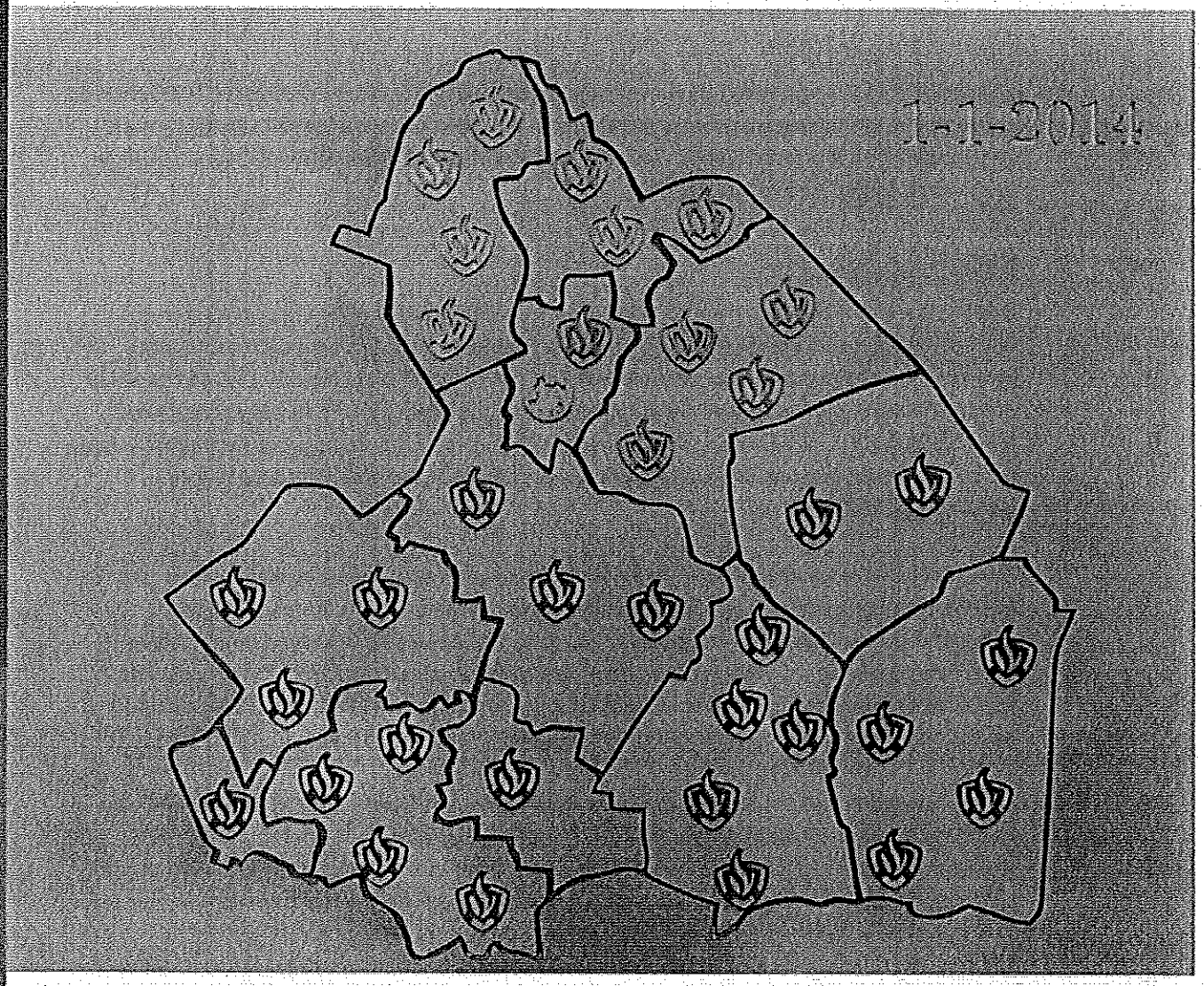
A

1-1-2014



2e Bestuursrapportage 2014

Veiligheidsregio
Drenthe

Veiligheidsregio
Drenthe

Inleiding/Bestuurlijke samenvatting

Veiligheidsregio Drenthe (VRD) is nu negen maanden op weg. De nieuwe organisatie is gevormd en is goed uit de startblokken gekomen. 2014 staat in het teken van het afronden van het project regionalisering: het op orde brengen van de bedrijfsvoering, het uitstippelen van nieuw beleid en het wennen aan de nieuwe organisatievorm.

