Beantwoording (ongevraagd) advies Wmo adviesraad inzake bedrijfsplan Uitvoeringsorganisatie Participatiewet

Advies Wmo adviesraad	Reactie college
1. <u>De keuze voor continuering van de samenwerking in 'Werkplein Drentsche Aa'</u> Bij lezing van de 'Bestuurlijke samenvatting' en de Inleiding van het concept bedrijfsplan uitvoeringsorganisatie participatiewet, wordt duidelijk dat op grond van eerdere besluitvorming wordt uitgegaan van de 2 bestaande organisaties ISD en Alescon en dat de voorgenomen fusie tussen deze 2 organisaties nu de enige optie is voor de 3 gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo. Duidelijk wordt dat de bij Alescon betrokken gemeenten De Wolden, Midden Drenthe en Hoogeveen buiten dit bedrijfsplan vallen. De argumenten van deze gemeenten om niet mee te doen aan de nieuwe organisatie blijven buiten beeld. Op grond hiervan vraagt de WMO-adviesraad zich af waarom geen analyse is opgenomen van de kwalitatieve en financiële gevolgen bij beëindiging van de bestaande samenwerkingsverbanden met de ISD en Alescon. Valt, in het licht van de nieuwste ontwikkelingen, te overwegen dat de gemeente Tynaarlo zelf uitvoering gaat geven aan de eigen 'zorgplicht? De WMO adviesraad **pleit ervoor om in het belang van een zorgvuldige besluitvorming door de gemeenteraad de keuze voor deze samenwerking nog eens helder te beargumenteren.**	De keuze voor samenwerking met de gemeenten Aa en Hunze en Assen is reeds in de kadernota 'Participatie de norm, werk het doel' beargumenteerd: 'Als samenwerking Drentsche Aa (Aa en Hunze, Tynaarlo en Assen) kiezen wij ervoor om de vraagstukken die de komst van de Participatiewet met zich mee brengt gezamenlijk op te pakken. Wij beschouwen elkaar op dit terrein als natuurlijke partners (de arbeidsmarkt stopt tot slot van rekening niet bij de gemeentelijke grenzen). Daarnaast hebben wij op dit moment de uitvoering ook al gezamenlijk belegd bij de uitvoeringsorganisaties ISD en Alescon.' Gezamenlijk maken deze drie gemeenten deel uit van de Arbeidsmarktregio Groningen.
2. <u>Medezeggenschap en participatie</u> Het bedrijfsplan is geschreven vanuit de optiek van de bestaande organisaties. De WMO-adviesraad mist de betrokkenheid van de 'klanten' bij het opstellen van dit bedrijfsplan. In het plan is op geen enkele wijze een verwijzing te vinden naar een vorm van betrokkenheid, resp. medezeggenschap van cliënten(-vertegenwoordigers). De WMO-adviesraad is van mening dat de begrippen participatie en medezeggenschap onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. Begrippen als zelfsturing, eigen regie, eigen kracht en eigen verantwoordelijkheid zijn de nieuwe uitgangspunten bij de decentralisatie van het overheidsbeleid en moeten o.i. invulling krijgen op bestuurlijk en uitvoerend niveau, o.a. in de vorm van een geformaliseerde medezeggenschap.	Dit punt is opgenomen in het Uitvoeringsplan dat de kwartiermaker/ beoogd directeur gaat aansturen en als zodanig benoemd in het bedrijfsplan. Tot op heden is de cliëntenvertegenwoordiging georganiseerd per gemeente. Heroverweging vindt plaats door WMo-adviesraad en Wwb-wsw cliëntenraad in onze gemeente, mede in het kader van de heroriëntatie burgerparticipatie.

