

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Bijlage[n]

-

-

Zaaknummer: 2014/94033

2

Referentie: 2014/94038

Behandeld door

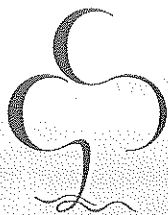
Doorkiesnummer

Vries

S.J. Veenstra

0592 – 266 662

9 december 2014



Gemeenteraad

VERZONDEN 16 DEC 2014

Digitaal verzonden aan:

- raadsleden
- steunfractie
- b&w
- griffier

Onderwerp: Toekomst sociale werkvoorziening (Alescon)

Geachte leden van de raad,

Zoals u wellicht weet heeft de invoering van de Participatiewet per 1 januari a.s. ook effect op de sociale werkvoorziening. Vanaf 1 januari stopt de instroom in de sociale werkvoorziening op grond van de Wet sociale werkvoorziening. De gemeenten betrokken bij het werkvoorzieningsschap Alescon (Assen, Tynaarlo, Midden-Drenthe, Aa en Hunze, De Wolden en Hoogeveen) hebben samen met het bestuur en de directie van Alescon een proces in gang gezet om in te spelen op deze verandering. U begrijpt misschien dat dit geen eenvoudige opgave is, maar het proces verloopt goed en in harmonie. Tijdens het proces is gebruik gemaakt van externe expertise. De gemeenten hebben 'Bureau Langedijk' gevraagd om met name naar het onderdeel bedrijfsvoering te kijken. In het ingezette proces van verandering is nu het moment om met u als gemeenteraad van gedachten te wisselen en de koers op hoofdlijnen uit te zetten. Alle gemeenten binnen Alescon-verband hebben inmiddels hun visies op beleid en uitvoering van de Participatiewet vastgesteld. Voor onze gemeente is dit beleid vastgelegd in de kadernota: 'Participatie de norm, werk het doel'.

#### De wettelijke maatregelen en veranderingen

Per 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking en daarmee wordt de instroom in de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) afgesloten. Bepaald is dat de mensen, die op 1 januari 2015 een vast contract hebben, op grond van de Wsw hun rechten en plichten houden. Binnen het werkvoorzieningsschap Alescon gaat het om ongeveer 1.800 personen.

Het stoppen van de instroom op grond van de Wsw, gaat gepaard met bezuinigingen door het Rijk. De jaarlijkse rijkssubsidie voor het bekostigen van arbeidsplaatsen (die op grond van oude rechten blijven bestaan), wordt de komende jaren teruggebracht van ongeveer € 26.000 per arbeidsjaar in 2014 naar € 22.700 in 2019. Dit is een bezuiniging van 13%. Dit feit, samen met het al jaarlijkse nadelig saldo bij Alescon van zo'n 3,5 miljoen euro (begroting Alescon 2014), zorgt voor een fors financieel tekort bij doorgaand beleid.

#### Uitgangspunten veranderingsproces

Bij de uitwerking van het veranderingsproces hebben we, net als de colleges van de andere gemeenten die in Alescon vertegenwoordigd zijn, de volgende uitgangspunten meegegeven:

1. We kiezen, gegeven de invoering van de Participatiewet en de invoeringsdatum van 1 januari 2015, voor een geleidelijk gestuurde afbouw van de sociale werkvoorziening (er komt geen zogenoemde 'big bang');
2. De gemeenten hebben bijzondere zorg voor de huidige circa 1.800 personen die nu onder de verantwoordelijkheid van Alescon vallen;
3. Per gemeente/ cluster van gemeenten kijken we hoe we bij de geleidelijke afbouw van de sociale werkvoorziening gebruik kunnen maken van de vrijvallende infrastructuur. Doel daarvan is, naast gebruik maken van bestaande expertise, het voorkomen van hoge frictiekosten.

Postadres

Postbus 5, 9480 AA Vries

Bezoekadres

Kornoeljeplein 1, Vries

Website

[www.tynaarlo.nl](http://www.tynaarlo.nl)

Bankrekening

IBAN: NL02BNGH0285079050

IBAN: NL05BNGH0285079093 (belastingen en leges)

Telefoonnummer

[0592] 26 66 62

Faxnummer

[010] 80 80 102

E-mail

[info@tynaarlo.nl](mailto:info@tynaarlo.nl)

BIC: BNGHNL2G



### **Hoe om te gaan met onze uitvoeringsorganisatie van de Wet sociale werkvoorziening, Alescon?**

Door het stoppen van de instroom en de geleidelijke uitstroom van bestaande Wsw'ers, door met name pensionering en verhuizing e.d., vermindert geleidelijk het aantal mensen met een arbeidsovereenkomst bij Alescon. Door deze afname ontstaat vrijvallende infrastructuur van gebouwen en machines, maar vooral ook van de mensen die de Wsw-werknemers begeleiden. Om de kennis en expertise van deze medewerkers niet verloren te laten gaan hebben de gemeenten aangegeven aan Alescon dat het belangrijk is te onderzoeken hoe met de vrijvallende infrastructuur moet worden omgegaan. De manier waarop van de infrastructuur gebruik gemaakt gaat worden zal niet bij alle zes gemeenten hetzelfde zijn. Dat heeft te maken met nuanceverschillen in de visie en aanpak van de uitvoering van de Participatiewet.