Brandweerzorg

Er zijn geen ontwikkelingen, die om uw bijzondere aandacht vragen. Wel zijn er projecten en ontwikkelingen die de moeite waard zijn om toegelicht te worden. Implementatie van diverse projecten zoals "*Terugdringen nodeloze meldingen*", "*Geen nood bij brand Drenthe*" en "*Oefenen op maat*" vinden plaats. Daarnaast zijn landelijke ontwikkelingen zoals "*Overgang naar private kwaliteitsborging in de bouw*" en "*Bredere blik op prestaties brandweer, project RemBrand*" waarop de organisatie wil inspelen en visie wil ontwikkelen. Het VRD beleidsplan 2015-2018 is in ontwikkeling.

Binnen het vakgebied operationele voorbereiding is een organisatiewijziging doorgevoerd. De coördinatie van de drie vakgebieden vakbekwaamheid, techniek & logistiek en operationele informatievoorziening zijn gecentraliseerd. Een andere organisatieontwikkeling is het meer verzelfstandigen van brandweerposten. Het doel hierbij is om de betrokkenheid voor nu en de toekomst te behouden door iedere vrijwillige post in de gelegenheid stellen om, binnen heldere kaders, hun eigen post (team) in te richten, te organiseren en te sturen.

De implementatie van een alternatieve (primaire) bluswatervoorziening in Drenthe is in volle gang. Het district Zuidoost is per 1 november 2014 overgestapt op deze alternatieve bluswatervoorziening. Vanaf 1 januari 2015 maakt ook het district Noord en Midden gebruik van tankwagens voor de bluswatervoorziening. Aansluitend zal ook het district Zuidwest overstappen.

Drenthe kan trots zijn op haar jeugdbrandweer. De jeugdbrandweer in Hoogeveen heeft bij de landelijke finales van de jeugdbrandweerwedstrijden in september en oktober 2 keer de eerste plaats behaald, een unieke prestatie.

Bedrijfsvoering

In de afgelopen periode is er verder hard gewerkt aan het op de orde krijgen van de bedrijfsvoering. Er heeft een verdere optimalisering van de personeels- en salarissystemen en de financiële managementinformatie plaatsgevonden. Met name door de toenemende afhankelijkheid van I&A is het op orde krijgen en houden van de ICT-systemen van cruciaal belang. Dit heeft veel van de organisatie gevraagd. De beveiliging van onze gegevens en systemen hoort hier ook bij. Er is heel veel informatie beschikbaar in veel verschillende systemen. Maar om deze ook daadwerkelijk te kunnen gebruiken voor het dagelijkse operationele werk en operationele innovaties is doorontwikkeling nodig richting datawarehousing.

Over de demarcatielijst en bruikleenovereenkomst van de gemeentelijke gebouwen is veel afstemming geweest met de gemeenten. Het algemeen bestuur krijgt hierover een voorstel aangeboden. Ook is door middel van een begrotingswijziging uitvoering gegeven aan het besluit over verrekening erfpachtcanon tussen gemeenten en de VRD. Dit is noodzakelijk om invulling te geven aan de juridische afspraken met betrekking tot het in bruikleen geven van brandweerposten.

Multidisciplinaire veiligheid

De activiteiten in het kader van Multidisciplinaire Veiligheid zijn conform planning uitgevoerd. Hierbij is veel aandacht besteed aan een goede samenwerking met vertegenwoordigers van andere overheidsinstanties in het bestuurlijk en operationeel netwerk, zoals het openbaar ministerie en waterschappen, maatschappelijke organisaties en bedrijven, scholen en het vliegveld Groningen Airport Eelde. De zelftest en de aanpassing risicoprofiel zijn afgerond en de resultaten worden aan het bestuur aangeboden

Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO)

De ontwikkelingen over de integratie van de Meldkamer Noord Nederland in de Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO) blijft een punt van aandacht. Het is nog niet bekend hoe de bezuinigingstaakstelling van € 42.000.000,- op brandweermeldkamers verdeeld wordt over de veiligheidsregio's. Dit is een zorgpunt.

Financiën

De eerste negen maanden van dit jaar zijn afgesloten met een resultaat van + € 1.000.000,-. Dit resultaat is een gevolg van de voortvarende wijze waarop invulling is gegeven aan de taakstelling. Er is onder meer behoedzaam omgegaan met het invullen van vacatures (selectieve vacaturestop) en het plegen van investeringen. Het positieve saldo wordt mede veroorzaakt doordat de bezuinigingstaakstelling voor 2015 al grotendeels gerealiseerd is.

