



Zaaknummer: 2014/90330  
Referentie: 2014/92904

Raadsvergadering d.d. 9 december 2014 agendapunt 7

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 25 november 2014

Portefeuillehouder:	dhr. H. Berends
Behandelend ambtenaar:	mevr. G. Koopman
Doorkiesnummer:	0592 - 266 868
E-mail adres:	g.koopman@tynaarlo.nl
Bijlagen: 1. Raadsbesluit (bijgevoegd) 2. Afstemmingsverordening gemeente Tynaarlo 2015 (ter inzage) 3. Verordening tegenprestatie gemeente Tynaarlo 2015 (ter inzage) 4. Verordening individuele inkomenstoelage gemeente Tynaarlo 2015 (ter inzage) 5. Verordening individuele studietoelage gemeente Tynaarlo 2015 (ter inzage) 6. Handhavingverordening gemeente Tynaarlo 2015 (ter inzage) 7. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive gemeente Tynaarlo 2015 (ter inzage) 8. Toelichting op de wijzigingen (ter inzage) 9. Inspraaknotitie (ter inzage) Diverse reacties (ter inzage)	

### Onderwerp

Verordening Participatiewet 2015 en Wet maatregelen Werk en Bijstand

### Gevraagd besluit

De volgende verordeningen intrekken:

- a) De Afstemmingsverordening 2013 gemeente Tynaarlo 2013;
- b) De Toeslagenverordening 2013 gemeente Tynaarlo 2013;
- c) Handhavingsverordening gemeente Tynaarlo 2013;
- d) Verordening verrekening bestuurlijke boete gemeente Tynaarlo 2013.

Vaststellen van de volgende verordeningen:

- a) Afstemmingsverordening gemeente Tynaarlo 2015;
- b) Verordening tegenprestatie gemeente Tynaarlo 2015;
- c) Verordening individuele inkomenstoelage gemeente Tynaarlo 2015;
- d) Verordening individuele studietoelage gemeente Tynaarlo 2015;
- e) Handhavingsverordening gemeente Tynaarlo 2015;
- f) Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive gemeente Tynaarlo 2015.

### Invoering Participatiewet

Op 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking. Door de inwerkingtreding van deze wet en de Wet maatregelen WWB moeten gemeenten een aantal bestaande verordeningen wijzigen, enkele intrekken en een aantal nieuwe verordeningen vaststellen. Een aantal van deze gemeentelijke regels moet beslist voor 1 januari a.s. vastgesteld worden, een aantal kunnen ook daarna worden vastgesteld (uiterlijk 1 juli 2015). Omdat de regelgeving zodanig met elkaar verweven is en de ISD zich prepareert op invoering per 1 januari a.s. stellen wij voor het pakket zoveel mogelijk in één keer vast te laten stellen.



### Beleidsruimte

De beleidsruimte die het Rijk de gemeenten geeft is gering. Enkele verordeningen zijn feitelijk niet meer dan een tekstuele aanpassing (wijziging terminologie). De beleidsruimte is met name aanwezig bij de bevoegdheid om een tegenprestatie te eisen, bij de invoering van de kostendelersnorm en bij het toekennen van toeslagen.

In hoofdlijn is de wetgeving 'strenger' voor uitkeringsgerechtigden. Er gelden meer voorwaarden voor het verkrijgen van een uitkering (bijv. verhuisplicht) voor het behouden van een uitkering (bijv. tegenprestatie) én kunnen de nieuwe regels verstrekkende gevolgen hebben voor het inkomen van de mensen die nu een uitkering hebben (kostendelersnorm, toeslagen).

Een andere rode draad is dat regelgeving aansluit op het reeds ingezette gemeentelijk beleid: zelfredzaamheid, eigen kracht, eigen verantwoordelijkheid. De nieuwe regelgeving wil dan ook bewerkstelligen dat de uitkeringsgerechtigde meer "prikkel" krijgt om (eerder) aan het werk te gaan.

