



Zaaknummer: 2014/77958
Referentie: 2014/86527

Notitie: Zienswijzen kadernota Jeugd 2015 -2016 gemeente Tynaarlo.
Datum: 30 september 2014

Algemeen.

Vanaf 1 januari worden gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de jeugdzorg. Gemeenten zijn dan verantwoordelijk voor een kwalitatief en kwantitatief toereikend preventie en jeugdhulp aanbod. De transitie van de jeugdzorg is geborgd in de nieuwe jeugdwet die per 1 januari 2015 van kracht is.

In Drenthe wordt er gezamenlijk vormgegeven aan deze transitie en de daarbij horende transformatie van de jeugdzorg. Kaders en uitgangspunten zijn vastgelegd in het Regionaal Transitie Arrangement Jeugdhulp Drenthe (RTA). De grootste zorgaanbieders van Jeugdhulp in Drenthe hebben zich eveneens aan dit RTA geconformeerd. Het RTA heeft een looptijd van drie jaar van 2014 t/m 2016. Het RTA richt zich op de continuïteit van zorg en de benodigde transformatie naar een nieuwe inrichting van het jeugdhulp aanbod. Naast het RTA heeft elke gemeente de verplichting om een beleidsplan Jeugd op te stellen. De gemeente Tynaarlo heeft hier vorm aan gegeven doormiddel van de *Kadernota Jeugd 2015 -2016*. Het college heeft de kadernota op 5 augustus 2014 vrijgegeven voor inspraak. De kadernota op 19 augustus 2014 tijdens een informatieavond gepresenteerd aan de raad.

Reacties.

De gemeente heeft een viertal reacties ontvangen op de kadernota;

- Van de gezamenlijke schoolbesturen van het basisonderwijs in de gemeente Tynaarlo.
- Van Promens Care sector KJG
- Van Accare kinder en jeugdpsychiatrie
- Van Bureau Jeugdzorg Drenthe

Daarnaast heeft de Wmo adviesraad gehoor gegeven aan het verzoek om een advies uit te brengen over de is kadernota Jeugd. Alle reacties op de kadernota zijn in de bijlage opgenomen.