Inhoudsopgave

Inleiding/Bestuurlijke samenvatting 2
Inhoudsopgave 4
1. Programma's 5
1.1 Brandweerzorg 5
1.2 Multidisciplinair 14
1.3 GHOR 15
1.4 Bedrijfsvoering 16
1.5 Samenvatting realisatie 21
1.6 Uitwerking taakstelling 22
2. Begrotingswijzigingen 25

1. Programma's

1.1 Brandweerzorg

Risicobeheersing

Terugdringen nodeloze meldingen

Binnen Veiligheidsregio Drenthe is het terugdringen van nodeloze meldingen één van de taakstellingen. Ook landelijk is hier aandacht voor. Eén van de activiteiten om de nodeloze meldingen terug te dringen is een controle van bepaalde meldingen door de meldkamer. Deze activiteit wordt per 1 januari 2015 uitgevoerd.

Om dit voor 1 januari te realiseren is het aantal en soorten brandmeldingsinstallaties die zijn aangesloten op de meldkamer Noord-Nederland geïnventariseerd. Binnen de portefeuille risicobeheersing is hier de afgelopen maanden hard aan gewerkt. Door de extra inzet van personeel is er nu overzicht in de aansluitingen waarop de controle toegepast kan worden. In de komende periode vindt nog afstemming plaats met Veiligheidsregio's Groningen en Fryslân en wordt besloten hoe de meldkamer deze controle vanaf 1 januari 2015 gaat uitvoeren.

District	Loze BMI meldingen tot 1 oktober 2014	Geëxtrapoleerd heel 2014
Noord en Midden	458	631
ZuidOost	447	596
ZuidWest	471	590
Totaal VRD	1376	1817

Tabel 1 Aantal loze brandmeldingen VRD 2014 *(het totaal voor 2014 is gebaseerd op een lineaire extrapolatie)*

Toelichting op tabel 1

Over het algemeen zijn de meeste meldingen afkomstig van een brandmeldinstallatie(BMI). Naast technische problemen zijn veel loze meldingen te wijten aan het menselijk gedrag en onjuist gebruik. Verder zijn er in de genoemde periode diverse installaties aangepast en uitgebreid waardoor storingen ontstaan. Binnen elk district zijn objecten waar extra aandacht naar uit gaat vanwege het hoge aantal loze meldingen. Deze objecten zijn van grote invloed op het fluctuerend beeld van het aantal meldingen over de aangegeven periode. De veelplegers – dit zijn objecten met een forse overschrijding – zijn voornamelijk zorgobjecten met uitzondering van enkele industriële objecten en scholen.

Overgang naar private kwaliteitsborging in de bouw

"Op 25 juni 2014 is de conceptwet "kwaliteitsborging voor het bouwen" gepubliceerd. In dit conceptwetsvoorstel wordt een nieuw stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen geïntroduceerd. Uitgangspunt hierbij is dat de markt zelf de verantwoordelijkheid draagt voor de kwaliteitsborging in de bouw en dat de overheid kaders stelt. Veiligheidsregio Drenthe pleit voor het wettelijk vastleggen van de adviestaak van de brandweer bij risicovolle en zeer risicovolle bouwwerken. In samenhang met de huidige toezichtrol van de brandweer tijdens de bouw en het gebruik van bouwwerken blijft er daardoor sprake van een integrale benadering van brandveiligheid. Deze samenhang moet gewaarborgd blijven in een stelsel met private kwaliteitsborging."

Bovenstaand citaat komt grotendeels uit de brief van de Regionaal Commandanten Brandweer Nederland die is opgesteld naar aanleiding van de overgang naar private kwaliteitsborging in de bouw. In de rapporteringsperiode is hier veel over te doen geweest en is er een intensieve lobby opgestart. De verwachting is dat medio 2015/2016 één en ander zijn intrede zal doen. Voor de medewerkers binnen de portefeuille risicobeheersing zal dit gevolgen hebben voor taakinhoud en volumes.

Om op deze ontwikkeling te anticiperen is er een visie op risicobeheersing in ontwikkeling. In gezamenlijkheid worden de betreffende medewerkers meegenomen in de veranderingen die gaan komen. Vanaf januari 2015 worden de eerste organisatorische aanpassingen stapsgewijs gedaan. Dit vergt inspanningen, moed en doorzettingsvermogen van de betrokken medewerkers en leidinggevenden.

