



## **GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING INTERGEMEENTELIJKE SOCIALE DIENST VAN DE GEMEENTEN AA EN HUNZE, ASSEN EN TYNAARLO**

Het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke sociale dienst van de gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo (GR ISD AAT);

gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur;  
gelet op artikel 24 van de GR ISD AAT;

besluit:

vast te stellen de volgende wijziging van de GR ISD AAT:

### **Besluiten**

de gewijzigde gemeenschappelijke regeling intergemeentelijke sociale dienst van de gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo vast te stellen die als volgt komt te luiden:

## **GEWIJZIGDE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING INTERGEMEENTELIJKE SOCIALE DIENST VAN DE GEMEENTEN AA EN HUNZE, ASSEN EN TYNAARLO**

### **HOOFDSTUK I. BEGRIPS- EN INTERPRETATIEBEPALINGEN.**

#### **BEGRIPSBEPALINGEN.**

#### **ARTIKEL 1.**

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

1. de dienst: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2;
2. de gemeenten: de gemeenten die deze regeling hebben getroffen;
3. colleges: de colleges van de gemeenten;
4. raden: de raden van de gemeenten;
5. Gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van de provincie Drenthe;
6. uitvoeringskosten: de kosten die de dienst maakt om de aan de dienst opgedragen taken en activiteiten uit te kunnen voeren. Deze kosten worden volledig door de gemeenten bekostigd;
7. programmakosten: alle aan klanten te verstrekken uitkeringen en vergoedingen. Deze kosten worden op het onderdeel "gemeentelijk minimabeleid" na bekostigd door het rijk.

### **HOOFDSTUK II. HET SAMENWERKINGSVERBAND.**

## DE DIENST.

### ARTIKEL 2.

1. Het samenwerkingsverband “Intergemeentelijke sociale dienst van de gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo”, hierna te noemen de dienst, is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. De dienst is gevestigd te Assen.
3. Het rechtsgebied van de dienst omvat het grondgebied van de gemeenten.

## HOOFDSTUK III. BELANG EN TAKEN.

### ARTIKEL 3.

1. Wij zorgen dat onze klant direct op weg gaat naar school, werk, ondernemerschap of participatie. Om dat mogelijk te maken: verstrekken we uitkeringen en (inkomens) voorzieningen aan mensen met weinig of geen eigen inkomen en vermogen, begeleiden we mensen richting school en/of arbeidsmarkt en werken we samen met lokale partijen om mensen naar participatie te leiden. Wij zijn verantwoordelijk waar nodig een route naar participatie te laten organiseren. Sociale zekerheid geeft de samenleving ruimte en vertrouwen. Soms heeft iemand een steuntje in de rug nodig. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de Wet maatschappelijke ondersteuning, Participatiewet en de Jeugdwet. Wij helpen inwoners op het gebied van werk, inkomen en participatie. Een sterke partner voor werkgevers op het gebied van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt helpt het matchen van vraag en aanbod in de arbeidsmarkt. Zo streven we naar een samenleving waar iedereen zo veel mogelijk meedoet. Participeren is goed voor mensen. Meedoen in de samenleving dient meerdere doelen. We geloven dat ieder mens behoefte heeft aan autonomie, het ontwikkelen van competenties en verbondenheid. Werk, participatie en inkomen stimuleert mensen zich te ontwikkelen en biedt mensen een netwerk. Het ervaren van eigen kracht doet mogelijkheden, motivatie en optimisme groeien. Wij willen dienstverlening bieden die uitgaat van de kwaliteiten van onze cliënten en hen activeert tot zelfbewuste mensen met vaardigheden en kennis die bijdragen aan de samenleving. Dit betekent dat we maatwerk leveren. Wij werken altijd toe naar een afgerond traject. Niemand blijft langer bij ons dan nodig is. Met de blik op begeleiden naar regulier werk lopen we al jaren voorop in Nederland. Zo kunnen juist wij de begeleiding bieden waar de maatschappij om vraagt: toegankelijk als dat echt nodig is, hoogwaardig én betaalbaar.

2. De dienst onderscheidt de volgende beleidsverantwoordelijkheden:

**Strategisch beleid:** dit is overkoepelend, regio-breed op de langere termijn gericht beleid. De raden bepalen hiervoor kaders. Uitwerking vindt plaats via bijvoorbeeld collegeprogramma's of meerjarenbeleid werk en inkomen.

**Tactisch beleid:** dit richt zich op doelgroepen, speerpunten en een kortere termijn van 1 tot 2 jaar. De gemeenten en de dienst voorzien in de gezamenlijke beleidscoördinatie. De colleges ondernemen daartoe initiatieven. Uitwerking van het tactisch beleid vindt plaats in beleidsplan, begroting, jaarrekening en jaarverslag, van de dienst en in de programmabegroting, jaarrekening en het jaarverslag van de gemeenten.

