voor de aanwezige licht beschermde soorten geldt een vrijstelling van de verboden in het geval van ruimtelijke ontwikkelingen. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld. Wel blijft de zorgplicht van toepassing.

4.8

B o d e m

Negen Drentse gemeenten en de afdeling Wegen en Kanalen van de provincie Drenthe hebben gezamenlijk een Bodemkwaliteitskaart en een nota Bodembeheer opgesteld. De gemeenteraad heeft deze op 18 juni 2013 vastgesteld.

Doel van de nota is het vereenvoudigen van grondverzet. Daarnaast worden de toepassingsmogelijkheden voor vrijkomende grond verruimd, zowel binnen de gemeente Tynaarlo als ook in de regio (nagenoeg gehele provincie Drenthe).

De bodemkwaliteitskaart beschrijft de lokale bodemkwaliteit per gemeente. In de nota bodembeheer wordt beschreven hoe deze kaart bij grondverzet moet worden toegepast. De bodemkwaliteitskaart is gebaseerd op alle reeds bestaande bodemonderzoeken die vanaf het jaar 2001 zijn uitgevoerd. De nieuwe bodemkwaliteitskaart is aangevuld met recente onderzoekgegevens. Tot deze kaart behoort het hele grondgebied van de gemeente Tynaarlo met uitzondering van verdachte locaties, bekende bodemvervuilingen, defensieterreinen, wegen van provincie of rijk en spoorwegen.

Voor het plan geldt als uitgangspunt dat de grond geschikt is voor de toekomstige functie. Verdachte plekken dienen te worden gesignaleerd vanuit een goede ruimtelijke ordening. Waar nodig moeten de saneringsmaatregelen worden aangegeven. Bij nieuwbouw waarborgt de Wet bodembescherming dat er geen risico's voor de volksgezondheid aanwezig zijn.

Er is geen sprake van functies waarbij het aannemelijk is dat bodemverontreinigingen zijn ontstaan. Op grond van de Bouwverordening kan vrijstelling van onderzoek plaatsvinden, indien sprake is van een onverdachte locatie.

Het plangebied wordt in het Bodeminformatiesysteem niet vermeld als een locatie waar in het verleden bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Een onderzoek naar de bodemkwaliteit is dan ook niet vereist. De bodemkwaliteitskaart is een voldoende bewijsmiddel om de kwaliteit vast te leggen. Vanuit het aspect bodemkwaliteit bestaan geen belemmeringen voor het plan. Er zijn geen risico's voor de volksgezondheid.

4.9

M.e.r.-beoordeling

Milieueffectrapportage (m.e.r.) is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. In artikel 7.2 Wm wordt de m.e.r.- (beoordelings)plicht gekoppeld aan bepaalde in het Besluit m.e.r. opgenomen plannen en besluiten die verbonden zijn aan de eveneens in het Besluit m.e.r. weergegeven activiteiten. Het Besluit m.e.r. bevat hiertoe bijlagen waaronder de C- en D- lijst. Door middel van deze lijsten kan bij het opstellen van een ruimtelijk plan worden beoordeeld of het plan een ontwikkeling omvat die een m.e.r.- (beoordelings)plicht kent. Bij een m.e.r.-plicht dient een milieueffectrapportage gemaakt te worden en bij een m.e.r.-beoordelingsplicht dient een afweging te worden gemaakt door het bevoegd gezag of een m.e.r. opgestart zal worden.

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. ingrijpend gewijzigd. Een belangrijke wijziging is dat de drempelwaarden in kolom 2 van de D- lijst behorende bij

het Besluit m.e.r. indicatief zijn geworden. Zodoende dient ook voor onder de drempelwaarde blijvende activiteiten een m.e.r.-beoordelingsprocedure te worden doorlopen, indien op grond van de selectiecriteria als opgenomen in bijlage III bij de m.e.r. richtlijn niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Voor het bestemmingsplan is gekeken naar activiteiten die een m.e.r.- (beoordelings)plicht kennen. Hierbij is geen activiteit gevonden die mogelijk m.e.r.- (beoordelings)plichtig is. Het uitvoeren van een (uitgebreide) m.e.r. (-beoordeling) is dan ook niet noodzakelijk.