Evaluatie project geen nood bij brand Drenthe (GNBBD)

Uit de reacties van deelnemende instellingen en uit reacties vanuit het land is gebleken dat het project GNBBD succesvol verloopt. Dit succes blijkt uit het feit dat er zelfs landelijke instellingen geïnteresseerd zijn om meerjarige convenanten af te sluiten. Op dit moment zijn er ook landelijke ontwikkelingen om het project met 3 jaar te verlengen. Binnen de portefeuille risicobeheersing moet daarom naar meer capaciteit worden gezocht om dit te kunnen realiseren.

Brandveiligheid in de zorg	Gereed	In behandeling	Nog starten
Verslavingskliniek De Borch (Eelderwolde)	X		
Woonvoorziening Van Boeijen (Hooghalen)	X		
Woonzorgcentrum De Paasbergen met 2 aanleun-woningen (Odoorn)		X	
Woonzorgcentrum Beatrix (Hollandscheveld		X	
Woonvoorziening Promens Care (Odoorn			X
Woonzorgcentrum Veltman (Weiteveen)			X
7 woningen van Visio, De Kaag + Parelgras (Hoogeveen			X

Omschrijving soort voorlichting	Resultaat
Voorlichting aan specifieke doelgroepen	35 bijeenkomsten.
Voorlichting ná brand	4 x voorlichtingsbijeenkomst en 5x Brandveiligheidschecks.
Smokey komt logeren (uitreiken pakketten aan groep 1 en 2)	Op alle basisscholen in Drenthe pakket Uitgereikt.
Lessen op (basis)scholen	250 lessen, dit zijn 6.500 leerlingen
Project BVL Aa en Hunze (werkervaringsplek voor 2 werklozen)	Bij 1000 woningen woonchecks uitgevoerd en rookmelders opgehangen.
Project BVL Peize	Overhandigen van een Smokey knuffel en het ophangen van een rookmelder bij 20 ouders met een pasgeboren baby.
Brandpreventieweken	Aandacht gevraagd via de lokale media voor de nationale brandpreventieweek in oktober.

Regionale activiteiten i.k.v. brandpreventieweek	
6 oktober	Training voor WMO-consulenten van de gemeente Tynaarlo.
8 oktober	Ouderenmarkt Coevorden.
11 oktober	Informatiemarkt in Zwartemeer.
20-24 oktober	Ophangen van 'speciale' rookmelders bij zelfstandig wonende maar minder zelfredzame mensen in o.a. Havelte.
20 oktober	Voorlichtingsbijeenkomst voor de bewoners van het Matisse complex in Emmen.
25 oktober	Brandveiligheidschecks en ophangen van rookmelders in Oranje, Zwiggelte, Spier en
28 oktober	Voorlichtingsbijeenkomst voor de bewoners van het Serviceplein in Eelde.

Financiën Risicobeheersing

Op basis van de analyses van het 9-maandsresultaat komt naar voren dat het onderdeel Risicobeheersing een klein positief resultaat van € 16.000,- laat zien.

Dit resultaat wordt met name veroorzaakt doordat een hogere bijdrage verwacht wordt van de provincie.

Product	Lasten / Baten	Begroot t/m september	Exploitatie	Resultaat	Eindejaars verwachting
Risicobeheersing	Baten	156	152	-4	251
	Lasten	-40	-20	20	-65
Totaal Risicobeheersing		**116**	**132**	**16**	**186**

Bedragen * € 1.000

Operationele voorbereiding

Wijziging coördinatie vakgebieden operationele voorbereiding (OV)

Binnen de portefeuille OV is met ingang van september een wijziging doorgevoerd in de coördinatie van de vakgebieden. Tot op dat moment werden de drie vakgebieden vakbekwaamheid, techniek & logistiek en operationele informatievoorziening per district aangestuurd. De wijziging die is doorgevoerd houdt in dat de hoofden vanaf nu ieder één vakgebied aansturen voor de gehele regio. Door coördinatie per vakgebied bij één persoon neer te leggen bevorderen we de samenwerking tussen de districten. Ook is het dan eenvoudiger om specialistische kennis daar in te zetten waar deze op dat moment nodig is. Dit maakt het werk interessanter en komt de kwaliteit ten goede. Door intensievere samenwerking tussen de districten wordt het werk efficiënter uitgevoerd, waardoor wordt bespaard op de capaciteit.

