2015038816

Zaaknummer: 2014/83648
Referentie: 2015/38816

Nota zienswijzen en overleg inzake het ontwerp van de Beheersverordening Paterswoldsemeer.

1. **Inleiding.**

De gemeenteraad heeft in 1999 het bestemmingsplan “Paterswoldsemeer” vastgesteld. Dit bestemmingsplan is inmiddels aan herziening toe. Van delen van het plangebied, waaronder het Familiehotel en het Scandinavisch Dorp, is de bestemming eerder al geactualiseerd. In het gebied In de Leegte worden ruimtelijke ontwikkelingen voorzien in de vorm van vervangende nieuwbouw van drijvende recreatiewoningen.
Voor het resterende gedeelte van het gebied wordt geen ruimtelijke ontwikkeling voorzien. Daarom is besloten voor dat gebied een beheersverordening te maken, waarin het beheer van het gebied in overeenstemming met het bestaande gebruik wordt geregeld.
De gemeenteraad heeft op 7 oktober 2014 voorlopig ingestemd met het ontwerp van de verordening. Wij zijn daarbij uitgenodigd om het ontwerp gedurende zes weken “voor de vaststelling ter inzage te leggen” met de mogelijkheid van het indienen van zienswijzen bij de gemeenteraad gedurende een periode van 6 weken.
Het plangebied is gelegen aan de oostzijde van de Groningerweg in Eelderwolde en Paterswolde tot aan de gemeentegrens met Haren. Aan de noordzijde wordt het gebied begrensd door de gemeentegrens met Groningen nabij het perceel Groningerweg 143.

2. **Ter inzagelegging.**

Het ontwerp van de beheersverordening met bijlagen heeft vanaf vrijdag 7 november 2014 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Het ontwerp van de beheersverordening met de bijlagen was ook digitaal te bekijken op www.tynaarlo.nl en op de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl.

3. **Ingekomen reacties en zienswijzen.**

a. **Dagelijks bestuur waterschap Hunze en Aa’s te Veendam bij brief van 19 november 2014, ingekomen op 20 november 2014.**

Het plangebied Paterswoldsemeer ligt geheel in het beheergebied van het waterschap Noorderzijlvest. In de tekst van de ontwerp- beheersverordening is in hoofdstuk 2 een beleidssamenvatting van waterschap Hunze en Aa’s aangegeven. Verzocht wordt dit te vervangen door het beleid van het waterschap Noorderzijlvest.

Reactie.

De zienswijze is terecht. De hoofdstukken 2.3, 2.3.1 en 2.3.2 uit de toelichting op het ontwerpbestemmingsplan met daarin een beleidssamenvatting van het waterschap Hunze en Aa’s komen te vervallen (**wijzigingsvoorstel 1**). Daarvoor in de plaats komt een samenvatting van het beleid van het waterschap Noorderzijlvest zoals verwoord in het hierna opgenomen **wijzigingsvoorstel 3.**

b. **Dagelijks bestuur Waterschap Noorderzijlvest te Groningen bij brief van 17 november 2014, ingekomen op 19 november 2014.**

1. Bestudering van de verbeeldingskaarten leert dat de recente ontwikkelingen ten oosten van de Groningerweg niet zijn meegenomen. In de afgelopen jaren is namelijk de vaarverbinding naar Ter Borch-Waterwijk gerealiseerd. Daartoe is een watergang gegraven en zijn kunstwerken aangelegd. Kortom de waterhuishoudkundige situatie is aanzienlijk gewijzigd. Wil het huidige gebruik worden vastgelegd, dan zullen deze ontwikkelingen zeker meegenomen moeten worden in de Beheersverordening. Uitgangspunt is dat de watergangen die de functie hebben van “hoofdwatergang” ook als “water” worden bestemd. In de toelichting zijn deze ontwikkelingen eveneens niet genoemd.

