



JEUGDHULP  
R E G I O  
D R E N T H E

Het bestuur van BEZINN  
t.a.v. de heer J. Nijland, voorzitter  
Vredeveldseweg 2  
9404 CD ASSEN

**\*15.0122562\***

DATUM 19 november 2015  
ONDERWERP contractuele verplichtingen en budgetoverschrijding  
ONS KENMERK 15.0122562

Geachte heer Nijland,

Naar aanleiding van uw brieven van 16 oktober en 17 november en het verlenen van jeugdhulp door de bij u aangesloten leden, informeer ik u hierbij over het bestuurlijk standpunt inzake de ontstane situatie van de Jeugdhulpregio Drenthe.

Gedurende de afgelopen periode is er regelmatig contact met medewerkers van uw Stichting geweest om informatie en standpunten over de ontstane situatie met elkaar te delen en uit te wisselen. Het laatste gesprek heeft plaatsgevonden op 9 november tussen de manager van uw Stichting en vertegenwoordigers van het programmateam. In dit gesprek is de rapportage van de accountant inzake de materiële controle met u besproken en is het eerder gedane schikkingsvoorstel vanuit de jeugdhulpregio opnieuw aan u voorgelegd.

Wat u schrijft over de totstandkoming van de contractering en de handelingen die de Stichting BEZINN en het programmateam Jeugdhulp in het kader van ons contract hebben verricht, is naar onze mening geen juiste weergave. Zonder hierover in detail te treden, zet ik hieronder kort uitéén hoe de contractering heeft plaatsgevonden en hoe uw organisatie invulling heeft gegeven aan de gecontracteerde jeugdhulp.

#### **Contract, plafond en overschrijding**

1. BEZINN heeft een contract voor het verlenen van jeugdhulp met de twaalf Drentse gemeenten afgesloten voor de jaren 2015 en 2016 met jaarlijks € 762.000,- als budgetplafond.
2. Het budget is destijds tot stand gekomen op basis van de door de Stichting BEZINN aangeleverde gegevens en prognose. Het betrof hier informatie over cliënten in zorg in oktober 2014.

3. BEZINN heeft in het kader van de tweede kwartaalrapportage 2015 aangegeven dat het budgetplafond voor 2015 zal worden overschreden en wel met een maximaal bedrag tot € 1.570.000,-. In eerste instantie deelde BEZINN mee dat de overschrijding € 80.000,- zou bedragen. De opdrachtgever verzocht naar aanleiding van deze melding om een nadere onderbouwing van deze overschrijding, waarna de overschrijding vele malen groter bleek. Het gaat immers om een overschrijding van totaal € 820.000,- voor 2015.

#### **Oorzaak overschrijding budgetplafond**

1. Een deel van de oorzaak van de overschrijding ligt in het feit dat het aantal cliënten op 1 januari 2015 al veel hoger lag dan de gecontracteerde aantallen in het jaar 2014:
  - Het aantal cliënten als basis voor het contract voor de jaren 2015 en 2016 bedraagt  
  
72 gecontracteerde cliënten (contractuele datum oktober 2014);
  - De stand op 1 januari 2015 voor continuïteit van zorg bleek tijdens de uitvraag van de tweede kwartaalrapportage 104 cliënten te zijn.
2. Met deze 104 kinderen in zorg (continuïteit) was het contract van BEZINN op 1 januari 2015 al "vol" (contract was gebaseerd op 72 kinderen in zorg). En had BEZINN geen nieuwe kinderen meer in zorg mogen nemen. BEZINN heeft in 2015 echter toch 20 nieuwe kinderen in zorg genomen.

#### **Financieel voorstel jeugdhulpregio aan BEZINN**

1. De gemeenten hebben de wettelijke plicht om de continuïteit van zorg voor het jaar 2015 te betalen, dus voor dat deel van de overschrijding (32 kinderen extra in zorgcontinuïteit) van het budgetplafond is geen discussie. De afrekening over het jaar 2015 voor continuïteit van zorg zal plaatsvinden op basis van de gerealiseerde jeugdhulp, als zijnde continuïteit jeugdhulp 2015.
2. Voor het overige deel van de overschrijding (de nieuwe instroom van circa 20 cliënten in 2015) is er tijdens het gesprek in oktober 2015 een bestuurlijk voorstel gedaan om dit deel van de overschrijding van het budgetplafond te delen. Dit betekent dat de Jeugdhulpregio de helft van deze (extra) kosten voor haar rekening wil nemen. Dit zal neerkomen op € 170.000,-.
3. Dit bestuurlijk voorstel is gebaseerd op de motivatie dat de Drentse gemeenten er belang bij hebben dat dit gedeelte van de zorginfrastructuur van jeugdhulp in Drenthe in stand blijft en dat er enige coulance dient te zijn ten opzichte van BEZINN bij het niet nakomen van de contractuele verplichtingen

en voorwaarden voor het verstrekken van inlichtingen over de overschrijding van het budgetplafond 2015. Hiermee wordt BEZINN in de gelegenheid gesteld voor het jaar 2016 haar administratieve verplichtingen voor de contractuele uitgangspunten op orde te brengen.