Techniek en Logistiek

Ontwikkeling bluswatervoorziening Drenthe

De implementatie van een alternatieve (primaire) bluswatervoorziening in Drenthe is in volle gang. Vanaf 1 november 2014 wordt ook in het district Noord en Midden geen gebruik meer gemaakt van brandkranen voor de bluswatervoorziening. Het bluswater wordt vanaf dat moment, net als in het district ZuidOost, aangevoerd met tankwagens die verdeeld over het district staan opgesteld. Deze voorziening voor bluswater is meer duurzaam en bovenal toekomstbestendig. De tankwagens zijn de afgelopen periode afgeleverd waardoor gestart kon worden met de implementatie in het district. Dit vraagt veel voorbereiding in de aanpassing van procedures, opleiden van mensen en -indien nodig- aanleggen van extra waterwinplaatsen. Inmiddels zijn de tankwagens ook onderdeel van de planvorming met betrekking tot natuurbrandbeheersing.
Ook het district ZuidWest zal overstappen op de alternatieve wijze van bluswatervoorziening. Er wordt hier gewacht met het bestellen van de tankwagens totdat er duidelijkheid is over de afkoopregeling met Vitens en totdat duidelijk is wat de oorzaak is van een technisch mankement aan een tankwagen in het district ZuidOost, zodat de leverancier deze kan voorkomen. De ontwikkeling en toepassing van deze vorm van bluswatervoorzienig gaat dus nog even door en is uniek in Nederland.

Financiën Techniek en Logistiek

Op basis van de analyses van het 9-maandsresultaat ontstaat op het onderdeel Techniek en Logistiek een positief resultaat van € 159.000,-.

Product	Lasten / Baten	Begroot t/m september	Exploitatie	Resultaat	Eindejaars verwachting
Techniek en Logistiek	Baten	85	85	1	114
	Lasten	-1.471	-1.312	158	-1.806
Totaal Techniek en Logistiek		**-1.386**	**-1.227**	**159**	**-1.692**

Bedragen * € 1.000

Brandstofkosten

De brandstofkosten staan nog niet goed in de begroting. Hierdoor werd op basis van de eerste vijf maanden een overschrijding van € 150.000,- verwacht. Op basis van recente informatie is de overschrijding € 90.000,-. De overschrijding is vergelijkbaar met de overschrijding van brandstofkosten in de voorgaande jaren. Dit tekort wordt gedekt via her-allocatie van middelen.

Materiaal

Door op een goede manier om te gaan met het materiaal en de tijdige vervanging van het materiaal beginnen de onderhoudskosten terug te lopen. In het komende jaar gaan wij op basis van ervaring van dit jaar dit budget nogmaals beoordelen en betrekken bij de her-allocatie van budgetten. Voordeel van € 295.000,-

Brandkranen

Zoals al aangegeven gaat de VRD over op de implementatie van een alternatieve methode van bluswatervoorziening. Om dit mogelijk te maken worden nadere afspraken gemaakt met de huidige waterleveranciers. Dit brengt eenmalig extra kosten met zich mee. Hierdoor is een nadeel van € 45.000,- ontstaan.

Vakbekwaamheid

Onderbezetting

Het vakgebied vakbekwaamheid kampt al sinds de regionalisering van begin dit jaar met onderbezetting. Dit wordt veroorzaakt door de vacaturestop die is ingevoerd, het overlijden van twee medewerkers en ziekteverzuim. De afdeling heeft alle zeilen bijgezet om de brandweerposten een volledig en gevarieerd oefenaanbod te leveren. De medewerkers binnen het vakgebied hebben zich veerkrachtig en flexibel opgesteld om dit mogelijk te maken. Er zijn hiervoor door de medewerkers extra uren gemaakt.

Oefenen op maat

Vanuit de taakstelling wordt op dit moment hard gewerkt om de oefenorganisatie anders in te richten. De oefeningen zullen meer "op maat" worden aangeboden. De vakbekwaamheid van de medewerkers wordt straks gemeten om vervolgens op basis van een persoonlijk advies te oefenen in plaats van iedereen hetzelfde aan te bieden.

In de laatste maanden hebben de medewerkers via meerdere bijeenkomsten hun bijdrage kunnen leveren aan de invulling van deze nieuwe wijze van oefenen.