**Uitvoeringsbeleid:** dit omvat richtlijnen en projecten. Het gaat om een verantwoordelijkheid van de dienst. Uitwerking vindt plaats via richtlijnen, beheersbegroting, inkoopbestek, inkoopcontracten en reïntegratietrajecten.

3. De dienst verricht de beleidsvoorbereidende taken op uitvoeringsniveau en alle uitvoerende taken in het kader van in elk geval:
  - de Participatiewet;
  - de Wet werk en bijstand;
  - de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
  - de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
  - het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004;
  - artikel 1.13 Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen
  - artikelen 21 en 22 Wet op de lijkbezorging
  - activiteiten op het gebied van activering en uitstroom;
  - het gemeentelijk minimabeleid, waarmee onder meer wordt bedoeld op bijzondere bijstandsverlening, meedoen, kwijtschelding gemeentelijke belastingen en schuldhulpverlening.
4. Voorts is de dienst belast met:
  - a. de uitvoering van algemene maatregelen van bestuur en uitvoeringsregelingen, dit op basis van de regelgeving uit het vorige lid;
  - b. de behandeling en afhandeling van bezwaar- en beroepschriften; het voeren van civiele procedures;
  - c. de behandeling en afhandeling van klachten op basis van de interne en externe klachtenregeling;
  - d. de volledige verantwoordelijkheid en uitvoering van taken op grond van en krachtens nieuwe wet en regelgeving, die in de plaats treedt of samenhangt met de in het derde lid genoemde wetten en regelgeving.
5. De taken uit het derde lid zullen voor zover van belang worden uitgevoerd in samenwerking met arbeidsvoorzieningsorganisaties, zorginstellingen en instanties die met de uitvoering van sociale zekerheidswetten zijn belast.
6. De afhandeling van het extern klachtrecht zal worden uitgevoerd door de gemeentelijk ombudsman/vrouw van Tynaarlo.
7. Als het algemeen bestuur hiermee instemt, verleent de dienst op verzoek van gemeenten buiten het grondgebied van de dienst prestaties op het binnen het derde en vierde lid aangegeven terrein. De prestaties worden verleend tegen een overeen te komen prijs. Eventueel verschuldigde B.T.W. zal apart in rekening worden gebracht.
8. In het kader van de gemeentelijke rampenbestrijding worden medewerkers van de dienst ingezet voor de uitvoering van taken, zoals die zijn vastgelegd in de gemeentelijke rampenplannen.

## HOOFDSTUK IV. BESTUUR.

### PARAGRAAF 1. HET ALGEMEEN BESTUUR

#### ARTIKEL 4.

1. Het algemeen bestuur van de dienst bestaat uit twee leden van elk van de colleges. De door elk college te treffen vervangingsregeling voor leden van het college werkt door naar het algemeen bestuur.
2. De aanwijzing van de leden vindt plaats in de eerste vergadering van elk college nadat de raden in nieuwe samenstelling de wethouders hebben benoemd.
3. Het algemeen bestuur wijst in de eerste vergadering in nieuwe samenstelling uit zijn midden een voorzitter aan.
4. Het algemeen bestuur wijst een secretaris aan.

### DE WERKWIJZE EN TAKEN

#### ARTIKEL 5.

- a. Het algemeen bestuur vergadert overeenkomstig een per jaar vast te stellen rooster en voorts zo dikwijls als de voorzitter of één van de leden onder opgave van redenen dat schriftelijk vraagt.
- b. Besluiten worden genomen bij unanimitéit van stemmen.
- c. In de vergadering van het algemeen bestuur heeft ieder lid één stem.
- d. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks een prestatieovereenkomst op waarin de taken en projecten zijn beschreven die de ISD moet uitvoeren.
- e. Aan het algemeen bestuur worden door de deelnemende gemeentebesturen alle bevoegdheden en de daaruit voortvloeiende taken, die op grond van de in artikel 3 genoemde wetten en regelgeving aan de deelnemende gemeentebesturen toekomen, overgedragen.
- f. Alle bevoegdheden die niet bij of krachtens de wet of de regeling aan het dagelijks bestuur of de voorzitter zijn opgedragen, berusten bij het algemeen bestuur.
- g. Het algemeen bestuur is bevoegd verordeningen en andere regelingen vast te stellen omtrent de eigen organisatie en bedrijfsvoering.
- h. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden van het algemeen bestuur overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich tegen overdracht verzet.

## PARAGRAAF 2.

### HET DAGELIJKS BESTUUR.

#### SAMENSTELLING

##### ARTIKEL 6.

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit een voorzitter en twee leden.
2. Totdat in hun opvolging is voorzien, blijven de leden van het dagelijks bestuur als zodanig functioneren.
3. In geval van langdurige afwezigheid kan een lid van het dagelijks bestuur worden vervangen door het lid van het algemeen bestuur dat namens dezelfde gemeente zitting heeft.

