



Zaaknummer: 2016/10121
Referentie: 2016/10201

Raadsvergadering d.d. 10 mei 2016 agendapunt 11

Aan:

De Gemeenteraad

Vries 19 april 2016,

Portefeuillehouder:	Mevr. M.A. van Dijk
Behandelend ambtenaar:	mevr. N.Y.D. Schipper-Simonis en dhr. B. Dijkstra
Doorkiesnummer:	0592- 266909 of 0592 – 266888.
E-mail adres:	N.Schipper-Simonis@tynaarlo.nl of b.dijkstra@tynaarlo.nl
Bijlagen:	
- Raadsbesluit	
- Berekening aandeel bestemmingsplantoets bij toetsing aanvraag omgevingsvergunning.	

Onderwerp

Tweede wijziging Verordening tot heffing en invordering van leges 2016

Gevraagd besluit

De verordening tot tweede wijziging van de Verordening tot heffing en invordering van leges 2016 vaststellen.

Wat willen wij hiermee bereiken?

Om leges te kunnen heffen voor omgevingsvergunning waarbij sprake is van een niet-actueel bestemmingsplan is een aanpassing van de legesverordening nodig.

Legessanctie

Sinds 1 juli 2013 is op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) een legessanctie van toepassing. Deze houdt, praktisch gezien een invorderingsverbod in voor leges ter zake van dienstverlening die betrekking heeft op een bestemmingsplan ouder dan 10 jaar. Als namelijk binnen tien jaar geen nieuw bestemmingsplan is vastgesteld, vervalt de bevoegdheid tot het invorderen van rechten (leges) ter zake van na dat tijdstip door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten die verband houden met het bestemmingsplan. Deze sanctie is bedoeld om de actualisatie van bestemmingsplannen te stimuleren en te zorgen dat deze altijd binnen tien jaar zijn herzien. Voor gemeenten brengt deze sanctie een financieel risico met zich mee van gemiste legesopbrengsten terwijl de werkzaamheden voor vergunningverlening wel moeten plaatsvinden.

Over de exacte reikwijdte van dit legsverbod wordt (ook in de rechtspraak) verschillend gedacht. Daarbij staat de vraag centraal of als gevolg van het invorderingsverbod van leges, de gehele legessom niet mag worden ingevorderd, of dat alleen het deel dat betrekking heeft op de bestemmingsplantoets.

Op basis van bestaande recente jurisprudentie (rechtbank Amsterdam) lijkt het geoorloofd om legesheffing op te splitsen in een deel voor toetsing bestemmingsplan en een deel overige werkzaamheden.

Daarom wordt voorgesteld de legesverordening zodanig aan te passen dat duidelijk is welk deel van het legesbedrag betrekking heeft op de bestemmingsplantoets. Dit bedrag wordt dan vervolgens niet in rekening gebracht in het geval een omgevingsvergunning voor bouwen behandeld wordt binnen een gebied waarvoor een niet actueel bestemmingsplan van kracht is.

Volledigheidshalve wordt er op gewezen dat het legsverbod alleen van toepassing is op aanvragen die in overeenstemming zijn met het ter plaatse geldende verouderde bestemmingsplan. Indien er wordt afgeweken van dit plan (bijvoorbeeld middels een uitgebreide Wabo-procedure of een zogenaamde kruimellijstprocedure)



dan kunnen volgens de relevante literatuur voor deze afwijking leges in rekening worden gebracht. Bij grotere projecten zal zelfs sprake zijn van een anterieure overeenkomst waarin de plankosten worden verhaald.

Waarom komen we nu met dit voorstel?

Wij zijn begonnen met een nieuwe cyclus van te actualiseren bestemmingsplannen en daarbij zijn we tot de ontdekking gekomen dat onze legesverordening niet voorziet in een goede regeling voor situaties waarbij sprake is van een niet-actueel bestemmingsplan.

Tijdige herziening bestemmingsplannen

In de gemeente Tynaarlo zijn de bestemmingsplannen actueel met uitzondering van:

- “Zuid-Es 1968”. Een deel van dit bestemmingsplan is nog in werking voor het plangebied Oude Tolweg. Hiervoor geldt wel een actueel uitwerkingsplan maar dat kan, naar nu is gebleken, niet als de wettelijk verplichte actualisatie van een bestemmingsplan gelden. Dit plangebied zal worden opgenomen in het nieuwe bestemmingsplan “Zuidlaren Centrum” dat naar verwachting op 14 juni a.s. door uw raad kan worden vastgesteld. Tot heden zijn voor bouwplannen in dit gebied regulier leges geheven, hiervoor zijn ook de reguliere werkzaamheden verricht inclusief de toetsing aan het uitwerkingsplan. De betreffende legesbesluiten zijn inmiddels onherroepelijk;
- “Historische buitenplaats Het Laarwoud”. Dit bestemmingsplan is in het verleden speciaal opgesteld ten behoeve van de verkoop van het oude gemeentehuis. Het plangebied is daarna in 2006 niet meegenomen in de bestemmingsplan Zuidlaren omdat daar toen geen aanleiding voor was. Het plangebied wordt nu wel meegenomen in het nieuwe bestemmingsplan Zuidlaren Centrum en;
- “Eelde kom”. Dit bestemmingsplan geldt alleen nog voor het deel waarvoor de Raad van State recentelijk het nieuwe bestemmingsplan Centrumplan Eelde heeft vernietigd.