Financiën Vakbekwaamheid

De kosten voor oefenen en opleiden blijven achter bij de ramingen. Dit komt met name doordat deze activiteiten worden uitgesteld in het kader van de taakstelling. Hierdoor ontstaat voor het lopende jaar een incidenteel voordeel van € 353.000,-.

Product	Lasten / Baten	Begroot t/m september	Exploitatie	Resultaat	Eindejaars Verwachting
Vakbekwaamheid	Baten	13	27	14	27
	Lasten	-1.679	-1.340	339	-1.902
Totaal Vakbekwaamheid		**-1.666**	**-1.313**	**353**	**-1.875**

Bedragen * € 1.000

Operationele informatievoorziening

Regionale aanpak

Binnen het themagebied Operationele Informatievoorziening (OIV) is een nulmeting afgerond naar de in- en uitvoering van de OIV-situatie in Drenthe. Op dit moment wordt deze nulmeting vertaald naar een wensbeeld. Deze zal in het komende jaar uitgroeien tot een regionale aanpak op het gebied van OIV en GEOData, met een doorkijk naar een mogelijke "Datawarehouse' voor VRD-informatie.

Incidentbestrijding

Bredere blik op prestaties brandweer, project RemBrand

In 2012 is een rapportage verschenen van de Inspectie Veiligheid en Justitie, genaamd 'Ter Plaatse'. Hierin constateert de inspectie dat de inzet voor het voorkomen van brand (preventie) en het bestrijden van brand (repressie) met elkaar in balans moeten zijn. Het Besluit veiligheidsregio's focust slechts op een deel van de brandweerzorg, namelijk de opkomsttijden, afhankelijk van het type object. Hierdoor dreigt een overschatting van het belang van opkomsttijden. Naar aanleiding van dit inspectierapport stelde de Raad van Brandweer Commandanten dat enkel sturen op het bestrijden van brand, met opkomsttijden als indicator, geen extra brandveiligheid oplevert. Er moet naar het totale brandveiligheidsconcept worden gekeken, inclusief de ontdekkingstijd. Hieruit ontstond het project 'RemBrand', een onderzoek naar de wijze waarop prestaties van de brandweer breder kunnen worden beschouwd.

Naar verwachting worden de aanbevelingen uit dit project begin 2015 gepresenteerd aan het Veiligheidsberaad. Brandweer Drenthe volgt deze ontwikkelingen met belangstelling mede omdat in Drenthe al jaren de benadering wordt gevolgd dat er een balans moet zijn tussen preventie en repressie. Drenthe is daarin absolute voorloper. Het lijkt erop dat onze visie past binnen de landelijke benadering.

Dit streven naar een bredere blik op de prestaties van de brandweer wordt ook verwoord door de Amsterdamse brandweercommandant Elie van Strien in het artikel dat op 28 september jongstleden verscheen op de website van Nu.nl; een artikel over de opkomsttijden van de brandweer. In dit artikel worden de gemiddelde opkomsttijden, bij spoedeisende meldingen, gepresenteerd. In het artikel blijkt dat de gemiddelde opkomsttijd in Drenthe, evenals in andere rurale regio's, hoger is dan in de meer stedelijke regio's.

Meer zelforganisatie op de brandweerpost

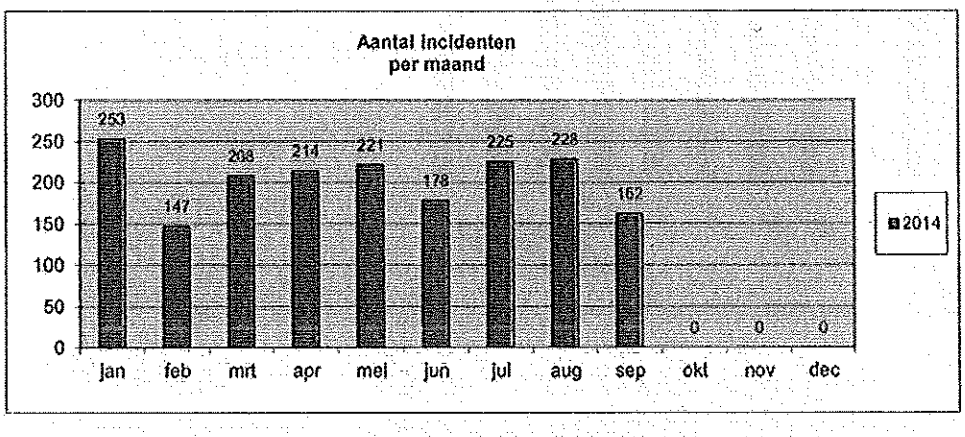
De meer zelfstandige brandweerpost is onderdeel van de organisatieverandering en komt voort uit de ingebrachte ideeën met betrekking tot de taakstelling. Het traject heeft een tweeledig doel:
-In de eerste plaats zorgen dat de betrokkenheid van alle brandweervrijwilligers voor nu en in de toekomst groot blijft door iedere vrijwillige post in de gelegenheid stellen om, binnen heldere kaders, hun eigen post (team) in te richten, te organiseren en te sturen.
- In de tweede plaats de ondersteunende organisatie zo aan te passen dat die beter aansluit bij de behoeften van de brandweerposten. Deze behoeften kunnen verschillend zijn en vragen dus ook maatwerk van de ondersteunende organisatie.