#### **Standpunt BEZINN inzake financieel voorstel**

Het bestuur van BEZINN heeft in haar schrijven van 16 oktober 2015, het tijdens het overleg van 7 oktober 2015 gedane bestuurlijke voorstel afgewezen.

#### **Continuïteit van zorg**

1. De omschrijving van de continuïteit van zorg is tijdens overleg met u nog eens nader gedefinieerd. Hierbij hebben wij u uitgelegd dat wanneer cliënten, waarbij sprake is van continuïteit van zorg, uitstromen, er geen sprake kan zijn van vervanging van deze zorgplaatsen met nieuwe cliënten zoals u in uw brief stelt. Wanneer de indicatie voor jeugdhulp die is afgegeven in 2014, in 2015 afloopt, is de continuïteit van zorg beëindigd.
2. In het schrijven van 16 oktober 2015 neemt u afstand van de definitie continuïteit van zorg en blijft u aandringen op de vervangingsoptie en het geheel compenseren van de verstrekte jeugdzorg met betrekking tot het jaar 2015.
3. Overigens heeft de Stichting BEZINN in 2014 deelgenomen aan de vele door het expert inkoopteam jeugdhulp van de samenwerkende Drentse gemeenten georganiseerde informatieve bijeenkomsten over het contracteren van de jeugdhulp, waarbij de inhoud van de continuïteit van zorg is besproken.

#### **Nadere duiding ontstane en visie op ontstane situatie**

1. Het is opmerkelijk en verwijtbaar dat BEZINN de overschrijding van het budgetplafond niet eerder dan augustus 2015 heeft gemeld aan de opdrachtgever en dat zij geen invloed heeft uitgeoefend om de verstrekking van jeugdhulp door haar leden, vanwege het overschrijden van het gecontracteerde budget, te beëindigen, dan wel op een andere wijze te organiseren.
2. De melding van budgetoverschrijding had al bij de aanvang van het contract op 1 januari 2015 door BEZINN aan de Jeugdhulpregio Drenthe moeten worden gemeld. Naar aanleiding van deze melding had door de contractpartijen kunnen worden geacteerd en had een verdere budgetoverschrijding kunnen worden voorkomen. In dit kader wordt verwezen naar de contractuele verplichtingen met betrekking tot deze informatie.

3. Hierbij dient nog te worden weergegeven dat in het kader van het voorstel om te komen tot een financiële afwikkeling voor het jaar 2015 er dit najaar een materiële controle heeft plaatsgevonden door een - door de opdrachtgever - ingehuurde externe accountant. Uit deze materiële controle zijn geen zaken naar voren gekomen, die voor de opdrachtgever aanleiding zijn om haar voorstel om te komen tot een financiële afwikkeling over het jaar 2015 te doen herzien. Er zijn, in het kader van deze controle, geen onrechtmatigheden met betrekking tot de verstrekte gelden door BEZINN aangetoond. Bij de materiële controle is geen oordeel aan de orde met betrekking tot de informatieplicht aan de opdrachtgever en de uit het contract voortvloeiende verplichtingen en voorwaarden .

Tot zover de weergave van de feitelijke gang van zaken .

#### **Concluderend**

- Ik stel hierbij vast dat de Stichting BEZINN niet voldaan heeft aan haar contractuele verplichtingen met betrekking tot het overschrijden van het afgesproken en daartoe gecontracteerde budgetplafond, waardoor er onvoldoende door de partijen kon worden geïntervenieerd op de verleende jeugdhulp. Dat de Stichting tevens de consequenties van deze overschrijding verzuimd heeft aan de bij haar aangesloten zorgboerderijen te melden komt voor haar verantwoording.
- De betaling van de continuïteit van zorg staat en heeft in het verleden niet ter discussie gestaan, het betreft hier immers een aan de gemeenten wettelijke opgedragen verplichting. De continuïteit van zorg vloeit voort uit de aan de cliënt op 2014 afgegeven indicatie en is niet inwisselbaar voor in de 2015 ingestroomde cliënten. Hiervan was u op de hoogte.

De door u ingevulde definitie van continuïteit van zorg kan ik dan ook niet delen en heeft mij in hoge mate verwonderd.

- Het uitgangspunt van budget-volgt-client staat binnen de afgesproken budgetplafonds bij de contractering niet ter discussie. In uw geval is sprake van een budgetoverschrijding.

Daarbij bent u ervan op de hoogte dat op basis van de afgesproken contractuele voorwaarden het verschuiven van budgetten tussen de zorgaanbieders niet mogelijk is.

**Tot slot**

Het aan u, door een vertegenwoordiging van de Drentse gemeenten, gedane bestuurlijk aanbod om te komen tot een oplossing van de zich voordoende situatie wordt hierbij herhaald.

Mocht u volharden in uw opstelling dan verzoek ik u mij per omgaande te melden welke cliënten niet langer bij de u aangesloten zorgboerderijen in zorg kunnen blijven gedurende het jaar 2015.

Het programmateam zal daarop in samenwerking met de gemeenten voor deze cliënten buiten uw Stichting om een passende oplossing zoeken.

Met vriendelijke groet,

Namens het Algemeen Bestuurlijk Overleg,



Gert Vos,

Portefeuillehouder penvoerder inkoop jeugdhulpregio Drenthe.