



Zaaknummer: 2015/5692
Referentie: 2015/8035

Raadsvergadering d.d. 17 maart 2015 agendapunt 7; *opiniërende bespreking*

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 17 februari 2015

Portefeuillehouders:	dhr. T. Wijbenga en mevr. M. Engels
Behandelend ambtenaar:	dhr. J.E. Ploeger
Doorkiesnummer:	0592 – 266 884
E-mail adres:	j.e.ploeger@tynaarlo.nl
Bijlagen:	
- Raadsbesluit (bijgevoegd)	
- Inrichtingsplan Tusschenwater (fase 1) met bijlagen 2,3 en 4 (bijgevoegd)	
- Nota zienswijzen MER (bijgevoegd)	
- Bestemmingsplan Tusschenwater (bijgevoegd)	
- Procedureschema (bijgevoegd)	
- MER Tusschenwater (ter inzage)	

Onderwerp

Bestemmingsplan c.a. Tusschenwater.

Gevraagd besluit

1. Vast te stellen de Nota zienswijzen MER Tusschenwater;
2. Het bestemmingsplan "Tusschenwater" en het inrichtingsplan "Tusschenwater (fase 1)" vrij te geven voor inspraak en overleg;
3. Burgemeester en wethouders na afronding van de inspraak en het wettelijk overleg uit te nodigen om het bestemmingsplan in "ontwerp voor de vaststelling ter inzage te leggen", dit conform artikel 3.8, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening.

1. Toelichting

Het projectgebied Tusschenwater is gelegen in de benedenloop van de Hunze nabij het Zuidlaardermeer. Waterberging en natuurontwikkeling behoren tot de bredere doelstellingen van het project. In het gebied bevindt zich de waterwinning van De Groeve die een regionale functie heeft. Randvoorwaarde is dat de bestaande drinkwatervoorziening geen negatieve effecten mag ondervinden van de herinrichting van het gebied. Andere doelstellingen zijn de verbetering van de kwaliteit van het oppervlaktewater in het Zuidlaardermeer, waterconservering in het voorjaar ten behoeve van drogere perioden en het scheppen van mogelijkheden voor natuurvriendelijke recreatie.

Met de waterberging is een groot maatschappelijk belang gemoeid. Dit belang is verwoord in de Omgevingsvisie Drenthe en in het structuurplan Tynaarlo.

In het project werken de provincie Drenthe, Stichting Het Drentse Landschap, Waterschap Hunze en Aa's, Waterbedrijf Groningen en de gemeente Tynaarlo samen.

2. Overzicht van de besluitvorming tot dusverre

19 februari 2009

Aanbieding van de Startnotitie milieueffectrapportage (m.e.r.) Tusschenwater aan de gemeenteraad.



24 maart 2009

Raadsbesluit tot instemming met de startnotitie. Burgemeester en wethouders worden uitgenodigd om te starten met de wettelijke procedure die uiteindelijk moet leiden tot vaststelling van de richtlijnen voor het MER (Milieueffectrapport) door gedeputeerde staten en de raad.

25 augustus 2009

Vaststelling richtlijnen milieueffectrapportage Tusschenwater door de gemeenteraad.

31 oktober 2011

Aanbieding van het MER Tusschenwater aan de gemeenteraad. De gemeenteraad wordt daarover bij brief van 28 november 2011 geïnformeerd.

2 januari 2012 tot en met 12 februari 2012

Terinzagelegging MER Tusschenwater met de mogelijkheid van het indienen van een schriftelijke zienswijze. Toezending aan de wettelijke adviseurs en de Commissie voor de milieueffectrapportage. Er worden in totaal 8 zienswijzen ingediend, die om advies worden voorgelegd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage.

24 januari 2012

Informatieavond over het MER in het Sprookjeshof te Zuidlaren.

3. Advies Commissie voor de milieueffectrapportage.

De commissie voor de milieueffectrapportage heeft op 13 maart 2012 het toetsingsadvies over het MER uitgebracht. De commissie is van mening dat het MER duidelijk en uitgebreid is. Ook de achtergrondrapporten zijn volledig en helder. Het MER maakt op een genuanceerde wijze de effecten van de verschillen tussen de alternatieven inzichtelijk. Ook geeft het inzicht in de mogelijke mitigerende maatregelen. Nadat het MER is voltooid is om financiële redenen besloten om het initiatief in te perken tot het plangebied van fase 1. De commissie concludeert uit de opgestelde aanvullende notitie dat - hoewel het initiatief nu is ingeperkt - volledige realisatie op termijn uitgangspunt blijft. Daarbij worden er geen significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000- gebied Zuidlaardermeer verwacht. Er is weliswaar een tijdelijke verhoogde kans op een hoge fosfaatbelasting maar het project draagt zowel op de korte als op de lange termijn bij aan de verbetering van het Zuidlaardermeer.

4. Variantenonderzoek

Nadat de Commissie voor de milieueffectrapportage advies heeft uitgebracht is besloten nader onderzoek uit te voeren naar mogelijke inrichtingsvarianten voor Tusschenwater fase 1. Gebleken is namelijk dat de in 2010 binnen het MER onderzochte alternatieven geen van allen volledig voldoen aan de doelrealisatie en randvoorwaarden. In het MER is ook een ruimer plangebied gehanteerd.