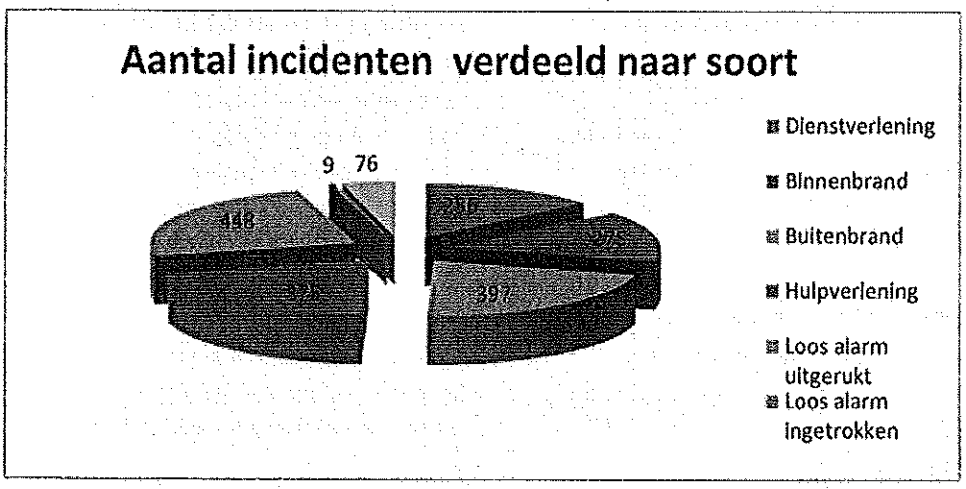
Binnen de vrijwillige brandweerposten is veel kennis en kunde aanwezig over het brandweervak en de lokale situatie. Door de juiste taken en verantwoordelijkheden in de posten te beleggen, met waar nodig ondersteuning vanuit de backoffice, wordt de aanwezige kennis en kunde doelmatig gebruikt en de betrokkenheid vergroot.

In september hebben bijna alle post- en ploegchefs hun visie op deze beoogde ontwikkeling gegeven. In vier inspirerende bijeenkomsten is antwoord gegeven op de vraag waar men zelf over wil gaan en waar ondersteuning bij nodig is. De verschillen tussen brandweerposten zijn behoorlijk groot maar het is gelukt een gezamenlijk toekomstperspectief te schetsen.

