



Het elektronisch bekendmaken van besluiten in de gemeente Tynaarlo

Met ingang van 1 januari 2014 zijn wij verplicht om onze algemeen verbindende voorschriften (dit zijn met name verordeningen) elektronisch bekend te maken in een publicatieblad. Daarnaast mogen ook andere besluiten digitaal bekend worden gemaakt. In deze memo wordt uitleg gegeven over deze verplichting en de keuze van de gemeente om meerdere onderdelen elektronisch te publiceren.

Aanleiding, de Wet elektronische bekendmaking

Eind 2009 is de Wet elektronische bekendmaking (Web) gefaseerd in werking getreden. De Web bevat een aantal voorschriften die het laagdrempelig ontsluiten van wet- en regelgeving mogelijk maken.

De fases zijn als volgt:

1. Sinds september 2009 bestaat er geen papieren versie meer van de Staatscourant. De centrale overheid mag haar publicatiebladen alleen nog digitaal uitgeven.
2. Gemeenten, provincies en waterschappen zijn sinds 1 januari 2011 verplicht om hun algemeen verbindende voorschriften (grotendeels verordeningen) in geconsolideerde vorm op het internet aan te bieden. Hierbij moet verplicht gebruik worden gemaakt van het Informatie Publicatie Model Decentrale Regelgeving en deze te ontsluiten via de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR).
3. Vanaf 1 januari 2014 zijn de decentrale overheden verplicht om hun algemeen verbindende voorschriften (dit zijn merendeel verordeningen) elektronisch bekend te maken in een publicatieblad.

Soorten besluiten

Voordat wordt ingegaan op de wetwijziging per 1 januari 2014 nog even kort uitleg over de soorten besluiten die wij als gemeente nemen. Besluiten zijn, volgens artikel 1.3 van de Awb, schriftelijke beslissingen van bestuursorganen, inhoudende publiekrechtelijke rechtshandelingen. Er zijn twee soorten besluiten: besluiten voor individuele gevallen (beschikkingen, zoals een omgevingsvergunning) en besluiten van algemene strekking. Tot de laatste groep behoren algemeen verbindende voorschriften (merendeel verordeningen), beleidsregels en andere op de wet gebaseerde besluiten van algemene strekking (bijvoorbeeld de mandaatregeling of een aanwijzingsbesluit).

De verplichting tot elektronische bekendmaking is vanaf 1 januari 2014 alleen verplicht voor algemeen verbindende voorschriften (verordeningen). Voor beschikkingen en overige besluiten van algemene strekking geldt deze verplichting (nog) niet.

Elektronische bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften (verordeningen)

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) treedt een besluit niet in werking voordat het is bekendgemaakt. Tot 1 januari 2014 maakten wij algemeen verbindende voorschriften (verordeningen) bekend op papier door melding op de gemeentepagina in een huis-aan-huisblad en door terinzagelegging. Vanaf 1 januari 2014 is deze mogelijkheid vervallen. Alleen door elektronische bekendmaking kan een algemeen verbindend voorschrift rechtsgeldig bekend worden gemaakt. Om rechtsgeldig elektronisch bekend te kunnen maken moet de overheidsorganisatie voldoen aan strenge voorschriften met betrekking de betrouwbaarheid en de beveiliging van de elektronische uitgave. Naast deze eisen stelt de wet ook organisatorische en bestuurlijke eisen aan een rechtsgeldige elektronische bekendmaking. Het is dus niet mogelijk om een bekendmaking op onze huidige website te plaatsen, omdat onze website niet aan deze strenge vereisten voldoet.

Elektronisch bekendmaken via de GVOP

Door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is daarom een centrale publicatievoorziening, de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (hierna: GVOP), ter beschikking gesteld. Deze voorziening voldoet aan de door de wet gestelde eisen en maakt het mogelijk



om op www.overheid.nl een eigen digitale gemeentebblad te publiceren. Het is eventueel mogelijk om ook zelf een elektronisch publicatievoorziening te ontwikkelen. Echter gezien de strenge technische en juridische eisen is dit voor ons geen optie. Het overgrote deel van gemeenten is aangesloten bij de GVOP. Aan de aansluiting zijn kosten verbonden. Deze bedragen voor de gemeente Tynaarlo jaarlijks € 8.000, =.

Alle besluiten elektronisch of alleen de algemeen verbindende voorschriften?

Op grond van de wetwijziging zijn we alleen verplicht om algemeen verbindende voorschriften via het elektronisch gemeentebblad bekend te maken. Overige regelgeving is vooralsnog niet opgenomen. In de praktijk is het maken van een onderscheid in de regelgeving voor de burger echter niet eenvoudig. Bovendien kunnen in één regeling verschillende soorten voorschriften worden opgenomen, bijvoorbeeld zowel algemeen verbindende voorschriften, als besluiten van algemene strekking en interne voorschriften. Een praktische oplossing is om alle regelingen die door de gemeente worden vastgesteld op te nemen en in het elektronisch gemeentebblad.

Naast de regelingen maken we ook beschikkingen. In een groot aantal gevallen is het van belang dat ook anderen van een beschikking op de hoogte zijn. Daarom worden bijvoorbeeld vergunningen voor evenementen openbaar meegedeeld. Daarnaast zijn wij op grond van de wet ook verplicht om bepaalde beschikkingen bekend te maken, zoals de omgevingsvergunning. Deze beschikkingen worden nu bekendgemaakt op de gemeentepagina in het huis-aan-huisblad. Ook deze beschikkingen kunnen worden opgenomen in het elektronisch gemeentebblad.