2. Paragraaf 2.3 gaat over het waterschap Hunze en Aa’s, terwijl het plangebied binnen het beheergebied van het waterschap Noorderzijlvest valt. Graag dit aanpassen en het beleid van het waterschap Noorderzijlvest beschrijven.

3. *Ten aanzien van de regels: bij de bestemmingen Recreatie-1 en Recreatie- 2 dient de bestemmingsomschrijving "water" te worden aangevuld met "en waterhuishoudkundige voorzieningen". De aanvulling doet recht aan de aanwezige kunstwerken (bruggen, duikers, sluizen enz. en eventueel aanwezige onderhoudspaden).*

Reactie.

Ad 1.
Uitgangspunt is dat watergangen die de functie hebben als hoofdwatergang als water worden bestemd Daarom wordt voorgesteld wordt om aan de zienswijze tegemoet te komen door de vaarverbinding tussen Waterwijk en het Paterswoldsemeer op te nemen in de verordening en deze als water te bestemmen. (**wijzigingsvoorstel 2**).

Ad 2.
De opmerking is terecht. Voorgesteld wordt om aan dit onderdeel tegemoet te komen door paragraaf 2.3 van de toelichting te wijzigen als volgt (**wijzigingsvoorstel 3**).

2.3 Beleid Waterschap Noorderzijlvest
Onderstaand wordt een aantal algemene beleidsuitgangspunten beschreven. In paragraaf 4.10 staan de resultaten van de watertoets die is uitgevoerd voor deze beheersverordening.

2.3.1 Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw
In de aard en omvang van de waterproblematiek doen zich structurele veranderingen voor die nopen tot een nieuwe aanpak in het waterbeleid. Het doel van de Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw is te bevorderen, dat de met het oog daarop noodzakelijke gemeenschappelijke aanpak van Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen tot stand komt, waarbij ieder van de betrokken bestuursorganen bijdraagt vanuit zijn specifieke verantwoordelijkheden en bevoegdheden.
In deze startovereenkomst wordt het nieuwe waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het voorkomen van wateroverlast, zoals vastgelegd in het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan het water, waterbeleid in de 21e eeuw' uitgewerkt. Dit vindt uiteraard plaats binnen het kader van ander bestaand Rijksbeleid. Uitwerking van veiligheid en het voorkomen van wateroverlast vindt waar nodig en mogelijk plaats in een integrale werkwijze, waarbij de aanpak van watertekorten, tegengaan van verdroging en verdere verbetering van de waterkwaliteit worden betrokken. Ook zijn er goede mogelijkheden om de uitvoering te combineren met plannen op andere beleidsterreinen, zoals de reconstructie van het landelijk gebied, de aanleg van de ecologische hoofdstructuur, winning van oppervlaktedelfstoffen, landinrichting en overige gebiedsgerichte projecten, woningbouw en de aanleg van bedrijventerreinen. Door klimaatverandering (zeespiegelstijging en nattere winters en drogere zomers) en bodemdaling vergt dat een continue inspanning van alle betrokkenen. Bij de aanpak wordt gewerkt met projecten die uitgaan van de problemen op middellange termijn (5 tot 20 jaar) waarbij telkens een doorkijk plaatsvindt naar de lange termijn (20 tot 50 jaar). Deze lange-termijnscenario's worden gebruikt om het "geen spijt" gehalte van de middellange-termijnbesluiten te beoordelen. Naast de relatie met de ruimtelijke ordening worden daarbij waar mogelijk koppelingen gelegd met andere beleidsterreinen zoals natuur, landbouw(herstructurering), recreatie, stedelijke herstructurering, landschap en cultuurhistorie.

2.3.2 Water en Ruimte - Noorderzijlvest

Missie waterschap Noorderzijlvest
Waterschap Noorderzijlvest staat voor veilig, voldoende en schoon water. Het waterschap creëert hiermee een basis voor een gezonde toekomstbestendige leef-, woon- en werkomgeving in Groningen en Noord-Drenthe. Het waterschap is transparant, resultaatgericht en kostenefficiënt op een innovatieve en maatschappelijk verantwoorde wijze in samenwerking met zijn partners.