Juridische vormgeving

5

5.1

Algemeen

In dit onderdeel van de toelichting wordt nader ingegaan op de vormgeving van de verbeelding en de regels.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bevat de regeling voor de opzet en de inhoud van een bestemmingsplan. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is deze regeling verder uitgewerkt.

Het bestemmingsplan bestaat uit:

- a. een verbeelding van het bestemmingsplangebied waarin alle bestemmingen van de gronden worden aangewezen;
- b. de regels waarin de bestemmingen worden beschreven en waarbij per bestemming het doel wordt of de doeleinden worden genoemd.

Bij het bestemmingsplan hoort een toelichting.

Ook zijn de regels van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012, versie 1.3.1) toegepast. Met deze standaard worden de regels en de verbeelding zodanig opgebouwd en ingericht dat bestemmingsplannen goed met elkaar kunnen worden vergeleken. De terminologie van de regels in het voorliggende bestemmingsplan is in overeenstemming gebracht met de terminologie die in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, inwerking-treding sinds 1 oktober 2010) wordt gehanteerd.

Het bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting wordt langs elektronische weg vastgelegd. Vanaf 1 januari 2010 wordt het bestemmingsplan ook in die vorm vastgesteld, tegelijk met een verbeelding van het bestemmingsplan op papier. Als de digitale en papieren verbeelding tot interpretatieverschillen leiden, is de digitale verbeelding beslissend.

5.2

Bestemmingen

De in dit bestemmingsplan voorkomende bestemming en bijbehorende regels zullen in deze paragraaf nader worden toegelicht.

Sport

De locatie van het nieuwe kantine- en kleedgebouw heeft de bestemming Sport gekregen. De verbeelding kent een ruim bouwvlak waarbinnen de gebouwen dienen te worden gebouwd. In de regels zijn onder andere de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen.

In de bestemming is tevens begrepen een combinatie van sportvoorzieningen met maatschappelijke voorzieningen. De kantine kan namelijk tevens gebruikt worden voor dorpshuisachtige functies.

De sportvelden zijn niet betrokken in dit bestemmingsplan. Zij zijn in het bestemmingsplan Tynaarlo kern als zodanig bestemd.

Verkeer

De rotonde en de parkeerplaats hebben de bestemming Verkeer gekregen. De bestemming voorziet tevens in fiets- en voetpaden, groenvoorzieningen, water en openbare nutsvoorzieningen.

Het bouwen van gebouwen en overkappingen is niet toegestaan.

5.3

Algemene regels

In artikel 5 is conform het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening een antidubbelregel opgenomen. Deze regel strekt ertoe dat gronden die al eens in aanmerking zijn genomen bij het verlenen van omgevingsvergunningen, niet nogmaals meegeteld kunnen worden.

Verder zijn in dit hoofdstuk Algemene afwijkingsregels (artikel 6) opgenomen. Deze staan bijvoorbeeld de vergroting van de toegestane maatvoering toe met 10%. Om de flexibiliteit van het bestemmingsplan te vergroten is bovendien een regel opgenomen die het mogelijk maakt om afwijkingen en onnauwkeurigheden op de verbeelding op te vangen.

In artikel 7 zijn (ter plaatse van de aanduiding "wetgevingzone - verwezenlijking in naaste toekomst") de gronden aangegeven waarvan de verwezenlijking in de naaste toekomst gewenst is. Door deze regel op te nemen kan een versnelde onteigeningsprocedure worden gevoerd indien de gronden niet minnelijk verworven kunnen worden. Het betreft een deel van het perceel dat plaatselijk kadastraal bekend staat onder gemeente Vries, sectie H, nummer 2782 en dat strikt benodigd is voor de uitvoering van het plan.