#### WERKWIJZE

##### ARTIKEL 7.

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter of een ander lid dit nodig achten. In dat geval vindt de vergadering binnen 14 dagen plaats.
2. Besluiten worden genomen bij unanimiteit van stemmen.
3. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft ieder lid één stem.
4. Vergaderingen van het dagelijks bestuur vinden met gesloten deuren plaats, tenzij het dagelijks bestuur anders heeft beslist.

## PARAGRAAF 3. DE VOORZITTER.

##### ARTIKEL 8.

1. De voorzitter draagt zorg voor een spoedige afdoening van zaken.
2. De voorzitter tekent de stukken, die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan.
3. Bij verhindering of ontstentenis van de voorzitter wordt deze vervangen door een ander lid van het dagelijks bestuur.

## PARAGRAAF 4. DE CONTROLLER

##### ARTIKEL 9

1. Het dagelijks bestuur wijst een controller aan, die onverminderd de verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur belast is met
  - a. De bewaking van de rechtmatige besteding van de aan de dienst ter beschikking

- gestelde middelen.
- b. De zorg voor de juistheid en de volledigheid van de financiële administratie en verslaglegging overeenkomstig de bepalingen van de wet.
  - c. Het nemen van maatregelen voor tijdige invordering van alle te ontvangen bedragen.
  - d. Het uitbrengen van adviezen van bedrijfseconomische aard aan het dagelijks bestuur.
2. De controller wordt bij ziekte, afwezigheid of schorsing vervangen door een daartoe door het dagelijks bestuur aangewezen personeelslid.

## **HOOFDSTUK V. INLICHTINGEN EN VERANTWOORDING AAN DE RADEN.**

### **ARTIKEL 10.**

Bij het afleggen van verantwoording en het verstrekken van inlichtingen aan een raad of een lid van een raad is het reglement van orde van die raad van toepassing.

## **HOOFDSTUK VI. KADERNOTA EN ONTWERPBEGROTING**

### **ARTIKEL 11.**

1. Het dagelijks bestuur zendt de kadernota voor 1 februari aan de deelnemers.
2. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting voor 1 mei aan de deelnemers.
3. De zienswijze van de raden op de ontwerpbegroting alsmede de eventuele nota van wijzigingen op de ontwerpbegroting worden uiterlijk twee weken voor de vaststelling toegezonden aan het algemeen bestuur.

## **HOOFDSTUK VII. FINANCIËN.**

### **INKOMSTEN DIENST.**

### **ARTIKEL 12.**

1. De inkomsten van de dienst bestaan uit:
  - a. rijksbijdragen;
  - b. door de gemeenten te betalen vergoeding voor de uitvoering van aanvullende dienstverlening op grond van eigen beleid van een gemeente;
  - c. door de gemeenten te betalen vergoedingen voor de uitkeringen op grond van het minimabeleid;
  - d. door de gemeenten te betalen vergoeding voor de uitvoering van de aan de dienst opgedragen taken en activiteiten.
2. De hoogte van de bijdrage per gemeente wordt vastgesteld door het algemeen bestuur via vaststelling van de jaarrekening.

## VERREKENING EN WEERSTANDSVERMOGEN.

### ARTIKEL 13.

1. De netto programma-uitgaven (zijnde enerzijds de uitkeringskosten en anderzijds de via het Ministerie verkregen inkomsten zoals Fonds Inkomen) voor wat betreft het uitkeringsdeel (PW, IOAW, IOAZ, Bbz2004, etc.) worden op basis van cliëntaantallen (gewogen gemiddelde) per gemeente verrekend.
2. De programmakosten op het gebied van minimabeleid en bijzondere bijstand worden verrekend op basis van de werkelijke kosten per gemeente.
3. Voor wat betreft reïntegratie is het door het Ministerie te ontvangen werkdeel van het fonds Werk en Inkomen een taakstellend budget voor de dienst. Eventuele overschotten blijven binnen de dienst c.q. worden teruggestort naar het Rijk.
4. Alle uitvoeringskosten worden jaarlijks verrekend op basis van het aantal cliënten (gewogen gemiddelde) per gemeente en het voor dat jaar bij de begroting vastgestelde uitvoeringstarief per klant. Tekorten of overschotten worden afgewikkeld via een weerstandsvermogen in de vorm van een bedrijfsreserve. Deze bedrijfsreserve bedraagt maximaal 5 % van de uitvoeringskosten die de dienst op jaarbasis maakt.
5. De gemeenten verstrekken de dienst per kwartaal een voorschot van 25% van de begrote uitvoeringskosten.

