



Zaaknummer: 2013/27686
Referentie: 2014/4957

Raadsvergadering d.d. 4 maart 2014 agendapunt 9

Aan:

De Gemeenteraad

Vries, 18 februari 2014

Portefeuillehouder:	dhr. H. Berends/ dhr. H.H. Assies
Behandelend ambtenaar:	dhr. J.E. Ploeger
Doorkiesnummer:	0592 - 266884
E-mail adres:	j.e.ploeger@tynaarlo.nl
Bijlagen:	
<ul style="list-style-type: none">- Raadsbesluit (bijgevoegd)- Actualisatie Regiovisie "Veranderende context, blijvend perspectief" (ter inzage)- Nota reactie en commentaar actualisatie Regiovisie (vastgesteld door de stuurgroep d.d. 16 januari 2014, ter inzage)- Conceptbegroting 2014 (ter inzage)- Geactualiseerde Netwerkanalyse 2013 (ter inzage)- Geactualiseerd Meerjaren Investeringsprogramma Bereikbaarheid op basis van de geactualiseerde Netwerkanalyse 2013 (ter inzage)- Jaarrekening 2012 (ter inzage)- GA rapporteert 2012/2013: Een samenvatting van de financiële stukken, terugblik 2012/vooruitblik 2013 (ter inzage)- Uittreksel pag. 31 t/m 35 rapport Actualisatie (ter inzage)- Aanbiedingsbrief jaarstukken 2013 door de stuurgroep Regio- Assen d.d. 21 januari 2014 (ter inzage)	

Onderwerp

Actualisatie Regiovisie en Netwerkanalyse c.a.

Gevraagd besluit

1. Instemmen met het rapport "Actualisatie Regiovisie "Veranderende context, blijvend perspectief" van de Regio Groningen Assen;
2. Instemmen met de geactualiseerde Netwerkanalyse 2013 van de Regio Groningen Assen;
3. Instemmen met het geactualiseerde Meerjaren Investeringsprogramma Bereikbaarheid op basis van de geactualiseerde Netwerkanalyse 2013;
4. Instemmen met de conceptbegroting 2014 van de Regio Groningen Assen;
5. De bijdrage van de gemeente Tynaarlo aan de Regio Groningen Assen voor de jaren 2014 tot en met 2023 vast te stellen op € 300.003,- onder de uitdrukkelijke bepaling dat conform het convenant van de regionale samenwerking de stuurgroep eenmaal in de vijf jaar zorg draagt voor een evaluatie waarin antwoord wordt gegeven op de vraag of de gevolgen van de regionale samenwerking zowel financieel, bestuurlijk, organisatorisch en inhoudelijk nog in overeenstemming zijn met de regiovisie en of deze samenwerking nog voldoende antwoord biedt op maatschappelijke ontwikkelingen;
6. De jaarrekening 2012 en het rapport "GA rapport 2012/2013" van de Regio Groningen Assen voor kennisgeving aannemen.



1. Inleiding.

In de raadsvergadering van 29 oktober 2013 hebt u het rapport "Actualisatie Regiovisie Veranderende context, blijvend perspectief" en de geactualiseerde Netwerkanalyse 2013 van de Regio Groningen Assen besproken. U hebt gekozen voor behandeling in twee etappes. Op 29 oktober 2013 zijn de documenten in **opiniërende zin** behandeld. Met verwijzing naar bijlage 3 heeft de stuurgroep de vragen van de deelnemers inmiddels beantwoord.

In de raadsvergadering van 4 maart 2014 kan nu de besluitvorming plaatsvinden. De stuurgroep vraagt om een reactie vóór 1 maart 2014. Aangezien wij de documenten pas op 24 januari 2014 ontvingen, was behandeling in de raadsvergadering van 18 februari 2014 niet mogelijk. Wij hebben uitstel gekregen tot en met 6 maart 2014.