Dit alles heeft tot gevolg dat voor de uitvoering van de regels maatwerk nodig is. De ISD moet toetsen of en hoe de aanvrager is omgegaan met de verplichtingen die voor hem gelden. Een andere benadering van de klant is nodig. De ISD is daarom reeds vroeg gestart haar personeel bij te scholen voor deze nieuwe taken. Tenslotte geldt dat de voorliggende concept-verordeningen nog niet helemaal 'af' zijn. Voor de re-integratieverordening is het nog wachten op een AMvB die in oktober of november door het Rijk vastgesteld zal worden. Daarnaast zal de besluitvorming in het Werkbedrijf gevolgen kunnen hebben voor de inhoud. Wat meegenomen kan worden voor de raadsvergadering in december wordt vanzelfsprekend verwerkt. Maar de kans bestaat dat in 2015 nog wijzigingsvoorstellen voorgelegd moeten worden.

### Bevoegdheden

Het leeuwendeel van de gemeentelijke regelgeving moet door de gemeenteraad worden vastgesteld. Enkele beleidsregels behoren tot de bevoegdheid van het college. Daarnaast zijn er op onderdelen "interne regels" nodig die door het DB/AB van de ISD of de directeur vastgesteld moeten worden. Het gaat dan om werkinstructies hoe om te gaan met bepaalde criteria.

Hierna wordt per verordening aangegeven wat wordt voorgesteld. In bijlagen kunt u meer lezen over wat de verordening regelt en welke beleidsruimte er is.

De Cliëntenraad WWB – WSW en de WMO-adviesraad hebben een advies uitgebracht.

### **Verordeningen Participatiewet 2015.**

#### **a) Afstemmingsverordening gemeente Tynaarlo 2015**

Voorstel: voor de maatregel voor de eerste maatregel vast te stellen op 100% gedurende een maand en deze te spreiden over 3 maanden (per maand 1/3de). Dit is de maximale verzachting. Het college heeft de bevoegdheid om een inkeerregeling te hanteren (beleidsregels). Het college kan namelijk, wanneer de uitkeringsgerechtigde aantoonbaar binnen de periode van de eerste maand weer aan alle verplichtingen te voldoen, op verzoek de maatregel stopzetten..

Voorstel: nieuw is dat wanneer iemand het niet nakomen of meewerken aan de verplichte tegenprestatie verricht, een maatregel wordt opgelegd. Voorgesteld wordt een maatregel van 50% gedurende een maand.

#### *Dringende redenen*

Het college kan in verband met dringende redenen afzien van het opleggen van een maatregel (art.6 lid 2). Het gaat dan om uitzonderlijke situaties die bij belanghebbende tot onaanvaardbare consequenties zouden leiden. Wat dringende redenen zijn is afhankelijk van de concrete situatie en kan dus niet op voorhand worden vastgelegd.

Voorstel: 'vergroting van de schuldenproblematiek' en 'dreigende huisuitzetting' aan te merken als een dringende reden. Omdat het maatwerk blijft is dit alleen in de toelichting opgenomen, niet in de tekst van de verordening.



**b) Verordening tegenprestatie gemeente Tynaarlo 2015**

Voorstel : vanuit de Kadernota "Participatie is de norm, Werk het doel" die op 7 oktober j.l. door de raad is vastgesteld, wordt met de uitkeringsgerechtigde een plan gemaakt over de ontwikkeling en de route naar (regulier) werk (bijvoorbeeld een plan van aanpak). In deze overeenkomst tussen de ISD en de uitkeringsgerechtigde worden stappen en ontwikkelingen vastgelegd. Zowel op het vlak van werk als op het maatschappelijk vlak. Bij dat laatste wordt met de individuele uitkeringsgerechtigde ook afspraken gemaakt over maatschappelijke inzet (vrijwilligerswerk, mantelzorg). Alleen als de uitkeringsgerechtigde wel in staat is om een tegenprestatie te leveren maar dit niet doet, of zich niet houdt aan de gemaakte afspraken uit het plan, dan legt het college met een beschikking de tegenprestatie op. Hiermee wordt voorkomen dat veel beschikkingen gemaakt moeten worden en geven we ruimte aan de inwoners om zoveel mogelijk aan te sluiten bij hun persoonlijke omstandigheden, wensen en capaciteiten.