5. Inrichtingsplan Tusschenwater fase 1

In de periode na 13 maart 2012 tot heden hebben ten behoeve van de planvorming diverse gebiedsbijeenkomsten, consultatierondes en overlegmomenten plaatsgevonden. Vertegenwoordigers van de landbouw uit het gebied, het IVN- Zuidlaren en de Historische Vereniging Zuidlaren waren daarbij aanwezig. Om maatwerk te kunnen leveren vonden ook individuele gesprekken met direct belanghebbenden plaats. Uit deze gesprekken en ook op de informatieavond op 2 februari 2015 kwam naar voren dat een verdere uitwerking van een zomerpolder (voorkeursvariant) kan rekenen op een brede steun uit het gebied. Met dien verstande dat ook binnen deze variant geen vernattingseffecten op de omgeving mogen optreden en aanwezige cultuurhistorische waarden zoveel mogelijk moeten worden gespaard. In het bij dit voorstel gevoegde inrichtingsplan zijn de beoogde mitigerende maatregelen beschreven.

6. Beantwoording zienswijzen MER

Met het gereedkomen van het inrichtingsplan en de daarin voorgestelde mitigerende maatregelen kunnen de begin 2012 ingediende zienswijzen tegen het MER worden beantwoord. Wij verwijzen u naar de bijgevoegde notitie zienswijzen MER. De indieners van een zienswijze hebben wij de notitie toegezonden. Zij kunnen - met gebruikmaking van het spreekrecht - op de inhoud voorafgaande aan de behandeling van het agendapunt in de raadsvergadering(en) reageren.



7. Procedure

Sinds het aanbieden van de startnotitie door het Waterschap Hunze en Aa's op 19 februari 2009 zijn ruim 6 jaar verstreken. In die tijd is de Wet milieubeheer gewijzigd.

Artikel 7.10 van de Wet milieubeheer vermeldt dat een milieueffectrapport gereed is op het moment dat het ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd. Het MER kan worden opgenomen bij of in het plan, mits het daarbij of daarin herkenbaar is weergegeven. In het kader van de bestemmingsplanprocedure bestaat nu de gelegenheid voor een ieder om iets te vinden van hoe het MER in het bestemmingsplan e.d. is vertaald.

De realisatie van het plan wordt beoogd in de periode van eind 2015 tot en met 2017. Het is daarom noodzakelijk dat in 2015 nog een aantal procedures wordt doorlopen. In de bij dit voorstel behorende procedureschema zijn die aangegeven.

Voor de gemeente betreft dit het bestemmingsplan. Voor het waterschap het opstellen van een peilbesluit en het projectplan Waterwet. De provincie Drenthe zal het grondwaterbeschermingsgebied moeten aanpassen. Deze procedures zullen zoveel mogelijk op elkaar worden afgestemd.

De Crisis- en herstelwet is op het bestemmingsplan van toepassing in relatie tot het door het waterschap vast te stellen projectplan Waterwet.

8. Fasering

De gemeenteraad heeft op 28 mei 2013 het inmiddels onherroepelijk geworden bestemmingsplan "Buitengebied" vastgesteld. Het gebied Tusschenwater is daarin niet meegenomen. Het bestemmingsplan dat nu in procedure wordt gebracht heeft hoofdzakelijk betrekking op de 1^e fase van het project Tusschenwater. Om te voorkomen dat voor delen van het gebied buiten de 1^e fase geen actueel bestemmingsplan geldt, is besloten om ook de volgende gronden in het bestemmingsplan mee te nemen.

- het gebied ten zuiden van fase 1;
- het deelgebied Sansum/Schurftmaden;
- het noordwestelijk deel van Burgvoort.

Op die gronden vinden voorlopig geen ingrepen en inrichtingsmaatregelen plaats. Een groot deel van de gronden is gelegen binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Daarom worden de gronden die al in het bezit zijn Stichting Het Drentse Landschap en Bureau Beheer Landbouwgronden bestemd als Natuur. Voor agrarische bestemmingen die zijn gelegen binnen de EHS wordt een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Die maakt het mogelijk om de bestemming te wijzigen ten behoeve van natuurontwikkeling.

Qua systematiek sluit het bestemmingsplan "Tusschenwater" aan bij het bestemmingsplan "Buitengebied".

8. Hoe zijn de financiën opgebouwd?

Alle kosten van het project, inclusief de kosten van het MER en van de opstelling van het bestemmingsplan zijn tot dusverre door het waterschap Hunze en Aa's betaald. De stuurgroep, waarin de deelnemers bestuurlijk zijn vertegenwoordigd, is van mening dat ook de gemeente Tynaarlo een financiële bijdrage moet leveren. Dit wordt de komende maanden verder uitgewerkt. Ook de vrijwaring voor eventuele aanspraken van derden op planschade wordt in het overleg betrokken.

Op het moment dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd bestaat daarover duidelijkheid.

9. Voorstel tot behandeling.

Na raadpleging van het Presidium stellen wij u voor om de documenten in twee vergaderingen te behandelen. Op 17 maart 2015 kan behandeling in opiniërende zin plaatsvinden en op 31 maart 2015 in besluitvormende zin. In beide vergaderingen kan voorafgaande aan de behandeling van het agendapunt worden gebruik gemaakt van het spreekrecht.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

drs. M.J.F.J. Thijsen,

burgemeester

mr. J. Th. van Nieukerken,

gemeentesecretaris