2. Opmerkingen in de raadsvergadering van 29 oktober 2013.

Bij de behandeling gaf een aanzienlijk deel van de gemeenteraad aan voor continuering van de samenwerking in regioverband te zijn. Alleen de fractie van Leefbaar Tynaarlo gaf aan geen heil te zien in voortzetting van de samenwerking.

Een aanzienlijk deel van de gemeenteraad stond ook positief tegenover de vermindering van de jaarlijkse bijdrage van de gemeente Tynaarlo tot € 300.003,- doch had er moeite mee, dat in ruil daarvoor de looptijd van de bijdrage met drie jaar wordt verlengd tot en met 2023. Per saldo zou de korting daardoor niets opleveren. Een deel van de gemeenteraad vroeg zich ook af of niet met een lagere bijdrage kon worden volstaan gelet op het feit dat de samenwerking in de regio zich grotendeels concentreert op de speerpunten "mobiliteit" en "bereikbaarheid".

Tenslotte vroeg een deel van de raad om een meer uitgebreide financiële onderbouwing van de kosten van de regio en de aangegane verplichtingen, dit om een goed oordeel te kunnen vellen over de hoogte van de bijdrage.

3. Reactie van de Stuurgroep Regio Groningen Assen.

De stuurgroep heeft de jaarstukken 2013 bij brief van 21 januari 2014, ingekomen op 24 januari 2014, aan u ter behandeling aangeboden (**zie bijlage 11**).

Met verwijzing naar de Nota reactie en commentaar actualisatie Regiovisie (**bijlage 3**) is de stuurgroep met u van mening dat bereikbaarheid een belangrijk speerpunt is in de regionale samenwerking is en dat het grootste deel van de middelen uit het regiofonds hiervoor is gereserveerd. Op basis van de geactualiseerde netwerkanalyse heeft de stuurgroep besloten vast te houden aan de investeringsambities ten aanzien van bereikbaarheid; hiervoor is 62 miljoen euro gereserveerd. Daarnaast blijft er (financiële) ruimte voor landschap, regionale projecten en innovatie.

Omdat de stuurgroep naast het vasthouden aan haar ambities tegelijkertijd de jaarlijkse bijdrage aan het regiofonds wil verlagen vanwege de sterk verslechterende financiële positie van vooral de gemeentelijke deelnemers, is verlenging van de looptijd noodzakelijk. Een nader overzicht van de investeringsambities en de verdeling van de middelen uit het regiofonds is opgenomen in het actualisatierapport, bladzijde 31 tot en met 35 (zie ook **bijlage 10**). In de onderstaande tabel is voorts een overzicht opgenomen van de al aangegane verplichtingen die ten laste van het Regiofonds komen. Het betreft hier de stand van zaken per 1 januari 2013.

Voor Regiopark en Bereikbaarheid betreft het de projecten die zijn opgenomen in de laatste uitvoeringsprogramma's (december 2012). Voor substantiële projecten, compensatiemiddelen en kleine regionale projecten heeft in een eerder stadium besluitvorming plaatsgevonden. Ten slotte zijn ook de organisatiekosten als verplichting meegenomen, omdat daarmee al in 2013 een start was gemaakt.



Programma	2013	2014	2015	2016	2017	Totaal
Regiopark	4,5	2,4	1,3	0,7	0,1	8,9 **
Substantiële projecten	3,5	2,0	1,8	0,9		8,3 **
Organisatiekosten	1,0					1,0
Compensatiemiddelen	3,4	3,4				6,8
Bereikbaarheid	4,2	1,0	0,1	0,1		5,5 **
Kleine regionale projecten	0,2	0,1	0,1			0,4
Totaal	16,8	8,9	3,3	1,7	0,1	30,9 **

** Opmerking Projectbureau Regiovisie: Doordat er in de tabel wordt gewerkt met afgeronde cijfers lijkt de optelling niet te kloppen. Dit kan het geval zijn als bijvoorbeeld een meerderheid van de getallen naar boven wordt afgerond.