De GVOP biedt dus de mogelijkheid om ook andere bekendmakingen en beschikkingen in de GVOP op te nemen. Het is dus mogelijk om naast de verplichte algemeen verbindende voorschriften ook andere bekendmakingen in de GVOP op te nemen c.q. digitaal bekend te maken.

Waarom kiezen voor opname van alle regelgeving en beschikkingen in de GVOP?

De voordelen:

We sluiten aan bij de visie van rijksoverheid dat in 2017 alle besluiten elektronisch bekend worden gemaakt.

In de circulaire van 5 juni 2013 (zie bijlage 1) van het ministerie van BKZ geeft het ministerie aan dat het de bedoeling is om de verplichting tot elektronisch bekendmaken uit te breiden naar andere kennisgevingen en bekendmakingen. Hiervoor is het ministerie in overleg met de VNG, IPO en UvW over het opnemen van een verplichting tot elektronische publicatie in de Awb en het gebruik van de GVOP hierbij. De GVOP applicatie lijkt hiermee een overheidsbrede voorziening te worden om elektronisch bekend te maken.

Het is voor de burger duidelijk dat alle regelingen elektronisch bekend worden gemaakt.

Het is voor de burger vaak niet duidelijk wat het verschil is tussen algemeen verbindende voorschriften en besluiten van algemene strekking. Om verwarring te voorkomen ligt het voor de hand om alle bekendmakingen op te nemen in de GVOP.

Het betreft een kostenbesparing.

We betalen sinds 1 januari 2014 een verplichte deelnemersbijdrage aan de GVOP van € 8.000 per jaar. Deze bijdrage wordt niet verhoogd indien wij ook andere bekendmakingen via deze applicatie publiceren. Het aantal bekendmakingen maakt eveneens niet uit, er kan onbepaald gebruik worden gemaakt van de applicatie. Door de officiële bekendmakingen niet meer in het huis-aan-huisblad te publiceren kunnen we besparen op de uitgaven voor de papieren gemeentepagina.



Alle bekendmakingen zijn 24 uur per dag overal raadpleegbaar

Elektronische publicatie heeft het voordeel dat burgers er vrijwel overal, 24 uur per dag en kosteloos toegang toe hebben. Alle besluiten zijn eenvoudig toegankelijk via het internet, je hoeft niet zoeken in de verschillende uitgaven van de plaatselijke krant. Daarnaast biedt de GVOP een attenderingsservice per e-mail, waarmee de burger direct op de hoogte kan worden gehouden van actuele onderwerpen die bij hem/haar in de buurt plaatsvinden. Ook kan direct worden doorgelinkt naar achterliggende wet- en regelgeving. Bij beschikkingen zoals de omgevingsvergunning wordt via Google-maps direct duidelijk om welk perceel het gaat. Met een huis-aan-huisblad bereik je alleen de inwoners van de gemeente, met een digitale uitgave worden ook de buurgemeenten beter bereikt. Een elektronische publicatie is daarnaast beter toegankelijk voor mensen met een visuele handicap. Een ander voordeel is dat eerdere publicaties makkelijker geraadpleegd kunnen worden omdat deze publicaties beschikbaar gehouden dienen te worden. Er is ook een gratis app beschikbaar voor de officiële bekendmakingen. Hiermee kan op alle mobiele apparaten de officiële bekendmakingen worden bekeken.

Overigens is in de Wet elektronische bekendmaking bepaald dat burgers in staat moeten worden gesteld om het elektronisch publicatieblad kosteloos in te zien. Dit betekent dat op één of meer locaties de mogelijkheid moet worden geboden aan burgers om via het internet kosteloos kennis te nemen van het publicatieblad. Er zal in ieder geval een computer in de hal van het gemeentehuis worden geplaatst.

De nadelen:

Niet alle inwoners hebben internet

Elektronische publicatie kan als nadeel hebben dat burgers die geen internet hebben c.q. moeite hebben met de toepassing van internet geen kennis kunnen nemen van de elektronische publicatie. Volgens een onderzoek van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) uit 2013 blijkt dat 94% van de Nederlandse huishoudens een internetaansluiting heeft. Nederland staat al jarenlang op de eerste plaats van de Europese ranglijst wat betreft internetdichtheid. Zoals hiervoor al aangegeven wordt er een computer in de hal van het gemeentehuis geplaatst waar burgers kosteloos het elektronisch gemeentebblad kunnen raadplegen. Daarnaast schrijft de Wet elektronische bekendmaking voor dat iedereen op verzoek een papieren afschrift kan krijgen van de bekendmaking tegen ten hoogste de kosten van het maken van een afschrift

Aparte verordening

Om ook alle besluiten van algemene strekking en beschikkingen op te nemen in de GVOP dient een verordening te worden opgesteld. Artikel 2:14 van de Awb geeft namelijk aan dat het doen van bericht aan meer geadresseerden alleen langs elektronische weg is toegestaan, als daarvoor een wettelijk voorschrift voor is. Deze verordening dient door de raad te worden vastgesteld

Conclusie

Gezien de voordelen van digitaal publiceren wordt voorgesteld om de Verordening elektronische kennisgeving gemeente Tynaarlo vast te stellen, zodat de gemeente alle officiële besluiten om eenzelfde en eenduidige wijze digitaal bekend maakt.

Juridische zaken en communicatie
27 oktober 2014