Visie op veiligheid
Het waterschap ziet het zorgen voor veiligheid als één van de belangrijke opgaven, nu en in de toekomst. In een snel veranderende omgeving als gevolg van klimatologische en demografische ontwikkelingen wil het waterschap hier op creatieve en innovatieve wijze invulling aan geven. Daar waar in het verleden vaak gekozen is voor verhoging van keringen, ziet Noorderzijlvest, daar waar ruimte is of ontstaat langs de kust en watergangen, brede multifunctionele waterkeringen als een reëel alternatief. Noorderzijlvest wil dit bereiken door actief de samenwerking te zoeken met partners, waarbij efficiëntie en effectiviteit belangrijke succesfactoren zijn.

Visie op voldoende en gezond water
Het watersysteem is de komende periode onderhevig aan klimaatverandering. Een stijgende zeespiegel en meer en heviger afwisselende perioden van regen en droogtes vragen om robuuste oplossingen. Het regionaal watersysteem is een zoveel mogelijk natuurlijk functionerend watersysteem dat klimaatbestendig, veerkrachtig en gezond is. Verder is dit watersysteem in staat is om de belangen en functies die afhankelijk zijn van voldoende ecologisch gezond en schoon water zo goed mogelijk van dienst te zijn. Om dit resultaat te bereiken moeten we gebruik maken van innovaties en technologische ontwikkelingen, die gezocht worden in verdergaande samenwerkingsvormen met marktpartijen, kennisinstituten, het onderwijs, particulieren en/of andere overheden.

Visie op schoon water
Het waterschap richt zich bij de inrichting van zijn taak om te zorgen voor schoon water, meer en meer naar veranderende klimatologische en ecologische veranderingen. Voldoen aan de wens van de samenleving om bewust om te gaan met afvalwater, door gebruik te maken van innovatieve technologie, ondermeer op het gebied van de ontwikkeling van gescheiden afvalwatersystemen en grondstoffenterugwinning. Het waterschap is steeds meer de natuurlijke samenwerkingspartner voor burgers en bedrijfsleven als het gaat om vooruitstrevende oplossingen op het gebied van waterzuivering. Het zuiveringsproces van afvalwater levert schoon water, grondstoffen en energie.

2.3.3 Waterbeheerplan 2010 - 2015 Noorderzijlvest
In het Waterbeheerplan (WBP) geeft het waterschap Noorderzijlvest aan hoe het als wateroverheid de zorg voor voldoende en schoon water en bescherming tegen overstromingen invult in de periode 2010-2015. Dit in een veranderend klimaat, met onzekere maar waarschijnlijk grote gevolgen voor watersystemen en in een veranderende maatschappij. Het streeft er naar het waterbeheer efficiënt en effectief uit te voeren. De rol van het waterschap zal zich ontwikkelen van louter taakgericht naar meer omgevingsgericht. Het waterschap zal zijn aandacht niet alleen meer richten op de traditionele taken waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterzuivering, maar steeds meer op integrale gebiedsontwikkeling. De inzet van Noorderzijlvest is een duurzaam waterbeheer, dat bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving en versterking van de regionale economie. Ten aanzien van water in de context van ruimtelijke ordening geldt dat Noorderzijlvest bij het uitvoeren van zijn taken gebruik maakt van de fysieke leefomgeving. Het beheren van de watersystemen wordt zo uitgevoerd dat het gebruik van de ruimte wordt ondersteund, nadat in de ruimtelijke ordening keuzes voor dit gebruik zijn

gemaakt. Het waterschap versterkt de positie van water als medeordenend principe door de inbreng in ruimtelijke planvorming te versterken. Iedere gemeente heeft samen met het waterschap een waterplan opgesteld (zie paragraaf 2.4.3.)
In de waterplannen is een maatregelenpakket opgenomen voor het waterbeheer in stedelijk gebied. De maatregelen richten zich op waterkwantiteit, waterkwaliteit en communicatie en worden door de gemeente en het waterschap gezamenlijk uitgevoerd.