## HOOFDSTUK VIII. TOE-, UITTREDEN, WIJZIGEN EN OPHEFFEN.

### TOETREDEN.

#### ARTIKEL 14.

1. Het college van een gemeente die wenst toe te treden richt het verzoek daartoe aan het algemeen bestuur.
2. Het algemeen bestuur zendt dit verzoek binnen drie maanden na ontvangst door aan de colleges, vergezeld van zijn advies over toetreding en de eventueel daaraan te verbinden voorwaarden.
3. Het toetreden vindt plaats als: het algemeen bestuur unaniem voor het toetreden is, elk college voor het toetreden is en elke raad daarin heeft toegestemd.

### UITTREDEN.

#### ARTIKEL 15.

1. Het college van een gemeente kan besluiten tot het treden uit de regeling.
2. Het college brengt het besluit tot het uittreden zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk drie kalendermaanden voor het einde van het jaar waarin het college dat besluit heeft genomen, ter kennis van het algemeen bestuur.

3. Het besluit tot uittreden gaat niet eerder in dan op 31 december van het jaar volgend op het jaar waarin het algemeen bestuur van het besluit genoemd in lid 1 en lid 2 in kennis is gesteld en het besluit tot uittreding is gepubliceerd. (*publicatie in staatscourant art 26 Wgr*)
4. De financiële schade die door het uittreden aan de dienst is toegebracht wordt, inclusief de hierdoor ontstane wachtgeldverplichtingen, aan de uittredende gemeente in rekening gebracht.
5. Voor de vaststelling van de financiële schade wordt door de dienst en de uittredende gemeente een commissie benoemd. De commissie rapporteert binnen 3 maanden na in functie treden. Het advies van de commissie is voor partijen bindend. De kosten voor het inschakelen van de commissie zijn voor rekening van de uittredende gemeente.
6. Voor de samenstelling van de commissie wijzen de dienst en de uittredende gemeente ieder een lid aan. Beide leden wijzen gezamenlijk een derde lid aan. Dit lid treedt als voorzitter van de commissie op.

#### WIJZIGEN.

##### ARTIKEL 16.

1. Het algemeen bestuur en de colleges kunnen voorstellen doen tot het wijzigen van de regeling.
2. Als het algemeen bestuur het wijzigen van de regeling wenselijk acht, doet het een daartoe strekkend voorstel toekomen aan de colleges.
3. De wijziging gaat in op de eerste dag na de publicatie in de Staatscourant of op een daarna in het besluit aangegeven tijdstip

#### OPHEFFEN.

##### ARTIKEL 17.

1. Bij het opheffen van de dienst besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de noodzakelijke regels op.
2. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de colleges van de gemeenten gehoord, vastgesteld.
3. Het liquidatieplan voorziet in de verplichtingen van de gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing.
4. Het liquidatieplan wordt vergezeld van een personeelsplan waarin de gevolgen worden geregeld die de opheffing heeft voor het personeel.
5. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.



6. De organen van de gemeenschappelijke regeling blijven ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.
7. De wijziging (*opheffing*) gaat in op de eerste dag na de publicatie in de Staatscourant of op een daarna in het besluit aangegeven tijdstip.

## **HOOFDSTUK IX OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN.**

### AANWIJZING GEMEENTEBESTUUR.

#### ARTIKEL 18.

Het college van de gemeente Assen treedt op als het gemeentebestuur als bedoeld in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

### INWERKINGTREDING.

#### ARTIKEL 19.

Deze regeling treedt in werking op de dag na bekendmaking

### CITEERTITEL.

#### ARTIKEL 20.

Deze regeling wordt aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling intergemeentelijke sociale dienst van de gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo.

Aldus besloten door:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aa en Hunze, op--/-- 2015;

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Assen op --/--2015;

3. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tynaarlo op --/--2015.

## **BIJLAGEN**

### **A.**

#### **ALGEMENE TOELICHTING**

##### Regelgevingstechniek

Bij het samenstellen van de regeling zijn de “Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving” van de VNG gevolgd. Deze aanwijzingen zijn verweven met de wijzigingen uit de Wet Gemeenschappelijke Regelingen zoals die per 1 januari 2015 van kracht is geworden.

Regels uit (dwingende) wettelijke voorschriften zijn niet herhaald in deze gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Dit geldt bijvoorbeeld voor regels over het bestuur en de begrotingsprocedure.

##### Wettelijk kader

Op deze gewijzigde gemeenschappelijke regeling is de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing zoals deze luidt na inwerkingtreding van de Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Deze wet is in werking getreden op 1 januari 2015 en er is een overgangstermijn van een jaar gegeven. In de gewijzigde wet zijn een aantal duale elementen ingevoerd in de werkwijze van een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam is ingesteld. Zo krijgt het dagelijks bestuur eigen bevoegdheden en heeft het algemeen bestuur ruimere bevoegdheden bij het controleren van het dagelijks bestuur bij haar taakuitoefening. Ook is de democratische legitimatie verbeterd, bijvoorbeeld door het verruimen van de reactietermijn van raden voor het kenbaar maken van een zienswijze op de ontwerpbegroting van het openbaar lichaam.