Het gaat om de zorgtaken van de gemeenten die in uitvoering worden gegeven bij deze nieuwe organisatie. Daarmee ontstaat een uitvoeringsorganisatie die zelf vorm geeft aan en verantwoordelijk is voor de bejegening van burgers die in een afhankelijke positie verkeren. Strategische sturing en controle op afstand, alsmede prestatie indicatoren zijn niet bepalend voor de dagelijkse gang van zaken waar de cliënt concreet mee te maken heeft. De WMO adviesraad is van mening dat een vergelijking met een zorgorganisatie aan de orde moet zijn en staat daarmee op het standpunt dat deze nieuwe organisatie verplicht moet worden een goed functionerende cliëntenraad in te stellen. Deze cliëntenraad zou dezelfde rechten en voorzieningen moeten krijgen als bij wet wordt geregeld voor zorginstellingen. Nu in de gemeente Tynaarlo de discussie over het voortbestaan van gemeentelijke adviesorganen is geopend hoort ook via het instellen van een cliëntenraad op het niveau van een uitvoeringsorganisatie met eigen rechtspersoonlijkheid, de participatiegedachte voor dit soort organisaties vorm te krijgen. **De WMO-adviesraad pleit ervoor om in de definitieve versie een paragraaf cliëntmedezeggenschap op te nemen**.	
3. <u>Ondersteuning en klachtenregeling</u> De WMO Adviesraad ziet geen paragraaf over het klachtrecht van gebruikers en in het verlengde ervan het vaststellen van een klachtenregeling. Wel zien wij een aantal taken die te maken hebben met fraudebestrijding. Juist in een organisatie die opereert in het spanningsveld van individuele en maatschappelijke belangen en waarbij het individu in een afhankelijke situatie verkeert, is het kunnen beschikken over een onafhankelijke ondersteuner en een onafhankelijke klachtbehandeling essentieel. **De WMO-adviesraad pleit voor een aanvulling van het bedrijfsplan met een paragraaf over cliënt-ondersteuning en een klachtenregeling.**	Dit punt is opgenomen in het Uitvoeringsplan dat de kwartiermaker/ beoogd directeur gaat aansturen.
4. <u>Decentralisatie van verantwoordelijkheid vs centralisatie van uitvoering</u> De WMO Adviesraad constateert dat de decentralisatie van de verantwoordelijkheden voor uitvoering van de participatiewet van de rijksoverheid naar de gemeenten, voor gemeenten zoals Tynaarlo aanleiding is om de uitvoering op te dragen aan bestaande of nieuwe intergemeentelijke samenwerkingsverbanden. De wet biedt inderdaad de mogelijkheid van de	Democratisch toezicht en controle worden in de Gemeenschappelijke regeling, directiebesluit en prestatieovereenkomst vastgelegd. Hier is de formele sturing geregeld. Daarnaast kunnen een cliëntenraad, adviesraden en informatiebijeenkomsten voor

Gemeenschappelijke regeling met openbaar lichaam. Hoewel in het DB en het AB vertegenwoordigers van de gemeenten zitting zullen nemen en de mogelijkheid om ook een raadslid lid te maken van het Ab wordt onderzocht, voorziet de WMO-adviesraad in de praktijk een toename van de afstand tussen de burger, diens 'volksvertegenwoordiging' en deze organisatie. Ondanks het sturen op strategisch niveau, meerjaren prestatieafspraken en budgetverantwoordelijkheid boet de gemeentelijke organisatie, het college, de gemeenteraad en gemeentelijke adviesorganen, in aan autonomie. Het zal voor een uitvoeringsorgaan buitengewoon lastig zijn om rekening te houden met verschillende regelingen van gemeenten en er zal druk op de gemeenteraden worden uitgeoefend om te komen tot zoveel mogelijk uniformiteit in de regelingen. Zoals in paragraaf 8.3 al wordt gesteld is vertrouwen de sleutel voor de relatie van de gemeenten met de uitvoeringsorganisatie. Met dit soort zelfstandige uitvoeringsorganisaties wordt naar het oordeel van de WMO adviesraad een zware wissel getrokken op het vertrouwen tussen de opdrachtgevende gemeenten, de uitvoeringsorganisatie en de cliënten. **Naast het genoemde vertrouwen is de WMO adviesraad van mening dat democratisch toezicht en controle geoptimaliseerd moeten worden.**	raadsleden helpen om de betrokkenheid tussen individuele gemeenten en Werkplein Drentsche Aa te bestendigen.