Reactie	Antwoord	Vervolg
Gezamenlijke schoolbesturen PO		
<p>1. Advies vanuit schoolbesturen om “in samenwerking met alle partners” serieus te nemen en op lokaal niveau in gesprek gaan met onderwijs om de aansluiting tussen jeugdzorg en onderwijs te bespreken. Hierbij gebruik te maken van het bestaande School Bestuurlijk Overleg.</p>	<p>In het kader van aansluiting passend onderwijs en jeugdzorg zijn de betrokken gemeenten (Assen, AA en Hunze, Midden Drenthe en Tynaarlo) in gesprek met het Samenwerkingsverband Primair en Voortgezet Onderwijs Assen. Naast het voeren van het formele Op Overeenstemming Georganiseerd Overleg (OOGO) is er een ontwikkelagenda waar alle partijen zich hebben gecommitteerd. Deze vormt de basis om op subregionaal niveau vorm te geven aan de verbinding tussen Onderwijs en jeugdhulp.</p> <p>Het college beaamt het belang zoals genoemd in de reactie. Voor de daadwerkelijke vormgeving van de zorgstructuur tussen de scholen in de gemeente en de lokale toegang is samenwerking op lokaalniveau van groot belang. Waarbij de afspraken met het samenwerkingsverband passend onderwijs als kader dienen.</p>	<p>Voorstel is om in het advies van de schoolbesturen over te nemen en het School Bestuurlijk Overleg te gebruiken om samen een richting uit te zetten hoe we concreet invulling gaan geven aan de zorgstructuur tussen de scholen en de toegang naar jeugdhulp.</p>
<p>2. Schoolbesturen pleiten ervoor dat jeugdzorgmiddelen ten behoeve van het onderwijs worden ingezet volgens de afspraken die hierover gemaakt worden in het OOGO met het samenwerkingsverband en hier geen eigen lokaal beleid voor opstellen.</p>	<p>Voor wat betreft het zorgaanbod rond Dyslexie zullen er op subregionaal maar mogelijk zelfs regionaalniveau afspraken worden gemaakt met het onderwijs. Deze afspraken zullen betrekking hebben over de wijze waarop scholen de mogelijkheid krijgen om leerlingen door te verwijzen naar dit zorgaanbod.</p> <p>Verder zijn er geen directe middelen vanuit jeugdhulp ten behoeve van het onderwijs. Vanuit de wet passend onderwijs beschikken de samenwerkingsverbanden nu over een budget om onderwijs gerelateerde ondersteuning aan te bieden. Inzet van jeugdhulp zal gebeuren op basis van maatwerk gericht op het kind/ gezin. Uiteraard zal hier, wanneer gewenst, afstemming worden gezocht met het onderwijs. Dit traject vindt lokaal plaats vanuit de toegang via het toegangsteam jeugd.</p>	<p>Voor wat betreft de afspraken rond de beschikbaarheid van het jeugdhulpaanbod rond dyslexie zal het college aansluiting zoeken bij sub/regionale afspraken.</p> <p>Het college streeft echter om op lokaalniveau maatwerk te bieden aan kinderen/gezinnen met een jeugdhulpvraag. Waarbij gewerkt wordt vanuit de vastgestelde zorgroutes en binnen de kaders zoals op regionaal niveau afgesproken.</p>
<p>3. Voor wat betreft de inkoop van jeugdhulp pleiten de gezamenlijke schoolbesturen om gebruik te maken van de ervaringen die vanuit het onderwijsveld met zorgaanbieders zijn gedaan.</p>	<p>De inkoop van de jeugdzorg vindt plaats op regionaal niveau. Waarbij de continuïteit van zorg en de transformatie van het zorgaanbod de belangrijkste uitgangspunten zijn.</p>	<p>Het traject rond de inkoop van zorg is op dit moment in volle gang. Hierin is geen ruimte meer om het onderwijs te consulteren.</p>

	<p>In dit traject is gekozen om een aantal objectieve criteria te formuleren die als basis dienen om met de betrokken zorgaanbieders raamcontracten af te sluiten. Dit traject staat onder tijdsdruk omdat gemeenten per 1 november 2014 afspraken dienen te hebben gemaakt met zorgaanbieders over de continuïteit van zorg.</p> <p>Gezien de regionale aanpak en de tijdsdruk is het niet haalbaar om het gehele onderwijsveld te betrekken bij het inkoopproces van de jeugdzorg.</p>	<p>In het vervolgtraject kunnen mogelijk de ervaringen vanuit het onderwijs in de voorbereidingen op de inkoop worden meegenomen.</p> <p>Voor het college is echter de keuzevrijheid van ouders/jeugdigen (voor zover het aanbod dit toelaat) voor wat betreft passende jeugdhulp van groter belang.</p>
<p>4. Het schoolbestuur constateert dat de voorgestelde doorontwikkeling van het huidige kernteam van het Centrum voor jeugd en Gezin ook voor het onderwijs van groot belang is. Zij pleiten ervoor om het onderwijs zo optimaal mogelijk bij de voorgestelde doorontwikkeling te betrekken.</p>	<p>Er is een notitie "Doorontwikkeling CJG" in de maak waarin de lokale structuur voor zorgketen rond jeugdhulp is vastgelegd.</p> <p>Hierbij is de aansluiting op de zorgstructuur van scholen uiteraard van groot belang. Het college beaamt de opmerking van de schoolbesturen en wil haar, zoals bij punt 1. voorgesteld, betrekken bij het verdere traject.</p>	Zie 1.
<p>5. De schoolbesturen constateren dat in hoofdstuk 6 van een op overeenstemming georganiseerd overleg wordt gesproken maar hiermee waarschijnlijk niet het overleg met de lokale schoolbesturen wordt bedoeld. Zij pleiten echter om eveneens op lokaal niveau overleg te voeren.</p>	Zie 1.	Zie 1.
Promens Care sector KJG		
<p>6. Promens Care meldt dat zij de kadernota met belangstelling hebben gelezen en zien geen aanleiding om inhoudelijk te reageren. Wel vinden zij het van belang dat de ondersteuning van kinderen met een verstandelijke beperking of psychische problematiek binnen de nieuwe beleidskaders een goed en passend vervolg krijgt.</p>	Het college onderschrijft het door Promens Care genoemde belang.	
Accare Jeugd en Kinderpsychiatrie		
<p>7. Accare geeft aan dat zij zich inhoudelijk kunnen vinden in de koers die de gemeente heeft uitgezet en zien het als een uitdaging om hier in de komende jaren een bijdrage aan te leveren. Accare voorziet wel een risico van een tekort aan capaciteit in het voorliggend veld wanneer het gaat om het afschalen, terugleggen van casussen.</p>	<p>Het college kan het genoemde risico van een tekort aan capaciteit in het voorliggende veld nog niet goed overzien.</p> <p>Dit onderschrijft echter het belang om te zorgen voor een goede aansluiting tussen het voorliggend veld en de aanbieders vanuit de 2^e lijn. Waarbij het niet altijd hoeft te betekenen dat huidige 2^e lijns zorg</p>	Het genoemde risico meenemen als aandachtspunt in het transformatieproces.