Jeugdbrandweer Hoogeveen

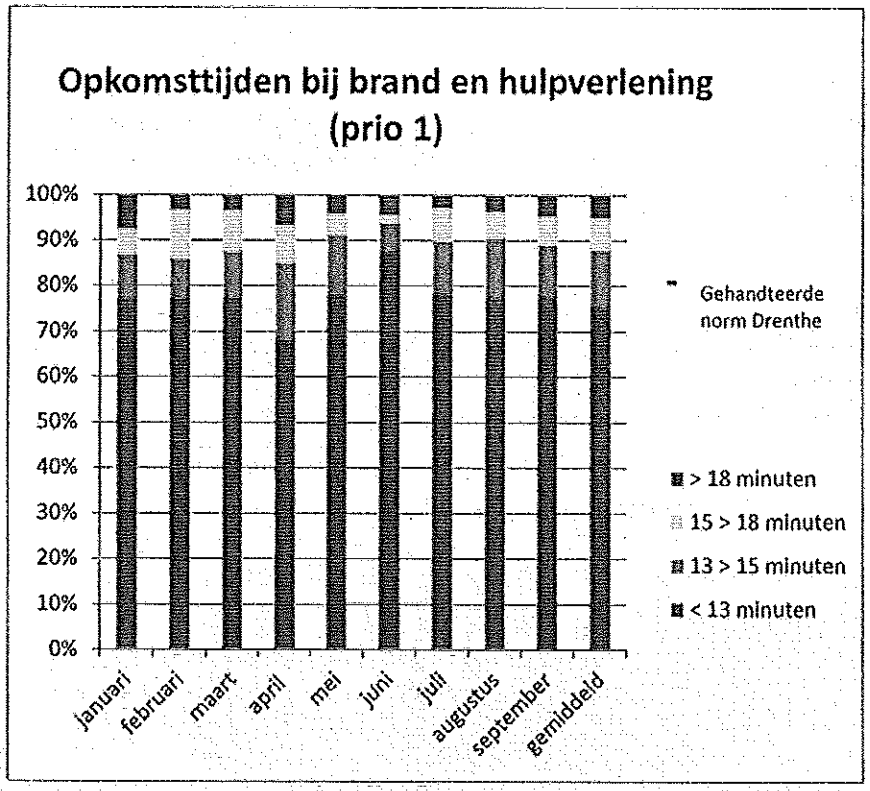
De jeugdbrandweer in Hoogeveen heeft bij de landelijke finales van de jeugdbrandweerwedstrijden in september en oktober 2 keer de eerste plaats behaald, een unieke prestatie!





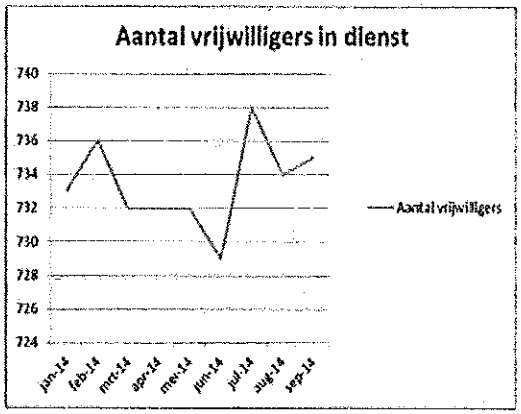
Opkomsttijden bij brand en hulpverlening (prio-1) per maand
absoluut:

	januari	februari	maart	april	mei	juni	juli	augustus	september	Totaal
< 13 minuten	122	70	92	81	110	98	108	106	84	871
13 > 15 minuten	15	8	12	20	18	7	16	18	12	126
15 > 18 minuten	9	10	11	10	7	2	10	8	7	74
> 18 minuten	12	3	4	8	5	5	4	5	5	51
(Totaal)	158	91	119	119	140	112	138	137	108	1122



Kerngegevens

Op 1 januari 2014 waren er 733 vrijwilligers in dienst. Opvallend is de instroom van de vrijwilligers in de maand juli. Dit is het resultaat van een effectieve wervingsactie in Assen



Financiën Incidentbestrijding

Op basis van de analyses van het 9-maandsresultaat ontstaat op het onderdeel Techniek en Logistiek een positief resultaat van € 189.000,-.

Product	Lasten / Baten	Begroot t/m september	Exploitatie	Resultaat	Eindejaars verwachting
Incidentbestrijding	Baten	1	2	2	3
	Lasten	-3.783	-3.596	187	-4.875
Totaal Incidentbestrijding		-3.782	-3.594	189	-4.872

Bedragen * € 1.000

Vrijwilligerssalarissen/vergoedingen

De totale kosten voor vrijwilligers blijven achter bij de begroting. Op dit moment blijkt dat de inzet bij incidenten minder is dan in voorgaande jaren. Aan de andere kant ontstaat ook een positief resultaat doordat in het kader van de taakstelling anders wordt omgegaan met de wijze waarop wij ons voorbereiden op inzetten. Er is een incidenteel voordeel van € 250.000,-.

Huisvesting

Daarnaast blijkt dat beheer en onderhoud van gebouwen een extra belasting op de begroting geeft. Voor wat betreft de huisvestingskosten is gesproken met de verschillende gemeenten en dit leidt wellicht tot verschuiving van budgetten tussen de gemeenten en de VRD. Dit heeft tot een negatief resultaat geleid van € 100.000,-.

Repressie

De kosten voor repressie vallen lager uit dan begroot doordat bij het opstarten van de organisatie voorzichtig is omgaan met onze middelen in het kader van de taakstelling. Een voordeel van € 39.000,- is ontstaan.