**c) Verordening individuele inkomenstoelage gemeente Tynaarlo 2015**

*Referteperiode*

Voorstel: de periode waarin men onafgebroken een laag inkomen moet hebben (referteperiode), niet te wijzigen en vast te stellen op 36 maanden. Verlengen van de referteperiode zou slechts eenmalig een voordelig financieel effect hebben. Op langere termijn kan het de gemeente meer kosten omdat een deel van de doelgroep een beroep zal doen op hulporganisaties (GKB, OGGz, Voedselbank) omdat ze het financieel niet meer redden.

*Verruiming doelgroep*

Per 1 januari 2015 wordt de grens tot waar gemeenten categorale bijstand kunnen verlenen, vrijgelaten.

Voorstel: De grens, zoals die nu geldt voor de langdurigheidstoelage, te verruimen van 110 naar 120% van het sociaal minimum. Dit sluit aan bij het voorstel om ook de doelgroep voor de collectieve ziektekostenverzekering te verhogen naar 120%. De groep werkende armen neemt toe en vallen tot nu toe buiten de bestaande regelingen. Deze verruiming komt deze groep tegemoet.

**d) Verordening individuele studietoelage gemeente Tynaarlo 2015**

Voorstel: de verdien capaciteit vast te stellen op basis van de beschikbare gegevens van het UWV, informatie uit het netwerk, bijv. school, en als dat onvoldoende inzicht biedt, een advies te vragen bij een arbeidsdeskundige (art. 2 lid 2).

Voorstel: de norm vast te stellen op 25% per maand van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Dit is gelijk aan de studietoelage die nu door de UWV wordt toegekend.

Het betreft een kleine doelgroep van plm. 2 – 3 inwoners per jaar. (voormalige jonge Wajongers). In de loop der tijd kan de doelgroep groter worden, omdat de gemeente voor deze groep verantwoordelijk wordt.

Tevens wordt voorgesteld deze maandelijks uit te keren.

**e) Handhavingsverordening gemeente Tynaarlo 2015**

Deze bestaande verordening is een kaderverordening (invulling geschiedt door een jaarlijks op te stellen handhavingsplan). Het betreft enkel tekstuele aanpassingen, geen inhoudelijke wijzigingen.

**f) Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive gemeente Tynaarlo 2015**

Het betreft hier enkel tekstuele aanpassingen, geen inhoudelijke wijzigingen.



## **Financiën**

In de begroting 2015 van de ISD is een bedrag opgenomen van €75.000,- voor de individuele inkomensvoetstuk.

Het is onduidelijk hoeveel mensen een beroep gaan doen op deze inkomensvoetstuk. Daarom wordt uit de middelen armoedegelden hier extra €8000,- vrijgemaakt.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

P. Adema,

burgemeester

mr. J. Th. van Nieukerken,

gemeentesecretaris



Raadsbesluit nr. 7

Betreft:

Verordening participatiewet 2015 en Wet maatregelen Werk en Bijstand

De raad van de gemeente Tynaarlo;

gelezen het collegevoorstel d.d. 18 november 2014

overwegende dat vanaf 1 januari 2015 de Participatiewet ingaat

### **B E S L U I T:**

De volgende verordeningen in te trekken:

- a) De Afstemmingsverordening 2013 gemeente Tynaarlo 2013;
- b) De Toeslagenverordening 2013 gemeente Tynaarlo 2013;
- c) Handhavingsverordening gemeente Tynaarlo 2013;
- d) Verordening verrekening bestuurlijke boete gemeente Tynaarlo 2013.

Vast te stellen de volgende verordeningen:

- a) Afstemmingsverordening gemeente Tynaarlo 2015;
- b) Verordening tegenprestatie gemeente Tynaarlo 2015;
- c) Verordening individuele inkomenstoelage gemeente Tynaarlo 2015;
- d) Verordening individuele studietoelage gemeente Tynaarlo 2015;
- e) Handhavingsverordening gemeente Tynaarlo 2015;
- f) Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive gemeente Tynaarlo 2015.

Vries, 9 december 2014

De raad voornoemd,

P. Adema, voorzitter

J.L. de Jong, griffier