Conclusie beleid waterschap Noorderzijlvest
Vanwege het conserverende karakter van de beheersverordening vinden er geen veranderingen plaats aan de waterhuishouding. Het aspect water vormt daarmee geen beperking voor deze beheersverordening. Conform de wensen van het waterschap zijn de watergangen die de functie hebben als hoofdwatergang als water bestemd.

Ad 3.
Wij zijn met het waterschap van mening dat de aanvulling van de regels met "waterhuishoudkundige voorzieningen" recht doet aan de aanwezige kunstwerken (bruggen, duikers, sluizen enz. en eventueel aanwezige onderhoudspaden).
Voorgesteld wordt om aan dit onderdeel tegemoet te komen door artikel 4.1, onder j van de bestemming "Recreatie – 1" en artikel 5.1, onder k van de bestemming "Recreatie – 2" te wijzigen als volgt (**wijzigingsvoorstel 4**).

"water en waterhuishoudkundige voorzieningen".

c. **Gasunie Transport Services te Groningen bij brief van 6 november 2014, ingekomen op 10 november 2015.**

1. *In dit plan valt de dubbelbestemming "Leiding – Gas" samen met enkele andere (dubbel)bestemmingen. Op basis van de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dient een onderlinge rangorde te worden aangegeven. Dit is nu niet het geval. Gezien de veiligheidsaspecten die gelden om een veilige ligging van de aardgastransportleiding te waarborgen, wordt verzocht om een bepaling op te nemen, zodat de dubbelbestemming "Leiding – Gas" bij samenvallen met andere bestemmingen voorrang krijgt.*
2. *Gevraagd wordt artikel 7.4.1 van de regels aan te vullen met de volgende werkzaamheden. Het rooien van diepwortelende beplantingen en bomen. De nu in dit artikel opgenomen werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden zijn onvoldoende om een veilig en bedrijfszeker gastransport te waarborgen en gevaar voor personen en goederen in de directe omgeving van de leiding te beperken.*

Reactie.

Ad 1.
Wij stellen voor om aan de zienswijze tegemoet te komen door aan artikel 7.1 van de regels de volgende bepaling toe te voegen ", waarbij de bestemming Leiding – Gas voorrang heeft op de andere daar voorkomende bestemmingen (**wijzigingsvoorstel 5**).

Ad 2.
Wij stellen voor om artikel 7.4.1. van de regels uit te breiden met een nieuw lid g luidende als volgt: "het rooien van diepwortelende beplantingen en bomen" (**wijzigingsvoorstel 6**).

d. **Gedeputeerde staten van Drenthe bij brief van 9 december 2014, ingekomen op 10 december 2014.**

In de door provinciale staten op 2 juli 2014 geactualiseerde Omgevingsvisie Drenthe is pro-actief aangegeven welke onderdelen van het ruimtelijk beleid van de provincie van provinciaal belang worden geacht. De provinciale belangen zijn in de ontwerp- beheersverordening voldoende uitgewerkt.

Reactie.
Met instemming is kennis genomen van de positieve reactie van gedeputeerde staten van Drenthe.

4. Ambtshalve aanpassing.
De woning Groningerweg 69 te Eelderwolde is abusievelijk in de Beheersverordening opgenomen. De bestaande woningen en bedrijfsgebouwen ten oosten van de Groningerweg en aan de Meerkoetlaan en de Reigerlaan maken geen deel uit van het plangebied en zijn ondergebracht in het bestemmingsplan “Kleinere kernen”.
Het is daarom logischer de verbeelding aan te passen en het perceel Groningerweg 69 buiten het gebied van de verordening te houden (**wijzigingsvoorstel 7**).

Vries, 8 december 2015.