##### Inhoudelijk.

De regeling is destijds aangegaan door de colleges omdat het vrijwel steeds om bevoegdheden gaat die van hen afkomstig zijn. Een enkele bijzondere wet kent soms nog een verordenende bevoegdheid aan de raden toe. In die gevallen blijft die bevoegdheid bij de raden liggen.

Alleen aan de colleges toekomende bevoegdheden zijn overgedragen aan de dienst.

NB Keuze verordenende bevoegdheid over te dragen naar alg.bestuur

De wet schrijft voor dat de leden van het algemeen bestuur door de raden van de gemeenten kunnen worden aangewezen. De raad kan uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen en uit de wethouders, leden aanwijzen.

De zittingsperiode van de leden van het algemeen bestuur loopt parallel aan die van de gemeenteraad. Artikel 14 derde lid van de wet schrijft voor dat de leden van het dagelijks bestuur nimmer de meerderheid van het algemeen bestuur mogen uitmaken. Dit betekent dat het algemeen bestuur van de ISD AAT tenminste verdubbeld moet worden ten opzichte van de beginjaren.

Aan het algemeen bestuur komen alle bevoegdheden toe, voor zover deze niet bij wet of delegatie aan het dagelijks bestuur zijn op- of overgedragen. Aan de mogelijkheid tot overdracht van bevoegdheden aan het dagelijks bestuur stelt de wet beperkingen. Zo kunnen de bevoegdheden tot het vaststellen van de begroting en de jaarrekening, ingevolge de wet niet worden overgedragen. Voor de uitvoerende taken is het dagelijks bestuur het verantwoordelijke bestuursorgaan

De aangepaste wet herbergt een versterking van de positie van gemeenteraden, analoog aan de dualisering welke in 2002 bij de wet dualisering gemeentebestuur, is ingevoerd. De raden hebben bij de voorbereiding van een beleidsplan een mogelijkheid om invloed te hebben op het gemeenschappelijk beleid van de dienst. Daarnaast kunnen raden besluiten om op een taakonderdeel een “eigen”, van het gemeenschappelijk beleid afwijkende, koers te varen. De kosten van uitvoering worden afzonderlijk berekend en toegerekend.

*Bij het schrijven van deze gewijzigde gemeenschappelijke regeling is als uitgangspunt genomen dat wat reeds bij wet geregeld is niet herhaald moet worden in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling .*

*Zo vindt u een aantal artikelen uit de gemeenschappelijke regeling niet meer terug in deze gewijzigde.*

*Dat betreft onder meer;*

*1. De beschrijving van inlichtingen en verantwoording aan de colleges. Die beschrijving is overbodig omdat dit dwingend is geregeld in artikel 16 tot en met 19b Wgr.*

*2. De beschrijving van de werkzaamheden van de directeur. Die beschrijving is overbodig omdat die werkzaamheden dwingend zijn geregeld in artikel 33b lid 1 c en d Wgr.*

*3. De beschrijving van de organisatiestructuur en het personeelsbeleid. Die beschrijving is overbodig omdat dit eveneens dwingend is geregeld in artikel 33 lid 1 c en d Wgr.*

*4. De beschrijving van de inrichting van het archief. Die beschrijving is overbodig omdat artikel 40 Archiefwet van toepassing is.*

*5. De beschrijving van het bedrijfsplan, kwartaalverslag, jaarverslag en jaarrekening. Die beschrijving is overbodig omdat dit dwingend is beschreven in artikel 212 en 213 van de Gemeentewet.*

*6. De beschrijving van het geldelijk beheer en de financiële administratie is overbodig omdat dit dwingend is geregeld via artikel 35 lid 6 Wgr en 186 tot en met 213 gemeentewet.*

## **B.**

### **TOELICHTING PER KERNARTIKEL VAN DE REGELING**

#### Artikel 1

Begripsbepalingen vergt geen nadere toelichting

#### Artikel 2

De dienst is een openbaar lichaam. Dat betekent dat het rechtspersoonlijkheid heeft , waardoor het zelfstandig kan deelnemen aan het rechtsverkeer en bijvoorbeeld overeenkomsten kan aangaan.

#### Artikel 3

Hierin staan de taken van de dienst zo duidelijk mogelijk omschreven. Het eerste lid beschrijft de missie. Het tweede lid beschrijft de beleidsverantwoordelijkheden, waarbij de raden van de

gemeenten een rol hebben bij het formuleren van overkoepelend, op de lange termijn gericht beleid. Voor dit strategisch beleid stellen de raden kaders vast. In het derde en vierde lid is de opsomming niet limitatief bedoeld. Het beleidsterrein is sterk aan veranderingen onderhevig. Regelingen kunnen daardoor van naam of inhoud veranderen. Kerntaak is om uitvoering te geven aan de taken in de sfeer van werk en inkomen die aan gemeenten zijn opgedragen.