De wijze waarop de gemeenten/cluster van gemeenten gebruik willen maken van de vrijvallende infrastructuur bij Alescon verschilt dus enigszins van elkaar. Belangrijk is dat alle gemeenten hun verantwoordelijkheid willen nemen om de frictiekosten bij Alescon zoveel mogelijk te beperken en een goede opvang van de bestaande Sw-ers te garanderen. Voor Tynaarlo is dit uitgewerkt in de door Alescon en de Intergemeentelijke Sociale Dienst (ISD) opgeleverde Business Case, waarover u in een brief van 13 november jl. bent geïnformeerd.

### **Gezamenlijk vervolgtraject**

De keuzes van de afzonderlijke gemeenten zullen, naar alle verwachting, gevolgen hebben voor de gemeenschappelijke regeling Alescon. Door de vermindering van het aantal Sw-ers en de keuze van gemeenten kan op termijn een kantelpunt ontstaan, waarbij een wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling aan de orde kan komen. Het komend jaar moet duidelijk worden wat de gevolgen zijn van de gemeentelijke keuzes.

Het is een ingewikkeld besluitvormingsproces waarbij we als zes gemeenten op basis van unanimiteit het veranderingsproces vorm willen geven. Uiteraard kunnen er wel verschillen bestaan in de manier waarop gebruik gemaakt wordt van de vrijvallende infrastructuur van Alescon. Hiervoor is het belangrijk duidelijke afspraken te maken over hoe het vervolgtraject eruit ziet, dat de besluitvorming binnen de gemeenten onderling is afgestemd en dat de besluitvorming parallel loopt aan de besluitvorming binnen en met (de toekomst van de gemeenschappelijke regeling) Alescon.

Voor het met elkaar afstemmen van de uitvoering van de Participatiewet en het ingezette veranderingsproces hebben we als zes gemeenten een afzonderlijke stuurgroep gevormd. Deze stuurgroep bestaat uit de zes portefeuillehouders van de betrokken Alescon-gemeenten met een ambtelijke ondersteuningsgroep.

Bij de meningsvorming en de besluitvorming rondom het veranderingsproces en de toekomst van de gemeenschappelijke regeling Alescon wordt u als gemeenteraad betrokken. In de bijlage hebben we een voorlopige planning opgenomen van de stappen binnen het veranderingsproces en de momenten waarop we daarover met u als gemeenteraad in gesprek gaan en mogelijk besluiten vragen.

### **Onderzoek naar bedrijfsvoering Alescon**

In het kader van het veranderingsproces is door Bureau Langedijk onderzoek gedaan naar de bedrijfsvoering van Alescon. De colleges van de zes gemeenten hebben het bureau gevraagd in te gaan op de volgende onderdelen:

1. Breng in kaart hoe de bedrijfsvoering van Alescon efficiënter en effectiever kan verlopen, waarbij het streven is om het nadelig saldo terug te brengen tot nul.
2. Geef advies over de huidige verdeelsystematiek van het nadelig saldo.
3. Beoordeel in hoeverre de governance structuur van de Joint Ventures van Alescon voldoet aan de huidige eisen en geef daarbij aan in hoeverre ze bijdragen aan een adequate bedrijfsvoering.

Uit het onderzoek zijn verschillende aanbevelingen gekomen om tot een efficiëntere en effectievere bedrijfsvoering te komen. Bij de uitwerking van die besparings- en aanpassingsmogelijkheden is zeer diep ingegaan op de bedrijfsvoering van Alescon. Het algemeen beeld van de bedrijfsvoering van de gemeenschappelijke regeling Alescon is dat dit 'in control' is. Gegevens die voor het onderzoek werden gevraagd, konden opgeleverd worden. Uit het onderzoek is gebleken dat Alescon haar zaken op orde heeft.

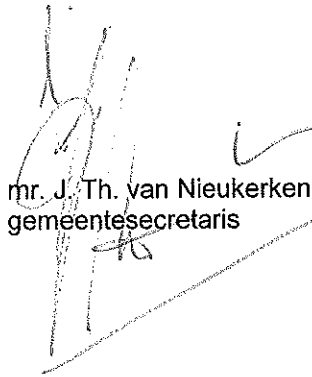


Het bureau heeft de volgende aanbevelingen gedaan:


1. Er zijn aanbevelingen gedaan om te komen tot een maximale structurele besparing van 2 miljoen euro. Het is met de bezuiniging op de rijkssubsidie onmogelijk om te komen tot een nadelig saldo van nul.
2. Er zijn geen redenen om een andere verdeelsystematiek van het nadelig saldo te hanteren en geadviseerd wordt om de huidige bonusregeling in stand te houden.
3. Een verandering van de governance structuur en de positionering van de Joint Ventures in te zetten, die bijdragen aan een meer toekomstbestendig Alescon.

De colleges van de aan Alescon deelnemende gemeenten onderschrijven de uitkomsten en aanbevelingen uit het onderzoek en hebben de effectuering daarvan in gang gezet.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders



mr. J. Th. van Nieukerken  
gemeentesecretaris



P. Adema  
burgemeester