Tenslotte is in artikel 8 bepaald dat het bestemmingsplan zich verzet tegen het gebruik van de gronden als seksinrichting.

5.4

Coördinatie artikel 3.30 Wro

Op het voorliggende bestemmingsplan en op de omgevingsvergunning voor de aanleg van de rotonde is de door de gemeenteraad de coördinatie regeling op grond van artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing verklaard.

De omgevingsvergunning voor de vervanging van het kleed- en kantinegebouw gaat niet mee in de coördinatie. Dit betekent dat op het moment dat het bestemmingsplan in werking treedt die vergunning kan worden verleend.

Indien het perceel dat plaatselijk kadastraal bekend staat onder gemeente Vries, sectie H, nummer 2782 niet minnelijk kan worden verworven, kan de omgevingsvergunning voor het kappen van bomen op dit perceel ook kan worden verleend nadat het bestemmingsplan in werking is getreden.

Artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening stelt twee eisen aan de toepassing van de coördinatie regeling. Het moet gaan om de verwezenlijking van gemeentelijk beleid en het moet wenselijk zijn om de gecoördineerde besluitvorming in te zetten voor de verwezenlijking van dat beleid.

Coördinatie is alleen toegestaan wanneer een bestemmingsplan en een omgevingsvergunning deel uitmaken van de te coördineren besluiten. Het bestemmingsplan is vereist om te waarborgen dat het om uitvoering van gemeentelijk beleid gaat. Als er op uitvoering gerichte elementen in het bestemmingsplan voorkomen, is het wenselijk om in één procedure zowel de planologische wijziging - het bestemmingsplan - als de concrete uitwerking in de vorm van een bouwplan te regelen. Daarmee is de samenhang tussen de besluiten maximaal zichtbaar.

Het voorliggende plan voldoet aan de wettelijke eisen om de coördinatie regeling te kunnen toepassen.

De efficiënte procedure van de coördinatie regeling zorgt naar verwachting voor tijdswinst, lagere procedurekosten en minder bestuurlijke lasten. Alle besluiten (bestemmingsplan en omgevingsvergunning) die nodig zijn voor een ruimtelijk project kunnen in één procedure worden voorbereid en doorlopen tot en met een beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De omgevingsvergunning volgt daarbij de procedure van het bestemmingsplan, waardoor beroep bij de rechtbank wordt overgeslagen. In geval van beroep scheelt dat al gauw een half jaar tot een jaar proceduretijd.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



De kosten voor de aanleg van de rotonde en het parkeerterrein worden gedragen door de provincie en de gemeente. Door beide zijn hiervoor middelen ter beschikking gesteld.

Voor de vervanging van het kleed- en kantinegebouw is krediet beschikbaar gesteld door de raad. SV Tynaarlo draagt ook bij in de kosten (deel door middel van een gemeentelijke lening).

De economische uitvoerbaarheid van het plan is hiermee gegarandeerd. Het opstellen van een exploitatieplan is niet aan de orde, aangezien de betrokken gronden gemeentelijk eigendom zijn en de gemeente en de provincie gezamenlijk de kosten voor de procedure dragen.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d



Het voorontwerpbestemmingsplan en het voorontwerp van de omgevingsvergunning (onderdeel vellen of doen vellen van houtopstand voor de aanleg van de rotonde) hebben met ingang van 12 juni 2015 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Daarnaast is het voorontwerpbestemmingsplan ter uitvoering van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aan diverse overleginstanties toegezonden.

Er zijn twee inspraakreacties ingediend. Daarnaast hebben de provincie en het waterschap gereageerd.

De binnengekomen reacties zijn van commentaar voorzien in de Notitie inspraak en overleg coördinatie-regeling bestemmingsplan en omgevingsvergunning aanleg rotonde Tynaarlo/bestemmingsplan vervanging kleding- en kantinegebouw SV Tynaarlo te Tynaarlo. Deze notitie is als bijlage aan dit plan toegevoegd.