Het vierde lid geeft aan dat de op in het tweede lid gebaseerde algemene maatregelen van bestuur of uitvoeringsregelingen bij de genoemde taakstelling zijn inbegrepen.

De dienst is tevens belast met de behandeling van bezwaar- en beroepschriften en met interne en externe klachtafdoening.

Het vijfde lid geeft aan dat uitvoering zo veel mogelijk plaatsvindt in samenwerking met arbeidsvoorzieningsorganisaties, zorginstellingen en instanties die met de uitvoering van sociale zekerheidswetten zijn belast.

Het zesde lid geeft aan wie belast is met de afhandeling van externe klachten.

Het zevende lid biedt de mogelijkheid om diensten te verlenen aan gemeenten die geen deel uitmaken van de regeling. Het algemeen bestuur zal bij instemming toetsen of de dienstverlening in het belang van de organisatie is.

Omdat dit niet vanzelfsprekend is, bepaalt het achtste lid dat medewerkers van de dienst ook ingezet worden als een gemeentelijk rampenplan in werking treedt. Tot de nazorg horen verstrekkingen aan getroffen en om in hun eerste levensbehoeften te voorzien.

#### Artikel 4

Hierin is de samenstelling en de benoemingsprocedure van het algemeen bestuur, de voorzitter en de secretaris daarvan, beschreven.

#### Artikel 5

De Wet eist dat het algemeen bestuur een reglement van orde vaststelt en dat het algemeen bestuur minimaal twee keer per jaar vergadert, (art.22 Wgr). In datzelfde artikel is ook bepaald at een aantal artikelen uit de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing is, voor zover daarvan in de Wgr niet is afgeweken. Het betreft de artikelen 16,17 19, 20 22,26 en 28 tot en met 33 van de Gemeentewet, bijvoorbeeld over het quorum voor het openen van vergadering, onschendbaarheid, verschoningsrecht, handhaving orde vergadering, niet deelname aan de stemming, quorum voor geldige stemming en ambtelijke bijstand leden van het bestuur.

Voor wat betreft de stemverhoudingen is uitgegaan van het one-man-one-vote principe, ieder bestuurslid heeft één stem. Bij het staken van de stemmen geldt de procedure uit de Gemeentewet.

Het algemeen bestuur verantwoordt jaarlijks de geleverde prestaties en haar financiële situatie aan de gemeenteraden. De prestatieovereenkomst verschaft duidelijkheid omtrent elkaars verwachtingen omtrent de kerntaken van het algemeen bestuur op het gebied van werk en inkomen.

Uit artikel 22WGR volgt dat het algemeen bestuur beraadslaagt en beslist in een openbare vergadering over het beleidsplan, de begroting en wijziging daarvan, de kwartaalverslagen, het jaarverslag en de jaarrekening, de financiële verordening (art 212 GW) en wijziging daarvan alsmede over het liquidatieplan.

#### Artikel 6.

Artikel 14 Wgr beschrijft de samenstelling en benoemingsperiode van de leden van het dagelijks bestuur. Hoe groot het dagelijks bestuur is en aan welke criteria de leden moeten voldoen laat de wetgever aan de deelnemende gemeenten over.

#### Artikel 7.

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Met betrekking tot de werkwijze schrijft artikel 33 b Wgr dwingend voor dat het dagelijks bestuur, met in acht neming van artikel 7, vierde lid, bevoegd tot: het nemen van besluiten in het kader van de op grond van artikel 3 overgedragen taken; voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en ter beslissing moet worden voorgelegd; het uitvoeren van de besluiten van het algemeen bestuur; het afdoen van lopende zaken; het behartigen van de belangen van de dienst bij andere overheden, instellingen, bedrijven of personen waarmee contact voor de dienst van belang is; het jaarlijks opstellen van het bedrijfsplan; het opstellen van managementrapportages en bedrijfsverslagen; het houden van toezicht op het functioneren van de dienst.

#### Artikel 8.

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Met betrekking tot de werkwijze en taken van de voorzitter schrijft artikel 33 d Wgr dwingend voor dat de voorzitter de dienst vertegenwoordigt in en buiten rechte. De voorzitter kan de vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon.

#### Artikel 9.

De controller is verantwoordelijk voor het proces van planning en control binnen de gemeenschappelijke regeling. De controller ziet als bedrijfseconomisch onderzoeker toe op de efficiëntie en effectiviteit van de ondernomen activiteiten en adviseert de (financiële) leiding van het bedrijf.

#### Artikel 10.

In artikel 16 lid 1 en 2 Wgr bepalen dat nader wordt vastgesteld op welke wijze inlichtingen worden gegeven of verantwoording wordt afgelegd. Hier wordt aangesloten bij de voor de raden gebruikelijke wijze.