Conform het convenant van de regionale samenwerking draagt de stuurgroep eenmaal in de vijf jaar zorg voor een evaluatie waarin antwoord wordt gegeven op de vraag of de gevolgen van de regionale samenwerking zowel financieel, bestuurlijk, organisatorisch en inhoudelijk in overeenstemming zijn met de regiovisie en of deze nog voldoende antwoord biedt op maatschappelijke ontwikkelingen. Bij de eerstvolgende evaluatie zal dus ook gekeken worden naar de hoogte van de jaarlijkse bijdrage en de looptijd in relatie tot de investeringsambities. Zo nodig kan, met het oog op voorgenomen en/of toekomstige herindelingen de evaluatie, die conform het convenant voor 2018 staat gepland, worden vervroegd.

4. Argumenten: Voortzetting van de regionale samenwerking is noodzakelijk omdat:

1. De Regio Groningen- Assen in 2013 in een nieuwe fase is beland. De context van de regionale samenwerking, die in 1996 van start ging, is in de afgelopen periode aanzienlijk veranderd. De economische groei is minder dan verwacht. De behoefte aan woningbouwlocaties en bedrijventerreinen is verminderd. De noodzaak tot samenwerking is desondanks niet verminderd. Juist in de huidige economische situatie is behoud en versterking van het economische kerngebied van Noord-Nederland belangrijk.
2. De regionale samenwerking zich hierbij als een essentieel instrument heeft bewezen. De veranderde context leidde in 2013 tot een aangepaste inhoudelijke agenda. De hoofddoelstelling van het samenwerkingsverband blijft ook in de nieuwe visie overeind. Deze luidt: "Benutten en uitbouwen van economische kansen en het behouden en versterken van gebiedskwaliteiten". De komende jaren zal de regio zich op drie speerpunten concentreren, te weten:
 - a. De interne samenhang tussen de steden en de regio wordt versterkt, o.a. door financiering van het pakket voor regionale bereikbaarheid;
 - b. Het economisch kerngebied wordt verder ontwikkeld, o.a. door het faciliteren van het Economisch Platform waarin overheden, bedrijfsleven en kennisinstellingen zitting hebben;
 - c. De kwaliteit van stad en land wordt behouden en versterkt, o.a. door het inzetten op regionale projecten ter versterking van de gebiedskwaliteit.
3. Door bovendien de harde afspraken uit het verleden financieel overeind te houden, verplichtingen uit het Regiopark kunnen worden nagekomen en nieuw geld kan worden vrijgemaakt voor regionale projecten voor de komende jaren. Hiermee wordt een investeringsbudget gecreëerd van ruim honderd miljoen euro. Zeker in deze tijd een enorme prestatie.