	naar de voorkant opschuift. Juist door bijv. kennisoverdracht, collegiale ondersteuning moeten mogelijkheden worden gecreëerd om zorg, op een verantwoorde wijze, af te schalen.	
Bureau Jeugdzorg Drenthe		
<p>8. Bureau jeugdzorg herkent zich in de geformuleerde ambities en biedt wat BJZ betreft een inspirerend uitgangspunt om effectief een bijdrage te blijven leveren aan de transformatie van de jeugdzorg.</p> <p>Dit willen zij met name doen met specifieke aandacht voor kinderen in onveilige situaties. BJZ pleit er voor om in dergelijke situaties gebruik te blijven maken van het gespecialiseerd casemanagement en deze expertise te waarborgen.</p>	<p>Hoewel BJZ na 2015 niet meer in haar huidige vorm zal bestaan erkent het college het belang om de kennis en expertise te waarborgen. In regionaalverband zijn er budgetgaranties afgegeven om te zorgen dat de verschillende onderdelen van het huidige BJZ in de komende periode kunnen transformeren binnen een nieuwe structuur.</p> <p>Het gespecialiseerd casemanagement, als onderdeel van de huidige toegangstaken van BJZ, heeft een prominente rol binnen het te vormen <i>Toegangsteam Jeugd</i> van de gemeente Tynaarlo. Waarbij er een duidelijke opdracht ligt om de focus te houden op de veiligheid van het kind.</p>	<p>In het kader van doorontwikkeling CJG is het voornemen om een Toegangsteam Jeugd in te richten. Dit toegangsteam vormt de spil binnen de sluitende zorgketen van de jeugdhulp in Tynaarlo. Een van de taken van het Toegangsteam Jeugd wordt het voeren van gespecialiseerd casemanagement.</p> <p>Dit zal, deels, uitgevoerd worden door huidige medewerkers van BJZ. Deze medewerkers worden lokaal ingezet en aangestuurd. Het faciliterend werkgeverschap is echter belegd bij de gecertificeerde instelling 2Noord.</p>
Wmo Adviesraad Tynaarlo		
<p>9. Advies 1; De transitie houdt niet alleen een transformatie in, maar heeft ook te maken met bezuinigingen. De genoemde risico's zijn voor het welslagen van de transitie een ernstige bedreiging. De Wmo adviesraad adviseert prioriteit te geven aan het lokale beheersmaatregelenplan en daarnaast op provinciaal niveau aan te dringen op beheersmaatregelen voor het gezamenlijke deel.</p>	<p>Het transformatieproces is niet los te zien van de financiële risico's en de benodigde beheersmaatregelen. De transformatie moet leiden tot een meer efficiëntere en effectievere inzet van jeugdhulp en ondersteuning. Dit moet ook een kostenbesparend effect hebben.</p> <p>Op lokaal niveau betekent dit bouwen aan een goede zorgstructuur en preventief aanbod van jeugdhulp. Daarnaast is een goede monitoring van belang. Hiervoor is er op Drents niveau de monitor Meetbaar Beter ingericht. De monitor meet niet alleen de effecten (transformatie) maar eveneens de het zorgverbruik. In afstemming met de ingerichte bedrijfsbureaus en het accountteam kan zo vroegtijdig actie worden ondernomen als blijkt dat er meer kosten worden gemaakt dan de afgesproken bandbreedtes.</p>	<p>Het college zal op lokaalniveau aandacht blijven besteden aan het transformatieproces.</p> <p>Op regionaal niveau zal de voortgang regelmatig worden geëvalueerd en wordt hierbij gebruik gemaakt van de instrumenten binnen de Drentse Pilot Jeugd.</p>
<p>10. Advies 2; De Wmo Adviesraad adviseert de gemeente om in de</p>	<p>Het college erkent dat het belangrijk is om op een goede wijze met</p>	<p>Het college voegt een paragraaf rond privacy toe aan</p>