#### Artikel 11.

Artikel 34 b Wgr schrijft voor dat de ontwerpbegroting voor 1 mei aan de deelnemers gestuurd wordt. Ambtelijk wordt aanbevolen om een termijn te hanteren voor het toezenden door de raden van hun zienswijzen op de ontwerpbegroting alsmede de eventuele nota van wijzigingen op de ontwerpbegroting aan het algemeen bestuur.

Artikel 35 zesde lid Wgr verklaart artikelen 186 tot en met 213 van de gemeentewet van overeenkomstige toepassing. Dit betreft de inhoud van de begroting.

#### Artikel 12

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

### Artikel 13.

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

### Artikel 14.

1. De artikelen 16, 17, 19, 20, 22, 26 en 28 tot en met 33 van de Gemeentewet zijn, voor zover daarvan bij deze wet niet is afgeweken, op het houden en de orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam van overeenkomstige toepassing.
2. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam en het gemeenschappelijk orgaan vergaderen jaarlijks tenminste tweemaal.
3. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
4. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
5. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.

### Artikel 15.

In artikel 26 derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen staat opgenomen dat het besluit niet in werking treedt voordat het is bekend gemaakt in de Staatscourant.

### Artikel 16.

In artikel 26 derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen staat opgenomen dat het besluit niet in werking treedt voordat het is bekend gemaakt in de Staatscourant.

### Artikel 17.

In artikel 26 derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen staat opgenomen dat het besluit niet in werking treedt voordat het is bekend gemaakt in de Staatscourant.

### Artikel 18, 19 en 20

Deze artikelen behoeven geen nadere toelichting

## OVERZICHT VAN WETTEN EN WETTELIJKE BEPALINGEN

### **Wet gemeenschappelijke regelingen**

#### **Artikel 14**

1. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit de voorzitter en twee of meer andere leden, door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen, met inachtneming van het daaromtrent in de regeling bepaalde. De aldus aangewezen leden van het dagelijks bestuur mogen niet allen afkomstig zijn uit dezelfde gemeente.
2. Wanneer de aard van de regeling daartoe aanleiding geeft, kunnen één of meer leden van het dagelijks bestuur, niet zijnde de voorzitter, worden aangewezen van buiten de kring van het algemeen bestuur, met dien verstande dat op deze wijze aangewezen leden nimmer de meerderheid van het dagelijks bestuur mogen uitmaken.
3. De leden van het dagelijks bestuur mogen nimmer de meerderheid van het algemeen bestuur uitmaken, tenzij sprake is van een regeling als bedoeld in [artikel 13, zevende lid](#), met minder dan zes deelnemende gemeenten.

## **Artikel 16**

1. De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop een lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of een lid van het gemeenschappelijk orgaan door de raad die dit lid heeft aangewezen, ter verantwoording kan worden geroepen voor het door hem in dat bestuur onderscheidenlijk dat orgaan gevoerde beleid.
2. De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop een lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of een lid van het gemeenschappelijk orgaan aan de raad die dit lid heeft aangewezen, de door een of meer leden van die raad gevraagde inlichtingen dient te verstrekken.

## **Artikel 22**

1. De [artikelen 16, 17, 19, 20, 22, 26](#) en [28 tot en met 33 van de Gemeentewet](#) zijn, voor zover daarvan bij deze wet niet is afgeweken, op het houden en de orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam van overeenkomstige toepassing.
2. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie en het gemeenschappelijk orgaan vergaderen jaarlijks tenminste tweemaal.
3. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
4. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
5. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.

## **Artikel 26**

1. Het gemeentebestuur dat daartoe bij de regeling is aangewezen dan wel, indien bij de regeling een openbaar lichaam, een bedrijfsvoeringsorganisatie of een gemeenschappelijk orgaan wordt ingesteld, het bestuur van de gemeente van de plaats van vestiging, zendt de regeling aan gedeputeerde staten van de provincie of de provincies waarin de deelnemende gemeenten zijn gelegen.
2. Het gemeentebestuur dat daartoe bij de regeling is aangewezen onderscheidenlijk het bestuur van de gemeente van de plaats van vestiging maakt de regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend door kennisgeving van de inhoud daarvan in de Staatscourant. [Artikel 140 van de Gemeentewet](#) is van overeenkomstige toepassing.
3. De regeling treedt in werking op de in de regeling aangewezen dag. De regeling treedt niet in werking voordat zij is bekendgemaakt.
4. Het eerste, tweede en derde lid zijn van toepassing op besluiten tot wijziging, verlenging of opheffing van de regeling, alsmede op besluiten tot toetreding en uittreding.