Kort samengevat betreft dit plannen die in de bij actualisatieslag voor 2013 niet zijn meegenomen omdat er sprake was van een nieuwe (of recente) ontwikkeling. Voor de laatste twee vermelde bestemmingsplannen geldt dat hier naar verwachting geen sprake zal zijn van aanvragen voor omgevingsvergunningen waarop dit besluit ziet.

Op dit moment lopen twee bestemmingsplanprocedures waarbij de vereiste termijn van actualisering op een paar maanden na niet wordt gehaald. Het betreft het bestemmingsplan “Zuidlaren Centrum” en het bestemmingsplan “Eelderwolde, Ter Borch”.

- Het bestemmingsplan voor het plangebied dat betrekking heeft op het centrum van Zuidlaren verloopt op 12 mei 2016.
- Het bestemmingsplan “Eelderwolde, Ter Borch” verloopt op 19 april 2016, met uitzondering van het gebied dat betrekking heeft op de Rietwijk. Voor deze wijk zijn actuele bestemmingsplannen van kracht en hier vinden op dit moment en de komende jaren de meeste bouwactiviteiten plaats.

De verwachting is dat deze twee bestemmingsplannen op 14 juni door uw raad kunnen worden vastgesteld. Daarmee is sprake van een overschrijding van ca. 1 tot 3 maanden.

Er is een goede juridische grondslag nodig om een deel van de leges te kunnen heffen voor omgevingsvergunningen in gebieden waarbij sprake is van een niet-actueel bestemmingsplan. Daarom is een wijziging van de legesverordening noodzakelijk.

Wat ging er aan vooraf

Wij hebben onderzoek gedaan naar de hoogte van het aandeel van de leges dat betrekking heeft op de bestemmingsplantoets. Dit onderdeel moet in mindering worden gebracht. Daarvoor biedt de legesverordening op dit moment geen goede juridische basis.

Bepalen aandeel bestemmingsplantoets

Voor de hoogte van dit bedrag zijn de geraamde uren voor alle werkzaamheden die mogen worden toegerekend aan kosten voor een omgevingsvergunning voor bouwen bekeken. Dit betreft naast de bestemmingsplantoets, de toetsing aan het Bouwbesluit en de bouwverordening, de welstandsbeoordeling en administratieve ondersteuning. Ook is het eerste toezicht na afgifte van een omgevingsvergunning hierbij meegenomen.



Het aandeel van de bestemmingsplantoets ten opzichte van de totale tijdsbesteding beperkt zich gemiddeld tot maximaal 30% van het totale werk voor de toetsing van het bestemmingsplan. De berekening hiervan is opgenomen in de bijlage. Daarom wordt voorgesteld om in hoofdstuk 2 van Titel 2 van de tarieventabel behorende bij de Verordening tot heffing en invordering van leges 2016 een nieuw artikellid toe te voegen waarin voor toetsing aan een bestemmingsplan ouder dan 10 jaar een korting van 30% wordt opgenomen.

Hoe informeren we de inwoners?

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

Burgemeester

mr. J. Th. van Nieukerken,

gemeentesecretaris



Raadsbesluit nr. 11

Betreft:

Tweede wijziging van de Verordening op heffing en invordering van Leges 2016- Gemeente Tynaarlo

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 maart 2016

gelet op artikel 156, eerste en tweede lid onderdeel h, en 229 eerste lid aanhef en onderdeel b van de Gemeentewet

B E S L U I T:

Vast te stellen de:

Tweede wijziging van de Verordening op heffing en invordering van Leges 2016

Artikel I

In Titel 2 Hoofdstuk 2 van de Tarieventabel van de legesverordening wordt een nieuw artikellid toegevoegd dat luidt:

2.2.1.2.1 Het tarief dat voortvloeit uit de berekening in onderdeel 2.2.1.1. wordt verminderd met 30% wanneer de aanvraag (mede) dient te worden getoetst aan een bestemmingsplan waarvoor niet is voldaan aan de verplichting uit artikel 3.1 lid 2 Wet ruimtelijke ordening en voor zover de aanvraag voldoet aan de regels van het bestemmingsplan (inclusief binnenplanse afwijkingsmogelijkheden).

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking

Vries, 10 mei 2016

De raad voornoemd,

drs. M.J.F.J. Thijsen, voorzitter

J.L. de Jong, griffier