4. De bereikbaarheid van de regio Groningen-Assen en van haar economische toplocaties in het bijzonder, van cruciaal belang is voor de economische ontwikkeling van de regio, voor haar (inter)nationale positie en voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving. Daarom is gewerkt aan een geactualiseerde visie op de bereikbaarheid van de regio. Hieruit is een basispakket ontwikkeld met een stevig investeringsprogramma voor de periode tot aan 2020. De bijdrage van de regio aan dit pakket bedraagt 62 miljoen euro. Een deel van deze investeringen was tot nu toe niet financieel gedekt. Nu dit wel is gebeurd, kan de beoogde 30 % lagere jaarlijkse bijdrage van de deelnemende gemeenten en provincies behaald worden door de financiering over een drie jaar langere periode uit te spreiden.
 5. Met verwijzing naar onderdeel 7 van het voorstel aan de raad d.d. 22 oktober 2013 (**bijlage 9**) de regionale samenwerking de gemeente Tynaarlo financieel geen windeieren heeft opgeleverd. Tegenover de huidige jaarlijkse bijdrage van nu € 300.003,- staat een veelvoud aan bijdragen dat is verkregen voor regionale infrastructurele projecten en projecten voor herstel van het landschap. We zijn als gemeente Tynaarlo vooral een woongemeente; veel inwoners werken in de regio, met name in Assen en Groningen. Onze inwoners zijn gebaat bij een goed functionerend verkeer- en vervoersysteem. Denk bijv. aan de HOV- lijn Annen- Zuidlaren- Groningen (lijn 5) die recentelijk is gestart.
 6. Zoals de stuurgroep aangeeft, de regionale samenwerking elke vijf jaar – voor het eerst weer in 2018 – wordt geëvalueerd en dus ook wordt bezien of de hoogte van de jaarlijkse bijdrage van de deelnemers nog spoort met de investeringsambities. Ook is vervroeging van de evaluatie mogelijk in het geval van toekomstige herindelingen. Naar onze mening wordt hiermee aan het standpunt van een deel van de raad omtrent de verlenging van de bijdrage tot en met 2023 tegemoet gekomen. We hebben dit nadrukkelijk in onderdeel 5 van het besluit opgenomen.
- 5. Kanttekeningen: Verplichtingen vanuit het Convenant 2004 Regiovisie Groningen-Assen 2030.**
1. De gemeenteraad heeft op 9 november 2004 ingestemd met het convenant 2004 Regiovisie Groningen-Assen 2030. In artikel 13, lid 1 van het convenant is vastgelegd dat de deelnemers zich afzonderlijk en gezamenlijk inspannen om financiële middelen te generen. Artikel 14, lid 4 vermeldt dat de deelnemers zich jegens elkaar verplichten tot het tijdig treffen van een regeling in het convenant, die voorziet in de vaststelling van de aanvullende stortingen van de deelnemers voor elk van de jaren 2010 tot en met 2029.
 2. Het convenant kent een geschillenregeling over ondermeer de inzet die van de deelnemers wordt gevraagd (artikel 18 convenant). In zo'n geval doet de stuurgroep uitspraak. Naar aanleiding van de uitspraak van de stuurgroep kan een arbitraal vonnis worden gevraagd. Het vonnis is afdwingbaar door tussenkomst van de burgerlijke rechter.
 3. Artikel 19, lid 3 bepaalt tenslotte dat de deelnemers, naar aanleiding van elke evaluatie kunnen besluiten tot wijziging van het convenant, tot verlenging van de werkingsduur dan wel tot beëindiging van het convenant. In geval van wijziging of beëindiging worden door de deelnemers passende voorzieningen getroffen, in het bijzonder met betrekking tot het Regiofonds.



6. Financiën.

Conceptbegroting 2014.

Vanaf 2013 wordt de jaarlijkse bijdrage van de deelnemers met 30 % verlaagd ten opzichte van het **oorspronkelijke totaal bedrag** van 9,5 miljoen euro. De korting van 2,16 miljoen euro over 2013 wordt in 2014 verrekend. Voor de gemeente Tynaarlo bedraagt de bijdrage over 2014 € 300.003,-. Dit bedrag is al in de gemeentebegroting voor 2014 opgenomen.

Over 2013 hebben wij al € 385.718,40 betaald. Dit inclusief een al eerder aan de deelnemers verleende tijdelijke korting van 10 %.

Wij krijgen dus over 2013 een bedrag van € 85.715,40 terug, welk bedrag als meevaller zal worden meegenomen in de jaarrekening 2013.

Jaarrekening 2012.

De jaarrekening is op 23 mei 2013 vastgesteld door de stuurgroep en ter informatie toegezonden aan de raden en de staten van de deelnemers.

De jaarrekening die bij dit voorstel is gevoegd is goedgekeurd door Ernst & Young Accountants. Dit document kan voor kennisgeving worden aangenomen.

7. Overige documenten.

GAE Rapporteer 2012/2013.

Dit rapport bevat een samenvatting van de financiële stukken, een terugblik op 2012 en een "voortuitblik" op 2013 op de resultaten van de regionale programma's en de gemeentelijke opgaven, gebaseerd op de door de deelnemers aangeleverde informatie. Ook dit document kan voor kennisgeving worden aangenomen.

Burgemeester en wethouders van Tynaarlo,

P. Adema, burgemeester

Drs. G.K. Zijlstra secretaris