## **Artikel 33a**

1. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet.
2. Het algemeen bestuur kan in ieder geval niet overdragen de bevoegdheid tot:
  - a. het vaststellen van de begroting of van de jaarrekening, bedoeld in [artikel 34](#);
  - b. het heffen van rechten, bedoeld in [artikel 30, eerste lid, onderdeel a](#);
  - c. het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven.
3. De [artikelen 32k](#) en [32l](#) zijn van overeenkomstige toepassing op een besluit dat wordt genomen op grond van het eerste lid.
4. In afwijking van [artikel 10:16, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht](#) kan het algemeen bestuur beperkingen stellen aan de uitoefening van de overgedragen bevoegdheid.



5. Ten aanzien van de bevoegdheden die met toepassing van het eerste lid zijn overgedragen, zijn de regels die bij of krachtens de wet zijn gesteld met betrekking tot de uitoefening daarvan en het toezicht daarop van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 33b**

1. Het dagelijks bestuur is in ieder geval bevoegd:

- a. het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur hiermee is belast;
- b. beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;
- c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;
- d. ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan;
- e. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van het openbaar lichaam te besluiten, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in [artikel 31a](#);
- f. te besluiten namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist.

2. Het dagelijks bestuur neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.

### **Artikel 33d**

1. De voorzitter vertegenwoordigt het openbaar lichaam in en buiten rechte.

2. De voorzitter kan de in het eerste lid bedoelde vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon.

### **Artikel 34b**

Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.

### **Artikel 35**

1. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt de ontwerpbegroting acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk acht weken voordat zij door het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.

2. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld.

3. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan hun zienswijze over de ontwerp-begroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.

4. Nadat deze is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan, zo nodig, de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.

5. Het eerste, derde en vierde lid zijn van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting. In de gemeenschappelijke regeling kan worden bepaald ten aanzien van welke categorieën begrotingswijzigingen hiervan kan worden afgeweken.
6. De [artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet](#) zijn van overeenkomstige toepassing, voor zover daarvan bij of krachtens deze wet niet is afgeweken.

## Gemeentewet

### Artikel 212

1. De raad stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
2. De verordening bevat in ieder geval:
  - a. regels voor waardering en afschrijving van activa;
  - b. grondslagen voor de berekening van de door het gemeentebestuur in rekening te brengen prijzen en van tarieven voor rechten als bedoeld in [artikel 229b](#), alsmede, voor zover deze wordt geheven, voor de heffing bedoeld in [artikel 15.33 van de Wet milieubeheer](#);
  - c. regels inzake de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie.

### Artikel 213

1. De raad stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst.
2. De raad wijst een of meer accountants aan als bedoeld in [artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek](#), belast met de controle van de in [artikel 197](#) bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.
3. De accountantsverklaring geeft op grond van de uitgevoerde controle aan of:
  - a. de jaarrekening een getrouw beeld geeft van zowel de baten en lasten als de grootte en samenstelling van het vermogen;
  - b. de baten en lasten, alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen;
  - c. de jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels, bedoeld in [artikel 186](#) en
  - d. het jaarverslag met de jaarrekening verenigbaar is.
4. Het verslag van bevindingen bevat in ieder geval bevindingen over:
  - a. de vraag of de inrichting van het financiële beheer en van de financiële organisatie een getrouwe en rechtmatige verantwoording mogelijk maken en
  - b. onrechtmatigheden in de jaarrekening.
5. De accountant zendt de accountantsverklaring en het verslag van bevindingen aan de raad en een afschrift daarvan aan het college.
6. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de reikwijdte van en de verslaglegging omtrent de accountantscontrole, bedoeld in het tweede lid.
7. Accountants als bedoeld in het tweede lid kunnen in gemeentelijke dienst worden aangesteld en worden in dat geval door de raad benoemd, geschorst en ontslagen.
8. Indien de raad op grond van het tweede lid accountants heeft aangewezen die in gemeentelijke dienst zijn aangesteld, is:
  - a. het bepaalde bij en krachtens de [artikelen 25, 25a en 27 van de Wet toezicht accountantsorganisaties](#) van overeenkomstige toepassing op deze accountants;

- b. het bepaalde bij en krachtens de [artikelen 14, 18, 19, 20 en 21 van de Wet toezicht accountantsorganisaties](#) van overeenkomstige toepassing op de gemeente; en
- c. het bepaalde bij en krachtens de [artikelen 15 en 16 van de Wet toezicht accountantsorganisaties](#) van overeenkomstige toepassing op de personen die de dagelijkse leiding hebben over het onderdeel van de gemeente waarbij de in de aanhef bedoelde accountants werkzaam zijn.

9. Indien een gemeente wordt aangewezen als organisatie van openbaar belang als bedoeld in [artikel 1, eerste lid, onderdeel 1, van de Wet toezicht accountantsorganisaties](#), zijn de [artikelen 22 tot en met 24 van die wet](#) van overeenkomstige toepassing op deze gemeente.