<p>kadernota een paragraaf te wijden aan het aspect " Privacy van de burger", waarin aandacht besteed wordt aan afspraken over privacy met name voor de sociale teams waarin verschillende disciplines samenwerken. In dat verband verwijst de Wmo adviesraad op de kabinetsbrief: over gegevensverwerking en Privacy in een gedecentraliseerd sociaal domein (27 mei 2014)</p>	<p>privacy gegevens om te gaan. Dit moet er echter niet toe leiden dat het niet meer mogelijk wordt om tot goede afstemming en een gezamenlijke aanpak (1 gezin/ 1 plan) te komen. Uiteraard moet het hulpaanbod, wanneer mogelijk, tot stand komen in samenspraak met ouders/ jeugdigen: professionals moeten niet over maar met de cliënt praten. Daarnaast wordt er, voor zover mogelijk, altijd toestemming gevraagd aan ouders, jeugdigen voor er elders informatie wordt ingewonnen.</p> <p>Soms is het echter niet altijd mogelijk, om veiligheidsredenen van het kind, strikte privacy protocollen te hanteren en staat handelen in het belang van het kind voorop.</p>	<p>de kadernota Jeugd en zal hierbij gebruik maken van de informatie uit de genoemde kabinetsbrief.</p> <p>Overigens wordt er op zowel lokaal als regionaal niveau aandacht besteed aan het privacy vraagstuk en hoe hier in de praktijk mee om te gaan. Hiertoe stellen we een privacyreglement op.</p>
<p>11. Advies 3: De Wmo adviesraad adviseert om voor 2017 kwaliteitseisen voor de inkoop te formuleren.</p>	<p>De inzet op continuïteit van zorg betekent niet dat er geen kwaliteitseisen gelden voor zorgaanbieders. Bij het afsluiten van de raamcontracten voor de periode 2015 zijn kwaliteitseisen opgenomen.</p> <p>Daarnaast is er één (basis)kwaliteitsregime in de Jeugdwet vastgelegd, geldend voor alle jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen. De Inspectie Jeugdzorg, die onder ministerie van VWS valt, is aangewezen als toezichthouder en handhaver op de kwaliteit in algemene zin bij de jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen</p>	<p>Het college zal toezien dat bij de inkoop van 2017 op lokaal en/of (sub)regionaal niveau kwaliteitseisen zijn geformuleerd die bijdragen aan een kwalitatief zorgaanbod.</p>